

FI

FI

FI



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 22.12.2010
KOM(2010) 772 lopullinen

2010/0372 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetuksen (EY) N:o 378/2007 muuttamisesta yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten
suorien tukien vapaaehtoista mukauttamista koskevien soveltamissääntöjen osalta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Mukautuminen Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen (SEUT-sopimus):

Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (perussopimus), erotetaan toisistaan toisaalta 290 artiklan 1 kohdassa määrätty, komissiolle siirretty valta antaa perussopimuksen muita kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäviä ja soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyyn säädöksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia (delegoidut säädökset), ja toisaalta 291 artiklan 2 kohdassa määrätty, komissiolle siirretty valta antaa perussopimuksen oikeudellisesti velvoittavien unionin säädösten yhdenmukaisia täytäntöönpanosäädöksiä (täytäntöönpanosäädökset).

Delegoitujen säädösten kohdalla lainsäätäjä siirtää komissiolle vallan hyväksyä lainsäädäntötyyppisiä toimenpiteitä. Täytäntöönpanosäädösten kohdalla tilanne on hyvin erilainen. Itse asiassa oikeudellisesti velvoittavien Euroopan unionin säädösten täytäntöönpano on ensisijaisesti jäsenvaltioiden vastuulla. Jos säädöksen soveltaminen kuitenkin edellyttää yhdenmukaista täytäntöönpanoa, komission tehtävänä on antaa tällaiset säädökset.

Asetuksen (EY) N:o 378/2007 mukauttaminen perussopimuksen uusiin sääntöihin perustuu komission täytäntöönpanovaltaa koskevan uuden ajattelutavan mukaiseen luokitteluun. Luokittelun mukaan kaikki komissiolle tässä asetuksessa annettu toimivalta liittyy täytäntöönpanosäädösten antamiseen.

Edellä tarkoitetun mukauttamisen jälkeen laadittiin ehdotusluonnos asetuksen (EY) N:o 378/2007 muuttamiseksi. Yleisperiaatteista, laskumenetelmistä, alueellisesta soveltamisesta ja mukautettujen määrien käytöstä päättää lainsäätäjä.

Perussopimuksen 291 artiklan mukaisesti jäsenvaltiot vastaavat lainsäätäjän määrittämän järjestelmän täytäntöönpanosta. Vaikuttaa kuitenkin tarpeelliselta varmistaa vapaaehtoisen mukauttamisen järjestelmän yhdenmukainen täytäntöönpano. Sen vuoksi lainsäätäjä antaa komissiolle vallan vahvistaa perussopimuksen 291 artiklan 2 kohdan mukaisesti vapaaehtoisesta mukauttamisesta johtuvat nettomäärät (4 artiklan 1 kohta), yksityiskohtaiset säännöt vapaaehtoisen mukauttamisen yhdenmukaistamisesta maaseudun kehittämissuunnitelmiin (6 artiklan a alakohta) ja vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoidosta (6 artiklan b alakohta).

2. ASIANOMAISTEN OSAPUOLTEN KUULEMINEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

- **Intressitahojen kuuleminen**
- **Asiantuntijatiedon käyttö**

Intressitahojen kuulemista tai ulkopuolisia asiantuntijoita ei tarvittu.

- **Vaikutustendarviointi**

Vaikutustendarviointia ei tarvittu.

3. EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus**

Määritellä komissiolle siirretty säädösvalta ja täytäntöönpanovalta neuvoston asetuksen (EY) N:o 378/2007 osalta ja vahvistaa näiden säädösten vastaavat hyväksymismenettelyt.

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate**

Ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen.

- **Säätelytavan valinta**

Ehdotettu säätelytapa: Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus. Muut säätelytavat eivät soveltuisi seuraavasta syystä: asetusta on muutettava asetuksella.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tästä toimenpiteestä ei aiheudu unionille lisämenoja.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

asetuksen (EY) N:o 378/2007 muuttamisesta yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten suorien tukien vapaaehtoista mukauttamista koskevien soveltamissääntöjen osalta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon komission ehdotuksen¹,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Yhteisen maatalouspolitiikan suorina tukijärjestelmiä koskevista yhteisistä säännöistä ja tietyistä viljelijöiden tukijärjestelmistä annetussa asetuksessa (EY) N:o 1782/2003 säädettyjen suorien tukien vapaaehtoista mukauttamista koskevista säännöistä 27 päivänä maaliskuuta 2007 annetussa neuvoston asetuksessa (EY) N:o 378/2007⁴ annetaan komissiolle valta panna täytäntöön eräitä kyseisen asetuksen säännöksiä.
- (2) Lissabonin sopimuksen tultua voimaan komissiolle asetuksella (EY) N:o 378/2007 siirretty valta on mukautettava Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'perussopimus', 290 ja 291 artiklaan.
- (3) Jotta voidaan varmistaa suorien tukien vapaaehtoisen mukauttamisen yhdenmukainen soveltaminen kaikissa jäsenvaltioissa, komissiolla olisi oltava valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä perussopimuksen 291 artiklan mukaisesti. Jollei muualla nimenomaisesti muuta säädetä, komission olisi annettava kyseiset täytäntöönpanosäädökset [asetuksen nimi] annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o [xxxx/yyyy] [to be completed following the adoption of

¹ EUVL C , , s. .

