

Alueiden komitean lausunto aiheesta ”Hyvän kumppanuuden säännöt”

(2013/C 17/04)

ALUEIDEN KOMITEA

- on tyytyväinen komission aikeeseen velvoittaa jäsenvaltiot järjestämään valtio-, alue- ja paikallistason viranomaisten sekä taloudellisten ja yhteiskunnallisten toimijoiden ja valtiovallasta riippumattomien organisaatioiden välinen kumppanuus.
- kannattaa komission aloitetta täydentää yhteisiä säännöksiä koskevaa asetusta eurooppalaisilla hyvän kumppanuuden säännöillä ja pahoittelee syvästi neuvoston päätöstä sulkea hyvän kumppanuuden säännöt neuvottelujen piiristä.
- kehottaa komissiota varmistamaan, että eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä tasapainotetaan tosiasiallisesti jäsenvaltioiden tarve täyttää niihin sisältyvät, kumppanuutta koskevat vaatimukset ja jäsenvaltioiden oikeus säilyttää erityiset toimintamahdollisuutensa ja tähänastiset käytänteensä, etenkin toissijaisuusperiaate huomioon ottaen.
- painottaa, että kumppanuus on koheesiopolitiikan tehostamisen olennainen edellytys ja että ainoastaan monitasoinen hallintojärjestelmä mahdollistaa Euroopan unionin strategisten suuntaviivojen tehokkaan nivomisen alueellisiin ja paikallisiin haasteisiin.
- edellyttää, että alue- ja paikallisviranomaiset otetaan täysimittaisesti mukaan laadittaessa kumppanuussopimuksia ja että näillä on keskeinen rooli määriteltäessä ja toteutettaessa aluepolitiikan investointiprioriteetteja.
- pitää tarpeellisena, että laaditaan asianmukainen kumppanitahojen hierarkia, jonka kärjessä ovat paikallis- ja alueviranomaiset, koska ne ilmaisevat yhteisiä näkemyksiä, arvoja ja intressejä.
- panee merkille tarpeen mukauttaa kumppanitahot ohjelman tyyppin mukaan, mutta epäilee, tulisiko ohjelmat ryhmitellä rahaston tyyppin mukaan.

Esittelijä	Stanisław SZWABSKI (PL, AE), Gdynian kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Viiteasiakirja	Komission yksiköiden valmisteluasiakirja – Kumppanuusperiaatteen noudattaminen yhteisen strategiakehyksen rahastojen toiminnassa – ehdotuksia eurooppalaisten hyvän kumppanuuden sääntöjen laatimiseen
	SWD(2012) 106 final

1 POLIITTISET SUOSITUKSET

ALUEIDEN KOMITEA

Johdanto

1. on komission kanssa yhtä mieltä siitä, että kumppanuus on Eurooppa 2020 -strategian onnistuneen toteuttamisen ja Euroopan unionin yhteisen strategiakehyksen kattamien rahastojen asianmukaisen täytäntöönpanon **keskeinen** tekijä.

2. on tyytyväinen komission aikeeseen **velvoittaa** jäsenvaltiot järjestämään valtio-, alue- ja paikallistason viranomaisten sekä taloudellisten ja **yhteiskunnallisten toimijoiden** ja **valtiovallasta riippumattomien organisaatioiden** välinen **kumppanuus** kaikissa Euroopan unionin politiikkojen toteuttamisprosesseissa.

3. kannattaa komission aloitetta täydentää yhteisiä säännöksiä koskevaa asetusta eurooppalaisilla hyvän kumppanuuden säännöillä. Niistä tulee kumppanuutta **konkretisoiva ja täsmämentävä** asiakirja yhteisen strategiakehyksen kattamien ohjelmien sekä rahastotoimien valmistelu-, toteutus- ja arviointiprosessissa.

