

**Alueiden komitean lausunto aiheesta yhteentoimivuuksratkaisut eurooppalaisille julkishallinnoille  
(ISA)**

(2009/C 200/11)

ALUEIDEN KOMITEA

- on tyytyväinen Euroopan komission aloitteeseen jatkaa aiempia ohjelmia jatko-ohjelmalla yhteentoimivuuksratkaisusta julkishallinnoille (ISA);
- katsoo, että paikallis- ja alueviranomaisten tulisi osallistua laaja-alaiseen yhteistyöhön julkishallintojen yhteentoimivuuden parantamiseksi ja julkisten palvelujen tuottamisen tehostamiseksi;
- painottaa, että ohjelman ei pidä eristää eurooppalaisia julkishallintoja muusta maailmasta, ja ehdottaa, että kehitetään yhteentoimivuuksstandardit laaja-alaisen kansainvälisen yhteistyön pohjalta;
- toteaa, että alueiden ja paikallisviranomaisten välinen parhaiden käytänteiden vaihto olisi hyödyllistä ja että sen tulisi olla keskeinen osa ISA-ohjelmaa.

**Esittelijä:** Veronica Ioniță Gorgotan kaupunginjohtaja (RO, PPE)

**Viiteasiakirja**

Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös yhteentoimivuusratkaisuista eurooppalaisille julkishallinnoille (ISA)

KOM(2008) 583 lopullinen

**I POLIITTISET SUOSITUKSET**

**ALUEIDEN KOMITEA**

1. on tyytyväinen Euroopan komission aloitteeseen jatkaa aiempia IDA-ohjelmaa (hallintojen välinen tietojenvaihto) ja IDABC-ohjelmaa (yleiseurooppalaisten sähköisten viranomaispalveluiden yhteentoimiva toimittaminen julkishallinnolle, yrityksille ja kansalaisille) jatko-ohjelmalla yhteentoimivuusratkaisuista julkishallinnoille (ISA). Molemmat aiemmat ohjelmat ovat selkeästi antaneet lisäarvoa julkishallintojen väliselle tiedonvaihdolle, ja uusi ohjelma edistää ilman muuta paikallis- ja aluekehitystä helpottamalla ajatusten ja kokemusten vaihtoa esimerkiksi työllisyyden, kalastuksen, maatalouden, terveydenhoidon ja kuluttajan-suojan aloilla sekä oikeus- ja sisäasioissa.

2. korostaa eurooppalaista tietoyhteiskuntaa koskevan i2010-strategian mukaisesti paikallis- ja aluehallintojen merkitystä talouskasvun moottoreina paikallistasolla.

3. katsoo, että paikallis- ja alueviranomaisia on pidettävä paitsi yleiseurooppalaisten sähköisten palvelujen käyttäjinä myös ehdotuksessa tarkastelujen palvelujen keskeisinä tarjoajina.

4. on sitä mieltä, että Euroopan komission tulisi keskittyä nykyistä enemmän eurooppalaisen julkishallinnon verkottumiseen kaikilla tasoilla ja että jäsenvaltioiden tulisi tunnustaa verkottuminen kansallisella tasolla, kun ajatellaan vaikeuksia, joita on aiemmin ilmennyt erilaisten kulttuuristen tai poliittisten lähestymistapojen, kieliesteiden tai rahoitusseikkojen vuoksi.

5. katsoo näin ollen, että paikallis- ja alueviranomaisten tulisi osallistua laaja-alaiseen yhteistyöhön julkishallintojen yhteentoimivuuden parantamiseksi ja julkisten palvelujen tuottamisen tehostamiseksi.

6. painottaa, että ohjelman ei pidä eristää eurooppalaisia julkishallintoja muusta maailmasta, ja ehdottaa, että kehitetään yhteentoimivuusstandardit laaja-alaisen kansainvälisen yhteistyön pohjalta.

7. korostaa, että erilaiset yhteisön ohjelmat (IST, eTEN ja eContent) on nivottu IDABC -ohjelman edelliseen versioon. Yhteistyö nykyisten ohjelmien (seitsemäs puiteohjelma, kilpailukyvyyn ja innovoinnin puiteohjelma, rakennerahastot) kanssa saattaisi tuoda mukanaan arvokkaita resursseja.

8. toteaa, että alueiden ja paikallisviranomaisten välinen parhaiden käytänteiden vaihto olisi hyödyllistä ja että sen tulisi olla keskeinen osa ISA-ohjelmaa.

9. kehottaa Euroopan komissiota arvioimaan nykyistä paremmin ISA-ohjelman tavoitteiden ja toimenpiteiden merkitystä paikallis- ja alueviranomaisille.

10. kehottaa Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita varaamaan määrärahat ISA-ohjelman toteuttamisesta vastaaville keskus-, alue- ja paikallisviranomaisille, mukaan luettuna virkamiesten koulutukseen tarkoitettu rahoitus. Näin voidaan ottaa entistä paremmin huomioon Euroopan kansalaisten tarpeet.

## II MUUTOSEHDOTUKSET

## Muutosehdotus 1

## Johdanto-osan 11. perustelukappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
ISA-ohjelman olisi perustuttava IDA- ja IDABC -ohjelmista saatuihin kokemuksiin, jotka osoittavat, että koordinoitulla lähestymistavalla saadaan nopeammin laadukkaampia ja tarpeisiin vastaavia tuloksia, kun hyödynnetään jäsenvaltioiden kanssa yhteistyössä kehitettäviä ja käytettäviä yhteisiä ja jaettuja ratkaisuja. Toiminnassa on jo merkittävästi pystytty parantamaan ja parannetaan edelleen yhteentoimivuutta, joka tukee sähköistä tiedonvaihtoa eurooppalaisten julkishallintojen välillä.	ISA-ohjelman olisi perustuttava IDA- ja IDABC -ohjelmista saatuihin kokemuksiin. <u>IDABC-ohjelman toteuttamisen välitarkistuksesta saadut tulokset, jotka liittyvät ohjelman merkitykseen, tehokkuuteen, hyödyllisyyteen ja yhtenäisyyteen, tulisi myös ottaa huomioon. Erityistä huomiota tulisi kiinnittää ohjelman käyttäjien esiin tuomiin tarpeisiin. On osoitettuja, jotka osoittavat, että koordinoitulla lähestymistavalla saadaan nopeammin laadukkaampia ja tarpeisiin vastaavia tuloksia, kun hyödynnetään jäsenvaltioiden kanssa yhteistyössä kehitettäviä ja käytettäviä yhteisiä ja jaettuja ratkaisuja. Toiminnassa on jo merkittävästi pystytty parantamaan ja parannetaan edelleen yhteentoimivuutta, joka tukee sähköistä tiedonvaihtoa eurooppalaisten julkishallintojen välillä.</u>

## Perustelu

Koska ISA-ohjelma perustuu aiempaan IDA-ohjelmaan ja nykyiseen, vuoden 2009 lopussa päättyvään IDABC-ohjelmaan, olisi sekä hyödyllistä että suositeltavaa ottaa huomioon kyseisten ohjelmien tulokset perustan luomiseksi ISA-ohjelman tulevalle toteutukselle. Euroopan komission arviointi- ja toteuttamisraportit tulisi näin ollen asettaa käyttöön arviointia varten.

## Muutosehdotus 2

## Johdanto-osan 27.a perustelukappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
	<u>Käyttäjiä ajatellen olisi hyödyllistä tutkia tarkemmin yhteentoimivuuden mahdollisuutta rakennerahastojen kanssa sekä yhteisrahoitusta rakennerahastoista, jotta hyödynnettäisiin yhteisiä puitteita ja yleisiä välineitä, jotka on luotu tai joita on parannettu ISA-ohjelmassa.</u>

## Perustelu

ISA-ohjelmasta rahoitetaan yhteisten puitteiden ja yleisten välineiden luomista ja parantamista, mutta niiden käytön rahoittavat käyttäjät. Näin ollen olisi tutkittava tarkemmin mahdollisuutta hyödyntää yhteisrahoitusta rakennerahastoista.

## Muutosehdotus 3

## 1 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
2. ISA-ohjelman tavoitteena on tukea eurooppalaisten julkishallintojen yhteistyötä helpottamalla niiden tehokasta ja tuloksellista sähköistä vuorovaikutusta maiden ja hallinnonalojen rajojen yli niin, että mahdollistetaan yhteisön politiikkaa ja toimintaa tukevien sähköisten julkisten palvelujen tarjonta.	2. ISA-ohjelman tavoitteena on tukea eurooppalaisten julkishallintojen, myös paikallis- ja aluehallintojen, yhteistyötä helpottamalla niiden tehokasta ja tuloksellista sähköistä vuorovaikutusta maiden ja hallinnonalojen rajojen yli niin, että mahdollistetaan yhteisön politiikkaa ja toimintaa tukevien sähköisten julkisten palvelujen tarjonta.

## Perustelu

Lissabonin strategian mukaan EU:n politiikan keskeinen tavoite on sellaisen osallistavan sekä alueellisesti ja sosiaalisesti tasapuolisen tietoyhteiskunnan edistäminen, jossa tieto- ja viestintätekniikoita käytetään kilpailukyvyyn ja julkisten palveluiden parantamiseen. Se voidaan saavuttaa parhaiten paikallis- ja alueviranomaisten avulla. Tämän vuoksi on tärkeää korostaa alue- ja paikallisviranomaisten osallistumista.

