

**Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tuotteiden markkinavalvonnasta ja neuvoston direktiivien 89/686/ETY ja 93/15/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/9/ETY, 94/25/ETY, 95/16/ETY, 97/23/ETY, 1999/5/ETY, 2000/9/ETY, 2000/14/ETY, 2001/95/ETY, 2004/108/ETY, 2006/42/ETY, 2006/95/ETY, 2007/23/ETY, 2008/57/ETY, 2009/48/ETY, 2009/105/ETY, 2009/142/ETY ja 2011/65/EU, asetuksen (EU) N:o 305/2011, asetuksen (EY) N:o 764/2008 ja asetuksen (EY) N:o 765/2008 muuttamisesta”**

COM(2013) 75 final – 2013/0048 (COD)

(2013/C 271/16)

Yleisesittelijä: **Jacques LEMERCIER**

Neuvosto päätti 8. maaliskuuta 2013 ja Euroopan parlamentti 12. maaliskuuta 2013 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114 artiklan nojalla pyytää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon aiheesta

*Ehdotus – Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus tuotteiden markkinavalvonnasta ja neuvoston direktiivien 89/686/ETY ja 93/15/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/9/ETY, 94/25/ETY, 95/16/ETY, 97/23/ETY, 1999/5/ETY, 2000/9/ETY, 2000/14/ETY, 2001/95/ETY, 2004/108/ETY, 2006/42/ETY, 2006/95/ETY, 2007/23/ETY, 2008/57/ETY, 2009/48/ETY, 2009/105/ETY, 2009/142/ETY ja 2011/65/EU, asetuksen (EU) N:o 305/2011, asetuksen (EY) N:o 764/2008 ja asetuksen (EY) N:o 765/2008 muuttamisesta*

COM(2013) 75 final – 2013/0048 (COD).

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean työvaliokunta päätti 12. helmikuuta 2013 antaa asian valmistelun ”yhtenäismarkkinat, tuotanto ja kulutus” -erityisjaoston tehtäväksi.

Asian kiireellisyyden vuoksi Euroopan talous- ja sosiaalikomitea nimesi 22.–23. toukokuuta 2013 pitämässään 490. täysistunnossa (toukokuun 22. päivän kokouksessa) yleisesittelijäksi Jacques Lemerrier’n ja hyväksyi seuraavan lausunnon. Äänestyksessä annettiin 116 ääntä puolesta 2:n pidättyessä äänestämästä.

## 1. Päätelmät ja suositukset

1.1 ETSK suhtautuu myönteisesti ehdotetun asetuksen säännöksiin. Markkinavalvontaan sekä tuotteille tehtäviin tarkastuksiin nykyisin sovellettavat säännökset ovat hajallaan useissa eri teksteissä, joiden sisältö on erilainen, mikä hankaloittaa turhaan valvontaviranomaisten ja valmistajien sekä kuluttajaorganisaatioiden ja työntekijäjärjestöjen työtä. Komitea on tyytyväinen siihen, että aiemmat vertikaaliset säännökset kumotaan ja kootaan yhteen, horisontaaliseen, aiempaa vahvempaan asetukseen.

1.2 Komitea hyväksyy oikeusperustan, mutta katsoo tarpeelliseksi viitata myös Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 12 artiklaan, jonka mukaan kuluttajansuojan on horisontaalinen politiikka-ala, joka ”otetaan huomioon unionin muita politiikkoja ja muuta toimintaa määriteltäessä ja toteutettaessa”.

1.3 Ehdotettu säädös on asetus. Komitea katsoo, että kyseinen muoto soveltuu parhaiten jäsenvaltioiden välisen sekä jäsenvaltioiden ja EU:n välisen yhteistyön ja viestinnän helpottamiseen. Komitea katsoo, että komission ehdottama paketti täyttää perussopimusten suhteellisuus- ja toissijaisuusvaatimukset. Jäsenvaltiot ovat edelleen täysin vastuussa kansallisten markki-

noidensa valvonnasta ja tarkastuksista unionin ulkorajoilla sekä vastaavat rahoituksesta.