4. pahoittelee syvästi neuvoston päätöstä sulkea hyvän kumppanuuden säännöt neuvottelujen piiristä ja olla siten piittaamatta Euroopan parlamentin ja AK:n ilmaisemista näkökannoista. Nämä tulevat kuitenkin myös jatkossa puoltamaan mainitun kaltaisen välineen tarvetta suunnittelukaudella 2014–2020.

5. esittää tämän vuoksi komissiolle, että eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä **tasapainotettaisiin tosiasiallisesti** jäsenvaltioiden tarve täyttää niihin sisältyvät, kumppanuutta koskevat vaatimukset ja jäsenvaltioiden oikeus säilyttää erityiset toimintamahdollisuutensa ja tähänastiset käytänteensä.

6. ehdottaa näin ollen, että harkittaisiin mahdollisuutta sisällyttää hyvän kumppanuuden **sääntöluonnokseen menettely**, jossa sovitaan ennalta, miten eri jäsenvaltiot täyttävät kumppanuusyhteistyön veloitteet omien erityisedellytystensä mukaisesti. Tällaisen menettelyn avulla komissio todentaisi, ovatko kumppanuussopimukset ja -ohjelmat hyvän kumppanuuden sääntöjen mukaisia.

7. muistuttaa ja tähdentää, että koheesiopolitiikkaan luonnostaan **liittyy strategisena ulottuvuutena** vastuun

hajauttaminen alue- ja paikallistoimijoille, joilla on kokemusta ja asiantuntemusta, joita sen tehokas toteuttaminen jäsenvaltioissa edellyttää. Sen jälkeen, kun komission kanssa on päästy yhteisymmärrykseen yleisestä strategiasta, alueiden tehtäviin kuuluu useissa tapauksissa ratkaisevien päätösten tekeminen hankkeiden valitsemisen ja hallinnoinnin kaltaisilla aloilla.

8. painottaa, että kumppanuus on siksi koheesiopolitiikan **tehostamisen** olennainen edellytys, jonka puitteissa Euroopan unionin strategisia suuntaviivoja tulee mukauttaa alueellisiin ja paikallisiin haasteisiin. Käytännössä ainoastaan kaikki tahot kattava **monitasoinen hallinto** mahdollistaa sen, että kyseiset kaksi ulottuvuutta nivotaan tehokkaasti toisiinsa. Alue- ja paikallisviranomaiset ovat monitasoisen **hallinnon** olennainen tekijä, eikä niitä voi asemaltaan rinnastaa **valtiovallasta riippumattomaan** sektoriin.

9. **ei** kuitenkaan **hyväksy** sellaista monitasoisen hallinnon periaatteen soveltamista, jossa annetaan kumppanuusmenettelyissä ylemmille tasoille tosiasiallinen **etusija** suhteessa alempiin tasoihin. Eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä tulisi määrätietoisesti kannustaa jäsenvaltioita ehkäisemään tehokkaasti tällaisia tilanteita.

10. edellyttää, että alue- ja paikallisviranomaiset **otetaan** täysimittaisesti **mukaan laadittaessa** komission ja jäsenvaltioiden välisiä **kumppanuussopimuksia** ja että näihin sopimuksiin kuuluu määräys sovituista periaatteista, jotka koskevat keskushallinnon ja alueellisen itsehallinnon yhteistyötä. Määräys voitaisiin lukea yleisasetuksessa säädettävien ennakkovaatimusten joukkoon.

11. toivoo lisäksi, että alue- ja paikallisviranomaisilla on keskeinen rooli **määriteltäessä ja toteutettaessa aluepolitiikan investointiprioriteetteja**. Komitea kehottaakin komissiota vahvistamaan paikallis- ja alueviranomaisten ensisijaisen roolin verrattuna muihin eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä mainittuihin kumppaneihin.

12. suhtautuu myönteisesti komission aikeeseen määrittää eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä pelkästään **vähimmäisvaatimukset**, jotka koskevat jäsenvaltioiden velvollisuutta kutsua kumppanit mukaan ohjelmatyön eri vaiheisiin. Samalla komitea toivoo, että vaatimukset ovat tarpeeksi ankaria ja selviä, jotta voidaan varmistaa todellinen kumppanuus tärkeimmässä asiassa.

13. korostaa erityisesti **toissijaisuus- ja suhteellisuus**periaatteiden merkitystä, sillä niiden tulee ensinnäkin mahdollistaa tietyn ohjelman alueellisesta ulottuvuudesta vastaavan tason toimijoiden osallistuminen kumppanuuteen ja vahvistaa sitä ja toiseksi taata se, että kumppanitahojen osallistuminen on tasapainoisessa suhteessa niiden potentiaaliin ja merkitykseen ohjelman toteuttamisessa.

14. kiinnittää huomiota siihen, että instituutioiden sekä poliittisten kulttuurien moninaisuuden lisäksi jäsenvaltioissa on **huomattavia eroja** pinta-alassa sekä väkimäärässä ja väestön maantieteellisessä jakautumisessa. Tämän vuoksi valtio-, alue- ja paikallistason jako kulloisissakin jäsenvaltioissa merkitsee käytännössä hyvien erilaisia tilanteita, mikä vaikuttaa kumppanuuksien toteuttamistapaan.

15. on tyytyväinen siihen, että komissio aikoo hyväksyä eurooppalaiset hyvän kumppanuuden säännöt delegoituna säädöksenä **viipymättä** yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen voimaantulon jälkeen. Mikäli tälle asiakirjalle päätetään antaa jokin muu oikeudellinen muoto, komitea kehottaa varmistamaan sellaiset ratkaisut, joilla taataan todellinen ja korkealaatuinen parannus kumppanuuksien noudattamiseen budjettikaudella 2014–2020.

Kumppanit

16. kiinnittää huomiota **mahdollisten kumppanien jakamiseen kolmeen ryhmään** luonnoksessa Eurooppalaisiksi hyvän kumppanuuden säännöksi: a) alue- ja paikallisviranomaiset b) talouselämän osapuolten ja työmarkkinaosapuolten tahot ja c) kansalaisyhteiskuntaa edustavat toimijat, joihin kuuluvat muun muassa ympäristöjärjestöt, valtiovallasta riippumattomat organisaatiot ja tasa-arvon ja syrjimättömyyden edistämisestä vastaavat elimet. Tässä jaossa asetetaan samalle tasolle toimijat, jotka ovat hyvin erilaisia ja joilla on hyvin erilaiset mahdollisuudet vaikuttaa tosiasiallisesti ohjelmien toteuttamiseen.

17. pitää edellä esitetyn pohjalta tarpeellisena, että **laaditaan asianmukainen kumppanitahojen hierarkia. Alue- ja paikallisviranomaiset** tulee asettaa kumppanuusprosessin kärkeen, koska niillä on poliittinen legitimitetti sekä siten myös poliittinen vastuu sekä taloudellinen tilivelvollisuus. Niinpä niille kuuluu velvoite edustaa yleistä etua. Ne kantavat lisäksi vastuun lukuisten ohjelmien ja hankkeiden toteuttamisesta. Lisäksi joissakin hajautetun hallintorakenteen valtioissa alueviranomaisilla on lainsäädäntävaltaa.

18. kiinnittää huomiota siihen, että ilmaisua ”alueiden” keskeisestä roolista kumppanuuksien järjestämisessä jäsenvaltioissa, ”joissa on hajautettu hallinnollinen rakenne”, ei saisi ymmärtää siten, että muissa jäsenvaltioissa tämä keskeinen rooli kuuluu keskushallinnon viranomaisille.

19. on komission kanssa yhtä mieltä siitä, että **tulee valita ennen kaikkea instituutioita, organisaatioita** ja ryhmiä, jotka voivat tosiasiallisesti **vaikuttaa** asianomaisen ohjelman toteuttamiseen tai joita ohjelman täytäntöönpano koskee olennaisesti.

20. arvostaa sitä, että komissio kunnioittaa jäsenvaltioissa **tähän mennessä kehitettyjä** kumppanuuden toteuttamisen

menettelyjä ja tekniikoita (työpajat, kyselytutkimukset, foorumit, neuvonpidot, tapaamiset), mutta kiinnittää samalla huomiota siihen, että on välttämätöntä ottaa huomioon **mullistavat muutokset yhteiskunnallisen viestinnän tavoissa**, jotka liittyvät uuden viestintäteknologian yleistymiseen. Eurooppalaisilla hyvän kumppanuuden säännöillä tulee kannustaa jäsenvaltioita suhtautumaan viestintäteknologiaan rohkeammin ja innovatiivisemmin. Se on ehdoton edellytys nuorten saamiselle mukaan kumppanuusprosessiin.

21. pitää komission tavoin tarpeellisena huolehtia **heikoimassa asemassa olevien ja syrjäytyneimpien ryhmien** edustajien osallistumisesta. Komitea ei kuitenkaan näe tarpeelliseksi niiden mainitsemista nimeltä yleisasiakirjassa, sillä paikallisista olosuhteista ja ohjelmasta riippuen ne voivat olla eri ryhmiä.

22. huomauttaa kuitenkin, että koska aiemmin on todettu tietynlaisten toimien toteuttamisen voivan aiheuttaa yhteiskunnallisia **konflikteja**, eurooppalaisten hyvän kumppanuuden sääntöjen pitää kannustaa jäsenvaltioita kytkemään kumppanuusprosessiin varhaisessa vaiheessa mukaan sellaisten ryhmien ja toimijoiden edustajat, jotka voivat asennoitua kriittisesti kulloisenkin ohjelman toteuttamiseen.

Alue-, paikallis- ja kaupunkiviranomaiset sekä muut viranomaiset

23. huomauttaa, että **paikallis- ja alueyhteisöjä edustavilla kumppaneilla**, riippumatta niiden virallisista toimivaltuuksista kussakin jäsenvaltiossa, on **yhteisiä** näkemyksiä, arvoja ja intressejä. Tämän vuoksi niiden asema kumppaneina on objektiivisesti katsoen eri kuin alakohtaisten ja sosiaalisten kumppanien, jotka edustavat yksittäisiä näkemyksiä, arvoja ja intressejä. Tämän seikan tulee **ilmetä selvästi** eurooppalaisista hyvän kumppanuuden säännöistä.

24. ehdottaa, että eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä mainittaisiin nimenomaisesti sellaisten alueellisten toimijoiden tyypit, jotka tulee kutsua mukaan kumppanuusprosessiin. Tämä pätee erityisesti toimijoihin, joilla ei ole tietyn jäsenvaltion alueellisen yksikön luonnetta: **toiminnalliset alueet** (muun muassa kaupunkialueet, maaseutualueet, infrastruktuurialueet, luontoalueet, rajatylittävät alueet ja rannikkoalueet), kuntien välisen yhteistyön alueelliset ryhmittymät sekä kaupunkien ja kuntien yhteistyöverkostot.

25. kannattaa komission aietta **velvoittaa** eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä **ohjelmia hallinnoivat alueviranomaiset järjestämään kumppanuusprosesseja** paikallis- ja kunnallisviranomaisien, talouselämän edustajien ja työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa ohjelmien toteuttamisen kaikissa vaiheissa. Kansalaisyhteiskunnan edustajia ovat muun muassa ympäristöjärjestöt, valtiovallasta riippumattomat organisaatiot ja tasa-arvon ja syrjimättömyyden edistämisestä vastaavat elimet.

26. ehdottaa, että **kuntien viranomaisia ja toiminnallisten kaupunkialueiden edustajia** ei kutsuta kumppanuusprosessiin vain silloin, kun niillä toteutetaan yhdenmukaisia alueellisia investointeja, vaan aina kun se on tarkoituksenmukaista kyseisen ohjelman näkökulmasta.

Talouselämän osapuolet ja työmarkkinaosapuolet

27. on komission kanssa yhtä mieltä siitä, että kumppanuusprosessissa tulee taata **työnantaja- ja -tekijäorganisaatioiden yhtäläinen osallistuminen**. On kuitenkin otettava huomioon näiden tahojen järjestäytymisasteen ja -tapojen suuret erot jäsenvaltioissa. Monilla aloilla työn luonne käytännössä tekee mahdottomaksi työntekijöiden organisaatioiden perustamisen. Eurooppalaisiin hyvän kumppanuuden sääntöihin tulee sisältyä suosituksia, jotka eivät esitä konkreettisia ratkaisuja, vaan velvoittavat jäsenvaltiot laatimaan talouselämän edustajien ja työmarkkinaosapuolten kanssa tehtävää yhteistyötä koskevia menettelyjä ottaen huomioon kansalliset, alueelliset ja jopa paikalliset erityispiirteet.

28. toteaa, että kun otetaan huomioon tilanne monilla eurooppalaisilla työmarkkinoilla, työmarkkinaosapuolten joukossa tulee ottaa huomioon erityisesti nuorten ja ammattitaitoisten **työnhakijoiden organisaatiot ja instituutiot**.

Kansalaisyhteiskuntaa edustavat toimijat, muun muassa ympäristöjärjestöt, valtiovallasta riippumattomat organisaatiot tasa-arvon ja syrjimättömyyden edistämisestä vastaavat elimet

29. kannattaa varauksetta komission ehdotusta, jonka mukaan lukuisten ja hajanaisten, kansalaisyhteiskuntaa edustavien organisaatioiden kumppanuuden tulee tukeutua **kattoorganisaatioiden** kanssa tehtävään yhteistyöhön ja kumppanuuden tulee tukea siihen osallistuvien eri organisaatioiden **verkottumisen ja yhteistyön erilaisten muotojen** syntymistä.

30. kiinnittää huomiota siihen, että eurooppalaisiin hyvän kumppanuuden sääntöjen tulee osoittaa selkeät ja avoimet **periaatteet, joiden mukaan edustavat valtiovallasta riippumattomat organisaatiot valitaan**; ne perustuvat pääasiassa organisaatioiden toimialaan ja toimintahistoriaan ohjelman piiriin kuuluvalla alalla.

Kumppanuusprosessi

Kumppanuuden mukauttaminen ohjelmakohtaisesti

31. panee merkille tarpeen **mukauttaa kumppanitahot ohjelman tyyppin mukaan**, mutta epäilee, tulisiko ohjelmat ryhmitellä rahaston tyyppin mukaan (Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto [maaseuturahasto], Euroopan aluekehitysrahasto [EAKR], Euroopan meri- ja kalatalousrahasto, Euroopan koheesiorahasto [EKR] ja Euroopan sosiaalirahaston [ESR]), erityisesti siksi, että suunnitellaan ohjelmien osarahoittamista monesta rahastosta. Kumppanien valinnan tulee määräytyä ohjelman tyyppin ja sen toiminta-alueen mukaan.

32. ehdottaa, että eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden sääntöihin sisällytetään sellainen yleisperiaate, että tietyntyyppisten kumppanien pitäminen **avainkumppaneina** ei saa edeltä käsin sulkea pois muiden toimijoiden osallistumista, jos se on sisällöllisesti perusteltua.

33. toteaa, että Euroopan aluekehitysrahastosta tai koheesiorahastosta rahoitettavissa ohjelmissa on tarpeen varmistaa **alueellisten ja paikallisten territoriaalisten yhteisöjen ryhmittymisiä, myös rajatylittäviä**, edustavien organisaatioiden kumppanuus.

34. pitää välttämättömänä **tutkimuksen ja kehityksen alan toimijoiden** kumppanuutta soveltuviissa ohjelmissa, niiden erityispiirteiden edellyttämässä laajuudessa ja muodossa. Tämä johtuu nykyaikaisten kehitysprosessien monisäkeisyydestä ja tarpeesta saada perusteellista asiantuntijatietoa, jotta voidaan vaikuttaa tehokkaasti näihin prosesseihin.

Kumppanitahojen osallistuminen ohjelma-asiakirjojen laadintaan

35. on samaa mieltä komission ehdottamista periaateista, joiden mukaan kumppanitahot otetaan **mukaan ohjelmatyöhön mahdollisimman varhaisessa vaiheessa** ja kyseinen kumppanuus pidetään erillään strategisen ympäristöarvioinnin (*strategic environmental assessment, SEA*) tarkoittamasta menettelystä.

36. pitää erityisen tärkeänä, että **alue- ja paikallisviranomaiset kytketään** mukaan seuraaviin ohjelmatyön vaiheisiin: 1) yhteisen strategiakehityksen alaan kuuluvien haasteiden ja tarpeiden analysoiminen, 2) tavoitteiden ja prioriteettien valitseminen, 3) mekanismien koordinointi kehityssynergioiden aikaansaamiseksi. Komitea kehottaa lisäksi jäsenvaltioita konkretisoimaan tavat taata kyseisenkaltainen kumppanuus.

Kumppanuussopimusten laatiminen

37. kehottaa asettamaan jäsenvaltioille tietyt puitevaatimukset kehittää menettelyt, joilla taataan kumppanuuden toteutumisen kumppanuussopimuksia laadittaessa

38. katsoo, että toimivaltaisten paikallis- ja alueviranomaisten tulisi osallistua täysivaltaisesti **kumppanuussopimusten** valmistelusta käytäviin neuvotteluihin sekä valtio- että aluetasolla.

39. arvostaa sitä, että ehdotetuissa eurooppalaisista hyvän kumppanuuden säännöissä kuvastuu alueiden komitean aloite **Eurooppa 2020 -strategiaa koskevista alueellisista sopimuksista** monitasoisen hallinnon keskeisenä osatekijänä. Komitea katsoo toisaalta, että mainittua välinettä ei ole hyödynnetty riittävästi.

Kumppanuuteen osallistumisen periaatteet

40. **kannattaa ja tukee** ehdotetuissa eurooppalaisista hyvän kumppanuuden säännöissä jäsenvaltioille asetettuja **velvoitteita** määrittää **selkeät kumppanuusmenettelyjä koskevat periaatteet** seuraavilta osin: 1) asiakirjojen varhainen saatavuus, 2) riittävän ajan varaaminen kumppanitahoille perehtyä asiakirjoihin, hankkia niistä lisätietoja sekä reagoida niihin, 3) tietokanavien järjestäminen, 4) avoimet vastaukset ehdotuksiin ja kommentteihin, 5) tulosten tekeminen tunnetuksi.

Kumppanuuden toteuttamista koskeva informaatio ohjelma-asiakirjoissa

41. **kannattaa ja tukee** ehdotetuissa eurooppalaisista hyvän kumppanuuden säännöissä jäsenvaltioille asetettuja **velvoitteita** sisällyttää kumppanuussopimuksiin kumppanuutta koskevat yksityiskohtaiset periaatteet. Velvoitteissa tulee kuitenkin ottaa huomioon jäsenvaltiokohtaiset erityispiirteet. Tänä koskee varsinkin julkisen vallan tahoja alue- ja paikallistasolla.

Seurantakomiteoiden kokoonpano, merkitys ja toimintaperiaatteet

42. yhtyy komission näkemykseen **seurantakomiteoiden keskeisestä roolista** kaikkien Euroopan unionin yhteisen strategiakehyksen piiriin kuuluvien ohjelmien toteutuksessa. Komitea kannattaa ja tukee ehdotetuissa eurooppalaisista hyvän kumppanuuden säännöissä jäsenvaltioille kaavailtuja erityisiä velvoitteita, jotka koskevat kumppanitahojen, varsinkin alue- ja paikallistason julkisen vallan tahojen, osallistumista seurantakomiteoiden perustamiseen. Kyseisten tahojen on voitava osallistua **seurantakomiteoiden** toimintaperiaatteiden viralliseen määrittämiseen sekä niiden normaaliin toimintaan.

Kumppanitahojen osallistuminen ohjelmien valintaan

43. kannattaa ehdotusta, jonka mukaan ehdotetuissa eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä hallintoviranomaisille esitetään sellaisten erityisten velvoitteiden asettamista, joiden tavoitteena on 1) asiaankuuluvien kumppanitahojen osallistuminen **hanke-ehdotuspyyntöjen** periaatteiden määrittelyyn sekä hankkeiden arviointiin, 2) **kumppanitahojen eturistiriitojen** tehokas **välttäminen**, 3) huolehtiminen ehdotuspyyntöihin osallistuvia kumppanitahoja edustavien säännöllisestä vaihtuvuudesta, 4) kumppanitahojen tekeminen täysin tietoisiksi **velvollisuuksista**, jotka johtuvat niiden osallistumisesta hankkeiden valintamenettelyihin. Alue- ja paikallisviranomaisilla on erityinen rooli valittaessa ja arvioitaessa hankkeita, joilla odotetaan olevan alueellisia vaikutuksia.

Kumppanitahojen osallistuminen raportointi- ja arviointivaiheisiin

44. kannattaa ehdotusta, jonka mukaan ehdotetuissa eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä hallintoviranomaisille esitetään sellaisten erityisten velvoitteiden asettamista, joiden mukaan niiden tulee **ottaa kumppanitahot mukaan laatimaan vuosittaisia raportteja** ohjelmien toteuttamisesta sekä laatimaan vuosien 2017 ja 2019 alkupuoliskoilla määräaikaissä raportteja kumppanuussopimusten toteuttamisesta ja eritoten sisällyttämään niihin informaatiota edistymisestä sekä arvion kumppanitahojen osallistumisesta tähän toteuttamistyöhön.

45. yhtyy komission näkökantaan, että jokaiseen yhteisen strategiakehyksen kattamaan ohjelmaan tulee kiittää hallintoviranomaisten laatima arviointisuunnitelma. Komitea katsoo lisäksi, että on tarpeellista perustella asianmukaisesti, miksi on omaksuttu **eriytetyt periaatteet arviointisuunnitelmien laatimisesta** yhtäältä niiden ohjelmien osalta, joita rahoitetaan Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR), Euroopan meri- ja kalatalousrahastosta, koheesiorahastosta ja Euroopan sosiaalirahastosta, ja toisaalta niiden osalta, joita rahoitetaan Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta [maaseuturahasto].

Kumppanitahojen avustaminen

46. Tiedonpuute ja resurssien rajallisuus voivat tehdä tietyille kumppanitahoille vaikeaksi osallistua asianmukaisesti kumppanuusprosessiin. Sellaisia ovat varsinkin kansalaisyhteiskuntaa edustavat toimijat, joihin kuuluvat muun muassa ympäristöjärjestöt, valtiovallasta riippumattomat organisaatiot ja tasa-arvon ja syrjimättömyyden edistämisestä vastaavat elimet.

47. Näin ollen alueiden komitea kannattaa ja tukee sitä, että ehdotetuissa eurooppalaisissa hyvän kumppanuuden säännöissä jäsenvaltioille esitetään, että tietty osuus tekniseen apuun osoitetuista määrärahoista varataan heikompien kumppanitahojen tarpeisiin.

Bryssel 29 päivänä marraskuuta 2012

*Alueiden komitean
puheenjohtaja*

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO