

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kalastuksenvalvontaviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kalastuksenvalvontaviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon yhteisön kalastuksenvalvontaviraston perustamisesta 26 päivänä huhtikuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 768/2005 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 36 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kalatalousvaliokunnan lausunnon (A7-0130/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan kalastuksenvalvontaviraston (jäljempänä 'virasto') varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 viraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitetystä päätöslauselmassa se muun muassa
 - kehotti virastoa parantamaan vuotuista työohjelmaansa sisällyttämällä siihen tarkasti määritellyt ja mitattavissa olevat tavoitteet sekä toimintaperiaatteiden että operatiivisen toiminnan tasolla ja määrittämään SMART-indikaattorit,
 - kehotti pääjohtajaa täyttämään kaikilta osin velvoitteensa sisällyttää vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle laatimaansa kertomukseen, jossa on yhteenveto sisäisen tarkastuksen kertomuksesta, kaikki annetut suositukset ja kaikki suositusten perusteella toteutetut toimet,
 - kehotti virastoa tarkistamaan sisäisen valvonnan järjestelmänsä, jotta järjestelmä tukisi pääjohtajan vuotuisen vahvistuslausuman laatimista, sekä tarkistamaan kaikki hallinnolliset ja operatiiviset menettelynsä työnkulkua ja keskeisiä valvontamenettelyjä koskevan perusteellisen aineiston pohjalta;
- C. ottaa huomioon, että viraston kokonaistalousarvio vuodeksi 2010 oli 11 000 000 euroa, kun se oli 10 100 000 euroa vuonna 2009, mikä merkitsee 8,9 prosentin lisäystä;
- D. ottaa huomioon, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 7 695 223 euroa, mikä merkitsee 34,9 prosentin lisäystä vuoden 2009 alkuperäiseen osuuteen ⁽⁶⁾;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 1.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 128, 21.5.2005, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 135.

⁽⁶⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 837.

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuodeksi 2010 oli 7 695 223 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saatu 714 777 euroa, joten unionin osuus oli yhteensä 8 410 000 euroa;
2. panee merkille viraston varainhoitovuoden 2010 lopullisesta tilinpäätöksestä, että virasto sitoi 98,3 prosenttia sille myönnetystä maksuosuudesta ja maksoi 85,6 prosenttia käytettävissä olleista maksuäärärahoista (lukuun ottamatta muista tulonlähteistä peräisin olevia menoja); pitää myönteisenä, että virasto toimitti vuotta 2010 koskevassa vuotuisessa toimintakertomuksessaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoja, joista käy ilmi sen talousarvion maksusitoumusten ja maksujen kokonaiskäyttöaste;
3. panee lisäksi merkille sisäisen tarkastuksen kertomuksesta, että virasto siirsi varainhoitovuonna 2010 ilman eri toimenpiteitä 1 160 393 euroa (maksamatta olevia sitoumuksia) ja 629 517,41 euroa (maksu- ja maksuäärärahoja) vuodelle 2011 ja että erikseen tehdyt siirrot olivat suuruudeltaan 530 875,59 euroa; rohkaisee tilintarkastustuomioistuinta esittämään määrärahasiirtoja vuodelta toiselle koskevat tiedot kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2011;
4. kehottaa virastoa noudattamaan vuotuisperiaatetta; panee erityisesti merkille, että osa viraston vuoden 2010 maksusitoumuksista liittyi vuoden 2011 hankemenoihin; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 ei anneta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle lisätietoja asiasta;

Kirjanpitojärjestelmä

5. panee merkille varainhoitovuoden 2010 lopullisesta tilinpäätöksestä, että viraston talousarviokirjanpito hoidetaan ABAC-järjestelmällä ja että liikekirjanpidossa käytetään SAP-järjestelmää, josta on suora yhteys komission kirjanpitojärjestelmään;
6. kehottaa kuitenkin virastoa antamaan valtuutetuille tulojen ja menojen hyväksyjille käyttöoikeuden ABAC-järjestelmään;
7. panee lisäksi merkille, että virasto tarkisti kaikki menettelyissä käytettävät ohjeet, mallit ja lomakkeet pyrkien tehostamaan toimintaa ja välttämään turhaa työtä;

Hankintamenettelyt

8. kehottaa virastoa toteuttamaan tarvittavat toimet sen varmistamiseksi, että hankinta-asiakirjat allekirjoitetaan ja päivätään asianmukaisesti; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut asiassa puutteita;

Henkilöresurssit

9. rohkaisee virastoa lisäämään palvelukseenottomenettelyjensä avoimuutta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut asiassa puutteita; toteaa henkilöstövalintamenettelyjen osalta erityisesti, että vähimmäisvaatimuksia, joiden täytyttyä hakija voidaan kutsua haastatteluun tai kirjata varallaolueluetteloon, ei ollut vahvistettu etukäteen;
10. panee merkille viraston vuotuisesta toimintakertomuksesta, että kymmenen yhdestätoista väliaikaisen toimihenkilön toimesta oli täytetty, mikä merkitsee 98:aa prosenttia vuoden 2010 henkilöstötaulukon toimista (52 väliaikaisen toimihenkilön tointa 53:sta);
11. panee merkille vuotuisesta toimintakertomuksesta, että henkilöstön vaihtuvuus rajoittui kahden sopusuhteisen toimihenkilön lähtöön ja yhden väliaikaisen toimihenkilön eläkkeelle jäämiseen;
12. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin on ilmoittanut, että viraston varainhoitovuodelta 2010 annetun tilinpäätöksen perustana olevat toimet ovat olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset;

Toiminta

13. toteaa, että virasto hyväksyi vuosien 2011–2015 monivuotisen työohjelmansa 19. lokakuuta 2010; korostaa, että työohjelma on tärkeä, jotta virasto voi tehdä tehokkaita organisatorisia järjestelyjä strategiansa toteuttamiseksi ja tavoitteidensa saavuttamiseksi;

14. kehottaa virastoa jälleen kerran harkitsemaan myös Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimien suunnittelussa, jotta voidaan yksilöidä nopeasti kunkin toimihenkilön hankkeen parissa käyttämä aika ja suosia menettelytapaa, jossa keskitytään tulosten saavuttamiseen; toteaa kuitenkin, että virasto toimitti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kaavion, jossa tarvittavat tiedot on esitetty;
15. suhtautuu myönteisesti viraston sisäisen tarkastuksen yksikön aloitteeseen, jonka avulla kehitettiin sisäinen koulutuskurssi ja järjestettiin tarvittava etiikkaa ja lahjomattomuutta koskeva koulutus virastossa; pitää erityisen myönteisenä sitä, että koulutus on pakollinen koko henkilöstölle, jotta varmistetaan tietoisuus eettisistä ja organisatorisista arvoista ja etenkin eettisestä käyttäytymisestä, eturistiriitojen välttämisestä, petosten ehkäisemisestä ja sääntöjenvastaisuuksista raportoinnista;
16. korostaa viraston tehtävien merkitystä ja on tyytyväinen, että virasto on hoitanut tehtävänsä tehokkaasti ja tuloksellisesti, minkä kalatalousvaliokunta totesi vieraillessaan virastossa kesäkuussa 2010, ja lisää, että valiokunta suorittaa seuraavan vierailunsa vuonna 2012;

Sisäinen tarkastus

17. antaa virastolle tunnustusta siitä, että se perusti vuonna 2008 sisäisen tarkastuksen toiminnon, jonka tehtävänä on avustaa ja neuvoa viraston pääjohtajaa ja johtoa sisäiseen valvontaan, riskinarviointiin ja sisäiseen tarkastukseen liittyvissä kysymyksissä; panee merkille, että virasto ei työllistä sisäisen tarkastuksen toimintoa kokoaikaisesti vaan jakaa sen Lissabonissa sijaitsevan Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) kanssa; panee tältä osin merkille, että virasto ja meriturvallisuusvirasto tekivät palvelutasosopimuksen 17. kesäkuuta 2008;
18. panee merkille viraston vuotuisesta toimintakertomuksesta, että sisäinen tarkastus tarkasti vuosien 2010–2012 strategisen suunnitelman mukaisesti talousarvion toteuttamisprosessin ja suoritti tietotekniikan riskinarvioinnin;
19. panee merkille, että sisäinen tarkastus suoritti vuonna 2010 tarkastuksen talousarvion toteuttamisesta arvioidakseen, ovatko sisäiset valvontajärjestelmät riittäviä varmistamaan oikeusperustan noudattamisen, menettelyjen tehokkuuden ja toiminnan seurantaan tukevien tietojen luotettavuuden;
20. kehottaa virastoa toteuttamaan tarvittavat toimet seuraavissa:
 - ABAC-järjestelmän käyttöoikeudet valtuutetuille tulojen ja menojen hyväksyjille,
 - maksuviivästykset,
 - poikkeusten käsittely ja keskitetyn rekisteröinnin luominen;panee merkille, että virasto on ilmoittanut toteuttaneensa kaksi sisäisen tarkastuksen erittäin tärkeää suositusta eli ABAC-järjestelmän käyttöoikeuksien antamisen valtuutetuille tulojen ja menojen hyväksyjille ja poikkeusten käsittelyn ja keskitetyn rekisteröinnin ja että nämä ovat parhaillaan sisäisen tarkastuksen tarkasteltavana; kehottaa kuitenkin virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa toteutetuista toimista ja saavutetuista tuloksista;
21. kehottaa virastoa toimimaan pikaisesti seuraavissa asioissa ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteutetuista toimista:
 - riskinhallintajärjestelmän täytäntöönpano,
 - sisäisen valvonnan järjestelmän säännöllisen tarkastelun käyttöönotto;
22. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
23. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽⁷⁾.

⁽⁷⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan kalastuksen- valvontavirasto (perustettu 2007)	2007	2008	2009
Toiminta	—	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. — Virastoa kehoitettiin harkitsemaan myös Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimiensa suunnittelussa. — Virastoa kehoitettiin laatimaan monivuotinen työohjelma. 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin esittämään vertailu vastuuvapausmenettelyn kohteena olevan vuoden tuloksista ja edellisen varainhoitovuoden tuloksista, jotta vastuuvapauden myöntävällä viranomaisella on mahdollisuus arvioida paremmin viraston toimintaa eri vuosina. — Virastoa kehoitettiin parantamaan vuotuista työohjelmaansa sisällyttämällä siihen tarkasti määritellyt ja mitattavissa olevat tavoitteet sekä toimintaperiaatteiden että operatiivisen toiminnan tasolla ja määrittämään SMART-indikaattorit. — Virastoa kehoitettiin kehittämään keskeiset tulosindikaattorit hallinnon tukipalveluja varten. — Virastoa kehoitettiin harkitsemaan Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimiensa suunnittelussa.
Talousarvio- ja varainhallinto	Virasto ei ollut vielä dokumentoinut kaikkia varainhoitoasetuksen 38 artiklan mukaisia sisäisen valvonnan menettelyjä, joiden tarkoituksena on varmistaa avoimuus ja moitteeton varainhoito → ei valvontastandardeja eikä hankintamenettelyjä.	Virasto ei noudattanut tiukasti erittelyperiaatetta; viraston on korjattava toimintansa ohjelmoinnin puutteet; oikeudellisia sitoumuksia tehtiin (1 400 000 euron arvosta) varainhoitoasetuksen vastaisesti ennen vastaavia talousarviositoumuksia.	—
Henkilöresurssit	—	Virastoa kehoitettiin tehostamaan talousarvion toteuttamisen seuranta erityisesti henkilöresurssien osalta.	Virastoa kehoitettiin korjaamaan palvelukseen ottamista koskevassa suunnittelussa ilmenneet puutteet.
Sisäinen tarkastus	—	Virastoa kehoitettiin noudattamaan sisäisen tarkastuksen esittämiä 15 suositusta, jotka liittyvät tarpeeseen kehittää johdon lausumien tueksi indikaattorit, jotka kattavat kaikki viraston toiminnot ja sisäisen organisaatio- ja menettelyrakenteen, henkilöstöhallintoon sekä tarpeeseen kehittää sisäisiä menettelyjä, joilla vähennetään viraston maksuviivästyksen määrää.	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sisäisen tarkastuksen antamista suosituksista ja viraston toteuttamista toimista. — Viraston pääjohtajaa kehoitettiin täyttämään kaikilta osin veloitteensa sisällyttää vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle laatimaansa kertomukseen, jossa on yhteenveto sisäisen tarkastuksen kertomuksesta, kaikki annetut suositukset ja kaikki suositusten perusteella toteutetut toimet. — Virastoa kehoitettiin tarkistamaan sisäisen valvonnan järjestelmäänsä, jotta järjestelmä tukisi pääjohtajan vuotuisen vahvistuslausuman laatimista, sekä tarkistamaan kaikki hallinnolliset ja operatiiviset menettelynsä työnkulkua ja keskeisiä valvontamenettelyjä koskevan perusteellisen aineiston pohjalta. — Virastoa kannustettiin perustamaan riskienhallintatoiminto, jossa eritellään riskit ja tutkitaan, millaisin toimin kustannuksia voidaan hillitä.