

Bryssel 23.10.2012
COM(2012) 611 final

2012/0293 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**luvan antamisesta Bulgarialle ja Romanianle soveltaa yhteisestä
arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 5 artiklasta poikkeavia
toimenpiteitä**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Neuvosto voi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun direktiivin 2006/112/EY¹, jäljempänä 'alv-direktiivi', 395 artiklan nojalla antaa yksimielisesti komission ehdotuksesta jäsenvaltiolle luvan soveltaa mainitun direktiivin säännöksistä poikkeavia erityistoimenpiteitä arvonlisäveron kantamisen menettelyn yksinkertaistamiseksi taikka tietäntyyppisten veropetosten tai veronkierron estämiseksi.

Bulgaria ja Romania ovat hakeneet komissiossa 25. toukokuuta 2011 vastaanotetuksi kirjatulla kirjeellään lupaa poiketa arvonlisäveron alueellista soveltamisalaa koskevista alv-direktiivin 5 artiklan säännöksistä Tonavan yli kulkevan rajasillan (maantie- ja rautatiesilta) osalta. Komissiossa 7. maaliskuuta 2012 vastaanotetuksi kirjatulla kirjeellään Bulgaria ja Romania korvasivat osan tästä pyynnöstä.

Komissio antoi alv-direktiivin 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Bulgarian ja Romanian pyynnöt tiedoksi muille jäsenvaltioille 17. heinäkuuta 2012 päivätyllä kirjeellä (Espanjalle ilmoitettiin 18. heinäkuuta 2012 päivätyllä kirjeellä). Komissio ilmoitti Bulgarialle ja Romanialle 19. heinäkuuta 2012 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointia varten tarvittavat tiedot.

Helpottaakseen alueidensa välistä maantie- ja rautatieliikennettä Bulgaria ja Romania allekirjoittivat 5. kesäkuuta 2000 sopimuksen Tonavan yli kulkevan rajasillan rakentamisesta Vidinin (Bulgariassa) ja Calafatin (Romaniaassa) välille.

Tässä yhteydessä Bulgaria ja Romania pyysivät lupaa soveltaa toimenpiteitä, jotka poikkeavat alueperiaatetta koskevista alv-säännöistä kyseisen sillan huolto- ja korjaustöissä sekä siltamaksuissa (rajasillan rakentaminen jätettiin pyydetyn poikkeuksen ulkopuolelle nimenomaisesti).

Alv-direktiivin 5 artiklassa säädetty alueperiaate merkitsisi tavanomaisten sääntöjen ja luovutus- ja suorituspaikkaa koskevien sääntöjen mukaan, että Bulgariassa tehdyistä huolto- ja korjaustöistä kannettaisiin Bulgarian arvonlisävero. Samoin Romanian alueella tehdyistä huolto- ja korjaustöistä kannettaisiin Romanian arvonlisävero. Tavanomaisten sääntöjen soveltaminen merkitsisi kuitenkin sitä, että verollisten liiketoimien tarkka paikka määräytyisi sen alueen mukaan, jolla kukin työvaihe suoritettiin. Töihin osallistuvien yritysten olisi tätä varten varmuudella määritettävä, missä alueraja kulkee Tonavajoella, kun töitä tehdään joen yllä. Bulgaria ja Romania katsovat, että tavanomaisten sääntöjen soveltaminen aiheuttaisi kyseisille yrityksille verotuksellisia ongelmia. Tämän yksinkertaistamiseen tähtäävän poikkeuksen tarkoituksena on maiden esittämän pyynnön mukaisesti katsoa aluerajan kulkevan sillan puolivälissä.

Siltamaksuissa veron perusteena olisi nykyisten sääntöjen mukaan se sillan osa, joka kuuluu kullekin näistä jäsenvaltioista. Edellä mainitun aluerajan vahvistamisongelman lisäksi kustakin sillan yli kuljettavasta matkasta olisi perittävä

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

kaksi siltamaksua ja sovellettava kahta eri arvonlisäverokantaa eli yhtä Bulgarian alueella ja toista Romanian alueella. Tästä aiheutuisi rasitetta verovelvollisille. Tässä yhteydessä tämän poikkeuksen tarkoituksena on siltamaksujen osalta katsoa silta sen jäsenvaltion alueeksi, josta sillanylitysmatka alkaa. Käytännössä koko siltamaksusta kannetaan Bulgarian arvonlisävero, kun rajasillan ylitys alkaa Bulgarian puolelta kohti Romaniaa, ja Romanian arvonlisävero, kun matka alkaa Romanian puolelta. Näin yksinkertaistetaan arvonlisäveron laskemis- ja veloitustapaa.

2. KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

Kuulemista ja ulkopuolista asiantuntemusta ei tarvittu.

Päätösehdotuksen tarkoituksena on yksinkertaistaa arvonlisäveron kantamista tiettyjen rajasiltaan liittyvien palvelujen osalta.

Vaikutukset ovat joka tapauksessa vähäiset poikkeuksen soveltamisalan suppeuden vuoksi.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Päätöksellä Bulgarialle ja Romanianle myönnetään lupa soveltaa rajasiltaan toimenpiteitä, jotka poikkeavat alv-direktiivin alueellisesta soveltamisesta.

Tämä päätös perustuu alv-direktiivin 395 artiklaan.

Ehdotus kuuluu EU:n yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

Päätös koskee yksittäisille jäsenvaltioille niiden omasta pyynnöstä annettavaa lupaa, eikä siihen liity velvollisuuksia.

Koska erityistoimenpiteen soveltamisala on tiukasti rajattu, se näyttää olevan oikeassa suhteessa tavoitteeseen nähden.

Alv-direktiivin 395 artiklan mukaan yhteisistä alv-säännöistä voidaan poiketa vain, jos neuvosto antaa siihen luvan komission ehdotuksesta tekemällään yksimielisellä päätöksellä. Neuvoston päätös on ainoa soveltuva sääntelytapa, koska se voidaan osoittaa yksittäiselle jäsenvaltiolle.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta Bulgarialle ja Romanianle soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 5 artiklasta poikkeavia toimenpiteitä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY² ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Bulgaria ja Romania ovat hakeneet komissiossa 25 päivänä toukokuuta 2011 vastaanotetuksi kirjatulla kirjeellään lupaa poiketa arvonlisäveron alueellista soveltamisalaa koskevista direktiivin 2006/112/EY 5 artiklan säännöksistä Tonavan yli kulkevan rajasillan osalta. Bulgaria ja Romania korvasivat osan tästä pyynnöstä komissiossa 7 päivänä maaliskuuta 2012 vastaanotetuksi kirjatulla kirjeellään.
- (2) Komissio antoi direktiivin 2006/12/EY 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Bulgarian ja Romanian pyynnöt tiedoksi muille jäsenvaltioille 17 päivänä heinäkuuta 2012 päivätyllä kirjeellä, lukuun ottamatta Espanjaa, jolle ilmoitettiin kirjeitse 18 päivänä heinäkuuta 2012. Komissio ilmoitti Bulgarialle ja Romanianle 19 päivänä heinäkuuta 2012 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointia varten tarvittavat tiedot.
- (3) Sillan huolto- ja korjaustöiden osalta Bulgarian ja Romanian hakema poikkeus koskee sitä, että näiden kahden jäsenvaltion välisen aluerajan katsottaisiin kulkevan sillan puolivälissä.
- (4) Rajasillan ylittämistä perittävien siltamaksujen osalta kyseiset kaksi jäsenvaltiota haluaisivat, että koko silta katsottaisiin sen valtion alueeksi, josta sillanylitysmatka alkaa. Näin ollen kannetaan ainoastaan Bulgarian arvonlisävero koko siltamaksusta, kun matka alkaa Bulgarian puolelta. Samoin kannetaan ainoastaan Romanian arvonlisävero, kun matka alkaa Romanian puolelta.
- (5) Jos poikkeustoimenpiteitä ei vahvistettaisi, luovutus- ja suorituspaikan määrittäminen huolto- ja korjaustöissä ja siltamaksun perinnässä olisi ensinnäkin riippuvainen

² EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

aluerajan tarkasta määrittämisestä joen yllä, mikä käytännössä olisi erittäin vaikeaa asianomaisille verovelvollisille. Toiseksi olisi kannettava sekä Bulgarian että Romanian arvonlisävero siltamaksusta, joka peritään rajasillan ylittävstä yksisuuntaisesta matkasta yhdestä jäsenvaltiosta toiseen. Poikkeustoimenpiteiden tarkoituksena on sen vuoksi yksinkertaistaa arvonlisäveron kantamista näistä palveluista.

- (6) Koska kyse on arvonlisäverotusta varten tehtävästä alueen määrittelystä, johon ei ole odotettavissa muutoksia, pyydetty poikkeus olisi myönnettävä määrittämättömäksi ajaksi.
- (7) Toimenpiteet eivät vaikuta kielteisesti arvonlisäverosta saataviin unionin omiin varoihin eivätkä ne mitenkään vaikuta lopullisessa kulutusvaiheessa kannettavan veron määrään,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 5 artiklassa säädetään, Bulgarialle ja Romanian myönnetään tämän päätöksen 2 ja 3 artiklassa säädetyin edellytyksin lupa soveltaa direktiivistä 2006/112/EY poikkeavia toimenpiteitä Tonavan yli Vidinin (Bulgariassa) ja Calafatin (Romaniaassa) välillä kulkevan rajasillan huolto- ja korjaustöihin ja siltamaksujen perimiseen.

2 artikla

Verollisten liiketoimien luovutus- ja suorituspaikan määrittämiseksi rajasillan huolto- tai korjaustöissä aluerajan katsotaan kulkevan kyseisen sillan puolivälissä, kun kyseessä ovat kyseisiin huolto- ja korjaustöihin liittyvät tavaroiden luovutus ja palvelujen suoritus, yhteisön sisäiset hankinnat ja tavaroiden tuonti.

3 artikla

Verollisten liiketoimien luovutus- ja suorituspaikan määrittämiseksi siltamaksuja perittäessä rajasilta katsotaan koko pituudeltaan sen jäsenvaltion alueeksi, josta sillanylitysmatka alkaa.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu Bulgarian tasavallalle ja Romanian.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*