1.4 ETSK kannattaa komission näkemystä, jonka mukaan unionissa liikkuvien tuotteiden on noudatettava vaatimuksia, joilla taataan yleisten etujen suojelun korkea taso muun muassa terveyden ja turvallisuuden, työterveyden ja -turvallisuuden, kuluttajansuojan, ympäristönsuojelun ja yleisen turvallisuuden osalta.

1.5 Komitea katsoo, että valmistus- ja liikesalaisuudet eivät voi olla esteenä hälytysilmoituksille silloin, kun käyttäjien terveys tai turvallisuus saattaa olla vaarassa tuotteen jonkin osan vuoksi. Valvontaelinten on siis jatkossakin noudatettava RAPEX-järjestelmän vakiintunutta käytäntöä, jonka mukaan yleinen etu on ensisijainen yksityisiin etuihin nähden.

1.6 Valvontaelinten ja tullin jäsenten ja työntekijöiden on oltava todistetusti kunniallisia ja riippumattomia, ja heitä on suojeltava heihin työnsä vuoksi mahdollisesti kohdistuvalta painostukselta ja lahjontayrityksiltä. Henkilöiden, jotka ilmoittavat tuotteeseen liittyvistä puutteista tai vaaroista, on voitava nauttia suojasta, joka käsittää muun muassa syytesuojan, ja heidän henkilöllisyytensä on pidettävä salassa.

1.7 Komitea kehottaa lisäämään ehdotettuun asetukseen oikeusperustan yleiseurooppalaista henkilövahinkotietokantaa varten. Sitä tulisi pitää EU:n markkinavalvonnan tietojenvaihtojärjestelmän kolmantena pilarina RAPEX-järjestelmän ja ICMS:n rinnalla.

1.8 Komitea toivoo, että komission viiden vuoden välein laadittavat asetuksen täytäntöönpanon seurantakertomukset osoitetaan myös komitealle.

## 2. Johdanto: komission ehdotukset

2.1 Paraskaan tuotteiden turvallisuutta koskeva lainsäädäntö ja sisämarkkinasääntöjen yhdenmukaistaminen eivät riitä takaamaan absoluuttisesti kulutustavaroiden turvallisuutta kuluttajille ja ammattikäyttöön tarkoitettujen tuotteiden turvallisuutta työntekijöille.

2.2 Kuten hiljattain paljastuneet skandaalit ovat osoittaneet, Euroopassa tehdään edelleen petoksia voittojen lisäämiseksi tai tuotantokustannusten vähentämiseksi. Lisäksi tuontitavarat eivät aina vastaa eurooppalaisia standardeja, ja ne saattavat kilpailla eurooppalaisten tuotteiden kanssa vilpillisin keinoin.

2.3 Markkinavalvonta sekä tuotteiden vaatimustenmukaisuuden valvonta ovat olennaisia tekijöitä ja edellyttävät jokaisen jäsenvaltion alueella toimivia ammattitaitoisia yksiköitä ja henkilöstöä (tulli, tekniset palvelut, tarkastukset jne.).

2.4 Selvää edistymistä on saatu aikaan tuoteturvallisuudirektiivillä 2001/95/EY, joka oli saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä vuoteen 2004 mennessä, ja akkreditoitua ja markkinavalvontaa koskevista vaatimuksista annetulla asetuksella (EY) N:o 765/2008, joka tuli voimaan vuonna 2010, sekä alakohtaisilla yhdenmukaistamisdirektiiveillä ja -päätöksillä. Markkinavalvontaa koskevat säännökset ovat kuitenkin hajanaisia ja osin päällekkäisiä, mikä voi aiheuttaa sekaannusta varsinaisten valvontasääntöjen sekä toimijoille asetettujen velvoitteiden välillä. Tämä vaikeuttaa sekä toimijoiden että lainsäätäjien ja kansallisten viranomaisten toimintaa.

