



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 10.5.2011
KOM(2011) 268 lopullinen
2011/0118 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**unionin Irlannille myöntämästä rahoitustuesta 7 päivänä joulukuuta 2010 annetun
täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

PERUSTELUT

Neuvosto myönsi 7. joulukuuta 2010 (neuvoston täytäntöönpanopäätös 2011/77/EU) Irlannille tämän pyynnöstä rahoitustukea edistääkseen tiukkaa talous- ja rahoitusuudistusohjelmaa, jonka tarkoituksena on palauttaa luottamus, mahdollistaa talouden paluu kestäväan kasvuun ja turvata rahoitusvakaus Irlannissa, euroalueella ja EU:ssa.

Komissio on tarkastellut päätöksen 2011/77/EU 3 artiklan 9 kohdan mukaisesti yhdessä IMF:n ja EKP:n kanssa ensimmäistä kertaa Irlannin viranomaisten edistymistä sovittujen toimenpiteiden toteutuksessa ja sovittujen toimenpiteiden tehokkuutta sekä taloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia.

Komissio ehdottaa tarkistettujen talousnäkökymien, saamiensa tietojen (mukaan lukien tiedot, jotka ovat peräisin vakavaraisuustarkastelusta ja vakavaraisuusarviosta, jotka Irlannin keskuspankki sai päätökseen 31. maaliskuuta 2011) ja 25. helmikuuta 2011 valitun hallituksen toiminnan painopistealueiden perusteella tuelle asetettujen talouspoliittisten ehtojen muuttamista jäljempänä esitetyllä tavalla. Komissio katsoo, että talouspoliittisiin ehtoihin ehdotetut muutokset ovat tarpeen, jotta voidaan varmistaa ohjelman sujuva toteutus ja ohjelman tavoitteiden saavuttaminen.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

unionin Irlannille myöntämästä rahoitustuesta 7 päivänä joulukuuta 2010 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan rahoitusvakautusmekanismin perustamisesta 11 päivänä toukokuuta 2010 annetun neuvoston asetuksen (EC) N:o 407/2010¹ ja erityisesti sen 3 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto myönsi (neuvoston täytäntöönpanopäätös 2011/77/EU) Irlannille tämän pyynnöstä rahoitustukea edistääkseen tiukkaa talous- ja rahoitusuudistusohjelmaa, jonka tarkoituksena on palauttaa luottamus, mahdollistaa talouden paluu kestäväan kasvuun ja turvata rahoitusvakaus Irlannissa, euroalueella ja EU:ssa.
- (2) Komissio on tarkastellut täytäntöönpanopäätöksen 2011/77/EU 3 artiklan 9 kohdan mukaisesti yhdessä IMF:n ja EKP:n kanssa ensimmäistä kertaa viranomaisten edistymistä sovittujen toimenpiteiden toteutuksessa ja sovittujen toimenpiteiden tehokkuutta sekä taloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia.
- (3) BKT:n nimelliskasvua koskevien komission nykyisten ennusteiden mukaan (–3,6 prosenttia vuonna 2010, 1,3 prosenttia vuonna 2011, 2,8 prosenttia vuonna 2012 ja 4,0 prosenttia vuonna 2013) julkisen talouden sopeutusura on linjassa Irlannille 7 päivänä joulukuuta 2010 perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla annetun neuvoston suosituksen kanssa ja noudattaa ennusteita, joiden mukaan velka suhteessa BKT:hen on 96,2 prosenttia vuonna 2010, 112,0 prosenttia vuonna 2011, 117,9 prosenttia vuonna 2012 ja 120,3 prosenttia vuonna 2013. Velka suhteessa BKT:hen vakaantuisi tämän mukaisesti vuonna 2013, minkä jälkeen se kääntyisi laskuun olettaen, että alijäämää saadaan edelleen supistettua. Useat talousarvion ulkopuoliset rahoitustoimet vaikuttavat velkadynamiikkaan, kuten vuonna 2011 toteutettavat pankkien pääomalisäykset, joiden velkaa kasvattavat nettovaikutukset arvioidaan noin 6 prosenttiyksiköksi suhteessa BKT:hen, olettaen kassavarantojen pitämisestä korkealla tasolla sekä erot kertyneiden ja maksettujen korkojen välillä.

¹ EUVL L 118, 12.5.2010, s. 1.

- (4) Väistynyt hallitus lykkäsi parlamenttivaalien jälkeiselle ajalle helmikuuksi 2011 suunnitellun Allied Irish Bank- ja Bank of Ireland -pankkien sekä EBS Building Society -asuntolainarahaston pääomapohjan vahvistamisen, jolla kyseisten pankkien omien varojen suhdeluku (Core tier 1, perustuu vuoden 2010 vakavaraisuustarkasteluun) nostetaan 12 prosenttiin.
- (5) Irlannin keskuspankki julkisti 31 päivänä maaliskuuta 2011 vakavaraisuustarkastelun (PCAR) ja vakavaraisuusarvion (PLAR) tulokset. Arvioiden mukaan neljä osallistuvaa kotimaista pankkia (Allied Irish Bank, Irlannin keskuspankki, EBS Building Society ja Irish Life & Permanent) tarvitsivat yhteensä 24 miljardia euroa lisäpääomaa, mukaan lukien 3 miljardia euroa ehdollista pääomaa, jotta niiden vakavaraisuus olisi riittävän hyvä stressiskenaariossa.
- (6) Uusi hallitus, joka muodostettiin 25 päivänä helmikuuta 2011 pidettyjen vaalien jälkeen, julkisti 31 päivänä maaliskuuta 2011 strategiansa, jonka mukaan se vahvistaisi ja uudistaisi kotimaisia pankkeja muun muassa varmistamalla, että vakavaraisuustarkasteluun ja -arvioon perustuva pääomitustarve täytettäisiin. Tämä merkitsisi, että kyseisten pankkien omien varojen suhdeluku (Core tier 1) nousisi heinäkuun 2011 loppuun mennessä (edellyttäen, että tehdään odotettavissa olevaan Irish Life and Permanentin omaisuuserien myyntiin liittyvä aiheellinen mukautus) reilusti yli sen tason, jolle oli arvioitu yllettävän helmikuuhun 2011 mennessä.
- (7) Irlannin keskuspankin olisi vaadittava Allied Irish Bank- ja Bank of Ireland -pankkeja sekä EBS Building Society -asuntolainarahastoa ja Irish Life and Permanent ryhmittymää supistamaan lainat suhteessa talletuksiin 122,5 prosenttiin vuoden 2013 loppuun mennessä välttämällä kuitenkin samalla omaisuuserien pikainen myynti. Lisäksi Irlannin viranomaisten olisi seurattava tiiviisti, miten pankit edistävät pysyvän varainhankinnan vaatimuksen (*net stable funding ratio*) ja maksuvalmiusvaatimuksen (*liquidity coverage ratio*) noudattamisessa sen varmistamiseksi, että pankit noudattavat Basel III -kehyksessä asetettuja vaatimuksia. Viranomaisten olisi varmistettava tavoitteiden saavuttaminen luomalla edistymisen seurannalle uskottava kehys, joka perustuu välitavoitteisiin ja pankkeihin luotuihin, riittävien kannustimien varustettuihin hallintojärjestelyihin.
- (8) Toimintansa aloitettuaan uusi hallitus käynnisti mittavan menotarkistuksen yksilöidäkseen tehokkuussäästöt ja yhdenmukaistaakseen julkisen talouden vakauttamiselle asetetut ensisijaiset tavoitteet tiiviimmin hallitusohjelmaan sisältyvässä, 7 päivänä maaliskuuta 2011 julkistetussa vuosien 2011–2016 kansallisessa elvytysuunnitelmassa asetettujen ensisijaisten tavoitteiden kanssa.
- (9) Näiden seikkojen vuoksi neuvoston täytäntöönpanopäätöstä 2011/77/EU olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 2011/77/EY 3 artikla seuraavasti:

- (1) Korvataan 5 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) toteutettava toimia varmistaakseen, että kotimaisia pankkeja pääomitetaan tarvittaessa riittävästi oman pääoman ehtoisen rahoituksen muodossa, jotta voidaan varmistaa, että ne noudattavat 10,5 prosentin vähimmäispääomavaatimusta (Core tier 1) EU:n rahoitustukiohjelman koko keston ajan ja että lainarahoitusta vähennetään samaan aikaan siten, että lainat suhteessa talletuksiin ovat 122,5 prosenttia viimeistään vuoden 2013 lopussa;”.

(2) Muutetaan 7 kohta seuraavasti:

a) Lisätään b alakohtaan virke seuraavasti:

”Irlanti voi yhteistyössä Euroopan komission, IMF:n ja EKP:n kanssa tehdä talousarviomuutoksia edellä määritettyihin toimenpiteisiin, jotta meneillään olevassa mittavassa menotarkistuksessa yksilöivät tehokkuussäätöt ja hallitusohjelman ensisijaiset tavoitteet saavutettaisiin kokonaisuudessaan, noudattaen kokonaistavoitetta, jonka mukaan vuoden 2012 talousarvioon sisältyvät toimet vakauttavat julkista taloutta vähintään 3,6 miljardin euron edestä.”.

b) Korvataan e alakohta seuraavasti:

”e) Hyväksyttävä toimenpiteitä, joilla lujitetaan uskottavaa julkisen talouden strategiaa, ja tiukennettava julkisen talouden kehystä. Irlannin on hyväksyttävä ja pantava täytäntöön julkisen talouden sääntö, jonka mukaan vuosina 2011–2015 saatavat mahdolliset odottamattomat tulot käytetään alijäämän ja velan supistamiseen. Irlannin on perustettava julkisen talouden neuvoa-antava komitea, joka tekee riippumattomia arviointeja julkisen talouden rahoitusasemasta ja julkisen talouden ennusteista. Irlannin on hyväksyttävä finanssipoliittista vastuuta koskeva laki, jolla otetaan käyttöön keskipitkän aikavälin menokehys ja asetetaan alakohtaisille menoille sitovat monivuotiset katot. Tässä yhteydessä on otettava huomioon mahdolliset talouden ohjausjärjestelmään EU:n tasolla tehdyt tarkistettut uudistukset ja perustana on käytettävä jo tehtyjä uudistuksia.”

c) Korvataan g alakohta seuraavasti:

”g) Irlantilaisten pankkien pääomapohjaa on vahvistettava vuoden 2011 heinäkuun loppuun mennessä (edellyttäen, että tehdään odotettavissa olevaan Irish Life and Permanentin omaisuuserien myyntiin liittyvä aiheellinen mukautus) vuoden 2011 vakavaraisuustarkastelun ja -arvion tulosten perusteella Irlannin keskuspankin 31 päivänä maaliskuuta 2011 antaman ilmoituksen mukaisesti.”.

d) Korvataan l alakohta seuraavasti:

”l) Uudistettava lainsäädäntöä, jotta avoimille markkinoille saadaan enemmän kilpailua ja jotta pelotevaikutuksen uskottavuutta lisätään varmistamalla, että käytettävissä on Irlannin kilpailulainsäädännön sekä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 ja 102 artiklan rikkomisesta määrättäviä tehokkaita seuraamuksia, sekä varmistamalla, että kilpailuviranomainen toimii tehokkaasti. Lisäksi viranomaiset varmistavat ohjelman voimassaolon ajan, että kilpailuoikeudellisen kehyksen soveltamisesta ei myönnetä lisäpoikkeuksia, jolleivät poikkeukset ole täysin unionin rahoitustukiohjelman tavoitteiden ja talouden tarpeiden mukaisia.”.

e) Lisätään n, o ja p alakohta seuraavasti:

”n) Vähennettävä kotimaisten pankkien lainarahoitusta, jotta lainat suhteessa talletuksiin vähenevät vuonna 2011 laaditussa vakavaraisuusarviossa vahvistetun tavoitteen mukaisesti.

o) Laadittava suunnitelma pääoman puutteesta kärsivien luotto-osuuskuntien vakavaraisuuden ja elinkelpoisuuden tukemiseksi muun muassa antamalla Irlannin keskuspankille tarvittavat valtuudet edistää alan laajempaa yhdistämistä tarvittaessa sulautumisten avulla ja mahdollisen valtion rahoitustuen turvin.

p) Esitettävä kansalliselle parlamentille (*Oireachtas*) lainsäädäntöehdotus, jolla luotto-osuuskuntia varten luodaan tiukempi lainsäädäntökehys muun muassa määrittelemällä tehokkaammat hallintoa ja sääntelyä koskevat säännöt.”.

(3) Muutetaan 8 kohta seuraavasti:

a) Lisätään a alakohtaan virke seuraavasti:

”Irlanti voi yhteistyössä Euroopan komission, IMF:n ja EKP:n kanssa tehdä talousarviomuutoksia edellä määritettyihin toimenpiteisiin, jotta meneillään olevassa mittavassa menotarkistuksessa yksilöivät tehokkuussäästöt ja hallitusohjelman ensisijaiset tavoitteet saavutettaisiin kokonaisuudessaan, noudattaen kokonaistavoitetta, jonka mukaan vuoden 2013 talousarvioon sisältyvät toimet vakauttavat julkista taloutta vähintään 3,1 miljardin euron edestä.”.

b) Lisätään c alakohta seuraavasti:

”c) Vähennettävä kotimaisten pankkien lainarahoitusta, jotta lainat suhteessa talletuksiin vähenevät vuonna 2011 laaditussa vakavaraisuusarviossa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti.”.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Irlannille.

3 artikla

Tämä päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tämän ehdotuksen talousarviovaikutuksista ei vaadita selvitystä.