## Muutosehdotus 4

## 2 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
	h) <u>"eurooppalaisella julkishallinnolla" kaikkia keskus-, alue- ja paikallistason julkisia elimiä, jotka on tunnustettu oikeudellisesti EU:n jäsenvaltioiden kansallisessa lainsäädännössä.</u>

## Perustelu

Kun ajatellaan julkishallintojen roolia tarkasteltavana olevassa ehdotetussa päätöksessä, on komitean mielestä asianmukaista lisätä 2 artiklaan uusi "eurooppalaisen julkishallinnon" määritelmä.

## Muutosehdotus 5

## 3 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
	d) <u>moniulotteista lähestymistapaa, johon sisältyy sellaisia teknisiä näkökohtia, joiden avulla hallinnot voivat toteuttaa kyseisen parannuksen.</u>

## Perustelu

Kun otetaan huomioon hallintojen tarjoamat erilaiset palvelut, olisi ehdotettujen toimien lisäksi hyödyllistä yhtenäistää tekniset näkökohdat.

## Muutosehdotus 6

## 8 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
4. Päällekkäisyyksien välttämiseksi ja ratkaisujen toteuttamisen nopeuttamiseksi on mahdollisuuksien mukaan otettava huomioon muissa asiaan liittyvissä yhteisön ja jäsenvaltioiden aloitteissa aikaansaadut tulokset. Mahdollisimman suuren synergian, täydentävyyden ja yhteispanostuksen aikaansaamiseksi toimia on mahdollisuuksien mukaan koordinoitava muiden asiaan liittyvien yhteisön aloitteiden kanssa.	4. Päällekkäisyyksien välttämiseksi ja ratkaisujen toteuttamisen nopeuttamiseksi on mahdollisuuksien mukaan otettava huomioon muissa asiaan liittyvissä yhteisön ja jäsenvaltioiden aloitteissa aikaansaadut tulokset. Mahdollisimman suuren synergian, täydentävyyden ja yhteispanostuksen aikaansaamiseksi toimia on mahdollisuuksien mukaan koordinoitava muiden asiaan liittyvien yhteisön aloitteiden kanssa. Parhaiden käytänteiden vaihtoa julkishallintojen välillä tulisi kannustaa kaikin mahdollisin keinoin.

## Perustelu

Parhaiden tulosten saavuttamiseksi ja tehokkaiden hallinnollisten palvelujen tarjoamiseksi paikallis- ja alueviranomaiset voisivat oppia toisiltaan vaihtamalla onnistuneimpia kokemuksiaan. Samalla voitaisiin parantaa koordinoitua ja rajatylittävää yhteentoimivuutta.

## Muutosehdotus 7

## 12 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
1. Komissiota avustaa rajat ylittävää yhteentoimivuutta käsittelevä komitea (jäljempänä ”yhteentoimivuuskomitea”), joka koostuu jäsenvaltioiden edustajista ja jonka puheenjohtajana toimii komissio.	1. Komissiota avustaa rajat ylittävää yhteentoimivuutta käsittelevä komitea (jäljempänä ”yhteentoimivuuskomitea”), joka koostuu jäsenvaltioiden edustajista, <u>joihin kuuluu yksi aluehallinnon ja yksi paikallishallinnon edustaja</u> , ja jonka puheenjohtajana toimii komissio.

## Perustelu

Paikallis- ja aluehallinnon osallistuminen komiteaan edistäisi 1 artiklassa mainittujen tavoitteiden toteuttamista, sillä julkispalvelujen tarjoajia Euroopassa ovat pääasiassa paikallis- ja alueviranomaiset. Kyseiset palvelut ovat tärkeitä yritysten ja yksityishenkilöiden päivittäisen elämän ja vapaan liikkuvuuden kannalta.

## Muutosehdotus 8

## 14 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
2. Myös yhteistyötä muiden kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen tai elinten kanssa edistetään, varsinkin Euro-Välimeri-kumppanuuden puitteissa ja naapurimaiden, erityisesti Länsi-Balkanin maiden kanssa. Tähän liittyviä kustannuksia ei kateta ISA-ohjelmasta.	2. Myös yhteistyötä muiden kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen tai elinten kanssa edistetään, varsinkin Euro-Välimeri-kumppanuuden puitteissa ja naapurimaiden, erityisesti Länsi-Balkanin <u>sekä Mustanmeren ja Itämeren alueen</u> maiden kanssa. Tähän liittyviä kustannuksia ei kateta ISA-ohjelmasta.

## Perustelu

Yhteistyötä Euroopan unionin rajojen ulkopuolella sijaitsevien kumppanien kanssa ei tulisi rajoittaa tiukasti, sillä ne vastaisivat omin varoin osallistumisestaan aiheutuvista kustannuksista.

Bryssel 21. huhtikuuta 2009

*Alueiden komitean  
puheenjohtaja*  
Luc VAN DEN BRANDE