

Tiistai 9. maaliskuuta 2010

Sisämarkkinoiden tulostaulu

P7_TA(2010)0051

Euroopan parlamentin päätöslauselma 9. maaliskuuta 2010 sisämarkkinoiden tulostaulusta (2009/2141(INI))

(2010/C 349 E/04)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon 29. kesäkuuta 2009 annetun komission suosituksen sisämarkkinoiden toiminnan parannustoimista ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon 12. heinäkuuta 2004 annetun komission suosituksen sisämarkkinoihin vaikuttavien direktiivien saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon komission yksiköiden valmisteluasiakirjan sisämarkkinoiden tulostaulusta (SEC(2009)1007),
 - ottaa huomioon 4. syyskuuta 2007 antamansa päätöslauselman yhtenäismarkkinoita koskevasta katsauksesta: esteiden ja tehottomuuden poistaminen paremman täytäntöönpanon ja valvonnan avulla ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon 23. syyskuuta 2008 antamansa päätöslauselman sisämarkkinoiden tulostaulusta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon 9. heinäkuuta 2008 antamansa päätöslauselman kansallisen tuomarin asemasta Euroopan oikeuslaitoksessa ⁽⁵⁾,
 - ottaa huomioon 24. syyskuuta 2009 kokoontuneen neuvoston (kilpailukyky – sisämarkkinat, teollisuus ja tutkimus) päätelmät, joiden otsikko on ”Sisämarkkinoiden toiminnan tehostamisesta” ⁽⁶⁾,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 48 artiklan ja 119 artiklan 2 kohdan,
 - ottaa huomioon sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan mietinnön (A7-0084/2009),
- A. katsoo, että sisämarkkinoiden on toimittava moitteettomasti, jotta taloudelle saadaan vakaa ja innovatiivinen toimintaympäristö, jossa kuluttajat voivat hankkia laadukkaita tavaroita ja palveluita ja yritykset voivat luoda uusia työpaikkoja,
- B. katsoo, että vaikka sisämarkkinoiden luomisessa ollaan jo pitkällä, on vielä paljon tehtävää niiden täyden potentiaalin varmistamiseksi,
- C. katsoo, että sisämarkkinat eivät voi toimia moitteettomasti, ellei saateta asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä, sovelleta ja panna täytäntöön niitä yhteisön sääntöjä, jotka vaikuttavat sisämarkkinoiden toimintaan,
- D. pitää välttämättömänä, että jäsenvaltiot saattavat sisämarkkinasäädökset ripeästi osaksi kansallista lainsäädäntöä,

⁽¹⁾ EUVL L 176, 7.7.2009, s. 17.

⁽²⁾ EUVL L 98, 16.4.2005, s. 47.

⁽³⁾ EUVL C 187 E, 24.7.2008, s. 80.

⁽⁴⁾ Hyväksytyt tekstit, P6_TA(2008)0421.

⁽⁵⁾ Hyväksytyt tekstit, P6_TA(2008)0352.

⁽⁶⁾ Neuvoston asiakirja 13024/09.

Tiistai 9. maaliskuuta 2010

- E. katsoo, että Euroopan parlamentti ja kansalliset parlamentit voivat edistää aktiivisesti sisämarkkinasäädösten saattamista osaksi jäsenvaltioiden lainsäädäntöä, kunhan ne tekevät jatkossakin tiivistä yhteistyötä neuvottelu- ja voimaansaattamisprosessissa,
- F. katsoo, että unionin toimielinten ja jäsenvaltioiden edustajien olisi kokoonnettava säännöllisesti tarkastelemaan sisämarkkinalainsäädännön täytäntöönpanoa,
- G. katsoo, että sisämarkkinoiden tulostaulun julkaiseminen auttaa osaltaan vähentämään lainsäädännön täytäntöönpanovajetta, mutta on noudatettava laadullisempaa lähestymistapaa, jossa suunnataan lukuja pidemmälle ja yksilöidään syyt vajeeseen,
- H. katsoo, että vaikka sisämarkkinoiden tulostaulussa ja kuluttajamarkkinoiden tulostaulussa käytetään soveltamisalaltaan erilaisia menetelmiä ja eri indikaattoreita, niiden yhteisenä yleistavoitteena on tehostaa sisämarkkinoiden toimintaa,
- I. katsoo, että nykyinen keskimäärin yhden prosentin täytäntöönpanovaje on sopusoinnussa valtion- ja hallitusten päämiesten vuonna 2007 asettaman yhden prosentin tavoitteen kanssa, mutta toteaa, että yhdeksän jäsenvaltiota on vielä jäljessä tästä tavoitteesta,
- J. toteaa, että hajanaisuutta kuvaava luku on kuusi prosenttia, mikä tarkoittaa, että sataa direktiiviä ei edelleenkaan ole saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä vähintään yhdessä jäsenvaltiossa,
- K. toteaa, että 22 direktiiviä on yli kaksi vuotta jäljessä kansalliseen lainsäädäntöön siirtämisen määräajasta, mikä on täysin vastoin valtion- ja hallitusten päämiesten vuonna 2002 asettamaa nollatoleranssitavoitetta,
- L. katsoo, että on erityisen tärkeää seurata niiden direktiivien täytäntöönpanoa, joilla on keskeinen rooli sisämarkkinoiden kehittämisessä,
- M. katsoo, että parempi julkinen tiedonsaanti siitä, mitä direktiivejä yksittäiset jäsenvaltiot eivät ole vielä saattaneet osaksi kansallista lainsäädäntöään, voisi olla käyttökelpoinen keino lisätä suuren yleisön tietoisuutta asiasta ja aiheuttaa vertaispainetta, jota myös Euroopan parlamentin jäsenet voisivat kohdistaa jäsenvaltioiden parlamenttien jäseniin,
- N. katsoo, että edelleen esiintyvät tapaukset, joissa lainsäädäntö jätetään saattamatta tai se saatetaan väärin osaksi kansallista lainsäädäntöä, eivät välttämättä johdu jäsenvaltioiden haluttomuudesta vaan voivat johtua asiaa koskevan EU-lainsäädännön epäselvyydestä tai epäjohtonmukaisuudesta, minkä vuoksi on toivottavaa, että sisämarkkinoiden tulostaulu ei olisi vain tapa painostaa jäsenvaltioita vaan myös väline vuoropuhelulle, jonka avulla voidaan paremmin ymmärtää jäsenvaltioiden kohtaamia vaikeuksia lainsäädännön täytäntöönpanossa,
- O. katsoo, että tarvitaan lisää tietoa siitä, miten laadukkaasti säädökset saatetaan osaksi jäsenvaltioiden lainsäädäntöä,
- P. katsoo, että nyt kun on siirrytty sisämarkkina-aluetta koskevan lainsäädännön antamisesta sen täytäntöönpanoon, sisämarkkinoiden tulostaulun olisi annettava säännöllisesti yksityiskohtaista tietoa sisämarkkinalainsäädännön soveltamisesta ja täytäntöönpanosta, sisämarkkinoiden toimintaa mittaavat objektiiviset indikaattorit mukaan luettuina, minkä ansiosta on helpompi seurata työtuloksia ja kehityssuuntia,
- Q. katsoo, että Euroopan parlamentin jäsenten olisi tiedotettava vaalipiirinsä äänestäjille heihin vaikuttavan sisämarkkinalainsäädännön täytäntöönpanosta ja tavoista, joilla he voivat hyödyntää oikeuksiaan,

Tiistai 9. maaliskuuta 2010

- R. katsoo, että sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan toiminta on tarjonnut ja tarjoaa jatkossakin sisämarkkinalainsäädännön täytäntöönpanoa, saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä ja voimaan saattamista koskevia hyödyllisiä näkemyksiä valiokunta-aloitteisten mietintöjen, tutkimusten, seminaarien ja kuulemistilaisuuksien muodossa,
- S. katsoo, että koulutus ja kokemusten vaihto yli rajojen, muun muassa komission luomien sähköisten verkostojen avulla, ovat tärkeä tekijä yhteisön sisämarkkinasäännösten soveltamisen tehostamisessa,
- T. toteaa kansalaisten ja yritysten edellyttävän sisämarkkinasääntöjen tehokasta täytäntöönpanoa, koska se auttaa niitä hyödyntämään täysipainoisesti markkinoiden tarjoamia mahdollisuuksia,

