



Strasbourg 20.11.2012
COM(2012) 697 final

2012/0328 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

poikkeamisesta tilapäisesti kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä annetusta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä 2003/87/EY

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön ICAOn kokouksessa, joka järjestettiin 9. marraskuuta 2012, otettiin suuria edistysaskeleita kohti tavoitetta ilmailun päästöjen maailmanlaajuisesta sääntelystä.

Tämän päätösehdotuksen tarkoituksena on vahvistaa tätä myönteistä kehitystä ja parantaa mahdollisuuksia edistyä ICAOn yleiskokouksessa vuonna 2013 maailmanlaajuisen markkinapohjaisen toimenpiteen kehittämisessä ja sellaisen kehyksen hyväksynnässä, joka auttaisi valtioita soveltamaan markkinapohjaisia toimenpiteitä kansainväliseen ilmailuun.

Päätöksellä ikään kuin ”pysäytettäisiin kello” keskeyttämällä tilapäisesti ilma-alusten käyttäjien velvoitteiden täytäntöönpano saapuvien ja lähtevien lentojen osalta Euroopan unionin päästökauppajärjestelmässä. Tämä ehdotus osoittaa, että EU on vahvasti sitoutunut helpottamaan ja edistämään ICAO-prosessien saattamista menestyksekkääseen päätökseen.

Päätöksellä, jolla poiketaan tilapäisesti päästökauppadirektiivistä, pyritään varmistamaan, ettei ryhdytä toimiin sellaisia ilma-alusten käyttäjiä vastaan, jotka eivät täytä saapuvien ja lähtevien lentojen osalta direktiivissä säädettyjä raportointi- ja noudattamisvelvoitteita, jotka aiheutuvat ennen 1. tammikuuta 2014. Tämän ehtona on, että ilma-alusten käyttäjät joko eivät ole vastaanottaneet vuoden 2012 ilmaisia päästöoikeuksia sellaista lentojen liikennöintiä varten, jotka saapuvat EU:n ulkopuolella tai EU:hun läheisessä yhteydessä olevien ilmastonmuutoksen torjuntaan sitoutuneiden alueiden ulkopuolella sijaitseviin lentopaikkoihin tai lähtevät tällaisista lentopaikoista, tai ilma-alusten käyttäjät ovat palauttaneet tällaiset oikeudet. Tällaisista lennoista peräisin olevien päästöjen asianmukainen seuranta, raportointi ja todentaminen on myönteistä, mutta noudattamatta jättämistä koskevia seuraamuksia ei määrätä, vaikka tällaisista päästöistä ei raportoitaisi.

Direktiiviä sovelletaan edelleen täysimääräisesti kaikkiin lentoihin sellaisten lentopaikkojen välillä, jotka sijaitsevat EU:ssa tai siihen läheisessä yhteydessä olevilla ilmastonmuutoksen torjuntaan sitoutuneilla alueilla. Näin ollen kaikkien ilma-alusten käyttäjien, jotka ovat harjoittaneet direktiivin soveltamisalaan kuuluvaa ilmaliikennettä tällaisten lentopaikkojen välillä vuosina 2011 ja 2012, on noudatettava seuranta-, raportointi- ja todentamisvaatimuksia. Kaikkien tällaisia lentoja vuonna 2012 liikennöineiden ilma-alusten käyttäjien on palautettava päästöoikeudet tai kansainväliset hyvitykset kyseisten lentojen päästöjen osalta 30. huhtikuuta 2013 mennessä.

Tällä päätöksellä pyritään varmistamaan, että syyskuussa 2013 pidettävässä ICAOn yleiskokouksessa saadaan aikaan edistystä. Jos ICAOn yleiskokouksessa saadaan aikaan selkeää ja riittävää edistystä, komissio tekee ehdotuksia asianmukaisiksi lainsäädännöllisiksi jatkotoimiksi. Direktiivin 25 a artiklan perusteella on mahdollista tehdä muutoksia ilmailutoimintaan, johon sovelletaan 1 päivän tammikuuta 2014 jälkeen aiheutuvia vaatimuksia. Ilma-alusten käyttäjien, jotka aikovat liikennöidä lentoja EU:ssa sijaitseviin lentopaikkoihin ja tällaisista lentopaikoista, olisi oltava tietoisia siitä, että jos tällaisia muutoksia ei tehdä, ne ovat vastuussa kyseisiin lentopaikkoihin saapuvien ja kyseisistä lentopaikoista lähtevien lentojen aiheuttamista päästöistä vuodesta 2013 alkaen. Helmikuuhun 2013 mennessä toteutettavaa vuoden 2013 päästöihin liittyvää päästöoikeuksien ilmaista jakoa voidaan myös muuttaa, jos toteutetaan toimia 25 a artiklan mukaisesti.

Tämä päätös ei vaikuta muihin tällaisille lennoille asetettuihin velvoitteisiin, ja huutokaupprosentti on edelleen 15, kuten direktiivissä on vahvistettu. Näin ollen

huutokaupataan vähemmän ilmailun päästöoikeuksia vuodelle 2012, mikä kuvastaa sitä, että liikkeeseen on laskettu suhteessa yleisesti ottaen vähemmän päästöoikeuksia.

Jotta kansainväliset keskustelut saisivat lisäpontta ja EU säilyisi edelläkävijänä tässä prosessissa, on tärkeää, että Euroopan parlamentti ja neuvosto pääsevät tästä ehdotuksesta yhteisymmärrykseen nopeasti, mieluiten viimeistään maaliskuussa 2013. Komissio vahvistaa, että odotettaessa lainsäädäntöprosessin päätökseen saattamista se ei vaadi jäsenvaltioita toteuttamaan täytäntöönpanotoimia niitä ilma-alusten käyttäjiä vastaan, jotka joko eivät ole vastaanottaneet päästöoikeuksia ilmaiseksi vuodelle 2012 tai ovat palauttaneet tällaiset päästöoikeudet asianomaiselle tilille, niiden päästöjen osalta, jotka ovat peräisin lennoista, jotka saapuvat EU:n ulkopuolella tai EU:hun läheisessä yhteydessä olevien alueiden ulkopuolella sijaitseviin lentopaikkoihin tai lähtevät tällaisista lentopaikoista.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

poikkeamisesta tilapäisesti kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä annetusta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä 2003/87/EY

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö (ICAO) on ottanut suuria edistysaskeleita kohti sellaisen kehyksen hyväksymistä ICAOn yleiskokouksessa vuonna 2013, joka auttaa valtioita soveltamaan markkinapohjaisia toimia kansainvälisestä ilmailusta peräisin oleviin päästöihin, ja kohti maailmanlaajuisen markkinapohjaisen toimen kehittämistä.
- (2) Tämän edistyksen helpottamiseksi ja lisäponnen antamiseksi on suotavaa lykätä niiden vaatimusten täytäntöönpanoa, jotka koskevat unionin ulkopuolella ja EU:hun taloudellisesti läheisessä yhteydessä olevien ilmastonmuutoksen torjuntaan sitoutuneiden alueiden¹ ulkopuolella sijaitseviin lentopaikkoihin saapuvia ja niistä lähteviä lentoja ja jotka aiheutuvat ennen ICAOn vuoden 2013 yleiskokousta. Siksi ei pitäisi toteuttaa toimia ilma-alueen käyttäjiä vastaan tällaisiin lentopaikkoihin saapuvia ja niistä lähteviä lentoja koskevien todennettujen päästöjen raportointivaatimusten ja vastaavien päästöoikeuksien palauttamisvaatimusten osalta,

¹ Mukaan luettuina EFTA-maat, maat, jotka ovat allekirjoittaneet liittymissopimuksen unionin kanssa, ja ETA:n jäsenvaltioiden alaisuuteen kuuluvat alueet.

jotka perustuvat kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä 13 päivänä lokakuuta 2003 annettuun direktiiviin 2003/87/EY² ja aiheutuvat ennen 1 päivää tammikuuta 2014. Ilma-alusten käyttäjillä, jotka edelleenkin haluavat noudattaa näitä vaatimuksia, olisi voitava tehdä niin.

- (3) Kilpailun vääristymisen välttämiseksi tätä poikkeusta olisi sovellettava ainoastaan niihin ilma-alusten käyttäjiin, jotka joko eivät ole vastaanottaneet tällaista toimintaa varten ilmaiseksi jaettuja vuoden 2012 päästöoikeuksia tai ovat palauttaneet ne kaikki. Samasta syystä näitä päästöoikeuksia ei pitäisi ottaa huomioon määritettäessä oikeuksia käyttää kansainvälisiä hyvityksiä direktiivin 2003/87/EY nojalla.
- (4) Päästöoikeudet, joita ei ole myönnetty tällaisille toiminnanharjoittajille tai jotka on palautettu, olisi mitätöitävä. Huutokaupattavien ilma-alusten päästöoikeuksien määrän osalta noudatetaan direktiivin 2003/87/EY 3 d artiklan 1 kohtaa,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2003/87/EY 16 artiklassa säädetään, jäsenvaltiot eivät toteuta toimia ilma-aluksen käyttäjiä vastaan niiden direktiivin 2003/87/EY 12 artiklan 2 a kohdassa ja 14 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen vaatimusten osalta, jotka aiheutuvat ennen 1 päivää tammikuuta 2014, sellaisten lentojen liikennöinnin osalta, jotka saapuvat lentopaikkaan Euroopan unionin ulkopuoliseen maahan, joka ei ole EFTAn jäsen, ETA-jäsenvaltion alaisuuteen kuuluva alue tai unionin kanssa liittymissopimuksen allekirjoittanut maa, tai jotka lähtevät lentopaikasta tällaisesta maasta, jos tällaisille ilma-aluksen käyttäjille ei ole myönnetty päästöoikeuksia ilmaiseksi vuoden 2012 osalta tai jos niille on myönnetty tällaisia päästöoikeuksia mutta ne ovat palauttaneet vastaavan määrän päästöoikeuksia jäsenvaltioille mitätöimistä varten.

2 artikla

Jäsenvaltioiden on mitätöitävä kaikki vuoden 2012 päästöoikeudet sellaisten lentojen osalta, jotka saapuvat 1 artiklassa tarkoitettuihin lentopaikkoihin tai lähtevät niistä ja joita joko ei ole myönnetty tai jotka – jos ne on myönnetty – on palautettu jäsenvaltioille.

3 artikla

Edellä 2 artiklan mukaisesti mitätöityjä päästöoikeuksia ei oteta huomioon määritettäessä oikeuksia käyttää kansainvälisiä hyvityksiä direktiivin 2003/87/EY nojalla.

² EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja