

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta "Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukse yhteisön valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen, annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta"

COM(2013) 9 final – 2013/0007 (COD)

(2013/C 198/11)

Ainoa esittelijä: **Gabriel Sarró IPARRAGUIRRE**

Euroopan parlamentti ja neuvosto päättivät 5. helmikuuta 2013 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohdan ja 304 artiklan nojalla pyytää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon aiheesta

Ehdotus – Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukse yhteisön valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen, annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta

COM(2013) 9 final – 2013/0007 (COD).

Asian valmistelusta vastannut "maatalous, maaseudun kehittäminen, ympäristö" -erityisjaosto osoitti lausunnon laatimisen esittelijä Gabriel Sarró Iparraguirren tehtäväksi ja antoi lausuntonsa 25. maaliskuuta 2013.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi 17.–18. huhtikuuta 2013 pitämässään 489. täysistunnossa (huhtikuun 17. päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon. Äänestyksessä annettiin 177 ääntä puolesta 10:n pidättyessä äänestämästä.

1. Päätelmät ja suositukset

1.1 ETSK pitää tarpeellisenä asetuksen (EY) N:o 1224/2009 muuttamista sen mukauttamiseksi Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen (SEUT).

1.2 Komitea katsoo, että tietyistä keskeisistä näkökohdista, jotka luetellaan tässä lausunnossa, tulisi säätää täytäntöönpanosäädöksissä eikä delegoiduissa säädöksissä.

2. Tausta

2.1 Asetuksella (EY) N:o 1224/2009 luodaan yhteisön valvontajärjestelmä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) sääntöjen noudattaminen.

2.2 Asetuksessa siirretään komissiolle valta panna täytäntöön jotkin mainitun asetuksen säännöksistä.

2.3 SEUTissa erotetaan toisistaan toisaalta komissiolle siirretty valta antaa muita kuin lainsäätämisyksessä hyväksyttyjä ja soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisyksessä hyväksytyn säädöksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia (delegoidut säädökset, 290 artiklan 1 kohta), ja toisaalta komissiolle siirretty valta vahvistaa oikeudellisesti velvoittavien unionin säädösten yhdenmukainen täytäntöönpano (täytäntöönpanosäädökset, 291 artiklan 2 kohta).

2.4 Koska Euroopan komission täytyy näin ollen mukauttaa asetukse (EY) N:o 1224/2009 SEUTin uusiin päätöksentekosääntöihin, se on esittänyt ehdotuksen asetuksen muuttamiseksi. Tässä lausunnossa arvioidaan ehdotusta ja luokitellaan uudelleen komissiolle siirretty valta säädösvallaksi tai täytäntöönpanovalaksi.

3. Ehdotuksen arviointi

3.1 Ehdotuksessa määritellään komissiolle neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1224/2009 siirretty valta ja luokitellaan se siirretyksi säädösvallaksi tai täytäntöönpanovalaksi.

3.2 Lisäksi mukautetaan tietyt säännökset SEUTin päätöksentekomenettelyihin.

3.3 Tämä tehdään ehdotuksessa muuttamalla 66:ta asetuksen (EY) N:o 1224/2009 artiklaa.

3.4 Ehdotuksen arviointi onkin hyvin monimutkaista, sillä näiden 66 artiklan muuttamiseen sisältyy yhteensä noin kaksisataa asetuksen (EY) N:o 1224/2009 muutosta, joilla siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä.

3.5 Valta antaa delegoituja säädöksiä siirretään määräämättömäksi ajaksi ja Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempänä, päätöksessä mainittuna päivänä. Päätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.

3.6 Delegoidut säädökset tulevat voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaä jatketaan kahdella kuukaudella.

3.7 Näissä menettelyissä komissiota avustaa asetuksen (EY) N:o 2371/2002 30 artiklalla perustettu kalastus- ja vesiviljelyalan komitea.

3.8 ETSK on tukenut lausunnoissaan sitä, että komissiolle siirretään valta antaa delegoituja, valvontaa koskevia säädöksiä, joiden tarkoituksena on varmistaa YKP:n sääntöjen noudattaminen.

3.9 Komitea katsoo kuitenkin, että kun otetaan huomioon, että asetukseen (EY) N:o 1224/2009 tehdään paljon muutoksia, kaikkien ehdotettujen muutosten sisällöstä ja laajuudesta tulisi päästä etukäteen yhteisymmärrykseen jäsenvaltioiden kanssa.

4. Erityistä

4.1 SEUTin yleinen lähestymistapa on, että lainsäädännön keskeisistä näkökohdista tulisi säätää täytäntöönpanosäädöksissä, kun taas muista kuin keskeisistä näkökohdista tulisi säätää delegoiduissa säädöksissä.

4.2 Ehdotusta arvioituaan ETSK kiinnittää erityishuomiota toimiin, jotka koskevat

— ennakkoilmoitusta ja jälleenlaivausta

— muutoksia tapaan ja tiheyteen, joilla saalis- ja pyyntiponnistustietoja toimitetaan komissiolle

— tietyille laivastoille myönnettäviä vapautuksia myynti-ilmoitusten täyttämisestä

— ruumassa varastointia koskevista suunnitelmista hyväksyttäviä normeja

— yksittäisten valvonta- ja seurantaohjelmien kohteena olevien kalastusten määrittelyä.

Näitä seikkoja koskevista näkökohdista ei tulisi säätää delegoiduissa säädöksissä vaan täytäntöönpanosäädöksissä, kun otetaan huomioon niiden merkitys.

4.3 Lopuksi komitea oudoksuu sitä, että komissiolle myönnetty valta antaa tiettyä seikkaa koskeva delegoitu säädös voidaan lopettaa milloin tahansa, mutta se ei johda tätä seikkaa koskevan, jo hyväksytyn delegoidun säädöksen automaattiseen peruuttamiseen.

Bryssel 17. huhtikuuta 2013

*Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja*
Henri MALOSSE