² EUVL C , , s. .

³ EUVL C , , s. .

⁴ EUVL L 95, 5.4.2007, s. 1.

the regulation on control mechanisms, as referred to in Article 291(3) of the TFEU, currently the subject of discussion by the European Parliament and the Council] mukaisesti.

- (4) Komission olisi vapaaehtoisen mukauttamisen tehokkaan soveltamisen varmistamiseksi vahvistettava täytäntöönpanosäädöksillä vapaaehtoisesta mukauttamisesta johtuvat nettomäärät. Komission olisi annettava kyseiset täytäntöönpanosäädökset niiden luonteen vuoksi ilman komitean avustusta.
- (5) Samasta syystä komissiolla olisi oltava valta antaa täytäntöönpanosäädökset Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahaston) tuesta maaseudun kehittämiseen 20 päivänä syyskuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005⁵ 91 c artiklalla perustetun maaseudun kehittämiskomitean avustuksella vapaaehtoisen mukauttamisen yhdentämiseksi maaseudun kehittämissuunnitelmiin. Lisäksi komissiolla olisi oltava valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta 21 päivänä kesäkuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1290/2005⁶ 42 d artiklan 1 kohdalla perustetun maaseuturahastojen komitean avustuksella vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoidon varmistamiseksi.
- (6) Sen vuoksi asetusta (EY) N:o 378/2007 olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetusta (EY) N:o 378/2007 seuraavasti:

- (1) Korvataan 4 artiklan 1 kohdan johdantolause seuraavasti:

”Komissio vahvistaa vapaaehtoisen mukauttamisjärjestelmän soveltamisesta johtuvat nettomäärät täytäntöönpanosäädöksillä ilman komitean avustusta.”

- (2) Korvataan 6 artikla seuraavasti:

”6 artikla

1. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä asetuksen (EY) N:o 1698/2005 91 c artiklassa tarkoitettua menettelyä noudattaen säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen yhdentämistä maaseudun kehittämissuunnitelmiin.
2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä asetuksen (EY) N:o 1290/2005 42 d artiklan 3 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoitoa.”

⁵ EUVL L 277, 21.10.2005, s. 1.

⁶ EUVL L 209, 11.8.2005, s. 1.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puhteenjohtaja

RAHOITUSSELVITYS

AGRI/I.1-D/852099(MB/tm)
6.15.2010.1

PÄIVÄYS: 3.11.2010

1.	BUDJETTIKOHTA: 05 03 Suorat tuet 05 04 Maaseudun kehittäminen	MÄÄRÄRAHAT:			
2.	TOIMENPITEEN NIMI: Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus neuvoston asetuksen (EY) N:o 378/2007 muuttamisesta yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten suorien tukien vapaaehtoista mukauttamista koskevien soveltamissääntöjen osalta				
3.	OIKEUSPERUSTA: Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 43 artikla.				
4.	TAVOITTEET: Neuvoston asetuksessa (EY) N:o 378/2007 säädetyn komission täytäntöönpanovallan mukauttaminen eroon, joka Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 290 ja 291 artiklassa tehdään säädösvallan siirron ja täytäntöönpanovallan välillä.				
5.	VAIKUTUKSET TALOUSARVIOON	12 KUUKAUDEN JAKSO (milj. euroa)	KULUVA VARAINHOITO VUOSI 2010 (milj. euroa)	SEURAAVA VARAINHOITOVUOSI 2011 (milj. euroa)	
5.0	MENOT - EU:N TALOUSARVIOSTA (TUET/INTERVENTIOT) - KANSALLISISTA TALOUSARVIOISTA - MUISTA LÄHTEISTÄ	-	-	-	
5.1	TULOT - EU:N OMAT VARAT (MAKSUT/TULLIT) - KANSALLISELLA TASOLLA	-	-	-	
		2010	2011	2012	2013
5.0.1	MENOARVIO	-	-	-	-
5.1.1	TULOARVIO	-	-	-	-
5.2	LASKUTAPA: -				
6.0	MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION KYSEISEEN LUKUUN OTETUISTA MÄÄRÄRAHOISTA	KYLLÄ EI			
6.1	MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION LUKUJEN VÄLISILLÄ SIIRROILLA	KYLLÄ EI			
6.2	LISÄTALOUSARVION TARVE	KYLLÄ EI			
6.3	MYÖHEMPIIN TALOUSARVIOIHIN OTETTAVAT MÄÄRÄRAHAT	KYLLÄ EI			
HUOMAUTUKSIA: Tämän ehdotuksen tarkoituksena on neuvoston asetuksessa (EY) N:o 378/2007 säädetyn komission vallan mukauttaminen eroon, joka Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 290 ja 291 artiklassa tehdään säädösvallan siirron ja täytäntöönpanovallan välillä. Ehdotus ei aiheuta muutoksia yhteisön talousarvioon.					