

III

(Valmistavat säädökset)

TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN

LAUSUNTO N:o 1/2011

ehdotuksesta neuvoston asetukseksi, jolla muutetaan asetusta (EY) N:o 215/2008 kymmenenteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta Euroopan ulkosuhdehallinnon osalta

(annettu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan 4 kohdan nojalla)

(2011/C 66/01)

EUROOPAN UNIONIN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN, joka

tuille merentakaisille maille ja alueille, ja erityisesti sopimuksen 10 artiklan 2 kohdan ⁽⁵⁾,

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 287 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1081/2010 Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 muuttamisesta Euroopan ulkosuhdehallinnon osalta ⁽⁶⁾

ottaa huomioon Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän jäsenten sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen Cotonoussa 23 päivänä kesäkuuta 2000 allekirjoitetun ⁽¹⁾ ja Luxemburgissa 25. kesäkuuta 2005 tarkistetun ⁽²⁾ kumppanuussopimuksen, jäljempänä 'AKT-EY-sopimus',

ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen lausunnon nro 4/2010 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusehdotuksesta, joka koskee Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 muuttamista Euroopan ulkosuhdehallinnon osalta ⁽⁷⁾,

ottaa huomioon merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan yhteisöön 27 päivänä marraskuuta 2001 tehdyn neuvoston päätöksen 2001/822/EY ⁽³⁾, sellaisena kuin se on muutettuna 19 päivänä maaliskuuta 2007 tehdyllä neuvoston päätöksellä 2007/249/EY ⁽⁴⁾,

ottaa huomioon 20 päivänä joulukuuta 2010 annetun komission ehdotuksen neuvoston asetukseksi kymmenenteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun asetuksen (EY) N:o 215/2008 muuttamisesta Euroopan ulkosuhdehallinnon osalta ⁽⁸⁾,

ottaa huomioon neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen (jäljempänä 'sisäinen sopimus') vuosia 2008–2013 koskevaan monivuotiseen rahoituskehikseen perustuvan yhteisön avun rahoituksesta AKT-EY-kumppanuussopimuksen mukaisesti sekä rahoitustuen myöntämisestä EY:n perustamissopimuksen neljännessä osassa tarkoite-

ottaa huomioon edellä mainittua asetusehdotusta koskevan neuvoston lausuntopyynnön, jonka tilintarkastustuomioistuin vastaanotti 14. tammikuuta 2011,

⁽¹⁾ EYVL L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁽²⁾ EUVL L 287, 28.10.2005, s. 4.

⁽³⁾ EYVL L 314, 30.11.2001, s. 1, ja EYVL L 324, 7.12.2001, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL L 109, 26.4.2007, s. 33.

⁽⁵⁾ EUVL L 247, 9.9.2006, s. 32.

⁽⁶⁾ EUVL L 311, 26.11.2010, s. 9.

⁽⁷⁾ EUVL C 145, 3.6.2010, s. 4.

⁽⁸⁾ KOM(2010) 795 lopullinen.

ON ANTANUT SEURAAVAN LAUSUNNON:

Yleiset huomautukset

1. Tilintarkastustuomioistuimelta on pyydetty lausuntoa neuvoston asetusta koskevasta ehdotuksesta, jonka tarkoituksena on muuttaa kymmenenteen Euroopan kehitysrahastoon (jäljempänä 'EKR') sovellettavaa varainhoitoasetusta siten, että sen säännöksissä otetaan huomioon Euroopan ulkosuhdehallinnon (EEAS) erityisluonne. Euroopan ulkosuhdehallinnon perustamisesta määrätään 1. joulukuuta 2009 voimaan tulleella Lissabonin sopimuksella muutetun Euroopan unionin perustamissopimuksen 27 artiklan 3 kohdassa.

2. Komission ehdotuksessa otetaan huomioon EKR:n erityisluonne, ja ehdotetut muutokset vastaavat lisäksi muutoksia, joita yleiseen talousarvioon sovellettavaan varainhoitoasetukseen tehtiin samaa tarkoitusta silmällä pitäen 24 päivänä marraskuuta 2010 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) N:o 1081/2010 Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 muuttamisesta Euroopan ulkosuhdehallinnon osalta.

3. Euroopan ulkosuhdehallinnon uudesta rakenteesta ja unionin edustuston päällikön tehtävänkuvasta johtuu, että edustuston päällikkö raportoi kahdelle eri elimelle. Tilintarkastustuomioistuin totesi jo lausunnossa nro 4/2010 panevansa merkille,

että uuden rakenteen hallinnointi edellyttää tarkkaavaisuutta, jotta muun muassa eturistiriidat voidaan välttää. Tilintarkastustuomioistuin on huolestunut samoista näkökohdista liittyen myös siihen, että a) kymmenenteen EKR:oon sovellettavan varainhoitoasetuksen säännöksistä poiketaan merkittäväällä tavalla, sillä EKR:n toteuttamiseen liittyvät komission toimivaltuudet siirretään edelleen tulojen ja menojen hyväksyjille (edustustojen päälliköille), jotka eivät enää kuulu komission yksiköihin, b) varainhoitoon ja raportointiin liittyvien tehtävien ja toiminnan monimutkaisuus edustustoissa lisääntyy, ja c) unionin edustustojen vastuulla olevaan hallinto- ja tukimenojen toteuttamiseen, joka koskee EKR:a sisäisen sopimuksen 6 artiklan nojalla, liittyy suurta epävarmuutta; tätä aihetta ei käsitellä ehdotuksessa selvästi.

Erityiset huomautukset

4. Asetusehdotuksen 17 artiklan viimeiseen kohtaan olisi lisättävä seuraava lause, jotta kyetään varmistamaan yhdenmukaisuus yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen säännösten kanssa: "Järjestelyt eivät poikkea millään tavoin yleiseen varainhoitoasetukseen sovellettavista säännöksistä."

5. Komissio ehdottaa alakohdan lisäämistä 39 artiklan 1 kohtaan. Tilintarkastustuomioistuin panee merkille, että ilmaisu "kaikkien EKR:n varojen käytöstä", joka koskee Euroopan investointipankin hallinnoimaa osaa EKR:n varoista, ei ole yksiselitteinen.

Tilintarkastustuomioistuimen jaosto III on tilintarkastustuomioistuimen jäsenen Jan KINŠTIN johdolla hyväksynyt tämän lausunnon Luxemburgissa 1. helmikuuta 2011 pitämässään kokouksessa.

Tilintarkastustuomioistuimen puolesta

Vitor Manuel da SILVA CALDEIRA

presidentti