

III

(Valmistelevat säädökset)

EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEA

13.–14. TOUKOKUUTA 2009 PITÄMÄSSÄÄN 453. TÄYSISTUNNOSSA

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi metrologiaa koskevien neuvoston direktiivien 71/317/ETY, 71/347/ETY, 71/349/ETY, 74/148/ETY, 75/33/ETY, 76/765/ETY, 76/766/ETY ja 86/217/ETY kumoamisesta”

KOM(2008) 801 lopullinen – 2008/0227 COD

(2009/C 277/09)

Esittelijä: **Valerio SALVATORE**

Neuvosto päätti 19. joulukuuta 2008 Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 95 artiklan nojalla pyytää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon aiheesta

Ehdotus – Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi metrologiaa koskevien neuvoston direktiivien 71/317/ETY, 71/347/ETY, 71/349/ETY, 74/148/ETY, 75/33/ETY, 76/765/ETY, 76/766/ETY ja 86/217/ETY kumoamisesta

KOM(2008) 801 lopullinen – 2008/0227 (COD).

Asian valmistelusta vastannut ”yhtenäismarkkinat, tuotanto ja kulutus” -erityisjaosto antoi lausuntonsa 24. huhtikuuta 2009. Esittelijä oli Valerio Salvatore.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi 13.–14. toukokuuta 2009 pitämässään 453. täysistunnossa (toukokuun 14. päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon. Lausunto hyväksyttiin yksimielisesti.

1. Päätelmät ja suositukset

1.1 ETSK kannattaa komission ehdotusta metrologian alaa koskevien direktiivien 71/317/ETY, 71/347/ETY, 71/349/ETY, 74/148/ETY, 75/33/ETY, 76/765/ETY, 76/766/ETY ja 86/217/ETY kumoamisesta ja on samaa mieltä ehdotuksen perusteluista. Kyseisiä direktiivejä voidaan todellakin pitää jo vanhentuneina, sillä niillä ei edistetä alun perin vahvistetun tavoitteen saavuttamista eli mittauslaiteluokkia koskevien kansallisten lainsäädäntöjen yhdenmukaistamista.

1.2 ETSK panee merkille julkisen kuulemisen ja komission teettämän riippumattoman tutkimuksen tulokset, joiden mukaan

- a) näiden kahdeksan direktiivin soveltamisalaan kuuluvilla aloilla ei ole kaupan esteitä
- b) direktiivien käyttö vähenee koko ajan, sillä ne koskevat nyt jo vanhentuneita laitteita

- c) teknologinen edistyminen otetaan huomioon kansainvälisissä standardeissa samoin kuin keskinäisen tunnustamisen periaatteeseen perustuvissa kansallisissa standardeissa.

1.3 Koska alan kansallisilla säännöksillä voidaan hyvin varmistaa, että kaupan esteitä ei ole riippumatta siitä, sovelletaanko näitä direktiivejä, ETSK toivoo, että jäsenvaltiot eivät direktiivien kumoamisen jälkeen tekisi nykyisiin säännöksiin muutoksia.

2. Johdanto

2.1 Voimassa olevan lainsäädännön yksinkertaistaminen on yksi EU:n ensisijainen tavoite, kuten käy ilmi kasvua ja työllisyyttä tukevaan Lissabonin strategiaan perustuvasta lainsäädännön parantamiseen tähtäävästä ohjelmasta. Yksinkertaistamisella pyritään keventämään yhteisön lainsäädäntöä ja kansallista lainsäädäntöä, helpottamaan niiden täytäntöönpanoa ja näin tehostamaan asetettujen tavoitteiden saavuttamista.

2.2 Yleistavoitteena on tukea sellaisia eurooppalaisia sääntely-
puutteita, jotka täyttävät lainsäädännön korkeimmat laatuvaati-
mukset ja joissa noudatetaan toissijaisuus- ja
suhteellisuusperiaatteita.

2.3 Näiden periaatteiden mukaisesti yhteisön säännösten tarkis-
taminen on jatkuva ja järjestelmällinen prosessi, jolla lakia säätä-
vät toimet voivat tarkistaa lainsäädäntöä niin, että kaikki
asiassa vaikuttavat edut otetaan huomioon.

2.4 Komissio kumoaa – yksinkertaistamismenettelyä – kai-
kissa näissä tapauksissa säädökset, jotka ovat menettäneet merki-
tyksensä tai vanhentuneet, kun tekniikka on edistynyt tai kun
EU:n ajama politiikka, perussopimusten määräysten soveltamis-
tapa tai kansainväliset standardit ovat muuttuneet.

3. Tausta

3.1 Metrologiaa koskevissa direktiiveissä 71/317/ETY,
71/347/ETY, 71/349/ETY, 74/148/ETY, 75/33/ETY, 76/765/ETY,
76/766/ETY ja 86/217/ETY määritelty sääntelyjärjestelmä laadi-
ttiin 1970-luvulla alan kansallisten säädösten erojen vuoksi tava-
roiden vapaan liikkuvuuden esteiden poistamiseksi
sisämarkkinoilla.

3.2 Komissio korostaa, että näissä kahdeksassa metrologiaa kos-
kevassa ETY-direktiivissä määritelty sääntelyjärjestelmä voidaan
katsoa vanhentuneeksi, sillä alan kansalliset säädökset ovat ajan
mittaan muuttuneet sen seurauksena, että on täytynyt mukautua
tekniikan kehitykseen ja kansainvälisillä säännöillä vahvistettui-
hin standardeihin ⁽¹⁾. Keskinäistä tunnustamista edellyttävien lau-
sekkeiden lisäämisellä on taattu se, että vastaavan suoritustason
tarjoavat mittauslaitteet hyväksytään myös, vaikka ne olisi valmis-
tettu toisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti.

3.3 Julkisen kuulemisen ja riippumattoman tutkimuksen perus-
teella komissio toteaa, että direktiivien soveltamisalaan kuuluvilla

aloilla, joita käsiteltävänä oleva ehdotus koskee, ei tällä hetkellä
ole kaupan esteitä. Lisäksi direktiivit koskevat laitteita, joiden
käyttö vähenee koko ajan.

3.4 Komission ehdotus näiden kahdeksan direktiivin kumoami-
seksi sai alkunsa vaatimuksesta sovittaa yhteen kaksi erilaista
tavoitetta: lainsäädäntötaakan keventäminen ja sisämarkkinoiden
säilyttäminen ennallaan.

4. Huomiot

4.1 Kun komission ehdotusta arvioidaan ilmoitettujen tavoittei-
den eli yhteisön lainsäädäntötaakan keventämisen ja sisämarkki-
noiden ennallaan säilyttämisen kannalta, ehdotusta voidaan pitää
ansiokkaana. Alalla, jolla mainitut direktiivit pannaan täytäntöön,
kansainvälisten standardien pohjalta normeihin mukautettu kan-
sallinen, keskinäisen tunnustamisen periaatteeseen perustuva
sääntely vastaa teknistä kehitystä. Sääntelyllä saadaan aikaan sama
vaikutus kuin lainsäädännön yhdenmukaistamisella, johon tässä
tapauksessa pyritään ehdottamalla näiden kahdeksan direktiivin
kumoamista.

4.2 Metrologian alan kahdeksan direktiivin kumoamisessa nou-
datetaan yhteisön lainsäädännön yksinkertaistamiseen tähtäävää
EU:n strategiaa, jonka mukaan vähäisen vaikutuksensa vuoksi
merkityksensä menettäneet ja vanhentuneet säädökset kumotaan.

4.3 Kun direktiivit on kumottu, ETSK pitää vapaaehtoiseen
standardointiin perustuvan järjestelmän tehokkuuden takaami-
seksi tarpeellisena, että sekä uusia että vanhoja tekniikoita koske-
via kansallisia sääntelyjärjestelmiä valvotaan säännöllisesti.

4.4 ETSK arvostaa sitä, että komissio on sitoutunut ottamaan
kaikki ehdotuksen alaan kuuluvia eri intressejä edustavat toimijat
mukaan toimintaan. Sitoutuneisuus käy ilmi laajasta ulkoisesta
kuulemisesta, joka toteutettiin toukokuusta heinäkuuhun 2008 ja
jonka tavoitteena oli kirjata mittauslaitteiden tuottajien, hankki-
joiden, kuluttajien ja viranomaisten reaktiot.

Bryssel 14. toukokuuta 2009

*Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Mario SEPI*

⁽¹⁾ Kansainväliset säännökset, normit ja suositukset, jotka tarjoavat
jäsenvaltioille yhteisen kansainvälisesti hyväksytyyn perustan vastaa-
vien kansallisten lainsäädäntöjen määrittämiseksi, ovat etupäässä
niitä, jotka on laadittu OIML:ssä (lakisääteisen mittaustoiminnan kan-
sainvälisen järjestö). Kyseessä on yleissopimuksella vuonna 1955
perustettu valtioiden välinen järjestö, jonka tarkoituksena on edistää
lakisääteisen mittaustoiminnan menetelmien yhdenmukaistamista. Se
antaa maailmanlaajuisesti levinneen teknisen rakenteen välityksellä
jäsenvaltioille metrologisia suuntaviivoja mittauslaitteiden valmista-
mista ja käyttöä lakisääteisen mittaustoiminnan sovelluksissa koske-
vien alueellisten ja kansallisten vaatimusten laatimista varten.