

FI

FI

FI



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 17.12.2010
KOM(2010) 761 lopullinen

2010/0366 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan maatalouden tukirahaston rahoitusjärjestelmään kuuluviin toimenpiteisiin kohdistuvista jäsenvaltioiden suorittamista tarkastuksista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 485/2008 muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Neuvoston asetuksessa (EY) N:o 485/2008¹ säädetyin komission täytäntöönpanovallan mukauttaminen eroon, joka Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 290 ja 291 artiklassa tehdään säädösvalan siirron ja täytäntöönpanovallan välillä.

- **Yleinen tausta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 290 ja 291 artiklassa määritellään kaksi erityyppistä komission säädöstä:

- SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaan lainsäätäjät voi siirtää komissiolle vallan antaa muita kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäviä, soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyin säädöksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia. Komission näin antamia säädöksiä kutsutaan perussopimuksen mukaisesti 'delegoiduiksi säädöksiksi' (290 artiklan 3 kohta).
- SEUT-sopimuksen 291 artiklan mukaan jäsenvaltiot voivat toteuttaa kaikki tarvittavat kansallisen lainsäädäntönsä mukaiset toimenpiteet unionin oikeudellisesti velvoittavien säädösten täytäntöönpanemiseksi. Kyseisillä säädöksillä voidaan siirtää täytäntöönpanovalta komissiolle silloin kun yhdenmukaiset edellytykset niiden täytäntöönpanemiseksi ovat tarpeen. Komission näin antamia säädöksiä kutsutaan perussopimuksen mukaisesti 'täytäntöönpanosäädöksiksi' (291 artiklan 4 kohta).

- **Voimassa olevat aiemmat säännökset**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 290 ja 291 artikla.

- **Johdonmukaisuus suhteessa unionin muuhun politiikkaan ja muihin tavoitteisiin**

Ei sovelleta.

2. KUULEMISET JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

- **Intressitahojen kuuleminen**

¹ EUVL L 143, 3.6.2008, s. 1.

- **Asiantuntijatiedon käyttö**

Intressitahojen tai ulkopuolisten asiantuntijoiden kuuleminen ei ollut tarpeen, koska ehdotus neuvoston asetuksen (EY) N:o 485/2008 yhdenmukaistamiseksi Lissabonin sopimuksen kanssa on toimielinten välinen asia, joka koskee kaikkia neuvoston asetuksia. Muutokset, joiden tarkoituksena on yksinkertaistaminen, ovat laajuudeltaan rajoitettuja ja luonteeltaan täysin teknisiä.

- **Vaikutusten arviointi**

Vaikutusten arviointi ei ollut tarpeen, koska ehdotus neuvoston asetuksen (EY) N:o 485/2008 yhdenmukaistamiseksi Lissabonin sopimuksen kanssa on toimielinten välinen asia, joka koskee kaikkia neuvoston asetuksia. Muutokset, joiden tarkoituksena on yksinkertaistaminen, ovat laajuudeltaan rajoitettuja ja luonteeltaan täysin teknisiä.

3. EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus**

Määritellä komissiolle siirretty säädösvalta ja täytäntöönpanovalta neuvoston asetuksessa (EY) N:o 485/2008 ja vahvistaa kyseisten säädösten hyväksymismenettely.

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate**

Maatalouspolitiikka kuuluu EU:n ja jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan. Se merkitsee sitä, että jollei EU anna alaa koskevia säännöksiä, toimivalta säilyy jäsenvaltioilla. Jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten ja komission välisessä valvonnassa, avussa ja yhteistyössä olisi otettava käyttöön eurooppalainen lähestymistapa, ja on perusteltua tiukentaa tietojenvaihtoa koskevia yhdenmukaisia sääntöjä.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen.

- **Säätelytavan valinta**

Ehdotettu säätelytapa: Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset.

Muut säätelytavat eivät soveltuisi seuraavasta syystä: asetusta on muutettava asetuksella.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tästä toimenpiteestä ei aiheudu EU:lle lisämenoja.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan maatalouden tukirahaston rahoitusjärjestelmään kuuluviin toimenpiteisiin kohdistuvista jäsenvaltioiden suorittamista tarkastuksista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 485/2008 muuttamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 42 artiklan ensimmäisen alakohdan ja 43 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen²,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon³,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä⁴,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksella (EY) N:o 485/2008⁵ komissiolle siirretään valta panna täytäntöön joitakin mainitun asetuksen säännöksiä.
- (2) Komissiolle asetuksen (EY) N:o 485/2008 mukaisesti siirretty valta olisi Lissabonin sopimuksen voimaantulon vuoksi saatettava yhdenmukaiseksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'perussopimus', 290 ja 291 artiklan kanssa.
- (3) Komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä perussopimuksen 290 artiklan mukaisesti asetuksen (EY) N:o 485/2008 tiettyjen, muiden kuin keskeisten osien täydentämiseksi tai muuttamiseksi. Olisi määriteltävä osat, joiden suhteen kyseistä toimivaltaa voidaan harjoittaa, samoin kuin edellytykset, joita kyseiseen säädösvallan siirtoon on sovellettava.
- (4) Sen varmistamiseksi, että asetusta (EY) N:o 485/2008 sovelletaan yhdenmukaisesti kaikissa jäsenvaltioissa, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä perussopimuksen 291 artiklan mukaisesti. Komissiolle olisi

² EUVL C [...], [...], s. [...].

³ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁴ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁵ EUVL L 143, 3.6.2008, s. 1.

erityisesti siirrettävä valta hyväksyä tiedonvaihtoa koskevat yhdenmukaiset säännöt. Komission olisi annettava nämä täytäntöönpanosäännökset yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta 21 päivänä kesäkuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1290/2005⁶ 41 d artiklan 1 kohdassa perustetun maatalousrahastojen komitean avustuksella ... [täydennetään sen jälkeen, kun on annettu perussopimuksen 291 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu valvonnan yksityiskohtia koskeva asetusta, josta parhaillaan keskustellaan Euroopan parlamentissa ja neuvostossa] annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o XX/XXXX säännösten mukaisesti.

(5) Sen vuoksi asetusta (EY) N:o 485/2008 olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EY) N:o 485/2008 seuraavasti:

(1) Korvataan 1 artiklan 2 kohdan toinen virke seuraavasti:

”Jotta toimenpiteet, joiden luonteen vuoksi niitä ei voida jälkikäteen valvoa kaupalliset asiakirjat tarkastamalla, voidaan jättää tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, komissio voi vahvistaa delegoiduilla säädöksillä tämän asetuksen 13 a, 13 b ja 13 c artiklassa tarkoitettuun edellytykseen luettelon muista toimenpiteistä, joihin tätä asetusta ei sovelleta.”

(2) Muutetaan 7 artikla seuraavasti:

- a) poistetaan 1 kohdan toisen alakohdan toinen virke;
- b) poistetaan 5 kohta.

(3) Poistetaan 13 artikla.

(4) Lisätään artiklat seuraavasti:

”13 a artikla

Siirretään komissiolle määräämättömäksi ajaksi valta antaa tässä asetuksessa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä.

Heti kun komissio on hyväksynyt delegoidun säädöksen, se antaa säädöksen tiedoksi samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

13 b artikla

Euroopan parlamentti tai neuvosto voi peruuttaa 13 a artiklassa tarkoitettua säädösvallan siirron.

⁶ EUVL L 209, 11.8.2005, s. 1.

Toimielin, joka on aloittanut sisäisen menettelyn päättääkseen, peruuttaako se säädösvallan siirron, pyrkii ilmoittamaan asiasta toiselle toimielimelle ja komissiolle kohtuullisessa ajassa ennen lopullisen päätöksen tekemistä sekä ilmoittaa samalla, mitä siirrettyä säädösvaltaa mahdollinen peruuttaminen koskee, ja mainitsee peruuttamisen syyt.

Peruuttamispäätöksellä lopetetaan päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Päätös tulee voimaan joko välittömästi tai jonakin myöhempänä, siinä mainittuna päivänä. Päätös ei vaikuta aiemmin annettujen delegoitujen säädösten voimassaoloon. Se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

13 c artikla

Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat vastustaa delegoitua säädöstä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun säädös on annettu tiedoksi. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta määräaika pidennetään kuukaudella.

Jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole määräajan päättyessä vastustanut delegoitua säädöstä, se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* ja se tulee voimaan siinä mainittuna päivänä.

Delegoitu säädös voidaan julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* ja se voi tulla voimaan ennen kyseisen määräajan päättymistä, jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ilmoittaneet komissiolle, etteivät ne aio vastustaa säädöstä.

Jos Euroopan parlamentti tai neuvosto vastustaa delegoitua säädöstä, se ei tule voimaan. Säädöstä vastustava toimielin esittää syyt, miksi se vastustaa delegoitua säädöstä.

13 d artikla

Tarvittaessa komissio antaa täytäntöönpanosäädöksillä asetuksen (EY) N:o 1290/2005 42 d artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen säännökset, joilla pyritään tämän asetuksen yhdenmukaiseen soveltamiseen unionissa erityisesti seuraavilta osin:

- a) 7 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen yhteisten toimien koordinoiminen;
- b) yksityiskohdat ja eritelmät, jotka koskevat pyyntöjen sisältöä, muotoa ja esittämistapaa sekä tämän asetuksen mukaisesti edellytettyjen ilmoitusten sisältöä, muotoa ja esittämistapaa ja edellytettyä tietojen esittämistä ja vaihtoa;
- c) tämän asetuksen mukaisesti edellytettyjen tietojen julkaisuedellytykset ja -tavat sekä erityissäännöt ja edellytykset, jotka koskevat tällaisten tietojen levittämistä tai saataville asettamista komission toimesta jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille.”

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty [...]ssa/ssä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja