

FI

FI

FI



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 20.9.2010
KOM(2010) 473 lopullinen

2010/0246 (COD)

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

räjähteiden lähtöaineiden markkinoille saattamisesta ja käytöstä

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

SEK(2010) 1041
SEK(2010) 1040

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Ehdotetulla asetuksella puututaan tiettyjen markkinoilla laajasti suuren yleisön saatavilla olevien kemikaalien väärinkäyttöön kotitekoisten räjähteiden lähtöaineina. Kotitekoiset räjähteet ovat terroristien ja muiden rikollisten suosima iskuväline. Ehdotettujen toimenpiteiden päätarkoitus on vähentää tätä riskiä estämällä suureen yleisöön kuuluvia saamasta tiettyjä erittäin voimakkaita kemikaaleja.

- **Yleinen tausta**

Terroristit suosivat tietyistä helposti saatavista kemiallisista lähtöaineista valmistettuja kotitekoisia räjähteitä iskuissaan, joilta EU:kaan ei ole säästynyt, kuten Europolin TE-SAT-raporteista käy ilmi. Tällä hetkellä suuren yleisön on suhteellisen helppo hankkia näitä kemikaaleja myös sellaisina pitoisuuksina, jotka riittävät voimakkaan pommin valmistamiseen. Ongelmaa pahentaa, että EU:n kemikaalimarkkinat ovat suuret ja hajautetut ja loppukäyttäjiä on paljon. Lähtöaineiden toimitusketju, ja erityisesti sen viimeinen segmentti (myynti loppukäyttäjille), ei ole yleensä riittävän tietoinen niistä riskeistä, joita aiheutuu siitä, että vakavaan rikollisuuteen ja terrorismiin sekaantuneet henkilöt yrittävät hankkia lähtöaineita. Eräät toimitusketjun toimijat, erityisesti ketjun loppupäässä, ovat myyneet lähtöaineita terroristeille tai muille rikollisille sellaisia määriä, että epäilyjen olisi täytynyt herätä. Kansainvälisellä tasolla, EU:n tasolla ja kansallisella tasolla on toteutettu useita lainsäädännöllisiä ja ei-lainsäädännöllisiä toimenpiteitä, mutta ne eivät koske nimenomaan tiettyihin kemikaaleihin liittyviä turvallisuusriskejä tai ne eivät kata koko EU:ta. Tämä tarkoittaa, että yhdessä maassa rajoitusten tai valvonnan kohteena olevia kemikaaleja saa helposti muualta. Tämä ei ole pelkästään turvallisuusongelma, vaan se on ongelma myös sisämarkkinoiden kitkattomalle toiminnalle.

- **Voimassa olevat aiemmat säännökset**

Asetus (EY) N:o 1907/2006¹ (REACH) kattaa kemikaalit turvallisuusnäkökulmasta, mutta se ei kata – yhtä poikkeusta lukuun ottamatta – räjähteiden kemiallisiin lähtöaineisiin liittyviä turvallisuusongelmia.

REACH-asetuksen liitteessä XVII² kielletään myymästä suurelle yleisölle ammoniumnitraattia (yksi ongelmallisista lähtöaineista), jonka typpipitoisuus on 16 prosenttia tai sen yli. Liitteessä ei kuitenkaan säädetä lupamenettelyistä tai epäilyttävien liiketoimien ilmoittamisesta, ja se koskee vain yhtä niistä lähtöaineista, joihin on toimintasuunnitelmassa räjähdeturvallisuuden parantamiseksi määritetty

¹ EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

² Sellaisena kuin se on muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 552/2009, EUVL L 164, 26.6.2009, s. 7.

liittyvän suuria riskejä.

Neuvoston direktiivissä 91/414/ETY³ kielletään asteittain kloraatteja sisältävien rikkakasvien torjunta-aineiden myynti. Direktiivi koskee kuitenkin vain yhtä käyttötarkoitusta ja vain yhtä räjähteiden kemiallisten lähtöaineiden ongelmallista ryhmää.

- **Johdonmukaisuus suhteessa unionin muuhun politiikkaan ja muihin tavoitteisiin**

Ehdotus vastaa tavoitteita, jotka on asetettu Euroopan unionin terrorismin vastaisessa strategiassa⁴, toimintasuunnitelmassa räjähdeturvallisuuden parantamiseksi⁵ ja Tukholman ohjelmassa *Avoin ja turvallinen Eurooppa kansalaisia ja heidän suojeluaan varten*⁶.

2. KUULEMISET JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

- **Intressitahojen kuuleminen**

Kuulemismenettely, tärkeimmät kohderyhmät ja yleiskuvaus vastaajista

Ehdotettu toimintalinja perustuu lähtöaineita käsittelevän pysyvän komitean työhön ja suosituksiin. Komitea on tilapäinen neuvoo-antava komitea, joka on muodostettu EU:n jäsenvaltioiden viranomaisten asiantuntijoista ja yksityisen sektorin edustajista. Sen puheenjohtajana toimii komissio. Se on kokoontunut tähän mennessä kymmenen kertaa, ja sen tehtävänä on neuvoo komissiota tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvia aineita koskevissa asioissa ja muissa räjähteiden lähtöaineita koskevissa toimenpiteissä. Komitea hyväksyi 13. helmikuuta 2009 vuosikertomuksensa vuodelta 2008. Se sisälsi konkreettisia suosituksia lähtöaineiden turvallisuuden parantamiseksi.

Nämä suositukset muodostivat vaikutusten arviointia koskevan selvityksen perustan. Lähtöaineita käsittelevä komitea oli tiiviisti mukana selvityksen tekemisessä – sen jäseniä (sekä julkiselta että yksityiseltä sektorilta) kuultiin säännöllisesti. Lisäksi järjestettiin yritysten kuuleminen verkossa ja kaksi sidosryhmätyöpajaa, joiden tarkoituksena oli selvitysluonnoksessa ehdotettujen toimintavaihtoehtojen arvioinnin validointi. Valmistelevaa selvitystä tehtäessä kuultiin myös joitakin pk-yrityksiä, erityisesti heksamiinin valmistajia, joihin mahdolliset lähtöaineita koskevat toimenpiteet eniten vaikuttaisivat.

Tiivistelmä vastauksista ja siitä, miten ne on otettu huomioon

Ulkoisten ja sisäisten sidosryhmien kuulemisen tuloksena saavutettiin laaja yhteisymmärrys parhaasta toimintavaihtoehdosta sekä käytännöllinen ja realistinen

³ EYVL L 230, 19.8.1991, s. 1.

⁴ 14469/3/05 REV 3.

⁵ 8109/08.

⁶ EUVL C 115, 4.5.2010, s. 1.

tasapaino toisaalta turvallisuuskäyttökohtien ja toisaalta teollisuutta, vähittäiskauppaa ja kuluttajien hyvinvointia koskevien käyttökohtien välillä. Teollisuuden ja pk-yritysten (erityisesti heksamiinipolttainetablettien valmistajien) huolenaiheet on otettu huomioon lopullisessa ehdotuksessa.

- **Asiantuntijatiiedon käyttö**

Lähteenä olleet tieteenalat ja asiantuntemuksen alat

Ehdotus perustuu pitkälti useissa EU:n jäsenvaltioissa tehtyyn turvallisuustutkimukseen ja -testeihin. Teollisuuden edustajilta saatiin kemikaalimarkkinoita ja kemiallisten tuotteiden käyttöä koskevaa asiantuntemusta.

Käytetty menettely

Turvallisuustutkimuksen ja -testien tulokset näkyvät lähtöaineita käsittelevän pysyvän komitean suosituksissa Euroopan komissiolle, ja ne on sisällytetty vaikutusten arviointiin ja yksittäisten toimintavaihtoehtojen arviointiin ulkoisen palveluntarjoajan tekemässä vaikutusten arviointia koskevassa selvityksessä.

Tärkeimmät organisaatiot ja asiantuntijat, joita on kuultu

Euroopan kemianteollisuuden järjestö (Cefic), Euroopan kemikaalitoimittajien järjestö (FECC) sekä konsulttiyritykset GHK, Rand Europe ja Comstratos.

Tiivistelmä saaduista ja huomioon otetuista asiantuntijalausunnoista

Mahdollista riskiä, että tiettyjä kemiallisia lähtöaineita käytetään väärin kotitekoisten räjähteiden valmistamiseen, ei voida sulkea kokonaan pois, mutta sitä voidaan merkittävästi pienentää rajoittamalla suuren yleisön mahdollisuuksia hankkia tällaisia kemikaaleja tietyt raja-arvot ylittävinä pitoisuuksina. Ehdotetut raja-arvot perustuvat turvallisuustutkimusten ja -testien tuloksiin sekä analyysiin kyseisten kemiallisten aineiden käytöstä suuren yleisön keskuudessa.

Asiantuntijalausuntojen julkistaminen

Valmisteluselvytys vaikutusten arvioinnista (*Preparatory Study to Inform an Impact Assessment of Potential Legislative and Non-Legislative Restrictions on Chemical Precursors to Explosives*) on jaettu lähtöaineita käsittelevän pysyvän komitean jäsenille (ja heidän kauttaan jäsenvaltioiden viranomaisille ja teollisuuden sidosryhmille) ja sitä voi pyytää komissiolta.

- **Vaikutusten arviointi**

Vaihtoehtoina tarkasteltiin yksityisen sektorin (teollisuus ja vähittäiskauppa) vapaaehtoisia toimenpiteitä, yksittäisten jäsenvaltioiden sääntelytoimia ja lainsäädäntötoimenpiteitä Euroopan unionin tasolla sekä näiden yhdistelmiä.

Teollisuuden ja vähittäiskaupan vapaaehtoisiin toimenpiteisiin kuului epäilyttävien liiketapahtumien ilmoittaminen, työntekijöille suunnatut valistuskampanjat ongelmakemikaaleihin liittyvistä turvallisuusriskeistä ja näiden kemikaalien koko jakeluketjun turvallisuuden parantaminen. Euroopan komission vuonna 2008 useiden

Euroopan tason järjestöjen kanssa tekemä työ osoittaa, että vaikka tällaiset toimenpiteet ovatkin toivottavia, niillä ei voida itsessään tavoittaa toivottua päämäärää eli lisääntyntä turvallisuutta, koska yhdenmukaista toteuttamista ja kaikkien sidosryhmien tavoittamista EU:n laajuisesti ei voida varmistaa.

Jotkut jäsenvaltiot ovat jo hyväksyneet joko vapaaehtoisia tai lainsäädännöllisiä toimenpiteitä tai niiden yhdistelmiä vähentääkseen räjähteiden kemiallisten lähtöaineiden saatavuutta. Jotkut jäsenvaltiot harkitsevat tällaisia toimenpiteitä, mutta odottavat EU:n ottavan johdon käsiinsä. Moninaisuus osoittaa, että yhdenmukaistettu EU-tason lähestymistapa on toivottava, jotta eri tasoinen sääntely ei johda turvallisuusaukkoihin sisämarkkinoilla, joilla tavarat ja henkilöt liikkuvat vapaasti.

Useat EU:n tason sääntelyä koskevat toimintavaihtoehdot ovat käyneet läpi perusteellisen vaikutusten arvioinnin ja kuulemismenettelyn. Parhaaksi arvioitu vaihtoehto vaikuttaa myönteisesti turvallisuuteen, eikä sillä tietävästi ole kielteisiä vaikutuksia ympäristöön. Sillä on erityisesti vähittäissektorin ja jäsenvaltioiden viranomaisten kannalta joitakin kielteisiä taloudellisia vaikutuksia täytäntöönpanokustannusten muodossa. Nämä taloudelliset vaikutukset ja kuluttajien kannalta kielteiset vaikutukset ovat kuitenkin suhteellisen vähäisiä, sillä lähtöaineiden ei-ammattimaisen kulutuksen osuus kyseisten kemikaalien kaikesta kulutuksesta EU:ssa on vain noin 1,5 prosenttia, ja niille löytyy useimmissa tapauksissa korvaavia aineita. Kemikaalien ostaminen raja-arvot ylittävinä pitoisuuksina on edelleen mahdollista, mutta siihen tarvitaan lupa. Säännösten noudattamisesta aiheutuu eniten kustannuksia suurelle yleisölle tuotteitaan myyvälle teollisuudelle ja vähittäiskaupan yksiköille sekä viranomaisille, jotka huolehtivat lupajärjestelmästä.

Komissio on tehnyt työohjelmassa mainitun vaikutusten arvioinnin. Raportti vaikutusten arvioinnista on osoitteessa
http://ec.europa.eu/governance/impact/ia_carried_out/cia_2010_en.htm#homaf.

3. EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus**

Ehdotetun toimen päätarkoitus on rajoittaa suuren yleisön mahdollisuuksia saada vaarallisia kemikaaleja pitoisuuksina, joissa niitä voi helposti käyttää väärin kotitekoisten räjähteiden valmistamiseen. Tämä toteutetaan kieltämällä tiettyjen kemikaalien myynti suureen yleisöön kuuluville raja-arvot ylittävinä pitoisuuksina. Myynti korkeampina pitoisuuksina olisi sallittua ainoastaan käyttäjille, jotka voivat osoittaa asiakirjoin perustellun tarpeen kemikaalin käyttöön. Tällaisille käyttäjille voidaan myöntää lupa kemikaalin ostamiseen. Näiden kemikaalien ja niiden seosten myyntiä sekä sellaisten tuotteiden myyntiä, joissa ongelmakemikaalille ei voida asettaa pitoisuusraja-arvoja, koskee lisäksi velvollisuus ilmoittaa epäilyttävistä liiketoimista. Teollisuus ja vähittäissektori toteuttavat säädösehdotuksen rinnalla vapaaehtoisia toimenpiteitä turvallisuuden parantamiseksi ja tietoisuuden lisäämiseksi koko toimitusketjussa.

Oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate**

Toissijaisuusperiaatetta sovelletaan, koska asia, jota ehdotus koskee, ei kuulu Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

Ehdotuksen tavoitteita ei voida saavuttaa riittävällä tavalla pelkästään jäsenvaltioiden toimin seuraavista syistä:

Kansainvälisellä tasolla, EU:n tasolla ja kansallisella tasolla on toteutettu useita lainsäädännöllisiä ja ei-lainsäädännöllisiä toimenpiteitä, mutta ne eivät koske nimenomaan tiettyihin kemikaaleihin liittyviä turvallisuusriskejä eivätkä ne kata koko EU:ta. Tämä tarkoittaa, että yhdessä maassa rajoitusten tai valvonnan kohteena olevia kemikaaleja saa helposti muualta. Turvallisuusvaikutusten lisäksi tilanne voi vääristää markkinoita, mikä estää tasapuoliset toimintaedellytykset EU:ssa tällä alalla.

On viitteitä siitä, että terroristiryhmät ottavat eri jäsenvaltioiden erilaiset lähestymistavat huomioon. Selkeimmät esimerkit koskevat ETA:a, joka on kätkenyt suuria määriä räjähteiden lähtöaineita Espanjan ulkopuolelle, lähinnä Ranskaan ja Portugaliin. Toisaalta tähän mennessä ei ole selkeää näyttöä, että terroristit olisivat muuttaneet ostokäyttäytymistään jäsenvaltioiden sääntelyerojen perusteella. Näytön puuttuminen voi myös johtua siitä, että näitä kemikaaleja on yhä helposti saatavilla useimmissa jäsenvaltioissa.

Ehdotuksen tavoitteet voidaan saavuttaa paremmin EU:n toimilla seuraavista syistä:

Sen lisäksi, että erot räjähteiden kemiallisiin lähtöaineisiin sovellettavissa järjestelmissä vaikuttavat kielteisesti turvallisuuteen, ne myös vääristävät sisämarkkinoiden toimintaa. Ne vaikuttavat kielteisesti valtioiden rajat ylittävään kauppaan ja useammassa kuin yhdessä maassa toimivien valmistajien ja muiden toimitusketjun sidosryhmien taloudelliseen toimintaan. EU:n tason toiminnalla voitaisiin poistaa näitä kielteisiä vaikutuksia.

Viimeaikaiset iskut, myös epäonnistuneet tai estetyt iskut, ovat osoittaneet, että terrorismi on laajenemassa perinteisesti terrori-iskujen kohteena olleista jäsenvaltioista (esim. Espanja, Yhdistynyt kuningaskunta ja Ranska) muihin EU-maihin. Näiden tapausten luonne osoittaa myös, että terroristit saattavat suunnitella iskua yhdessä maassa toteuttaakseen sen jossakin toisessa. EU voi olla ainoastaan niin turvallinen kuin sen heikoin lenkki on. Näin ollen tarvitaan EU:n tason toimia ja koordinoitua EU:n lähestymistapaa. Niistä hyötyvät kaikki sidosryhmät.

Jäsenvaltiot ovat lähtöaineita käsittelevässä pysyvässä komiteassa (SCP) kokoontuvien edustajiensa välityksellä ilmaisseet kannattavansa tässä asiassa EU:n tason lähestymistapaa, jotta voidaan luoda tasapuoliset toimintaedellytykset. Tätä lähestymistapaa kannattavat myös kemianteollisuutta edustavat EU-järjestöt, joita on kuultu laajasti SCP:n työssä ja vaikutusten arviointia koskevassa työssä. Jotkut jäsenvaltiot ovat ilmoittaneet, että ne eivät ole vielä toteuttaneet mitään toimia, koska ne odottavat EU:n aloitetta.

EU:n tason toimet yhdenmukaistavat kotitekoisten räjähteiden valmistuksessa käytettävien kemikaalien turvallisuusympäristöä.

Ehdotuksen soveltamisala on rajattu vain joihinkin kemiallisiin aineisiin ja niiden seoksiin sekä niiden myyntiin suurelle yleisölle (eli ei ammattikäyttöön eikä yritysten välillä). Lisäksi joidenkin aineiden myyntiä suurelle yleisölle rajoitetaan ainoastaan tiettyinä pitoisuuksina, ja niitä voi edelleen saada esittämällä viranomaiselta saadun luvan (josta käy ilmi laillinen käyttö). Asetuksen liitteessä on selvästi esitetty kyseiset aineet ja pitoisuudet. Nykytilanne osoittaa, että jäsenvaltiokohtainen sääntely ennemminkin eriyttää kuin lähentää sääntelyä tällä alalla, mikä heikentää turvallisuutta. Sääntelyn moninaisuuden vuoksi on mahdollista ostaa ongelmakemikaaleja yhdessä jäsenvaltiossa ja helppoa kuljettaa ne toiseen jäsenvaltioon kotitekoisten räjähteiden valmistusta varten.

Näin ollen ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä:

Ehdotetun säädöksen soveltamisala on hyvin rajoitettu. Se jättää jäsenvaltioille runsaasti liikkumavaraa järjestää kuluttajalupajärjestelmä olemassa olevien rakenteidensa mukaisesti ja ottaa käyttöön asianmukaiset seuraamukset. Kaikkiin talouden toimijoihin sovelletaan samoja sääntöjä. Säädestä voidaan toimivallansiirtomenettelyllä joustavasti mukauttaa lisäämällä tai poistamalla aineita liitteistä sen mukaan, miten uhka kehittyy ja tieto kemiallisista aineista lisääntyy (esim. tutkimuksen myötä). Säädöslajiksi valittiin asetus, jotta voidaan välttää saattaminen osaksi 27 jäsenvaltion kansallista lainsäädäntöä mahdollisine muutoksineen liitteisiin.

Euroopan unioniin ja jäsenvaltioiden hallituksiin kohdistuva taloudellinen rasitus minimoidaan käyttämällä asetuksen täytäntöönpanossa olemassa olevia rakenteita. Lisäksi asetuksen soveltamisala rajoitetaan tiettyihin eniten huolta aiheuttaviin kemiallisiin lähtöaineisiin, joista useimmille on saatavilla kuluttajien tarpeisiin sopivia vaihtoehtoja. Tämä todennäköisesti pitää lupahakemusten määrän alhaisella tasolla. Jotta turvallisuusuhat ja teollisuuden, vähittäis sektorin ja lainvalvontaviranomaisten valmiudet raportoida epäilyttävistä liiketoimista olisivat käytännössä tasapainossa, järjestetään neuvontaa kaikkien näiden sidosryhmien avustuksella. Kielteiset taloudelliset vaikutukset teollisuuteen ja vähittäis sektoriin ovat mahdollisimman vähäiset, koska ongelmakemikaalien kokonaiskulutus kynnysarvot ylittävänä pitoisuuksina on vähäinen (1,5 prosenttia kyseisten kemikaalien kulutuksesta EU:ssa yhteensä), koska näitä kemikaaleja voi ostaa esittämällä luvan ja koska suuri yleisö todennäköisesti lisää korvaavien kemikaalien kulutusta. Jotta viranomaisiin ja ongelmakemikaalien toimitusketjuun ei kohdistuisi alkuvaiheessa liiallista räsitusta, asetuksen täytäntöönpanossa on siirtymävaihe. Tätä tarvitaan myös siksi, että yritykset ja kuluttajat voivat käyttää vanhat kyseisten kemikaalien varastonsa taloudellisten tappioiden minimoimiseksi, mutta myös siksi, että viranomaiset voivat järjestää parhaaksi arvioituun vaihtoehtoon kuuluvan lupajärjestelmän.

- **Vaikutus perusoikeuksiin**

Ehdotuksen sisältö on tarkastettu perusteellisesti sen varmistamiseksi, että säännökset ovat sopusoinnussa perusoikeuksien ja erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjaan sisältyvien periaatteiden kanssa. Näitä ovat erityisesti henkilötietosuojat, elinkeinovapaus, omistusoikeus ja syrjimättömyyden periaate. Asetuksessa säädettävät

epäilyttävistä liiketoimista ilmoittaminen ja lupajärjestelmä edellyttävät henkilötietojen käsittelyä. Tämä merkitsee vakavaa puuttumista yksityisyyteen ja henkilötietosuojaa koskevaan oikeuteen. Jotta puuttuminen on laillista, sen on täytettävä EU:n lainsäädännössä edellytetyt kriteerit: sen on oltava lain mukaista ja sillä on pyrittävä oikeutettuun yhteiseen etuun, jota demokraattinen yhteiskunta edellyttää; puuttumisen on myös oltava välttämätöntä tavoitteen saavuttamiseksi ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään eli tavoitetta ei voida saavuttaa vähemmän rajoittavin toimenpitein. Ehdotuksessa mainitaan erikseen, että asetukseen perustuva henkilötietojen käsittely on aina suoritettava EU:n tietosuojalainsäädännön eli direktiivin 95/46/EY⁷ ja tämän direktiivin täytäntöönpanemiseksi annetun kansallisen tietosuojalainsäädännön mukaisesti.

Elinkeinovapauden ja omistusoikeuden osalta ehdotus on oikeassa suhteessa niihin tavoitteisiin, joihin sillä pyritään, erityisesti kun otetaan huomioon muut vaikutusten arvioinnissa tarkastellut toimintavaihtoehdot, kuten aineiden myynnin kieltäminen kokonaan suurelle yleisölle pitoisuuksista riippumatta. Muita, ehkä kevyempiä, toimintavaihtoehtoja pidettiin vaikutuksiltaan vähäisempinä. Asetuksessa määritellään lupajärjestelmien soveltamisala luettelemalla liitteessä I ongelmakemikaalit ja toteamalla selvästi, minkä pitoisuusrajan ylittyessä kyseisen kemikaalien ostaminen edellyttää lupaa. epäilyttävistä liiketoimista ilmoittaminen koskee ainoastaan liitteissä lueteltuja kemikaaleja, ja se perustuu talouden toimijoiden tekemään riskinarviointiin. Ehdotuksessa säädetään konkreettisten ja selkeiden ohjeiden laatimisesta. Niiden avulla talouden toimijat voisivat arvioida liiketoimen epäilyttävyyttä. Ohjeilla varmistetaan, että käsitettä ei tulkita liian laajasti, ja voidaan minimoida henkilötietojen ilmoittaminen lainvalvontaviranomaisille ja estää mahdolliset sattumanvaraiset syrjivät käytännöt. Samalla lupajärjestelmä ja velvollisuus ilmoittaa epäilyttävistä liiketoimista antaa talouden toimijoille mahdollisuuden jatkaa lähtöaineiden kauppaa, jolloin vaikutus elinkeinovapauteen on vähäinen. Omistusoikeuteen ei ole vaikutusta, sillä yritykset ja suureen yleisöön kuuluvat voivat edelleen käyttää laillisesti hankkimaansa omaisuutta. Siirtymäkaudet on säädetty kohtuullisen pitkiksi, jotta suureen yleisöön kuuluvat ja talouden toimijat voivat sopeutua uusiin vaatimuksiin, mikä edelleen rajaa vaikutusta omistusoikeuteen ja elinkeinovapauteen.

- **Sääntelytavan valinta**

Ehdotettu sääntelytapa: asetus.

Muut vaihtoehdot eivät soveltuisi seuraavista syistä:

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114 artikla, joka on toiminnan laajuuden huomioon ottaen asianmukaisin oikeusperusta, antaa mahdollisuuden tehdä valinnan asetuksen ja direktiivin välillä. Jotta säädöksen soveltamisalaan kuuluvien kemikaalien ja tietyissä tapauksissa kemikaalien pitoisuuksien osalta saataisiin aikaan mahdollisimman pitkälle menevä yhdenmukaistaminen, asetus on soveltuvampi väline. Yhdenmukainen lähestymistapa on toivottava, ei ainoastaan turvallisuuden näkökulmasta, vaan myös siksi, että talouden toimijoita koskevat säännöt olisivat samat.

⁷ EYVL L 281, 23.11.1995, s. 31.

Asetus ei myöskään edellytä kansallisia täytäntöönpanotoimia aina kun liitteiden luettelo kemiallisista aineista muutetaan (uhkan kehittymisen myötä).

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia Euroopan unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Simulaatio, kokeiluvaihe ja siirtymäkausi**

Ehdotettuun säädökseen liittyy siirtymäkausi.

- **Uudelleentarkastelu-, tarkistus- tai raukeamislauseke**

Ehdotus sisältää uudelleentarkastelulausekkeen.

- **Euroopan talousalue**

Ehdotettu toimenpide koskee ETA-sopimuksen soveltamisalaan kuuluvaa alaa, minkä vuoksi se on ulotettava koskemaan Euroopan talousaluetta.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**räjähteiden lähtöaineiden markkinoille saattamisesta ja käytöstä**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun säädösehdotus on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁸,ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁹,ovat kuulleet Euroopan tietosuojavaltuutettua¹⁰,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Neuvoston 18 päivänä huhtikuuta 2008 hyväksymässä toimintasuunnitelmassa räjähdeturvallisuuden parantamiseksi¹¹ komissiota pyydettiin perustamaan lähtöaineita käsittelevä pysyvä komitea pohtimaan markkinoilla olevien räjähteiden lähtöaineiden sääntelyä koskevia toimenpiteitä ja laatimaan niitä koskevia suosituksia ottaen huomioon niiden kustannushyötyvaikutukset.
- (2) Komission vuonna 2008 perustama lähtöaineita käsittelevä pysyvä komitea määrittä useita räjähteiden lähtöaineita, joita epäillään käytettävän terrori-iskujen tekemiseen, ja suositteli asianmukaisia toimia unionin tasolla.
- (3) Jotkut jäsenvaltiot ovat jo antaneet lakeja, asetuksia ja hallinnollisia määräyksiä tiettyjen, räjähteiden lähtöaineina käytettäviksi soveltuvien kemiallisten aineiden ja seosten markkinoille saattamisesta, luovuttamisesta ja hallussapidosta.
- (4) Nämä lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset, jotka ovat keskenään erilaisia ja omiaan aiheuttamaan esteitä Euroopan unionin sisäiselle kaupalle, olisi

⁸ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁹ EUVL C [...], [...], s. [...].

¹⁰ Lausunto EUVL C

¹¹ 8311/08.

yhdenmukaistettava, jotta voidaan taata kemiallisten aineiden ja seosten vapaa liikkuvuus sisämarkkinoilla ja varmistaa samalla korkeatasoinen suuren yleisön terveyden ja turvallisuuden suoja.

- (5) Koska jokainen muutos direktiiviin ja sen liitteisiin edellyttäisi kansallisia täytäntöönpanotoimenpiteitä 27 jäsenvaltiossa ja koska kaikkiin talouden toimijoihin olisi sovellettava samoja sääntöjä, asetus on sopivampi säädöslaji räjähteiden lähtöaineiden markkinoille saattamisen ja käytön sääntelyyn.
- (6) Kotitekoisten räjähteiden luotettavuutta ja voimakkuutta olisi vähennettävä asettamalla tietyille aineille pitoisuusrajat. Suureen yleisöön kuuluvien olisi voitava käyttää kyseisiä aineita määritetyt raja-arvot ylittävinä pitoisuuksina ainoastaan, jos heillä on siihen lupa. Kyseisiä aineita olisi toimitettava ainoastaan tällaisen luvan haltijoille.
- (7) Koska olisi kohtuutonta kieltää räjähteiden lähtöaineiden käyttö ammattitoimintaan, näiden lähtöaineiden tuontiin, markkinoille saattamiseen ja käyttöön liittyviä toimenpiteitä olisi sovellettava ainoastaan suureen yleisöön.
- (8) Heksamiinista valmistettavien polttoainetablettien pitoisuusrajojen määrittäminen ei ole teknisesti toteutettavissa. Olisi otettava käyttöön toimenpiteitä, joiden avulla olisi helpompi ilmoittaa vähittäiskaupan tasolla epäilyttävistä liiketoimista, jotka koskevat heksamiinipolttoainetabletteja ja muita sellaisia lähtöaineita, joille ei ole turvallisia ja soveltuvia vaihtoehtoja.
- (9) Koska räjähteiden lähtöaineiden kauppa voi johtaa improvisoitujen pommien laittomaan valmistukseen, jäsenvaltioiden olisi laadittava säännöt seuraamuksista, joita sovelletaan tämän asetuksen säännösten rikkomiseen. Seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhteisia ja vakuuttavia.
- (10) Yksinkertaisuuden vuoksi nykyiset ammoniumnitraattiin liittyvät säännökset olisi sisällytettävä tähän asetukseen ja kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH)¹² liitteessä XVII olevan 58 kirjauksen 2 ja 3 kohdat olisi poistettava.
- (11) Tässä asetuksessa edellytetään henkilötietojen käsittelyä ja niiden antamista edelleen kolmansille, jos kyse on epäilyttävistä liiketoimista. Tämä käsittely merkitsee vakavaa puuttumista yksityisyyttä ja henkilötietosuojaa koskeviin perusoikeuksiin. Tämän asetuksen puitteissa suoritettavaa henkilötietojen käsittelyä säännellään yksilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta 24 päivänä lokakuuta 1995 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 95/46/EY¹³. Näin ollen olisi varmistettava, että perusoikeus henkilötietosuojaan turvataan asianmukaisesti niille, joiden henkilötietoja käsitellään tämän asetuksen säännöksiä soveltaen, erityisesti käsiteltäessä henkilötietoja luvan myöntämisen ja epäilyttävänä pidettävistä liiketoimista ilmoittamisen yhteydessä.
- (12) Koska kemialliset aineet, joita terroristit ja muut rikolliset käyttävät kotitekoisten räjähteiden tekemiseen, voivat vaihtua nopeasti, olisi oltava mahdollista tuoda muitakin aineita tässä asetuksessa säädetyn järjestelmän piiriin, toisinaan kiireellisesti.

¹² EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

¹³ EYVL L 281, 23.11.1995, s. 31.

- (13) Siksi komissiolle olisi annettava valtuudet antaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisia delegoituja säädöksiä tämän asetuksen liitteiden muuttamiseksi.
- (14) Tämän asetuksen tavoitteena on rajoittaa suuren yleisön mahdollisuutta hankkia kemikaaleja, joita voidaan käyttää kotitekoisten räjähteiden tekemiseen, eivätkä jäsenvaltiot voi sitä riittävällä tavalla saavuttaa. Siksi tavoite voidaan toiminnan mittakaavan vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla, joten Euroopan unioni voi toteuttaa toimenpiteitä toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen.
- (15) Tässä asetuksessa kunnioitetaan perusoikeuksia ja noudatetaan erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustettuja periaatteita, nimittäin henkilötietosuojaa, elinkeinovapautta, omistusoikeutta ja syrjimättömyyden periaatetta. Jäsenvaltioiden olisi sovellettava tätä asetusta näiden oikeuksien ja periaatteiden mukaisesti,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde

Jotta voitaisiin rajoittaa suuren yleisön mahdollisuuksia hankkia sellaisia aineita tai seoksia, joita voitaisiin käyttää väärin räjähteiden laittomaan valmistukseen, tässä asetuksessa annetaan yhdenmukaiset säännöt niiden luovuttamisesta markkinoilla.

2 artikla

Soveltamisala

1. Tätä asetusta sovelletaan liitteissä lueteltuihin aineisiin ja kyseisiä aineita sisältäviin seoksiin.

2. Tätä asetusta ei sovelleta:

a) esineisiin, sellaisina kuin ne on määritelty Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006¹⁴ 3 artiklassa;

b) pyroteknisiin tuotteisiin, sellaisina kuin ne on määritelty Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2007/23/EY¹⁵, ei-kaupallisiin pyroteknisiin tuotteisiin, jotka kansallisen lainsäädännön mukaan on tarkoitettu asevoimien, lainvalvontaviranomaisten tai palokunnan käyttöön, neuvoston direktiivin 96/98/EY¹⁶ soveltamisalaan kuuluviin varusteisiin, ilmailu- ja avaruusteollisuudessa käytettäviksi tarkoitettuihin pyroteknisiin tuotteisiin eikä nalleihin, jotka on tarkoitettu käytettäväksi leluissa;

¹⁴ EUVL L 396, 30.12.2006.

¹⁵ EUVL L 154, 14.6.2007.

¹⁶ EUVL L 46, 17.2.1997.

c) liitteissä lueteltuihin aineisiin ja näitä aineita sisältäviin seoksiin, joita asevoimat tai lainvalvontaviranomaiset käyttävät.

3 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- (1) 'luovuttamisella' toimittamista, joko maksua vastaan tai veloituksetta;
- (2) 'käytöllä' aineen prosessointia, formulointia, varastointia, käsittelyä, sekoittamista tai valmistamista taikka jotakin muuta hyödyntämistä;
- (3) 'suureen yleisöön kuuluvalla' luonnollista henkilöä, joka toimii tarkoituksessa, joka ei kuulu hänen elinkeino-, liike- tai ammattitoimintaansa;
- (4) 'epäilyttävällä liiketoimella' liitteissä lueteltuja aineita tai kyseisiä aineita sisältäviä seoksia koskevaa liiketoimea, jonka yhteydessä on aiheellista epäillä, että aine tai seos on tarkoitettu kotitekoisten räjähteiden valmistukseen;
- (5) 'muulla kuin luokitellulla aineella' aineita, joita ei luetella liitteissä, mutta joita on todettu käytetyin kotitekoisten räjähteiden valmistuksessa;
- (6) 'talouden toimijalla' luonnollista henkilöä, oikeushenkilöä, julkisyhteisöä tai niiden ryhmää ja/tai elintä, joka toimittaa valmisteita, tuotteita tai palveluja markkinoille;
- (7) 'viljelijällä' tarkoitetaan sellaista luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä taikka luonnollisten henkilöiden tai oikeushenkilöiden ryhmää riippumatta ryhmän ja sen jäsenten oikeudellisesta asemasta kansallisessa lainsäädännössä, jonka tila sijaitsee yhteisön alueella, siten kuin Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 52 artiklassa tarkoitetaan ja joka harjoittaa maataloustoimintaa;
- (8) 'maataloustoiminnalla' maataloustuotteiden tuotantoa, kasvatusta tai viljelyä, myös sadonkorjuuta, lypsämistä ja tuotantoeläinten kasvatusta ja pitoa, tai maan säilyttämistä viljelyn ja ympäristön kannalta hyvässä kunnossa, kuten neuvoston asetuksen (EY) N:o 1782/2003¹⁷ 5 artiklassa säädetään.

¹⁷ EUVL L 270, 21.10.2003.

4 artikla

Tuonti, luovuttaminen, hallussapito ja käyttö

1. Liitteessä I lueteltuja aineita tai kyseisiä aineita sisältäviä seoksia saa luovuttaa suureen yleisöön kuuluville ja he saavat pitää hallussaan tai käyttää niitä ainoastaan, jos aineiden pitoisuus siinä muodossa, jossa se luovutetaan, on pienempi tai yhtä suuri kuin liitteessä I asetettu raja-arvo.
2. Liitteessä I lueteltuja aineita tai kyseisiä aineita sisältäviä seoksia voidaan luovuttaa suureen yleisöön kuuluville ja he voivat pitää hallussaan ja käyttää niitä, jos he esittävät jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen myöntämän luvan hankkia ainetta tai ainetta sisältävää seosta, rajoittamatta kuitenkaan 1 kohdan soveltamista.
3. Jos suureen yleisöön kuuluva aikoo tuoda liitteessä I lueteltuja aineita tai kyseisiä aineita sisältäviä seoksia Euroopan unionin tullialueelle ja aineen tai seoksen pitoisuus siinä muodossa, jossa se tuodaan, on suurempi kuin liitteessä I asetettu raja-arvo, kyseisen henkilön on saapumistullitoimipaikassa esitettävä 2 kohdassa tarkoitettu lupa. Jos 2 kohdan mukaisesti myönnetyn luvan aitoudesta tai paikkansapitävyydestä herää epäilyjä tai jos tarvitaan lisäohjeita, tulliviranomaisten on otettava yhteyttä asianomaisen jäsenvaltion 5 artiklan mukaisesti lupien myöntämistä varten nimeämiin toimivaltaisiin viranomaisiin.
4. Ammoniumnitraattia ja sitä sisältäviä seoksia voidaan luovuttaa viljelijöille ja he voivat pitää niitä hallussaan maataloustoiminnassa lannoitekäyttöä varten pitoisuuksina, jotka ylittävät liitteessä I luetellut raja-arvot, rajoittamatta kuitenkaan 1 kohdan soveltamista.
5. Talouden toimijan, joka luovuttaa aineen tai seoksen 2 kohdan nojalla suureen yleisöön kuuluvalla, jolla on lupa, on tarkistettava lupa ja säilytettävä liiketoimesta tosite.
6. Talouden toimijan, joka aikoo luovuttaa suurelle yleisölle liitteessä I lueteltuja aineita tai kyseisiä aineita sisältäviä seoksia, joiden pitoisuus siinä muodossa, jossa ne luovutetaan, on suurempi kuin liitteessä I asetettu raja-arvo, on ilmoitettava pakkauksessa selvästi, että kyseisen aineen tai seoksen ostaminen, hallussapito tai käyttö edellyttää 2 kohdassa tarkoitettua lupaa.

5 artikla

Luvat

1. Kunkin jäsenvaltion on asetettava 4 artiklan 2 kohdassa säädetyn luvan myöntämistä koskevat säännöt. Harkitessaan luvan myöntämistä jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen on otettava huomioon erityisesti aineen aiotun käyttötarkoituksen laillisuus. Lupa on evättävä, jos on aiheellista epäillä aiotun käytön laillisuutta.
2. Toimivaltainen viranomainen voi joko rajoittaa luvan voimassaoloajan enintään kolmeen vuoteen tai velvoittaa luvanhaltijan osoittamaan enintään kolmen vuoden välein, että luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät edelleen. Luvassa on mainittava aineet, joita se koskee.
3. Toimivaltaiset viranomaiset voivat periä hakijoilta lupahakemuksesta maksun. Maksujen suuruus ei saa ylittää hakemuksen käsittelykustannuksia.

