



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 16.3.2012
COM(2012) 125 final

**LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 2
VUODEN 2012 YLEISEEN TALOUSARVIOON**

**MENOTAULUKKO PÄÄLUOKITTAIN
Pääluokka III – Komissio**

LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 2 VUODEN 2012 YLEISEEN TALOUSARVIOON

MENOTAULUKKO PÄÄLUOKITTAIN Pääluokka III – Komissio

Euroopan komissio ottaa huomioon

- Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,
- Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 37 artiklan,
- 1 päivänä joulukuuta 2011 hyväksytyn Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2012,
- 27 päivänä tammikuuta 2012 hyväksytyn lisätalousarvioesityksen nro 1/2012²,
ja esittää budjettivallan käyttäjälle lisätalousarvioesityksen nro 2 vuoden 2012 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOOON

Muutokset pääluokittaiseen tulo- ja menotaulukkoon ovat saatavilla Eur-Lex-tietokannassa (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>). Muutosten englanninkielinen toisinto esitetään tiedoksi tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² COM(2012) 31 final.

SISÄLLYSLUETTELO

1.	JOHDANTO	4
2.	EU:N SOLIDAARISUUSRAHASTON VAROJEN KÄYTTÖNOTTO	4
3.	RAHOITUS.....	6
4.	TIIVISTELMÄTAULUKKO RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN	7

1. JOHDANTO

Lisätalousarvioesitys (LTE) nro 2 vuoden 2012 talousarvioon kattaa yhteensä 18 061 682 euron käyttöönoton EU:n solidaarisuusrahastosta maksusitoumus- ja maksumäärärahoina Italiaa (Liguria ja Toscana) lokakuussa 2011 koetelleiden tulvien johdosta.

2. EU:N SOLIDAARISUUSRAHASTON VAROJEN KÄYTTÖNOTTO

Voimakkaan säärintaman vuoksi Italian luoteisosassa saatiin 25. lokakuuta 2011 muutaman tunnin aikana runsaasti sateita. Erityisesti sateista kärsivät La Spezian maakunta Liguriassa ja Massa Carraran maakunta Toscanassa. Rankkasateiden seurauksena vuoristoalueiden monien pikkujokien penkereet murtuivat ja valtavia määriä vettä, mutaa ja roskia kulkeutui niiden alapuolisiin laaksoihin. Kaksi suurta jokea, Vara ja Magra, tulvivat useissa kaupungeissa. Sateilla oli vakavia vaikutuksia myös läheisellä Cinque Terren alueella La Spezian maakunnassa. Sateiden aiheuttama katastrofi vahingoitti vakavasti asuinrakennuksia, yrityksiä ja maataloutta ja johti häiriöihin tärkeissä liikenneyhteyksissä ja julkisissa infrastruktuuriverkoissa. Katastrofialue kattaa Cinque Terren alueen, joka kuuluu Italian Rivieraan ja on merkitty Unescon maailmanperintöluetteloon.

Italia haki tämän vuoksi rahoitustukea Euroopan unionin solidaarisuusrahastosta.

Komission yksiköt ovat tutkineet hakemuksen perusteellisesti neuvoston asetuksen (EY) N:o 2012/2002 ja erityisesti sen 2, 3 ja 4 artiklan mukaisesti. Seuraavassa on esitetty yhteenveto tärkeimmistä arviointiperusteista.

- (1) Hakemus jätettiin komissioon 22. joulukuuta 2011 eli kymmenen viikon määräajan kuluessa siitä, kun ensimmäiset vahingot oli todettu 25. lokakuuta 2011.
- (2) Kyseessä on luonnonkatastrofi, joten se kuuluu solidaarisuusrahaston soveltamisalaan.
- (3) Italian viranomaisten mukaan välittömien vahinkojen kokonaismäärä Ligurian ja Toscanan vierekkäisistä osista muodostuvalla katastrofialueella oli arviolta 722 467 299 euroa. Tämä määrä on 20,43 prosenttia tavanomaisesta 3,536 miljardin euron kynnysarvosta, jota sovelletaan Italiaan vuonna 2011 otettaessa käyttöön solidaarisuusrahaston varoja (eli 3 miljardia euroa vuoden 2002 hintoina).
- (4) Koska vahinkojen kokonaismäärä jää alle solidaarisuusrahaston tuen käyttöönoton tavanomaisen kynnysarvon, hakemusta tarkasteltiin asetuksen (EY) N:o 2012/2002 2 artiklan 2 kohdan viimeisen alakohdan perusteella, joka koskee ns. poikkeuksellisia alueellisia katastrofeja. Kyseisessä alakohdassa säädetään edellytyksistä, joiden täytyessä solidaarisuusrahastosta voidaan myöntää tukea poikkeuksellisissa tilanteissa. Kyseisen alakohdan mukaan rahastosta voidaan poikkeustapauksessa myöntää tukea alueelle silloin kun aluetta on koetellut sellainen poikkeuksellinen katastrofi, pääasiassa luonnonkatastrofi, jolla on vakavia ja pitkäaikaisia vaikutuksia huomattavan väestönosan elinoloihin ja talouden vakauteen alueella. Asetuksessa kiinnitetään erityistä huomiota Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 349 artiklassa määriteltyihin syrjäisiin ja eristyneisiin alueisiin, kuten saaristoalueisiin ja syrjäisimpiin alueisiin. Katastrofista kärsinyt alue Italiassa ei kuulu tähän luokkaan. Asetuksessa kehoitetaan arvioimaan poikkeuksellista alueellista katastrofia koskevien säännösten nojalla esitetyjä hakemuksia ”erittäin tarkasti”.
- (5) Solidaarisuusrahaston vuosikertomuksessa (2002–2003) komissio toteaa alueellista katastrofia koskevien kriteerien tarkoituksenmukaisen soveltamisen kansallisella tasolla edellyttävän, että erotetaan toisistaan vakavat alueelliset ja toisaalta pelkästään paikalliset tapahtumat.

Toissijaisuusperiaatteen mukaisesti paikalliset tapahtumat kuuluvat kansallisten viranomaisten vastuualueeseen, kun taas alueellisten katastrofien yhteydessä voidaan harkita tuen myöntämistä solidaarisuusrahastosta. Jotta solidaarisuusrahaston kriteerit olisivat täyttyneet, Italian viranomaiset perustivat hakemuksensa niiden 20 kunnan alueeseen, jotka kärsivät katastrofista eniten. Alue sijaitsee Cinque Terren rannikkoalueella, La Spezian maakunnassa sijaitsevan Vara-joen allasalueella ja Lunigianan alueella Massa Carraran maakunnassa. Alueella on yhteensä yli 52 000 asukasta.

- (6) Yksi asetuksessa (EY) N:o 2012/2002 säädetyistä rahaston varojen poikkeuksellisen käyttöönoton edellytyksistä on, että katastrofi on aiheuttanut vahinkoa suurelle osalle sen alueen väestöstä, jota hakemus koskee. Italian hakemuksessa todetaan, että katastrofi vaikutti 20 kunnan 52 251 asukkaasta suoraan yhteensä 28 858 asukkaaseen. Toimitetut todisteet vaikuttavat realistisilta. Näin ollen voidaan päätellä, että vaikutukset koskivat suoraan suurinta osaa väestöstä ja että tämä ehto täyttyy.
- (7) Vaatimusten mukaan katastrofilla on osoitettava olevan vakavia ja pitkäaikaisia vaikutuksia väestönosan elinoloihin ja talouden vakauteen alueella. Hakemuksessa tuodaankin esille kunnallisteknisten verkkojen ja muiden infrastruktuurien (esim. liikenne-, vesi- ja sähköinfrastruktuurit) kärsimät tuhot ja häiriöt, tulvien vaikutus luonnonympäristöön, yrityksiin ja matkailuun sekä asuinrakennusten tuhoutuminen. Ligurian alueella katastrofi johti 13 ihmisen kuolemaan ja yli tuhat ihmistä joutui jättämään kotinsa. Toscanassa kuolonuhreja oli kaksi ja yli 300 henkilöä oli evakuoitava. Koteja tuhoutui, ne kärsivät suuria vahinkoja tai muuttuivat asumiskelvottomiksi, minkä vuoksi asukkaat eivät voi palata koteihinsa lähitulevaisuudessa. Teitä tuhoutui, A15-moottoritie suljettiin osittain, rautatieverkot kärsivät häiriöistä ja penkereitä ja siltoja sortui. Myös julkiset verkot kuten vesi- kaasu-, sähköverkot ja viemäriverkot sekä jätevedenkäsittelylaitokset kärsivät häiriöistä. Tulvilla oli vakavia vaikutuksia 846:een pääasiassa perhejohtoiseen pk-yritykseen, jotka työllistävät 1 209 työntekijää. Yli kaksi kolmasosaa näistä pk-yrityksistä toimii suoraan matkailun alalla, joka on yksi alueen tärkeimmistä toimialoista. Lisäksi tämä poikkeuksellinen luonnonkatastrofi aiheutti suuria vahinkoja uimarannoille ja kävelyreiteille, jotka ovat matkailualan selkäranka. Italian viranomaiset arvioivat, että BKT laskee noin 20 prosenttia ja tulot 25 prosenttia vuonna 2012. Täydellisen paluun tavanomaisiin olosuhteisiin odotetaan vievän vuoden tai jopa pidempään.
- (8) Asetuksen (EY) N:o 2012/2002 3 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisten toimien kustannukset ovat arviolta 511,4 miljoonaa euroa, ja ne voidaan jakaa neljään ryhmään: A) infrastruktuurin pikainen korjaaminen toimintakuntoon, B) tilapäismajoitus ja pelastuspalvelut, C) suojaava infrastruktuuri ja kulttuuriperinnön välitön suojelu sekä D) katastrofialueiden raivaus. Suurimpien kustannusten arvioidaan aiheutuvan liikenneinfrastruktuurien ja suojaavien infrastruktuurien korjaamisesta sekä raivaustöistä.
- (9) Tulva-alue on rakennerahastojen (2007–2013) mukaan tukikelpoinen alueellisen kilpailukyvyyn ja työllisyyden tavoitteeseen kuuluvana alueena. Italian viranomaiset ovat ilmaisseet komissiolle aikovansa suunnata Liguriaa ja Toscanaa koskevien rakennerahasto-ohjelmien rahoitusta elvytystoimenpiteisiin.
- (10) Italian viranomaiset ovat ilmoittaneet, etteivät tukikelpoiset vahingot kuulu vakuutusturvan piiriin.

Edellä esitetyn perusteella hakemuksessa tarkoitettua tulvakatastrofia voidaan pitää ”poikkeuksellisenä” asetuksessa tarkoitettussa merkityksessä ja sen voidaan katsoa täyttävän asetuksen (EY) N:o 2012/2002 2 artiklan 2 kohdan viimeisessä alakohdassa säädetyt edellytykset solidaarisuusrahaston poikkeukselliselle käyttöönotolle.

3. RAHOITUS

Solidaarisuusrahaston vuosittain käytettävissä oleva kokonaismääräraha on miljardi euroa. Koska rahasto on perustettu solidaarisuuden tukemiseksi, komissio katsoo, että rahastosta maksettavan tuen olisi oltava porrasteista. Tämä tarkoittaa, että asetetun kynnyksarvon (0,6 prosenttia suhteessa BKTL:oon tai 3 miljardia euroa vuoden 2002 hintoina sen mukaan, kumpi näistä on pienempi) ylittävien vahinkojen osalta olisi aiemman käytännön mukaisesti sovellettava suurempaa tuki-intensiteettiä kuin kynnyksarvon alle jäävien vahinkojen osalta. Suurkatastrofien perusteella myönnettävä tuki on aikaisemmin ollut kynnyksarvon alle jäävältä osuudelta 2,5 prosenttia ja kynnyksarvon ylittävältä osuudelta 6 prosenttia kaikista välittömistä vahingoista. Solidaarisuusrahastosta myönnettävän tuen laskutapa on määritetty solidaarisuusrahaston vuosikertomuksessa 2002–2003, ja neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat hyväksyneet sen.

Tässä tapauksessa ehdotetaan, että sovelletaan edellä mainittuja prosenttiosuuksia ja myönnetään seuraavat tukimäärät:

(euroina)

	Hyväksytyt välittömät vahingot	Kynnyksarvo	2,5 prosentin mukaan laskettu määrä	6 prosentin mukaan laskettu määrä	Tuen ehdotettu kokonaismäärä
Ligurian ja Toscanan tulvat vuonna 2011	722,467 milj.	3 536 milj.	18 061 682	-	18 061 682
Yhteensä					18 061 682

Tässä vaiheessa vuotta ei toteutumisen nusteiden perusteella ole mahdollista siirtää tarvittavia maksumäärärahoja. Päinvastoin kaikki osoittimet viittaavat maksumäärärahojen todennäköiseen puutteeseen myöhemmin tänä vuonna.

Tämän seurauksena komissio ehdottaa maksumäärärahojen lisäämistä.

4. TIIVISTELMÄTAULUKKO RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

Rahoituskehys Otsake/alaotsake	Vuoden 2012 rahoituskehys		Talousarvio 2012 (ml. LT nro 1/2012)		LTE nro 2/2012		Talousarvio 2012 (sisältää LTE:t nro 1–2/2012)	
	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM
1. KESTÄVÄ KASVU								
1a. Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky <i>Liikkumavara</i>	14 853 000 000		15 403 000 000 -50 000 000	11 500 977 788			15 403 000 000 -50 000 000	11 500 977 788
1b. Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio <i>Liikkumavara</i>	52 761 000 000		52 752 576 141 8 423 859	43 835 746 321			52 752 576 141 8 423 859	43 835 746 321
Yhteensä <i>Liikkumavara</i> ³	67 614 000 000		68 155 576 141 -41 576 141	55 336 724 109			68 155 576 141 -41 576 141	55 336 724 109
2. LUONNONVAROJEN SUOJELU JA HALLINTA								
josta markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet Yhteensä <i>Liikkumavara</i> ⁴	48 093 000 000		43 969 637 305 59 975 774 185 834 225 815	43 875 978 049			43 969 637 305 59 975 774 185 834 225 815	43 875 978 049
3. KANSALAISSUUS, VAPAAUS, TURVALLISUUS JA OIKEUS								
3a. Vapaus, turvallisuus ja oikeus <i>Liikkumavara</i>	1 406 000 000		1 367 806 560 38 193 440	835 577 878			1 367 806 560 38 193 440	835 577 878
3b. Kansalaisuus <i>Liikkumavara</i>	699 000 000		697 436 780 1 563 220	648 700 180	18 061 682	18 061 682	715 498 462 1 563 220	666 761 862
Yhteensä <i>Liikkumavara</i> ⁴	2 105 000 000		2 065 243 340 39 756 660	1 484 278 058	18 061 682	18 061 682	2 083 305 022 39 756 660	1 502 339 740
4. EU MAAILMANLAAJUISENA TOIMIJANA <i>Liikkumavara</i> ⁵	8 997 000 000		9 405 937 000 -150 000 000	6 955 083 523			9 405 937 000 -150 000 000	6 955 083 523
5. HALLINTO <i>Liikkumavara</i> ⁶	8523 000 000		8 279 641 996 327 358 004	8 277 736 996			8 279 641 996 327 358 004	8 277 736 996
Yhteensä <i>Liikkumavara</i>	148 049 000 000	141 360 000 000	147 882 172 662 1 209 764 338	129 088 042 948 12 445 957 052	18 061 682	18 061 682	147 900 234 344 1 209 764 338	129 106 104 630 12 445 957 052

³ Euroopan globalisaattiorahastoa ei oteta huomioon laskettaessa otsakkeen 1 a liikkumavaraa (500 miljoonaa euroa). Enimmäismäärän ylittävät 50 miljoonaa euroa rahoitetaan joustovälineestä.

⁴ EU:n solidaarisuusrahastoa koskeva määrä otetaan talousarvioon ylittämällä rahoituskehysten asianomaisten otsakkeiden määrät, kuten 17. toukokuuta 2006 tehdystä toimielinten välisessä sopimuksessa määrätään (EUVL C 139, 14.6.2006).

⁵ Otsakkeen 4 vuoden 2012 marginaalissa ei oteta huomioon hätäapuvaramäärärahoja (258,9 miljoonaa euroa). Enimmäismäärän ylittävät 150 miljoonaa euroa rahoitetaan joustovälineestä.

⁶ Otsakkeen 5 enimmäismäärään nähden jäävää liikkumavaraa laskettaessa on otettu huomioon vuosien 2007–2013 rahoituskehukseen sisältyvä alaviite 1, joka koskee henkilöstön eläkejärjestelmään suorittamia maksuja (84 miljoonaa euroa).