Johdanto

1. pitää myönteisenä edellä mainittua komission suositusta sisämarkkinoiden toiminnan parannustoimista; korostaa, että jäsenvaltiot eivät saisi keskittyä poimimaan vain niille itselleen parhaiten sopivia toimenpiteitä, vaan niiden olisi sitouduttava toteuttamaan ne kaikki;
2. kehottaa jäsenvaltioita toimimaan tiiviissä yhteistyössä komission ja toistensa kanssa sekä kantamaan oman osansa vastuusta ja omistajuudesta sisämarkkinoiden kaikkien mahdollisuuksien hyödyntämiseksi; kehottaa komissiota käyttämään toimivaltaansa varmistaakseen sisämarkkinasääntöjen tehokkaan soveltamisen, myös tehokkaan markkinavalvonnan, yhdenmukaistamisen, lainsäädännön selkiyttämisen edelleen ja muut keinot, joilla voidaan vähentää kansalaisten ja yritysten hallinnollista taakkaa;
3. katsoo, että on tärkeää toimia varhaisemmassa vaiheessa täytäntöönpanovajeen vaaran vähentämiseksi ja että komission olisi tehostettava toimiaan tukeakseen jäsenvaltioita koko täytäntöönpanoprosessin ajan; katsoo, että tämä tulisi toteuttaa erityisesti vuoropuhelun ja runsaamman tiedonvaihdon kautta tavoitteena ennakoida mahdollisia ongelmia ja pyrkiä ratkaisemaan ne ennen täytäntöönpanon määräajan umpeutumista;
4. kannattaa erityisesti ajatusta kansallisten parlamenttien tiivistä osallistumisesta neuvottelu- ja voimaansaattamisprosessiin ja tehostetusta yhteistyöstä muiden sidosryhmien, kuten työmarkkinaosapuolten, kanssa;
5. korostaa avoimen vuoropuhelun ja kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välisen tiiviimmän yhteistyön merkitystä siten, että pyritään lisäkeskusteluihin ja käsittelemään yksityiskohtaisesti jäsenvaltioiden täytäntöönpanoprosessin aikana kohtamia ongelmia, koska direktiivien asianmukainen saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä ja täytäntöönpano kansallisella tasolla ovat sisämarkkinoiden tehokkaan toiminnan, kilpailun sekä EU:n taloudellisen ja sosiaalisen vakauden perusedellytyksiä;
6. kehottaa komissiota järjestämään vuosittain sisämarkkinafoorumin, joka kokoaa yhteen unionin toimielinten ja jäsenvaltioiden edustajia ja muita sidosryhmiä, jotta saadaan kaikki osapuolet sitoutumaan entistä vahvemmin sisämarkkinalainsäädännön saattamiseen osaksi kansallista lainsäädäntöä, sisämarkkinalainsäädännön soveltamiseen ja sen täytäntöönpanoon;
7. korostaa, että tällaisen sisämarkkinafoorumin tulisi pitää kokouksia sekä työryhmä- että ministeritasolla ja tarjota siten merkittävä foorumi parhaiden käytänteiden jakamiselle kansallisten viranomaisten välillä;
8. kehottaa komissiota sisällyttämään sisämarkkinoiden tulostauluun säännöllisin väliajoin yksityiskohtaista tietoa sisämarkkinalainsäädännön soveltamisesta ja täytäntöönpanosta, sisämarkkinoiden toimintaa mittaavat objektiiviset indikaattorit mukaan luettuina;
9. kehottaa julkistamaan sisämarkkinoiden tulostaulun, SOLVIT-raportin, Kansalaisten neuvontapalvelun ja kuluttajamarkkinoiden tulostaulun samanaikaisesti kerran vuodessa (muuttamatta niiden julkaisemistiheyttä), jotta voidaan tarjota yleiskuva sisämarkkinoiden kehittämisestä ja koordinoita paremmin näillä aloilla tehtyä työtä säilyttäen kuitenkin kyseisten välineiden erityisluonne;

Tiistai 9. maaliskuuta 2010

10. kehottaa komissiota tutkimaan uusia tapoja poistaa sisämarkkinoiden loppuun saattamista edelleen haittaavia esteitä, muun muassa luomalla "sisämarkkinatestin" kaikelle ehdotetulle uudelle EU-lainsäädännölle, jotta varmistetaan, että ehdotetut uudet toimet eivät heikennä sisämarkkinoiden toimintaa;

11. katsoo, että sisämarkkinoiden tulostaulu on huomattavassa määrin päällekkäinen yhteisön oikeuden soveltamisen valvontaa koskevan komission vuosikertomuksen kanssa; kannustaa komissiota sen vuoksi hyödyntämään vuosikertomusta strategisemmalla tavalla keskittymällä vertikaalisiin toimintalinjoihin, mikä voisi parantaa sisämarkkinoiden tulostaulun laadullista analyysia;

12. kehottaa komissiota antamaan helpommin luettavia lehdistötiedotteita yhdessä sisämarkkinoiden tulostaulun kanssa, jotta voidaan parantaa tietoisuutta tulostaulun tuloksista ja lisätä painostusta jäsenvaltioita kohtaan niin, että voidaan varmistaa direktiivien aisainmukainen ja oikea-aikainen täytäntöönpano;

Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

13. pitää myönteisenä, että saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä on pysytty yhden prosentin täytäntöönpanovajeen rajoissa jo kolmannen kerran peräkkäin; kehottaa niitä yhdeksää jäsenvaltiota, jotka eivät ole saavuttaneet tavoitetta, toteuttamaan toimenpiteitä tulostensa parantamiseksi;

14. katsoo, että sisämarkkinadirektiivien oikea-aikaisen ja asianmukaisen täytäntöönpanon ja alkuperäisen lainsäädännön laadun välillä on selkeä yhteys; toteaa sen vuoksi, että tuotantoketjun alkupäässä tehty työ, mukaan lukien sitoumus noudattaa paremman sääntelyn periaatteita, jäsenvaltioiden asianmukainen kuuleminen täytäntöönpano- ja voimaansaattamismenetelmistä ja perusteellisten vaikutustenarviointien laatiminen sekä Euroopan unionin tuomioistuimen merkityksellisen oikeuskäytännön analyysi, on tärkeää ennen uuden lainsäädännön esittämistä;

15. palauttaa mieliin, että on yhä liian suuri määrä direktiivejä, joita yksi tai useampi jäsenvaltio ei ole saattanut osaksi kansallista lainsäädäntöään, ja kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tekemään yhteistyötä määrän pienentämiseksi pikaisesti ja aloittamaan niistä direktiiveistä, joiden saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä on myöhässä jo kaksi vuotta tai enemmän;

16. kehottaa komissiota antamaan verkkosivuillaan yksityiskohtaista tietoa direktiiveistä, joita kukin yksittäinen jäsenvaltio ei ole pannut täytäntöön;

17. kehottaa jäsenvaltioita toimittamaan komissiolle vastaavuustaulukoita, joissa on yksityiskohtaista tietoa kansallisista toimista direktiivien saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöä, jotta komissio saa tarkempaa tietoa siitä, miten laadukkaasti direktiivit on saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä; kehottaa komissiota yksilöimään oikea-aikaista ja asianmukaista täytäntöönpanoa koskevia parhaita käytänteitä ja ilmoittamaan niistä jäsenvaltioille;

Soveltaminen

18. katsoo, että jäsenvaltioiden olisi tehostettava toimivaa yhteistyötä niiden kansallisten, alueellisten ja paikallisten viranomaisten keskuudessa, jotka osallistuvat sisämarkkinasääntöjen soveltamiseen, varmistamalla sisämarkkinatoiminnan koordinoinnin huomioiminen kansallisissa hallintoelimissään ja tehostamalla sitä;

19. kehottaa jäsenvaltioita tarjoamaan kansallisille ja paikallisille virkamiehille sekä oikeusviranomaisille säännöllistä koulutusta sisämarkkinasäännöistä osana nykyisiä yhteisön ohjelmia ja verkostoja;

20. yhtyy komission näkemykseen, että jäsenvaltioiden on varmistettava komission luomien rajat ylittävien sähköisten tietojärjestelmäverkostojen (kuten sisämarkkinoiden tiedonvaihtojärjestelmä IMI, tuoteturvalisuutta koskeva EU:n nopea tiedonvaihtojärjestelmä RAPEX, elintarvikkeita ja rehuja koskeva nopea hälytysjärjestelmä RASFF ja kuluttajansuojaa käsittelevä yhteistyöverkko CPC) toimivuus toteuttamalla tarvittavat toimenpiteet ja varmistamalla toiminnan rahoitus;

Tiistai 9. maaliskuuta 2010

21. kehottaa komissiota tarkastelemaan sisämarkkinalainsäädäntöä kehämäisenä prosessina, jossa jälkikäteisarvioinneilla on tärkeä asema ja jota olisi käytettävä sen määrittämiseen, täyttääkö lainsäädäntö vai ylittääkö se alkuperäisen vaikutustenarvioinnin ja kielteisessä tapauksessa sen yksilöimiseen, miten lainsäädäntöä olisi mukautettava tai se olisi laadittava uudelleen, jotta varmistetaan, että se täyttää alkuperäiset tavoitteensa;

Täytäntöönpano

22. katsoo, että jäsenvaltioiden olisi tehostettava toimiaan, joilla ne tiedottavat kansalaisille ja yrityksille näiden sisämarkkinaoikeuksista, jotta kansalaiset ja yritykset voivat harjoittaa näitä oikeuksia käytännössä; kehottaa komissiota saattamaan pikaisesti päätökseen yhtenäismarkkinoiden neuvontapalveluja koskevan hankkeen, jonka tavoitteena on tehostaa tiedotusta, neuvontaa ja ongelmanratkaisua tarjoavia palveluja ja parantaa niiden saatavuutta;

23. katsoo, että komission internetiin tallentamat sisämarkkinoita koskevat tiedot ovat kattavat mutta erittäin sirpaleiset; kehottaa komissiota Enterprise Europe Networkin (YritysEurooppa-verkosto) avulla perustamaan ja vahvistamaan "Your Europe - Business" -portaalia sähköisenä keskitettynä palvelupisteenä sisämarkkinoita koskevan yritystiedon tarjoamiseksi, jotta vältetään tarpeettomia ja kalliita rinnakkaisrakenteita ja hyödynnetään mahdollisia synergioita, erityisesti palveludirektiivin ⁽¹⁾ mukaisesti tarjottavan tiedon ollessa kyseessä;

24. korostaa Enterprise Europe Networkin (Yritys-Eurooppa-verkosto) keskeistä asemaa toimissa, joiden avulla pk-yrityksille annetaan tilaisuus hyödyntää sisämarkkinoiden tarjoamia mahdollisuuksia; korostaa, että byrokraattiset veloitteet sitovat arvokkaita resursseja ja estävät siten keskittymästä selkeämmin Enterprise Europe Networkin tärkeimpään tehtävään, joka on räätälöityjen tukipalvelujen tarjoaminen pk-yrityksille; kehottaa komissiota hyödyntämään paremmin Enterprise Europe Networkia kohdennettuun tietojen levittämiseen ja vähentämään Enterprise Europe Networkin kumppaneiden kohtaamaa byrokratiaa;

25. katsoo, että jäsenvaltioiden olisi komission tuella lisättävä ongelmanratkaisumekanismien, erityisesti SOLVIT-verkoston, kapasiteettia epäkohtien korjaamisen tehostamiseksi; korostaa, että SOLVIT-verkostosta saadut kokemukset olisi sisällytettävä kansalliseen ja EU:n politiikan valmisteluun, mikä johtaisi tarvittaessa rakenteellisiin muutoksiin tai sääntelymuutoksiin; kehottaa jäsenvaltioita vahvistamaan SOLVIT-keskusten verkostoa ja antamaan niille lisää määrärahoja ja henkilöstöä;

26. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita ryhtymään tarvittaviin toimenpiteisiin, jotta lisätään SOLVIT-keskusten ja niiden ilmaisten ongelmanratkaisupalvelujen näkyvyyttä eurooppalaisille yrityksille ja kansalaisille;

*

* *

27. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

⁽¹⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/123/EY, annettu 12 päivänä joulukuuta 2006, palveluista sisämarkkinoilla (EUVL L 376, 27.12.2006, s. 36).