

IV

(Tiedotteet)

EUROOPAN UNIONIN TOIMIELINTEN JA ELINTEN ANTAMAT TIEDOTTEET

NEUVOSTO

EU:n huumeidenvastainen toimintasuunnitelma (2009–2012)

(2008/C 326/09)

Johdanto

Laittomat huumeet huolestuttavat syvästi Euroopan kansalaisia, ja ne ovat eurooppalaisen yhteiskunnan turvallisuuden ja terveyden kannalta merkittävä uhka ja uhka elinolosuhteille maailmanlaajuisesti.

Eurooppa-neuvosto vahvisti joulukuussa 2004 yksimielisesti EU:n huumausainestrategian vuosiksi 2005–2012 ⁽¹⁾. Strategian avulla pyritään saavuttamaan korkea suojelun, hyvinvoinnin ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden taso torjumalla ja vähentämällä huumeiden käyttöä.

Strategian hyväksyminen itsessään oli selvä merkki siitä, että poliittinen huolestuneisuus huumeista kaikkialla Euroopan unionissa ajoi jäsenvaltioiden erilaisten suhtautumistapojen ohi. Strategialla, joka on pantu täytäntöön kahden perättäisen huumeita koskevan EU:n toimintasuunnitelman avulla, vahvistettiin se, että kaikki jäsenvaltiot ovat valmiita noudattamaan samoja peruseriaatteita. Nämä periaatteet ovat tasapainoinen lähestymistapa huumeiden kysynnän ja tarjonnan vähentämiseksi, joka perustuu ennen muuta EU:n oikeuden peruseriaatteisiin ja jossa noudatetaan kaikissa suhteissa unionin perustana olevia arvoja, joita ovat ihmisarvo, vapaus, demokratia, tasa-arvo, yhteisvastuullisuus sekä oikeusvaltion periaate ja ihmisoikeuksien kunnioittaminen. Strategian ja toimintasuunnitelmien tavoitteena on suojella ja parantaa yhteiskunnan ja yksilöiden hyvinvointia, suojella kansanterveyttä ja tarjota korkea turvallisuuden taso kansalaisille. Tätä olisi tuettava horisontaalisin toimenpitein, joissa huume politiikka perustuu ongelman luonteesta ja laajuudesta saataviin luotettaviin tietoihin ja — yhä enenevässä määrin — valtioiden rajat ylittävään koordinointiin sekä yhteistyöhön kolmansien maiden ja kansainvälisten organisaatioiden kanssa. Strategia ja toimintasuunnitelmat perustuvat myös asiaa koskeviin YK:n yleissopimuksiin, jotka ovat tärkeimpiä oikeudellisia välineitä maailman huumeongelmaan puuttumiseksi.

Huumausainestrategiassa luodaan myös puitteet kahdelle peräkkäiselle nelivuotiselle toimintasuunnitelmalle. Ensimmäinen **toimintasuunnitelma (2005–2008)** ⁽²⁾ sisälsi yli 80 toimea, joiden avulla koordinoitiin hallitusten toimia tärkeimmillä laittomiin huumeisiin liittyvillä aloilla, kuten kansanterveys, lainvalvonta, tulli, rikosoikeus ja ulkosuhteet. Vaikka täytäntöönpano onkin usein jäsenvaltioiden vastuulla, komissiolla on aktiivinen rooli käynnissä olevan työn helpottajana ja arvioijana. Lisäksi se seuraa huumetorjuntalainsäädäntöä, kuten laittomasta huumausainekaupasta tehtyä neuvoston puitepääöstä 2004/757/YOS, josta se antaa kertomuksen vuoden 2009 puolivälissä. Kuluneiden neljän vuoden aikana saatujen kokemusten perusteella komissio esittää tässä asiakirjassa neuvoston vahvistettavaksi järjestyksessä toisen toimintasuunnitelman (2009–2012).

Mitä nykyisellä huumeita koskevalla toimintasuunnitelmalla on tähän mennessä saavutettu?

Nykyisen toimintasuunnitelman perimmäisenä tavoitteena on:

”... vähentää huomattavasti huumausaineiden käyttöä väestön keskuudessa ja rajoittaa laittomien huumausaineiden käytön ja kaupan aiheuttamia sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja”.

⁽¹⁾ 15074/04 CORDROGUE 77 SAN 187 ENFOPOL 187 RELEX 564.

⁽²⁾ EUVL C 168, 8.7.2005, s. 1.

Arviointikertomuksen ⁽¹⁾ ovat laatineet komissio, jäsenvaltiot, Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus (EMCDDA), Europol ja kansalaisyhteiskunnan foorumissa edustettuna olevat eurooppalaiset kansalaisjärjestöverkostot. Se on tähän mennessä laajin arviointi EU:n huume politiikan toteuttamisesta, ja se osoittaa, että nykyisen toimintasuunnitelman tavoitteet on osittain saavutettu:

- Huumeiden käyttö on EU:ssa edelleen runsasta. Käytettävissä olevien tietojen mukaan heroiinin, kannabiksen ja synteettisten huumeiden käyttö on entisellä tasolla tai vähentynyt, kun taas kokaiinin käyttö lisääntyy monissa jäsenvaltioissa. EU:ssa arvioidaan olevan kaikkiaan noin 70 miljoonaa kannabiksen käyttäjää (luvuissa ovat mukana myös joskus aineita käyttäneet), vähintään 12 miljoonaa kokaiinin käyttäjää, 9,5 miljoonaa ekstaasin käyttäjää ja 11 miljoonaa amfetamiinien käyttäjää, ja vähintään puolen miljoonan ihmisen tiedetään saavan esimerkiksi heroiinin korvaushoitoa ⁽²⁾.
- Vaikka tyytyväisyyteen ei olekaan syytä, tiedot vastaavista maista muualta maailmasta osoittavat, että kannabiksen, kokaiinin ja amfetamiinien kulutus on EU:ssa huomattavasti vähäisempää kuin esimerkiksi Yhdysvalloissa. Sama pätee huumerusikujen välityksellä saatujen hiv-tartuntojen määrään.
- Arviointi osoittaa myös, että jäsenvaltioiden huume politiikat lähestyvät toisiaan ja että ollaan siirtymässä kansallista politiikkaa tukeviin toimintasuunnitelmiin.
- Tähän mennessä saatu näyttö osoittaa, että EU on onnistunut ainakin hillitsemään laajamittaista päiheteiden väärinkäyttöä väestön keskuudessa ja että se keskittyy entistä enemmän niihin haittoihin, joita huumeet aiheuttavat yksittäisille ihmisille ja yhteiskunnalle. On tärkeää huomata, että tämä on onnistunut siitä huolimatta, että tarkastelujaksolla laitton opiaattituotanto lisääntyi maailmassa huomattavasti ja että kokaiinia suunnattiin EU:n markkinoille ennennäkemättömiä määriä. Kun otetaan huomioon tarjonnan voimakas lisääntyminen, EU:n selviytyminen ongelman hoitamisessa näyttöä positiivisemmassa valossa.
- Kansainvälisessä yhteistyössä EU:n kantoja koordinoidaan nyt paremmin kansainvälisillä huume foorumeilla, joista esimerkkinä mainittakoon YK:n huumausainetoimikunta (CND). Lisäksi EU:n yhtenäinen ja tasapainoinen huumeita koskeva lähestymistapa toimii entistä useammin mallina muille maailman maille.