4. Toimivaltainen viranomainen voi keskeyttää luvan voimassaolon tai peruuttaa luvan, jos on perusteltua epäillä, että luvan myöntämisen edellytykset eivät enää täyty.

5. Toimivaltaisen viranomaisen päätöksiä koskevat muutoksenhakupyynnöt sekä lupaehtojen noudattamista koskevat riidat on saatettava asiasta kansallisen lainsäädännön mukaisesti vastaavan elimen käsiteltäviksi.

6. Jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten myöntämien lupien on oltava voimassa kaikissa jäsenvaltioissa. Komissio voi lähtöaineita käsittelevää pysyvää komiteaa kuultuaan laatia ohjeita lupien teknisistä yksityiskohdista niiden vastavuoroisen tunnustamisen helpottamiseksi.

6 artikla

Epäilyttävistä liiketoimista ja varkauksista ilmoittaminen

1. Liitteissä lueteltuja aineita tai niitä sisältäviä seoksia koskevista epäilyttävistä liiketoimista on ilmoitettava tämän artiklan mukaisesti.

2. Kunkin jäsenvaltion on perustettava epäilyttävistä liiketoimista ilmoittamista varten kansallinen yhteyspiste, jonka puhelinnumero ja sähköpostiosoite ilmoitetaan selvästi.

3. Talouden toimijoiden, joilla on syytä epäillä, että aiottu liiketoimi, joka koskee yhtä tai useampaa liitteissä lueteltua ainetta tai niitä sisältävää seosta, on epäilyttävä, on ilmoitettava tästä viipymättä sen jäsenvaltion kansalliselle yhteyspisteelle, jossa liiketoimi oli tarkoitus toteuttaa, ja jos mahdollista, ilmoitettava asiakkaan henkilöllisyys.

4. Talouden toimijoiden on ilmoitettava kaikista muistakin epäilyttävistä liiketoimista, jotka koskevat muita kuin luokiteltuja aineita ja niitä sisältäviä seoksia.

5. Talouden toimijoiden on ilmoitettava myös huomattavista liitteissä lueteltujen aineiden ja niitä sisältävien seosten varkauksista sen jäsenvaltion kansalliselle yhteyspisteelle, jossa varkaus tapahtui.

6. Toimivaltaisten viranomaisten ja talouden toimijoiden yhteistyön helpottamiseksi, erityisesti muiden kuin luokiteltujen aineiden osalta, komissio laatii ja päivittää lähtöaineita koskevaa pysyvää komiteaa kuultuaan ohjeita kemikaalien toimitusketjun avuksi. Ohjeisiin sisällytetään erityisesti:

a) tietoja epäilyttävien liiketoimien tunnistamisesta ja ilmoittamisesta;

b) säännöllisesti päivitettävä luettelo muista kuin luokitelluista aineista, jonka tarkoituksena on auttaa toimitusketjua vapaaehtoisesti valvomaan näillä aineilla käytävää kauppaa;

c) muita hyödyllisinä pidettäviä tietoja.

7. Jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on huolehdittava siitä, että 6 kohdassa tarkoitettuja ohjeita ja muiden kuin luokiteltujen aineiden luetteloa jaetaan säännöllisesti toimivaltaisen viranomaisen sopimaksi katsomalla tavalla ohjeiden tavoitteiden mukaisesti.

7 artikla

Tietosuoja

Kunkin jäsenvaltion on huolehdittava, että tämän asetuksen nojalla suoritettu henkilötietojen käsittely on direktiivin 95/46/EY¹⁸ mukaista. Kunkin jäsenvaltion on erityisesti huolehdittava, että tämän asetuksen 4 ja 5 artiklan mukaisen luvan myöntämisen edellyttämässä henkilötietojen käsittelyssä ja tämän asetuksen 6 artiklan mukaisessa ilmoittamisessa epäilyttävistä liiketoimista noudatetaan direktiiviä 95/46/EY.

8 artikla

Rangaistukset

Kunkin jäsenvaltion on säädettävä tämän asetuksen säännösten rikkomiseen sovellettavista rangaistuksista ja toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että ne pannaan täytäntöön. Seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia.

9 artikla

Liitteiden muuttaminen

Komissio voi tehdä muutoksia liitteisiin delegoiduilla säädöksillä 10, 11 ja 12 artiklan mukaisesti räjähteiden lähtöaineina käytettävien kemiallisten aineiden väärinkäytön kehittymisen huomioonottamiseksi tai tutkimuksen ja testauksen perusteella. Jos on painavat perusteet käyttää kiireellistä menettelyä, erityisesti jos kotitekoisten räjähteiden valmistamiseen käytettävien kemiallisten aineiden väärinkäyttöä koskevassa riskinarvioinnissa tapahtuu äkillinen muutos, sovelletaan 13 artiklaa.

10 artikla

Säädösvallan siirron toteuttaminen

1. Siirretään komissiolle määräämättömäksi ajaksi valta antaa 9 artiklassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä.
2. Heti kun komissio on hyväksynyt delegoidun säädöksen, se antaa säädöksen tiedoksi samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
3. Valta antaa delegoituja säädöksiä myönnetään komissiolle 11 ja 12 artiklassa vahvistettavin edellytyksin.

¹⁸ EYVL L 281, 23.11.1995, s. 31.

11 artikla

Säädösvallan siirron peruuttaminen

1. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 9 artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron.
2. Toimielin, joka on aloittanut sisäisen menettelyn päättääkseen, peruuttaako se säädösvallan siirron, pyrkii ilmoittamaan asiasta toiselle toimielimelle ja komissiolle kohtuullisessa ajassa ennen lopullisen päätöksen tekemistä sekä ilmoittaa samalla, mitä siirrettyä säädösvaltaa mahdollinen peruuttaminen koskee, ja mainitsee peruuttamisen syyt.
3. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Päätös tulee voimaan joko välittömästi tai jonakin myöhempänä, siinä mainittuna päivänä. Päätös ei vaikuta aiemmin annettujen delegoitujen säädösten voimassaoloon. Se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

12 artikla

Delegoitujen säädösten vastustaminen

1. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi vastustaa delegoitua säädöstä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun säädös on annettu tiedoksi. Tätä ajanjaksoa voidaan Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta pidentää yhdellä kuukaudella.
2. Jos Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät ole määräajan umpeutuessa vastustaneet delegoitua säädöstä, se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* ja se tulee voimaan siinä mainittuna päivänä.
3. Delegoitu säädös voidaan julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja se voi tulla voimaan ennen kyseisen määräajan päättymistä, jos Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat molemmat ilmoittaneet komissiolle, etteivät ne aio vastustaa kyseistä säädöstä.
4. Jos Euroopan parlamentti tai neuvosto vastustaa delegoitua säädöstä, se ei tule voimaan. Säädöstä vastustava toimielin esittää syyt, miksi se vastustaa delegoitua säädöstä.

13 artikla

Kiireellinen menettely

1. Kiireellisen menettelyn mukaisesti annettu delegoitu säädös tulee voimaan viipymättä, ja sitä sovelletaan niin kauan kuin sitä ei ole vastustettu 2 kohdan mukaisesti. Euroopan parlamentille ja neuvostolle annettavassa tiedoksiannossa esitetään syyt kiireellisen menettelyn soveltamiselle.
2. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat vastustaa delegoitua säädöstä kuuden viikon kuluessa siitä, kun säädös on annettu tiedoksi. Siinä tapauksessa säädöksen soveltaminen lakkaa. Säädöstä vastustava toimielin esittää syyt, miksi se vastustaa delegoitua säädöstä.

14 artikla

Muutos asetuksen (EY) N:o 1907/2006 liitteeseen XVII

Poistetaan asetuksen (EY) N:o 1907/2006¹⁹ liitteessä XVII olevasta taulukosta, jossa esitetään aineiden, aineryhmien ja seosten nimitys ja rajoitusehdot, 58 kirjauksen 2 sarakkeen 2 ja 3 kohta.

15 artikla

Siirtymäsäännös

Suureen yleisöön kuuluvien on edelleen [36 kuukautta asetuksen antamisen jälkeen] asti saatava pitää hallussaan ja käyttää liitteessä I lueteltuja aineita tai niiden seoksia pitoisuuksina, jotka ylittävät liitteessä I asetetut raja-arvot.

16 artikla

Uudelleentarkastelu

Tätä asetusta tarkastellaan uudelleen [5 vuoden kuluttua sen antamisesta].

17 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan [18 kuukauden kuluttua sen antamisesta].

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty [...] [...] päivänä [...]kuuta [...].

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja

[...]

[...]

OIKEAKSI TODISTETTU JÄLJENNÖS
Pääsihteerin puolesta

Jordi AYET PUIGARNAU
kirjaamon johtaja

¹⁹ EUVL L 396, 30.12.2006.

LIITE 1

Aineet, joita luovutetaan suureen yleisöön kuuluville sellaisinaan tai niitä sisältävinä seoksina ainoastaan, jos pitoisuus on yhtä suuri tai pienempi kuin jäljempänä esitetty raja-arvo

Aineen nimi ja CAS RN -numero (Chemical Abstracts Service Registry Number)	Pitoisuus vähintään	Yhdistetyn nimikkeistön (CN) 28 tai 29 ryhmän 1 huomautuksen vaatimukset täyttävän erillisen kemiallisesti määritetyn yhdisteen yhdistetyn nimikkeistön koodi (CN-koodi) {ks. 30 päivänä syyskuuta 2009 annettu asetetus (EY) N:o 948/2009, EUVL L 287, 31.10.2009}	Sellaisen seoksen tai valmisteen yhdistetyn nimikkeistön (CN) koodi, jossa ei ole ainesosia (esim. elohopeaa, maa-jalometalleja, harvinaisia maametalleja tai radioaktiivisia aineita), joiden perusteella se voitaisiin luokitella johonkin toiseen CN-koodiin {ks. 30 päivänä syyskuuta 2009 annettu asetetus (EY) N:o 948/2009, EUVL L 287, 31.10.2009}
Vetyperoksidi (CAS RN 7722-84-1)	12 paino-%	2847 00 00	3824 90 97
Nitrometaani (CAS RN 75-52-5)	30 paino-%	2904 20 00	3824 90 97
Typpihappo (CAS RN 7697-37-2)	3 paino-%	2808 00 00	3824 90 97
Kaliumkloraaatti (CAS RN 3811-04-9)	40 paino-%	2829 19 00	3824 90 97
Kaliumperkloraaatti (CAS RN 7778-74-7),	40 paino-%	2829 90 10	3824 90 97
Natriumkloraaatti (CAS RN 7775-09-9)	40 paino-%	2829 11 00	3824 90 97
Natriumperkloraaatti (CAS RN 7601-89-0)	40 paino-%	2829 90 10	3824 90 97
Ammoniumnitraatti (CAS RN 6484-52-2)	typpipitoisuus ammoniumnitraatista laskettuna 16 paino-prosenttia	3102 30 10 (vesiliuksena) 3102 30 90 (muussa muodossa)	3824 90 97

LIITE II

Aineet (sellaisinaan tai seoksissa), joita koskevista epäilyttävistä liiketoimista on ilmoitettava

Aineen nimi ja CAS RN -numero (Chemical Abstracts Service Registry Number)	Yhdistetyn nimikkeistön (CN) 28 ryhmän 1 huomautuksen, 29 ryhmän 1 huomautuksen tai 31 ryhmän 1 huomautuksen b alakohdan vaatimukset täyttävän erillisen kemiallisesti määritetyn yhdisteen yhdistetyn nimikkeistön koodi (CN-koodi) {ks. 30 päivänä syyskuuta 2009 annettu asetus (EY) N:o 948/2009, EUVL L 287, 31.10.2009}	Sellaisen seoksen tai valmisteen yhdistetyn nimikkeistön (CN) koodi, jossa ei ole sellaisia ainesosia (esim. elohopeaa, maa-jalometalleja, harvinaisia maametalleja tai radioaktiivisia aineita), joiden perusteella se voitaisiin luokitella johonkin toiseen CN-koodiin {ks. 30 päivänä syyskuuta 2009 annettu asetus (EY) N:o 948/2009, EUVL L 287, 31.10.2009}
Heksamiini (CAS RN 100-97-0)	2921 29 00	3824 90 97
Rikkihappo (CAS RN 7664-93-9)	2807 00 10	3824 90 97
Nitrometaani (CAS RN 67-64-1)	2914 11 00	3824 90 97
Kaliumnitraatti (CAS 7757-79-1);	2834 21 00	3824 90 97
Natriumnitraatti (CAS RN 7631-99-4)	3102 50 10 (luonnollinen) 3102 50 90 (muu kuin luonnollinen)	3824 90 97 3824 90 97
Kalsiumnitraatti (CAS RN 10124-37-5);	2834 29 80	3824 90 97
Ammoniumkalsiumnitraatti (CAS RN 15245-12-2)	3102 60 00	3824 90 97