2.5 Komissio ehdottaa markkinavalvonnan sääntelykehityksen selkiyttämistä siten, että merkitykselliset säännökset kootaan yhteen, horisontaalisesti kaikkiin aloihin sovellettavaan säädökseen. Tuotteiden markkinavalvontaa koskevaa uutta asetusta täydennetään markkinavalvontaa koskevalla monivuotisella toimintasuunnitelmalla, joka kattaa vuodet 2013–2015.

2.6 Kyse on Euroopan kuluttaja-asioiden toimintaohjelman sekä ensimmäisen ja toisen sisämarkkinoiden toimenpidepaketin kannalta merkittävästä toimesta. Se vastaa myös uuden sääntelykehityksen vaatimuksia.

2.7 Jokaisessa valtiossa on määritettävä samojen yksityiskohdistaisten sääntöjen mukaisesti, ovatko markkinoille saatetut tuotteet – myös kolmansista maista peräisin olevat tuotteet – turvallisia ja voidaanko ne saattaa sisämarkkinoille vai onko ne vedettävä pois markkinoilta ja kiellettävä, jos ne ovat vaarallisia tai vaatimusten vastaisia.

2.8 Markkinavalvonta ja vaatimustenmukaisuustarkastukset eivät kuitenkaan ole riittävän tehokkaita, ja markkinoilla on suuri määrä tuotteita, jotka eivät ole vaatimusten mukaisia. Pääasialliset syyt tähän ovat kansallisten valvontaviranomaisten välisen koordinoinnin puuttuminen sekä puutteet vaihdettujen tietojen laadussa ja luotettavuudessa.

2.9 EU:n on siis toimittava parantaakseen toiminnan koordinaation ja tehokkuuden markkinoiden rajat ylittävistä valvonnasta tehokkaampaa kansalaisten suojelemiseksi. Komission mukaan oikeus toimia perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 artiklaan (sisämarkkinoiden moitteeton toiminta), 168 artiklan 1 kohtaan (terveyden suojeleminen) ja 169 artiklan 1 kohtaan (kuluttajansuoja). Lisäksi on yksinkertaistettava sovellettavaa säännöstöä ja poistettava siihen nykyisin sisältyvät ristiriitaisuudet.

2.10 On yksinkertaistettava RAPEX-menettelyä, otettava käyttöön tuoteturvallisuudirektiivin korvaava tuoteturvallisuutta koskeva asetusta ja laadittava uusi valvontaa koskeva asetusta, jolla korvataan tällä hetkellä useissa eritasoisissa teksteissä hajallaan olevat säännökset.

2.11 Valvonta- ja tarkastustoimien koordinoinnin ja tehokkuuden parantaminen toteutetaan lainsäädännön tavanomaisen arviointimenettelyn lisäksi myös toteuttamalla kuluttajien näkemyksiä kartoittavia Eurobarometri-tutkimuksia, GRAS-RAPEX- ja ICSMS-ilmoitusjärjestelmien avulla sekä ottamalla käyttöön vertaisarvioinnin mahdollistavia indikaattoreita. Jäsenvaltioiden ilmoitusmenettelyjä järkeistetään ottamalla käyttöön kaikkia tuotteita koskeva yhtenäinen ilmoitusmenettely.

2.12 Rajatarkastuksia tehostetaan, ja sellaisten tuotteiden pääsyä markkinoille, jotka voivat aiheuttaa riskin, voidaan lykätä, kunnes valvontaviranomaiset ovat arvioineet asiaa tarkemmin.

2.13 Riskin aiheuttavien tuotteita koskevaa RAPEX-ilmoitusjärjestelmää parannetaan ilmoitusmääräaikaisten sekä tuotteen riskejä koskevien tietojen asianmukaisuuden osalta.

2.14 Komissio voi päättää tarvittavista välittömästi sovellettavista vaarallisia tuotteita koskevista rajoittavista toimenpiteistä, jos tavanomaiset kiireelliset toimenpiteet osoittautuvat riittämättömiksi tai soveltumattomiksi.

2.15 Sisämarkkinoiden toimenpidepaketissa säädetään markkinavalvontaa koskevasta monivuotisesta toimintasuunnitelmasta. Toimintasuunnitelman olisi katettava alat, joilla komission hoitamasta koordinoinnista voi seurata todellista lisäarvoa ja merkittäviä parannuksia.

2.16 Monivuotinen toimintasuunnitelma on ensisijainen väline unionin tason toiminnassa, koska se kannustaa laajempaan viestintään ja yhteistyöhön. Tietotekniset välineet mahdollistavat järjestelmään varastoitujen tutkimusten ja selvitysten sisältämien tietojen ja parhaiden käytäntöjen helpon saatavuuden. Tässä yhteydessä määritellään tarpeet ja tarjotaan välineitä koulutukseen, tekniseen tukeen ja neuvontaan.

2.17 Komissio kehittää yhteisen lähestymistavan asiakirjojen tarkastuksiin ja teknisiin tarkastuksiin sekä laboratoriotarkastuksiin. Yhteisten toimien ja ohjelmien parempi koordinointi parantaa valvonnan tehokkuutta.

2.18 Resurssien jakaminen lisää synergiaa ja auttaa torjumaan päällekkäisyyksiä. Kansallisten viranomaisten työssään keräämät tiedot tallennetaan komission hallinnoimaan ICSMS-tietokantaan, ja komissio tarjoaa tarvittavat keinot ja koulutuksen tietokannan koko potentiaalin hyödyntämiseksi.

2.19 Kaikkien asianosaisten kuulemisesta ja niille tiedottamisesta on huolehdittava säännöllisesti ja joustavasti.

2.20 Komission asetuksen (EY) N:o 765/2008 mukaisesti laatima kertomus mahdollistaa toimielimille ja asianosaisille tiedottamisen sekä unionin rahoitusta saavien akkreditointia, markkinavalvontaa ja tarkastuksia koskevien toimien arvioinnin.

2.21 On vahvistettava tullin keinoja ja oikeuksia ja tehostettava unionin ja Euroopan talousalueen ulkorajatarkastuksia saavuvien tuotteiden osalta, mikä edellyttää lisäresurssien osoittamista erityisesti koulutukseen ja teknisiin välineisiin.

### 3. Yleistä

3.1 ETSK suhtautuu myönteisesti markkinoille saatettujen tuotteiden turvallisuuden valvonnan ja tarkastusten vahvistamista koskevaan aloitteeseen, olivatpa tuotteet peräisin unionista, ETA-maista tai kolmansista maista. Kyseessä on sisämarkkinoiden toimenpidepaketin keskeinen toimi, jolla taataan tuotteiden entistä parempi turvallisuus ja jossa noudatetaan uutta lähestymistapaa.

3.2 Komitea huomauttaa kuitenkin, että taloudellisille ja sosiaalisille toimijoille tiedottamista ja näiden kuulemisesta koskevat menettelyt on määritelty hyvin epätarkasti. Eri tasoille voitaisiin määrittää joustavampi ja tarkoituksenmukainen kehys lisäämättä byrokraattisen menettelyn taakkaa tai jäykistämättä menettelyä.

3.2.1 Asianomaiset yritykset odottavat oikeudellisia ja teknisiä tietoja, jotka takaisivat niille välttämättömän oikeusvarmuuden, jotta ne voisivat tehdä tuotteiden valmistamiseen tai markkinoille saattamiseen liittyviä investointipäätöksiä. Eri valvonta-

ja tarkastuselinten keräämien tietojen on oltava yritysten saatavilla niiden tuotteiden osalta, joita ne esittävät tarkastus- tai vaatimustenmukaisuuden arviointimenettelyyn.

3.2.2 Kuluttajat ja työntekijät haluavat oikeutetusti varmuuden markkinoilla olevien sekä työhön tai kulutukseen tarkoitettujen tuotteiden turvallisuudesta. Heillä on oikeus tietää tätä tarkoitusta varten kansallisella, unionin tai alakohtaisella tasolla toteutetuista toimista, joilla taataan, että heidän terveytensä tai turvallisuutensa ei ole vaarassa.

3.2.3 Komitea on vakuuttunut siitä, että luottamus tuotteiden turvallisuuteen on olennaista sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan ja tavaroiden vapaan liikkuvuuden kannalta, millä puolestaan on myönteinen vaikutus kasvuun ja työllisyyteen.

3.3 Komitea katsoo, että valvonta ja tarkastukset varsinkin unionin ulkorajoilla kuuluvat ensisijaisesti jäsenvaltioiden toimivaltaan ja että unionin on huolehdittava koordinoinnista sekä tehokkaiden yhteisten toimien kannalta välttämättömistä toimenpiteistä ja tuotteiden standardoinnista. Valvonnalla ja tarkastuksilla on yrityksiin kohdistuva vaikutus, ja niistä aiheutuu merkittäviä kustannuksia niin jäsenvaltioille kuin taloudellisille toimijoille vaatimusten mukaiseksi saattamisen osalta (standardointi, eurooppalainen standardi). Komitea kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota ottamaan toiminnassaan asianmukaisesti huomioon yrityksiä ja erityisesti pk-yrityksiä rasittavat hallinnolliset maksut, jotta näiden taloudellista tilannetta ei vaikeuteta entisestään kriisin ja merkittävän työttömyyden aikana.

3.4 Muiden kuin elintarvikkeiden vapaa liikkuvuus, jota ase- tusehdotus koskee, ei saa kärsiä sääntelykehysten väljyydestä tai puutteellisuudesta eikä tarkastusten määrän tai keinojen laadun riittämättömyydestä. Jäsenvaltioiden ja komission on siis osoitettava riittävät resurssit valvonnan ja tarkastusten täytäntöönpanemiseksi, jotta voidaan taata niiden tehokkuus. Komitea myöntää, että määrärahat ovat nykyisin rajallisia, mutta katsoo silti, että yleiset edut tässä yhteydessä edellyttävät kaikkia mahdollisia panostuksia kuluttajien terveyden ja turvallisuuden takaamiseksi sekä ympäristön suojelemiseksi haitallisilta tai vaarallisilta tuotteilta. Sisämarkkinoiden moitteeton toiminta on talouden elpymisen ja uusien työpaikkojen syntymisen kannalta välttämätöntä.

3.4.1 Komitea katsookin, että nykyiseen markkinoiden valvonta- ja tarkastusjärjestelmään sisältyy vakavia puutteita ja aukkoja. On vahvistettava toimivaltaisten kansallisten elinten, komission ja asianosaisten tahojen välistä yhteistyötä. Säännöllisten kuulemisten järjestäminen on tarpeellista. On otettava käyttöön kuluttaja- tai työntekijäjärjestöjen oikeus varoittaa tietyistä tuotteista ja sisällytettävä tähän takeet immuniteetista. Toimivaltaisten elinten, valvontaviranomaisten, teknisten sertifiointielinten, tulliviranomaisten ja petostentorjuntaviranomaisten on tehtävä yhteistyötä ja annettava kerätyt tiedot muiden saataville päällekkäisyyksien ja käytettävissä olevien resurssien tuhlaamisen torjumiseksi ja toteutettavien tarkastusten jatkuvan tehostamisen mahdollistamiseksi.

3.5 Unionin nopean tietojenvaihtojärjestelmän (RAPEX) tehokkuus on täysin riippuvainen ilmoitusten lähettämisen nopeudesta sekä epäilyttäviä tuotteita koskevien teknisten tietojen asianmukaisuudesta. RAPEX-järjestelmän hallinnointia varten laaditut suuntaviivat on päivitettävä säännöllisesti, ja niiden on oltava riittävän selkeät, jotta ilmoitettavien tietojen luonteesta ja laajuudesta ei ole epäselvyyttä. Suuntaviivoissa on esitettävä kriteerit vakavien riskien määrittämiseksi, ja riskien johdosta toteutettavat toimenpiteet, kuten väliaikainen kieltäminen, teknisiä muutoksia koskeva vaatimus sekä markkinoille saattamisen estäminen kokonaan, on määritettävä selkeästi.

3.6 RAPEX-järjestelmässä olisi voitava ilmoittaa myös kohtalaisesta vaarasta tai vaarasta, jota ei ole tieteellisesti varmistettu, jotta voidaan suunnitella tarvittaessa väliaikaisen kieltämisen kaltaisia täytäntöönpanotoimenpiteitä ennalta varautumisen periaatteen soveltamiseksi tai muita aiheellisia toimenpiteitä, kuten kuluttajille tiedottamista tai käyttäjille suunnattavia varoituksia koskevia ylimääräisiä vaatimuksia tuotteiden tavanomaisten merkintävaatimusten lisäksi.

3.7 Kun komissio suunnittelee todennettujen riskien osalta tuotetta tai tuoteluokkaa koskevia täytäntöönpanotoimia tuotteiden yhdenmukaisten valvontaedellytysten luomiseksi, komitea suosittelee, että se kuulee kuluttaja- sekä työnantaja- ja työntekijäjärjestöjä ja että näiden mielipiteet otetaan kaikin mahdollisin tavoin huomioon. On pantava merkille, että järjestöt voivat välittää nopeasti komission antamat säännökset jäsenilleen, mikä auttaa merkittävällä tavalla niiden ymmärtämistä ja nopeaa soveltamista.

3.8 Asetuksella perustetun komission ja jäsenvaltioiden uuden markkinavalvontafoorumien osalta komitea panee merkille, että kansalaisyhteiskunnan järjestöjä voidaan kutsua osallistumaan tarkkailijoina forumin mahdollisesti perustamiin alakohdattaisiin työryhmiin. Komitea katsoo, että näiden järjestöjen neuvoo-antavasta luonteesta huolimatta niiden lausuntoja ja ehdotuksia on tarkasteltava huolellisesti ja ne on otettava kaikin mahdollisin tavoin huomioon, koska järjestöt toimivat aktiivisesti kuluttajien sekä edustamiensa talous- ja yhteiskuntaelämän ryhmien parissa.

3.9 Samoin olisi toimittava tilanteessa, jossa jäsenvaltion valvontaviranomaiset varoittavat tiettyihin tuotteisiin liittyvistä riskeistä ja mahdollisesti niihin liittyvistä varoitoimista: valvontaviranomaisten olisi tehtävä yhteistyötä sekä taloudellisten toimijoiden kanssa tiettyihin tuotteisiin liittyvän vaaran välttämiseksi että myös kansalaisyhteiskunnan toimivaltaisten järjestöjen kanssa, jotka voivat antaa käyttöön osaamisensa ja keinonsa tiedottaa jäsenistölleen.

3.10 Komitea katsoo, että tarkasteltavana oleva ehdotus vastaa kokonaisuudessaan uuden lainsäädäntökehityksen (uusi lähestymistapa) vaatimuksia sekä noudattaa toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita. Komitea hyväksyy myös oikeusperustan, jonka

mukaan asiasta vastaavat pääosastot ovat laatineet ehdotuksen. Komitea viittaa myös Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 12 artiklaan, jossa täsmennetään, että kuluttajansuoja ”otetaan huomioon unionin muita politiikkoja ja muuta toimintaa määriteltäessä ja toteutettaessa”.

#### 4. Erityistä

4.1 Komitea on huolissaan lainsäädännön mahdollisista tulkintaeroista eri maiden välillä. Unionin toimilla on pyrittävä tekemään tulkinnoista ja käytännöistä aidosti yhdenmukaisia toimijoiden oikeusvarmuuden ja käyttäjien turvallisuuden takaamiseksi.

4.2 Komitea on huolestunut myös luottamuksellisuutta koskevien säännösten – esimerkiksi valmistussalaisuuden – soveltamisesta, koska ne voivat estää paremman tiedonsaannin vaarallisista ainesosista tai tuotteista, jotka voivat vaikuttaa haitallisesti ihmisten terveyteen ja turvallisuuteen sekä ympäristön laatuun. Yleiset edut ylittävät tässä asiassa pääsääntöisesti yksityiset edut, joita suojattaisiin kohtuuttomasti käsittämällä luottamuksellisuus liian tiukasti. Tietojen on kaikissa olosuhteissa kuljettava valvonta- ja tarkastusjärjestelmästä vastaavien jäsenvaltioiden elinten ja unionin elinten välillä. On kuitenkin kunnioitettava lakisääteistä henkilötietojen suojaa, eikä meneillään olevia tutkimuksia saa vaarantaa.

4.3 Kuten asetuksessa edellytetään, viranomaiset julkaisevat erityisellä sivustolla tietoja vaarallisista tuotteista ja niihin liittyvistä riskeistä, mahdollisista ehkäisevistä toimenpiteistä ja toimijoiden osalta tehdyistä päätöksistä. Komitea toivoo, ettei julkaisemista rajoiteta liiallisilla liikesalaisuuksien luottamuksellisuutta koskevilla vaatimuksilla, kun kyse on käyttäjien terveydestä ja turvallisuudesta. Komissio soveltaakin tätä käytäntöä jo RAPEX-järjestelmän hallinnoinnissa, ja sitä tulee jatkaa.

4.4 Komitea painottaa valvonta- ja tarkastuselinten riippumattomuutta ja avoimuutta koskevia vaatimuksia. Näiden elinten virkamiesten on voitava toteuttaa tehtäviään esteettömästi ja ilman korruption uhkaa. Elinten on oltava puolueettomia ja otettava vastaan kaikki kuluttajien ja käyttäjien tai näitä edustavien järjestöjen laatimat valitukset ja tarvittaessa ryhdyttävä toimiin niiden suhteen. Myös tarkastuslaboratorioiden sekä standardien myöntämisestä vastaavien elinten on toimittava täysin riippumattomasti, koska ne ovat välttämättömiä yritysten päätöksentekijöiden ja kuluttajien valintojen kannalta.

4.5 Komitea katsoo, että ehdotettuun asetukseen tulisi sisällyttää myös säännöksiä kaikenlaiset vahingot kattavan yleiseurooppalaisen henkilövahinkotietokannan perustamisesta. Tällainen tietokanta

— auttaisi markkinavalvontaviranomaisia tekemään tietoon perustuvia riskinarviointipäätöksiä

- tarjoaisi perustan ennaltaehkäiseville toimille ja yleisille valituskampanjoille ja auttaisi standardoijia kehittämään entistä parempia tuotestandardeja
- auttaisi valmistajia mukauttamaan uusien tuotteiden turvasuunnittelua
- auttaisi arvioimaan ennaltaehkäisevien toimien tehokkuutta ja asettamaan prioriteetteja politiikan suunnittelussa.

4.5.1 Komitea ehdottaa näin ollen seuraavaa:

- Ehdotukseen sisällytetään asetuksen (EY) N:o 765/2008 säännös, jossa kehoitetaan jäsenvaltioita seuraamaan tuotteiden aiheuttamiksi epäiltyjä onnettomuuksia ja terveyshaittoja.
- Vahvistetaan oikeusperusta henkilövahinkotietokannalle. Euroopan komissio huolehtisi jäsenvaltiolta saatavien tietojen keruun koordinoinnin tukemisesta ja henkilövahinkotietokannan sujuvasta toiminnasta.

Bryssel 22. toukokuuta 2013

*Euroopan talous- ja sosiaalikomitean  
puheenjohtaja*  
Henri MALOSSE

---