Nykyinen toimintasuunnitelma (2005–2008) on kunnianhimoinen. Edistymistä on tapahtunut monilla alueilla, mutta myös puutteita on havaittu.

Monilla alueilla on edelleen koordinoitongelmia, ja vaikka EU:n huumeidenkäyttö-, huumeidenkäytön ehkäisy- ja huumehoitotilannetta koskevien tietojen laatu on jatkuvasti parantunut, tiedoissa on edelleen huomattavia aukkoja. Luotettavat tiedot huumeiden tarjonnasta ja kolmansille maille suunnatun huume torjuntaan liittyvän avunannon laajuudesta ja tuloksista puuttuvat.

Miten lisätä sitoutumista huumeidenkäytön vähentämiseen kaikkialla yhteiskunnassa?

EU:n on selvästikin tehtävä enemmän huumeidenkäytön aiheuttamien terveysvaikutusten, yhteiskunnallisten ja kehitysvaikutusten sekä taloudellisten ongelmien vähentämiseksi. Jos miljoonat eurooppalaiset ovat joskus käyttäneet huumeita tai käyttävät niitä parhaillaan, poliittisten toimenpiteiden ja ihmisten käyttäytymisen välillä on ristiriitaa, jota mikään yhteiskunta ei voi jättää huomiotta.

On saatu näyttöä, että yksi (kustannus)tehokkaimmista tavoista käsitellä huumeidenkäyttöä on huumeidenkäytön ehkäisystä, huumehoidosta, huumehaittojen vähentämisestä ja lainvalvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö vapaaehtoisjärjestöjen ja palveluntarjoajien kanssa. Toisin sanoen kansalaiset sekä heidän luomansa ja heitä varten luodut instituutiot liittyvät yhteen.

On aika tuoda ihmiset huume politiikan keskiöön ja lisätä Euroopan kansalaisten osallistumista. Komission avulla vuonna 2006 perustettu huumausaineita käsittelevä kansalaisyhteiskunnan foorumi oli tässä ensimmäinen askel. Tukeakseen EU:n huumeidenvastaisen toimintasuunnitelman toteuttamista komissio aikoo seuraavan toimintasuunnitelman voimassaoloaikana selvittää, miten työhön voitaisiin ottaa mukaan tahot, jotka haluavat virallisesti sitoutua toteuttamaan käytettävissään olevin keinoin tarvittavat toimet omalla tasollaan vähentääkseen niitä haittoja, joita huumeet aiheuttavat ihmisille. Tässä suhteessa eräs ajatus, jota olisi kehitettävä, on "Euroopan huumeiden allianssin" muodostaminen, jonka tarkoituksena on saada toimintaan mukaan laajalti kansalaisyhteiskunnan eri toimijoita, jotka ovat aktiivisia sekä huumeiden torjunnan alalla että sen ulkopuolella.

⁽¹⁾ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja — Kertomus EU:n huumeidenvastaisen toimintasuunnitelman (2005–2008) loppuarvioinnista (asiak. 13407/08 ADD 3).

⁽²⁾ EMCDDA:n vuosikertomus 2007.

Uusi huumeidenvastainen toimintasuunnitelma vuosiksi 2009–2012

EU:n huumausainestrategiassa käsitellään monimutkaista ilmiötä, ja muutoksen aikaansaaminen edellyttää pitkäaikaista lähestymistapaa. Siinä keskitytään huume politiikan kahteen pääulottuvuuteen, jotka ovat *huumeiden kysynnän vähentäminen* ja *huumeiden tarjonnan vähentäminen*. Niitä täydennetään kolmella monialaisella teemalla, jotka ovat *koordinointi*, *kansainvälinen yhteistyö* ja *tiedotus, tutkimus ja arviointi*.

Komissio ehdottaa strategian tueksi uutta huumeidenvastaista toimintasuunnitelmaa (2009–2012), joka pohjautuu olemassa olevaan kehykseen ja sen lisäksi viimeisten neljän vuoden aikana saatuihin kokemuksiin. Kansallinen lainsäädäntö asianmukaisesti huomioon ottaen, siinä asetetaan seuraavat ensisijaiset tavoitteet:

1. Parannetaan koordinointia, yhteistyötä ja lisätään yleistä tietoisuutta

Koordinointia ja yhteistyötä huumeiden torjunnan alalla voidaan lujittaa sekä Euroopan tasolla että kansallisesti, niin että huume politiikoilla on merkitystä sekä alan ammattilaisten että kansalaisyhteiskunnan kannalta ja että nämä toimijat voivat samalla antaa palautetta politiikkojen tueksi.

2. Huumeiden kysynnän vähentäminen

Meidän on tehostettava edelleen huumeiden käytön ja sen seurauksien vähentämiseen tähtäviä toimenpiteitä parantamalla huumeiden kysynnän vähentämiseen tähtävien toimien kattavuutta, laatua ja tehoa muun muassa huumeiden käytön ehkäisyyn, huumehoitoon ja huumehaittojen vähentämiseen liittyvillä palveluilla. Erityistä huomiota on kiinnitettävä riskiryhmiin ja sekakäytön (eli laittomien ja laillisten aineiden, erityisesti alkoholin, haihtuvien aineiden ja tupakan samanaikaisen käytön) ehkäisemiseen.

3. Huumeiden tarjonnan vähentäminen

EU:n tasolla tarvitaan tehokkaampaa lainvalvontaa huumeiden tuotannon ja laittoman kaupan estämiseksi. Europolin ja EU:n muiden rakenteiden valmiuksia on hyödynnettävä täysimääräisesti. Toimien olisi perustuttava tiedusteluperusteiseen toimintamalliin, jossa järjestelmällisesti puututaan ensi sijassa niiden toimittajien toimintaan, jotka aiheuttavat eniten vahinkoa ja ovat suurin uhka. Parhaillaan toteutettavat toimet YOS-alan EU:n eri yksiköiden käyttämien tietojen johdonmukaisuuden ja yhteyksien parantamiseksi on tärkeää tämän tukemiseksi. Alueellisten turvallisuusrakenteiden toteuttamia koordinoitavia toimia olisi tuettava. Uusien rakenteiden olisi perustettava aiheuttamatta päällekkäisyyttä olemassa olevien rakenteiden kanssa ja niiden olisi oltava näiden kanssa yhteensopivia.

4. Parannetaan kansainvälistä yhteistyötä

EU on tärkein rahoittaja pyrittäessä löytämään kestävämpiä ratkaisuja maailmanlaajuiseen huumeongelmaan, ja sen toiminta tehostuisi huomattavasti, jos jäsenvaltioiden ja yhteisön politiikkaa koordinoitaisiin paremmin. Olemme valmiita tätä varten tehostamaan toimiamme kansainvälisen yhteistyön alalla, ja toteamme, että ollakseen tehokasta huumeiden torjunnan on perustuttava tasapainoiseen lähestymistapaan, mutta haluamme korostaa, että laitton huumeiden viljely on merkittävä osa huumeiden tarjontaa.

5. Pyritään ymmärtämään ongelmaa paremmin

Tietämystä huumeiden käytön eri puolista on lisättävä, ja tutkimusta ja tietoa esim. huumeisiin liittyvästä rikollisuudesta ja laittomien huumeiden markkinoiden toimintatavoista on koordinoitava paremmin.

Seuraavassa esitetty toimintasuunnitelma on tarkoitettu puitteiksi, joissa näitä ensisijaisia tavoitteita toteutetaan, ja antamaan tarvittaessa eurooppalaista lisäarvoa.

I KOORDINOINTI

Tärkein päämäärä: Tehokkaampi politiikan kehittäminen ja toteuttaminen

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutaho	Indikaattorit	Arviointivälineet
1. Sen varmistaminen, että tasapainotettu ja yhdenmety lähestymistapa, näkyy jäsenvaltioiden politiikassa ja EU:n suhtautumisessa kolmansiin maihin sekä kansainvälisillä foorumeilla	1. Jäsenvaltiot ja EU:n toimielimet koordinoivat huumepolitiikkaa tehokkaasti niin, että siinä otetaan huomioon EU:n huumausainestrategian (2005–2012) ja tämän toimintasuunnitelman tavoitteet	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio Neuvosto	EU:n huumausainestrategian ja toimintasuunnitelmien tavoitteet sisällytetty jäsenvaltioiden politiikkaan EU:n tason huumepolitiikassa otetaan huomioon huumausainestrategian tavoitteet	Komission tilanneselvitys
2. Toimivan EU:n tason koordinoinnin varmistaminen	2. Neuvoston horisontaalisen huumausainetyöryhmän huumealan johtavana ja vastuullisena työryhmänä tulisi koordinoida proaktiivisesti EU:n huumepolitiikkaa. Työryhmän olisi yksilöitävä erityiset alat, joita muissa neuvoston työryhmissä käsitellään, ja pyrittävä tehokkaaseen koordinointiin	Jatkuva toteutus	Neuvosto	Asiaa käsittelevien neuvoston työryhmien (1) ja huumausainetyöryhmän aktiivinen keskinäinen tiedottaminen ja osallistuminen	Selvitys neuvoston työryhmien huumeisiin liittyvästä työstä huumausainetyöryhmälle
	3. Komissio ja neuvosto varmistavat sisäisen ja ulkoisen huumepolitiikan johdonmukaisuuden	Jatkuva toteutus	Komissio Neuvosto	Sisäisen ja ulkoisen huumepolitiikan välinen johdonmukaisuus toteutunut Vuoteen 2010 mennessä: Komission tiedonanto sisäisen ja ulkoisen huumepolitiikan välisestä johdonmukaisuudesta	Komission tiedonanto sisäisen ja ulkoisen huumepolitiikan välisestä koordinoinnista
	4. Neuvosto selvittää huumeongelmatilanteen kerran vuodessa komission vuosittaisen tilanneselvityksen sekä EMCDDA:n, Europolin ja Eurojustin asiaa koskevien selvitysten perusteella	Jatkuva toteutus	Neuvosto Komissio Jäsenvaltiot EMCDDA Europol Eurojust	Neuvoston päätelmät	Puheenjohtajavaltion päätelmät
	5. Puheenjohtajavaltio kutsuu kansalliset huumekoordinaattorit tai vastaavat säännöllisesti koolle edistämään kiireellisten yksittäisten asioiden koordinaatiota. Koordinaattoreita pyydetään osallistumaan neuvoston vuosittaiseen arviointiin huumeongelman tilasta (ks. em. toimi 4)	Kahdesti vuodessa	PJV Jäsenvaltiot	Tosiasiallinen vaikutus politiikan koordinointiin Neuvoston päätelmät	Puheenjohtajavaltion selvitys huumausainetyöryhmälle

3. Toimivan kansallisen tason koordinoinnin varmistaminen	6. Ottaen huomioon EMCDDA:n tekemän huumeiden torjunnan mekanismeja koskevan työn kaikissa EU:n jäsenvaltioissa jäsenvaltiot tutkivat ministeriöiden välistä huumekoordinointia sen varmistamiseksi, että EU:n tasolla esitettävät kannat ovat koordinoituja ja että EU:n toimintasuunnitelman tavoitteet välitetään toteutustasolle, jolla vaikutus on suurin	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Jäsenvaltioiden osallistuminen neuvoston horisontaalisen huumausainetyöryhmän ja muiden työryhmien työhön on johdonmukaista	Komission tilanneselvitys REITOXin kansalliset selvitykset
4. Kansalaisyhteiskunnan osallistuminen huume politiikkaan	7. Komissio pyytää vähintään kerran vuodessa palautetta huume politiikasta huumausaineita käsittelevältä kansalaisyhteiskunnan foorumilta	Jatkuva toteutus	Komissio	Foorumi kokoontuu vähintään kerran vuodessa Komissio raportoi tuloksista neuvoston horisontaaliselle huumausainetyöryhmälle	Komission tilanneselvitys Huumeita käsittelevän kansalaisyhteiskunta-foorumin selvitykset
	8. Komissio käynnistää ”Euroopan huume työn allianssi” -aloitteen ja kehottaa kansalaisyhteiskunnan organisaatioita kaikkialla EU:ssa (mukaan lukien esim. koulut, kaupalliset yritykset, julkiset elimet ja kansalaisjärjestöt) osallistumaan, jotta yleisö saadaan sitoutumaan huumeiden torjuntaan ja puuttumaan yhteiskunnan huume ongelmiin	Jatkuva toteutus	Komissio	Laaja sitoutuminen allianssiin (KOM)	Toiminnan arviointia koskeva kertomus
	9. Jäsenvaltiot ottavat kansalaisyhteiskunnan mukaan toimintaan kaikilla sopivilla huume politiikan tasoilla kansallisten käytäntöjen mukaisesti	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Kansalaisyhteiskunta osallistuu kansalliseen keskusteluun Kansalaisyhteiskunnalta saatu panos	Komission tilanneselvitys Jäsenvaltiot raportoivat komissiolle

II KYSYNNÄN VÄHENTÄMINEN

Tärkein päämäärä: Vähentää huumeiden kysyntää ja huumeidenkäytön terveydellisiä ja sosiaalisia vaikutuksia parantamalla huumeidenkäytön ehkäisemistä, huumehoitoa ja haitallisten vaikutusten vähentämiseen tähtäävien palvelujen saatavuutta, laatua ja tehoa

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutahot	Indikaattori	Arviointivälineet
5. Huumeidenkäytön ja siihen liittyvien riskien ehkäiseminen	10. Edistetään innovointia ja otetaan järjestelmällisesti käyttöön näyttöön perustuvia hyväksi havaittuja, yleismaailmallisia huumeidenkäytön ehkäisyohjelmia ja -toimenpiteitä eri yhteyksissä (esim. nuorisoon kohdistettuja nuorisokeskuksissa ja kouluissa, ja aikuisiin kohdistettuja työpaikoilla ja vankiloissa) ensimmäisen huume kokeilun estämiseksi tai viivästyttämiseksi. Huume-ehkäisyssä olisi otettava huomioon myös sekakäyttö (eli laittomien ja laillisten aineiden, erityisesti alkoholin yhteiskäyttö) sekä ajoneuvolla ajo huumeiden vaikutuksen alaisena	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Näyttöön perustuvien ja hyväksi havaittujen ohjelmien ja kattavien strategioiden lisääntyminen jäsenvaltioissa, ml. ensimmäiseen kokeilukertaan liittyvät ohjelmat ja strategiat Nuorten huumeidenkäytön yleisyys ja käsitys oman ikäryhmän huumeidenkäytöstä	REITOXin kansalliset selvitykset ESPADin ja HSBC:n selvitykset koululaisista

6. Huumeidenkäyttäjien — suonensisäisten huumeiden käyttäjät mukaan lukien — riskikäyttäytymisen kohdennettu ehkäiseminen	11. Kehitetään edelleen tekniikoita kartoittamiseen, varhaiseen havaitsemiseen ja puuttumiseen ja toteutetaan tehokasta, hyväksi havaittua valikoivaa ehkäisyä ongelmakäytölle erityisen alttiina olevien riskiryhmien keskuudessa, ml. suonensisäisten huumeiden käyttäjät	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Huumeiden käytön kehityssuuntaukset Huumeidenkäytön riskitekijöiden ja suojaavien tekijöiden analyysi Jäsenvaltioissa hyväksi havaittujen kohdennettujen huumeidenkäytön ehkäisyohjelmien saatavuuden lisääntyminen	Ongelmakäytön epidemiologinen avainindikaattori (PDU) REITOXin kansalliset selvitykset
	12. Jatkokehitetään ja toteutetaan toimivaa ja hyväksi havaittua huumeidenkäytön ehkäisyä, joka kohdistuu erityisiin huumeiden (seka)käyttäjäryhmiin, tarjoamalla helppopääsyistä neuvontaa, ongelmakäyttäytymisen hallintaa ja tekemällä tarvittaessa etsivää kenttätöitä	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Huumeiden käytön kehityssuuntaukset Huumeidenkäytön riskitekijöiden ja suojaavien tekijöiden analyysi Jäsenvaltioissa hyväksi havaittujen kohdennettujen huumeidenkäytön ehkäisyohjelmien saatavuuden lisääntyminen	Ongelmakäytön epidemiologinen avainindikaattori (PDU) REITOXin kansalliset selvitykset
7. Huumehoidon ja kuntoutuksen tehon lisääminen parantamalla hoidon saatavuutta, hoitoon pääsyä ja palvelujen laatua	13. Tehostetaan ja levitetään näyttöön perustuvia huumehoitovaihtoehtoja, jotka kattavat erilaisia psykososiaalisia ja lääkinnällisiä lähestymistapoja, huumeidenkäyttäjien tarpeista riippuen (ml. uusiin huumeisiin tai uudenlaiseen käyttöön mukautettu hoito)	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Uusien hoitotarpeiden tulosten ja hoidossapysymisen kehityssuuntaukset Eriytetyn ja näyttöön perustuvan hoidon saatavuuden lisääntyminen jäsenvaltioissa	Huumehoidon epidemiologinen avainindikaattori (TDI) REITOXin kansalliset selvitykset
	14. Annetaan nykyisenlaista ja kehitetään uusia kuntoutusmuotoja ja yhteiskuntaan sopeuttamista koskevia ohjelmia, joiden tuloksia voidaan mitata	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Kuntoutus- ja uudelleensopeutusohjelmien saatavuuden ja tehon lisääntyminen jäsenvaltioissa	Uudelleensopeuttamisen saatavuutta koskevat tiedot REITOXin kansalliset selvitykset
	15. Tiedotetaan tarvittaessa hoito- ja kuntoutuspalvelujen olemassaolosta ja näiden palvelujen tarjoamista vaihtoehtoista valtakunnallisella, alueellisella ja paikallisella mahdollisille kohderyhmille	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Tiedotusstrategiat laadittu jäsenvaltioissa Julkinen palvelurekisteri saatavilla (esim. internetportaali)	REITOXin kansalliset selvitykset

	16. Lisätään huumeita käyttäville rikoksenteijöille vankeusrangaistuksen sijaan määrättävien vaihtoehtoisten rangaistusten käyttöönottoa, seurataan niiden täytäntöönpanoa ja kehitetään niitä edelleen	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Vankeusrangaistuksen sijaan määrättävien vaihtoehtoisten rangaistusten käytön lisääntyminen Vankeusrangaistuksen sijaan määrättävien vaihtoehtoisten rangaistusten täytäntöönpanon seuranta (KOM)	
8. Huumeiden kysynnän vähentämiseen tähtäävien toimien laadun ja tehoavuuden parantaminen ottaen huomioon huumeidenkäyttäjien sukupuoleen, kulttuuristaan, ikään ym. liittyvät erityistarpeet	17. Kehitetään, toteutetaan ja vaihdetaan huumeidenkäytön ehkäisyyn, huumehoitoon, huumehaittojen vähentämiseen ja kuntoutukseen liittyviä toimia ja palveluita koskevia hyvän käytännön ohjeita/laatustandardeja	2009–2012	Jäsenvaltiot Komissio EMCDDA	Asiaa koskevien ohjeiden ja/tai laatustandardien olemassaolo Ohjeiden ja/tai standardien täytäntöönpanotaso	Komission tilanneselvitys REITOXin kansalliset selvitykset
	18. Jäsenvaltiot selvittävät erityistarpeisiin vastaavien huumeidenkäytön ehkäisyyn, huumehoitoon, huumehaittojen vähentämiseen ja kuntoutukseen liittyvien palvelujen saatavuuden ja tehon komission EMCDDA:n tuella laatimien ja nykyisten menetelmien kanssa yhteensopivien menetelmienperusteella	2012	Jäsenvaltiot Komissio EMCDDA	Selvityksen menetelmät laadittu Selvityksen toteuttaneiden jäsenvaltioiden määrä	Komission yhteenvedo jäsenvaltioiden selvityksistä
	19. Saavutetaan EU:ssa yhteisymmärrys huumeidenkäytön ehkäisyyn, huumehoitoon, huumehaittojen vähentämiseen ja kuntoutukseen liittyviä toimia ja palveluita koskevista laadullisista vähimmäisvaatimuksista ja esikuvista ottaen huomioon erityisryhmien tarpeet ja kansallisella ja kansainvälisellä tasolla jo toteutettu työ	2012	Jäsenvaltiot Neuvosto Komissio EMCDDA	Yhteisymmärrys huumeidenkäytön ehkäisyyn, huumehoitoon, huumehaittojen vähentämiseen ja kuntoutukseen liittyviä toimia ja palveluita koskevista laatustandardeista ja esikuvista	Komission ehdotus EU:n yhteisymmärryksestä Neuvoston päätelmät
	20. Kehitetään tarpeen mukaan vähemmistöille, esim. maahanmuuttajille suunnattavia palveluja	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Palvelujen olemassaolo	REITOXin kansalliset selvitykset
9. Huumeidenkäyttöön liittyviä terveyshaittoja ehkäisevän ja vähentävän terveydenhoidon tarjoaminen vankilassa oleville huumeidenkäyttäjille	21. Kehitetään ja toteutetaan vangeille suunnattuja huumeidenkäytön ehkäisyyn, huumehoitoon, huumehaittojen vähentämiseen ja kuntoutukseen liittyviä palveluja, jotka vastaavat vankilan ulkopuolella tarjolla olevia palveluja. Vankilasta vapautumisen jälkeiseen jatkohoitoon on kiinnitettävä erityistä huomiota	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Vankilassa oleville huumeidenkäyttäjille on suunnattu palveluja ja toimia ja toteutettu entisille vangeille suunnattuja jatkotoimia Huumeisiin liittyvien terveysongelmien väheneminen vankiloissa	Komission tilanneselvitys REITOXin kansalliset selvitykset

	22. Jäsenvaltiot hyväksyvät ja ottavat käyttöön komission EMCDDA:n tuella laatimiin ja nykyisten menetelmien kanssa yhteensopiviin menetelmiin perustuvia indikaattoreita, joilla seurataan vankiloissa huumeidenkäyttöä, huumeisiin liittyviä terveysongelmia ja tarjolla olevia palveluja, ottaen huomioon UNODC:n (hiv:n ja aidsin alalla sekä treat.net-verkon alalla) ja WHO:n (terveys vankiloissa) tekemän työn	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio EMCDDA	Huumeidenkäyttöä, huumeisiin liittyviä terveysongelmia ja huumeipalveluita koskevat indikaattorit laadittu ja pantu täytäntöön Tilanneselvitykset	Vankiloiden huumetilanteen seurantapöytäkirjan malli ja vastaukset
10. Huumehaittojen vähentämiseen tähtäävien palvelujen saatavuuden varmistaminen, jotta voidaan vähentää hiv:n/aidsin, hepatiitti C:n ja muiden huumeisiin liittyvien veriteitse tarttuvien tautien leviämistä ja huumeiden väärinkäyttöön liittyviä kuolemantapauksia EU:ssa	23. Tarjotaan pääsy huumehaittojen vähentämiseen tähtääviin palveluihin ja parannetaan palvelujen kattavuutta ja näiden palvelujen tarjoamia vaihtoehtoja erottamattomana osana huumeiden kysynnän vähentämistä hyödyntäen mahdollisia tehokkaiksi osoittautuneita toimia ⁽²⁾	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Komissio raportoi edistymisestä Huumeisiin liittyvien tarttuvien tautien väheneminen Huumeisiin liittyvien kuolemantapauksien väheneminen Huumehaittojen vähentämiseen tähtäävien palvelujen kattavuuden paraneminen	Neuvoston suosituksen 2003/488/EY seurantaa koskeva komission selvitys Tartuntatautien epidemiologinen avainindikaattori (DRID) Huumekuolemien epidemiologinen avainindikaattori (DRD)

III TARJONNAN VÄHENTÄMINEN

Tärkein päämäärä: Huumeita koskevan lainvalvonnan vaikuttavuuden mitattavissa oleva parantaminen EU:n tasolla. Europol, Eurojust ja muut EU:n rakenteet täysimääräisesti hoitamaan niitä tehtäviä, joita varten ne on perustettu, tehokkuuden, kansallisten aloitteiden EU-yhteensopivuuden, EU:n sisäisen koordinoinnin ja mittakaavaetujen nimissä

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutahot	Indikaattori	Arviointivälineet
11. Tehoavan lainvalvontayhteistyön lisääminen EU:ssa huumeiden tuotannon ja laittoman kaupan torjumiseksi	24. Kohdistetaan toimet rikollisjärjestöihin ja uusiin uhkiin, käyttäen tiedusteluperusteisen toimintamallin (joka perustuu eurooppalaiseen rikostiedustelumalliin, ECIMiin) menetelmiä, joissa asetetaan etusijalle rikollisverkostot ja markkinat, jotka aiheuttavat vakavimmat uhkat	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol Eurojust Neuvosto	Niiden vakavan uhkan aiheuttavien rikollisjärjestöjen määrä, joihin jäsenvaltiot kohdistavat toimia ECIM-mallin avulla Uusien uhkien määrä ja laatu (kuten uudet huumeet, uudet laittoman kaupan kuljetusreitit ja -menetelmät, uudet valmistusmenetelmät)	EU:n uhkakuva-arvio (OCTA) (ja sen perusteella annetut neuvoston päätelmät, joissa asetetaan EU:n painopisteet järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa)

25. Lisätään monialaisten lainvalvontaoperaatioiden määrää perustamalla kahdenvälisiä ja monenvälisiä yhteistyöaloitteita, muodostamalla yhteisiä tutkintaryhmiä ja toteuttamalla yhteisiä tullioperaatioita, joissa on tarvittaessa mukana Europol ja Eurojust sekä poliisi-, tulli- ja rajavontaviranomaisia. Jäsenvaltiot tutkivat, mitkä toimenpiteet ovat mahdollisia prosessin helpottamiseksi ja nopeuttamiseksi, ja kannustavat näiden välineiden laajempaan käyttöön huumeasioissa	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol Eurojust	Kahdenvälisten ja monenvälisen yhteistyöaloitteiden, yhteisten tutkintaryhmien ja yhteisten tullioperaatioiden määrä ja tulokset Osallistuvien jäsenvaltioiden määrä	Komission tilanneselvitys Jäsenvaltiot raportoivat komissiolle Arviointiraportti saavutetuista tuloksista
26. Parannetaan Europolin kansallisten yksiköiden Europolille ja asiaan liittyville hankkeille toimitettujen tiedustelutietojen laatua mukaan lukien analyysitietokannan (AWF) tiedot. Painopisteenä tulisi olla vakava järjestäytynyt rikollisuus ja niiden jäsenvaltioiden yhteistyö, joilla on suurin vaikutus EU:n huumemarkkinoihin laajassa merkityksessä	2012	Jäsenvaltiot Europol	Europolin selvitys, jossa arvioidaan saatujen tietojen määrää ja laatua	Komission tilanneselvitys Europolin arviointiselvitys
27. Toteutetaan huumeisiin liittyviä COSPOL-hankkeita ja kiinnitetään erityistä huomiota seuraaviin: — riittävän asiantuntijatason panos COSPOL-kokouksissa, — lisäarvo, jota saadaan riittävien tiedustelu- ja tutkintavalmiuksien kautta, ja nykyisten tai tulevien AWF:n tietojen asianmukainen käyttö tätä varten	2012	Jäsenvaltiot Europol	Hallintokokouksissa edustettuina olevien jäsenvaltioiden asiantuntemus ja jäsenvaltioiden edustajien kokemus COSPOL-koordinaattoreiden selvitys, jossa arvioidaan operatiivisten tulosten havaittavissa oleva lisääntyminen	Komission tilanneselvitys Jäsenvaltiot raportoivat komissiolle
28. Euroopan poliisiakatemia (CEPOL) ⁽³⁾ järjestää kansallisten poliisikoulutuslaitosten välityksellä alan täydennyskoulutusta ⁽⁴⁾ ylemmille poliisi- ja tullivirkamiehille sekä yhteyshenkilöverkostolle kolmannissa maissa	Jatkuva toteutus	Cepol Jäsenvaltiot	Huumeisiin liittyvää lainvalvontaa koskeva opintosuunnitelma laadittu Lisäkoulutusta sisällytetty CEPOLin analyysitietokantaan Kurssien määrä Koulutettujen virkamiesten määrä	Opintosuunnitelma julkaistaan CEPOLin vuosikertomus Komission tilanneselvitys

	29. Hyödynnetään järjestelmällisemmin jäsenvaltioiden yhteyshenkilöverkostoa ja tarvittaessa yhteys-tuomariverkostoa kolmansissa maissa tiedustelu- ja muiden tietojen vaihtamiseksi jäsenvaltioiden lain-valvontaviranomaisten ja Europolin välillä, ottaen huomioon neuvoston päätös 2003/170/YOS, tehty 27 päivänä helmikuuta 2003, jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten ulkomaille lähettämien yhteyshenkilöiden yhteisestä käytöstä, sellaisena kuin se on muutettuna 24 päivänä heinäkuuta 2006 tehdyllä neuvoston päätöksellä 2006/560/YOS	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol Eurojust	Jäsenvaltioiden, Europolin ja Eurojustin raportoima kansain-välisen operatiivisen lainvalvon-tayhteistyön lisääntyminen Kv. lainvalvontaoperaatioiden määrä	Komission tilanneselvitys Arviointikertomus jäsenval-tioiden, Europolin ja Euro-justin osuudesta
	30. Otetaan tarvittaessa käyttöön ja pannaan täytäntöön EU:n laajuinen huumeiden lainvalvontatyöhön liit-tyvä synteettisiä ja muita huumeita koskeva rikoste-kninen profilointijärjestelmä, joka perustuu mm. SYNERGY- ja CHAIN-hankkeissa saatuihin koke-muksiin, Europolin ja komission yhteisen tutkimus-keskuksen rakenteeseen ja kokemukseen sekä jäsen-valtioissa käynnissä olevaan lainvalvontatoimintaan ja alan kokemukseen	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio Europol	Järjestelmä tai järjestelmät luotu	Tilanneselvitys 2012 (myös arvon määrittäminen)
12. Tehostetaan oikeudellista yhteistyötä huumeiden lait-toman kaupan torjunnan alalla ja lainvalvonnan alalla huumeiden ja/tai lähtöaineiden tuotannon ja laittoman kaupan sekä tähän kauppaan liittyvän rahanpesun osalta	31. Edistetään nykyisten keskinäistä oikeusapua rikos-asioissa koskeviin pyyntöihin liittyvien EU:n väli-neiden, eurooppalaisten pidätysmääräysten ja jäsen-valtioiden tuomioistuinten määraamien seuraa-musten täysimääräistä käyttöä	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio Eurojust	Sevitys parhaista käytännöistä ja suositukset Keskinäisen oikeusapua koske-vien pyyntöjen määrän kasvu Eurooppalaisten pidätysmää-räysten kasvu Muut kehitettävät indikaattorit (ks. toimi 61)	Komission arvio laittoman huumausainekaupan rikos-tunnusmerkistöjä ja seuraa-muksia koskevien vähim-mäissääntöjen vahvistami-sesta 25 päivänä lokakuuta 2004 tehdystä neuvoston puitepäätöksestä 2004/757/YOS Komission tilannekatsaus (uudet indikaattorit)
	32. Jäsenvaltiot pohtivat, onko tarpeen kehittää todis-tajansuojeluohjelmia, ja tutkivat tuottaako tämän alan yhteistyö mahdollista lisäarvoa	2012	Jäsenvaltiot Komissio Eurojust	Nykyinen kaupallinen lainsää-däntö	Puheenjohtajavaltion loppu-raportti

	33. Tehostetaan yhteistyötä EU:n jäsenvaltioiden kesken, jotta oikeudellisia välineitä menetetyksi tuomitsemista koskevien päätösten vastavuoroisesta tunnustamisesta päästään soveltamaan täysimääräisesti	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio Neuvosto Eurojust Europol	Komission tiedonanto hyväksytty Takavarikoitujen varojen arvioinnit	Komission tilanneselvitys Jäsenvaltioiden selvitykset komissiolle takavarikoidusta omaisuudesta
	34. Tuetaan toimivien varallisuuden takaisin hankinnasta vastaavien toimistojen perustamista neuvoston päätöksen 2007/845/YOS mukaisesti ja mukana olevien jäsenvaltioiden edelleen tukemiseksi jäsenvaltioihin CARIN-verkon kautta. Tuetaan tutkintaa Europolin ja asiaan liittyvien Europolin AWF-tietojen avulla	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot Europol Eurojust	Varojen jäljittämiseen ja tunnistamiseen liittyvän tutkinnan tukemistapausten määrän lisääntyminen Takavarikoitujen rahavarojen ja muun omaisuuden määrän ja arvon lisääntyminen	Komission tilanneselvitys KOM-kertomus neuvoston päätöksen 2007/845/YOS täytäntöönpanosta
13. Nopea ja tehoava reagointi uusiin uhkiin (esim. uudet huumeet, uudet kulkureitit) operatiivisella, toimintapoliittisella ja poliittisella tasolla	35. Perustetaan tarvittaessa alueellisia turvallisuusrakenteita (kuten huumausaineiden merikuljetusten analysointi- ja torjuntakeskus MAOC-N ja Itämeren alueen järjestäytyneitä rikollisuutta käsittelevä erityistyöryhmä) torjumaan uusia uhkia koordinoituihin operatiivisiin toimiin. Tällaisen toiminnan on oltava sopusoinnussa EU:n tasolla olemassa olevien oikeudellisten ja operatiivisten järjestelyjen kanssa ja perustettava uhkien arviointiin (ks. myös toimi 48). Uusia rakenteita olisi perustettava päällekkäisyyttä aiheuttamatta ja niiden olisi oltava olemassa olevien rakenteiden mukaisia	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Neuvosto Europol Komissio	Toimenpiteet, joilla voidaan ennakoivasti puuttua riskeihin ja minimoida uhkat, on toteutettu suhteellisen lyhyellä aikavälillä Estettyjen rikosoperaatioiden määrän lisääntyminen (takavarikot, huumekaupan toimintatapojen muuttuminen) Alueellisten turvallisuusrakenteiden selvitykset	Asianomaisen jäsenvaltion selvitys neuvostolle Turvallisuusjärjestelmiä koskeva arviointiselvitys
	36. EU keskittyy, tarvittaessa yhteistyössä Europolin kanssa, koordinoituihin yhteisiin toimiin niiden jäsenvaltioiden ja alueiden välillä, jotka ovat alttiimpina tietyn huumeen valmistukselle tai tietyille huumekaupan ilmentymälle	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol Eurojust Neuvosto	Jäsenvaltioiden toteuttamien toimien operatiiviset ja strategiset tulokset	Komission tilanneselvitys Jäsenvaltiot raportoivat komissiolle
14. Synteettisten huumeiden valmistuksen ja tarjonnan vähentäminen	37. Jäsenvaltiot jatkavat aktiivisesti lainvalvontayhteistyötä ja yhteisiä operaatioita tällä alalla sekä antavat toisilleen tiedustelutietoa ja vaihtavat parhaita käytäntöjä. Europolin SYNERGY-hankkeen AWF-tietoja, sen osatekijöitä ⁽⁵⁾ ja siihen liittyviä EJUP- ja Cospol-hankkeita on hyödynnettävä parhaalla mahdollisella tavalla	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol Eurojust	Aloitettujen/toteutettujen yhteisten hankkeiden tulokset EILCS:lle ilmoitettujen lakkautettujen tuotantolaitosten määrä SYNERGY-raporttien määrä	Komission tilanneselvitys

15. EU:ssa ja sen kautta tapahtuvan laittomien huumeiden valmistuksessa käytettävien lähtöaineiden laittoman suuntaamisen ja kaupan vähentäminen	38. EU:n on kehitettävä kansainvälisellä tasolla ja asiaa koskevilla kv. foorumeilla tässä asiassa selvä ja yksimielinen kanta, joka perustuu voimassa olevaan lainsäädäntöön ja yhteistyöhön yksityissektorin kanssa neuvoston asiaa käsittelevien komiteoiden kautta tapahtuvan tehokkaan koordinoinnin avulla	Jatkuva toteutus	Komissio Neuvosto Jäsenvaltiot	EU:n yhteiset kannat kansainvälisillä foorumeilla	Komission tilanneselvitys Komission selvitys kaikista käytännöistä
	39. Tulli- ja rajaviranomaiset integroivat lähtöaineiden valvonnan strategisella tasolla, mikä lisää rajavalvonnan hallinnon vaikuttavuutta yhteisön riskinhallintajärjestelmän kautta, ja koordinoivat toimiaan tiiviimmin muiden huumeiden tuotannon ja laittoman kaupan torjuntaan osallistuvien lainvalvontaviranomaisten kanssa	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Lähtöaineiden valvonta-, havaitsemis-, takavarikointi- ja profiloitilanteen parantuminen vuoteen 2008 verrattuna Käytetään profilointia kemiallisten lähtöaineiden määrittämiseksi	Komission tilanneselvitys Jäsenvaltiot raportoivat komissiolle
	40. EU antaa täyden tukensa kansainväliselle operatiiviselle yhteistyölle, jolla pyritään estämään lähtöaineiden suuntaaminen laittomiin tarkoituksiin. Esimerkkinä voidaan mainita kansainvälisen huumausainevalvontalautakunnan (INCB) vetämät PRISM- ja COHESION-hankkeet. Tuetaan tutkintaviranomaisten operatiivista yhteistyötä EU:ssa EJUP:n operatiivisten puitteiden avulla ja Europolin AWF-yhteistyöpuitteiden avulla. Tätä yhteistyökehystä tulisi edelleen tehostaa/käyttää hyödyksi	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Pysäytettyjen ja/tai takavarikoidujen lähetysten määrän lisääntyminen	Komission tilanneselvitys
	41. Lainvalvonnan ja tiedusteluun perustuvan menetelmän näkökulmasta EU:n ja jäsenvaltioiden on tuettava kaikilta osin Europolin huume-hankkeita ja EJUP:tä, lähtöaineiden laittomaan kauppaan osallistuvien rikollisverkostojen torjumiseksi	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot EJUP Europol	Jäsenvaltiot ja EJUP lisäävät raportointia huumeiden lähtöaineita koskeville Europolin hankkeille	Jäsenvaltioiden ja EJUP:n tilanneselvitys
	42. Tehdään arviointi huumeiden lähtöaineiden valvontaa koskevasta EU:n lainsäädännöstä ja sen täytäntöönpanosta	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Arvioinnin päättäminen	Selvitys julkaistaan

	43. EU tekee, mahdollisuuksien mukaan Europolia kuullen, yhteistyösopimuksia synteettisten huumeiden lähtöaineiden pääasiallisten lähtömaiden kanssa	Jatkuva toteutus	Komissio	Tehdyt sopimukset Huumeiden lähtöaineiden laittomien lähetysten väheneminen kyseisistä maista	Komission tilanneselvitys Jäsenvaltiot raportoivat komissiolle
	44. Komissio, OLAF, Europol, EJUP ja COSPOL tehostavat monialaista yhteistyötä yhteisten aloitteiden perustamiseksi	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot/ EJUP Europol	Tieteenalojen välisten kokousten tai tehtyjen yhteisten aloitteiden määrä	Komission tilanneselvitys

IV KANSAINVÄLINEN YHTEISTYÖ

Tärkein päämäärä: Kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtävän huumealan yhteistyön vaikuttavuuden parantaminen koordinoimalla politiikkaa EU:n sisällä paremmin. Eurooppalaisen huumeongelmaa koskevan tasapainoisen lähestymistavan markkinoiminen muualla maailmassa

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutahot	Indikaattori	Arviointiväline
16. EU:n huume politiikan kysymysten ottaminen tarvittaessa säännöllisesti esille suhteissa kolmansiin maihin ja alueisiin sekä laajemman kehitys- ja turvallisuusagendan yhteydessä, strategiseen suunnitteluun ja kaikkien toimijoiden väliseen koordinointiin perustuen	45. Varmistetaan, että EU:n huumeainestategian ja toimintasuunnitelmien tavoitteet näkyvät EU:n suhteissa kolmansiin maihin	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	Huume politiikan päämäärien näkyminen enemmän suhteissa kolmansiin maihin	Sopimukset, strategia-asia- kirjat, toimintasuunnitelmat jne. Komission tilanneselvitys
	46. Parannetaan nykyisten huume torjuntaan liittyvien puitteiden, kuten EU:n ja Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen koordinointi- ja yhteistyöjärjestelyn, EU:n ja Andien alueen erikoistuneen vuoropuhelun ja huume asioita käsittelevien kolmansien maiden ja alueiden kanssa pidettävien kolmikantakokousten toimivuutta määrittämällä yhteistyön alueet ja laatimalla tulosindikaattoreita	Jatkuva toteutus	Neuvosto Komissio	Perustetut ja toteutetut yhteis- työhankkeet	Komission tilanneselvitys

47. Puututaan EU:n poliittisten päätösten ja strategioiden mukaisesti ja jäsenvaltioiden ja EY:n avustusohjelmien tuella huumeisiin liittyviin ongelmiin tuottajamaissa ja (uusien) kulkureittien varrella, kuten Länsi-Afrikassa sellaisten hankkeiden avulla, joilla pyritään vähentämään huumeiden kysyntää ja tarjontaa, mukaan lukien vaihtoehtoista kehitystä koskevat aloitteet, ja estämään kemiallisten lähtöaineiden suuntaaminen huumeiden valmistukseen. Apua on koordinoitava EU:n ja kolmansien maiden ja alueiden välisten huumeidenvastaisten toimintasuunnitelmien kanssa (ks. toimet 51 ja 60)	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Huume politiikan päämäärien näkyminen rahoitettavissa hankkeissa Kysynnän ja tarjonnan vähentäminen ovat tasapainossa rahoitettavissa hankkeissa Jäsenvaltioiden ja EY:n rahoittamien ohjelmien välille syntynyt yhteisvaikutus	Komission tilanneselvitys
48. Tehostetaan alueellista ja alueiden välistä yhteistyötä huumeiden kysynnän ja tarjonnan vähentämiseksi kolmansissa maissa jäsenvaltioiden ja EY:n rahoitusohjelmien, kuten kehitysyhteistyön rahoitusvälineen, Euroopan kehitysrahaston, vakautusvälineen ja eurooppalaisen naapurisuuden ja kumppanuuden välineen avulla	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Uusia alueiden välisen yhteistyön hankkeita perustettu ja toteutettu Jäsenvaltioiden ja EY:n rahoittamien ohjelmien välille syntynyt yhteisvaikutus Rahoitettujen hankkeiden määrän ja kokonaismäärärahojen lisääntyminen	Komission tilanneselvitys
49. Luodaan koordinoitavista mekanismeista, jolla seurataan huumeisiin liittyvää EU:n apua kolmansille maille	Vuotuinen	Neuvosto Jäsenvaltiot Komissio	Mekanismi luotu Mekanismeja koskevat vuosikertomukset Yleiskuva huumeisiin liittyvistä EY:n ja jäsenvaltioiden hankkeista kolmansissa maissa	Komission tilanneselvitys
50. Tehdään selvitys kolmansissa maissa toteutettujen huumeisiin liittyvien EY:n hankkeiden laajuudesta ja tuloksista	2010	Komissio	Selvitys tehty	Komission selvitys julkaistaan
51. Päivitetään ja toteutetaan EU:n huumeidenvastaisia toimintasuunnitelmia, jotka koskevat Keski-Aasian tasavaltoja ⁽⁶⁾ , Latinalaista Amerikkaa ja Karibian ⁽⁷⁾ aluetta sekä Länsi-Balkania ja ehdokasmaita ⁽⁸⁾	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	Painopisteet asetettu Toimintasuunnitelmien toteutuksen taso	Komission tilanneselvitys

	52. Käytetään hyödyksi Dublinin ryhmän kuulemis-mekanismia ja pidetään yllä aktiivista vuoropuhelua kolmansien maiden kanssa Dublinin "miniryhmien" suositusten täytäntöönpanemiseksi	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio Dublinin ryhmä	Täytäntöön pantujen Dublinin ryhmän suositusten lukumäärä	Dublinin ryhmän raportit
17. Edistetään ja toteutetaan EU:n vaihtoehtoista kehitystä koskevaa lähestymistapaa (sellaisena kuin se on määritelty asiakirjassa 9597/06 CORDROGUE 44 and UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.4) yhteistyössä kolmansien maiden kanssa ja ottaen huomioon ihmisoikeudet, ihmisten turvallisuus ja erityisedellytykset	53. Lisätään rahoitustukea vaihtoehtoista kehitystä koskevien hankkeiden ja ohjelmien toteuttamiseksi ja varmistetaan, että toimet on jaksotettu asianmukaisesti ja että kehitysapua ei kytketä laittoman huumekasvien viljelyn lopettamiseen sekä rahoitetaan aloitteita laittoman huumekasvien viljelyn estämiseksi	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	EU:n vaihtoehtoista kehitystä koskevan lähestymistavan mukaisesti rahoitettujen hankkeiden ja ohjelmien määrä (9598/06 CORDROGUE 44 and UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.4) Laittoman huumekasvien viljelyn vähentyminen yhteiskunnallisen ja taloudellisen kehityksen kasvu tärkeimpien asianosaisten tasolla (%) kolmannissa maissa, joita tuetaan taloudellisesti EU:n rahastoista	Sopimukset (hanke/ohjelmat) Sisäiset hanke- ja ohjelma-seuranta- ja arviointijärjestelmät ja raportit Kolmansien maiden kansalliset tilastot Jäsenvaltioiden selvitykset komissiolle
	54. Sisällytetään vaihtoehtoinen kehitys jäsenvaltioiden laajempaan kehitysohjelmaan ja kannustetaan kolmansia maita sisällyttämään vaihtoehtoinen kehitys kansallisiin politiikkoihinsa	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	Huumekysymyksiä käsittelevät kansalliset politiikat, strategiat ja toimintasuunnitelmat	Köyhyyden vähentämisstrategiat (PRSP), maakohtaiset avustusstrategiat, kansalliset kehittämisstrategiat, (kansalliset) toimintasuunnitelmat Jäsenvaltioiden selvitykset komissiolle
	55. Osallistutaan ympäristössä, jossa huumeet ovat läsnä, aloitteisiin köyhyyden, konfliktien ja haavoittuvuuden vähentämiseksi tukemalla laillisia, elinkeelpoisia ja kestäviä elinkeinoja	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	Tuettujen aloitteiden lukumäärä Tuettujen aloitteiden vaikutus laillisten elinkeinojen kestävyysteen: — köyhien elintarviketurvaa ja tulojen syntymistä lisätään, — köyhien pääsyä osallisiksi sosiaalisista ja tuotantoinfrastruktuureista parannetaan, Niiden arvioitujen hankkeiden määrä, joilla on ollut myönteisiä vaikutuksia	Aloitteet Jäsenvaltioiden selvitykset komissiolle Sisäinen hanke- ja ohjelma-seuranta- ja arviointijärjestelmä ja raportit WHO:n, WFP:n ja FAO:n toteuttamat peruskartoitukset

18. EU:n koordinoinnin vahvistaminen monenvälisissä yhteyksissä ja yhtenäisen ja tasapainoisen lähestymistavan edistäminen	56. Varmistetaan neuvoston horisontaalisen huumausainetyöryhmän ja jäsenvaltioiden YK:n huumausainetoimikuntaan lähettämien valtuuskuntien työn parempi koordinointi ja jatkuvuus, mukaan lukien asianmukainen taakanjako jäsenvaltioiden välillä puheenjohtajavaltion aloitteesta	2009	Neuvosto PJV Jäsenvaltiot	Wienin valtuuskuntien ja neuvoston horisontaalisen huumausainetyöryhmän välistä koordinointia vahvistettu	Komission tilanneselvitys
	57. Valmistellaan, koordinoidaan ja hyväksytään EU:n yhteiset kannat ja yhteiset päätöslauselmat YK:n huumausainetoimikunnassa	Jatkuva toteutus	PJV Jäsenvaltiot Komissio Neuvosto	EU:n yhteisten päätöslauselmien määrä EU:n yhteiset kannat, joita muut alueet ovat tukeneet	Komission tilanneselvitys Lähentymisindikaattori (9099/05 CORDROGUE 27)
	58. Esitetään YK:n yleiskokouksen vuonna 1998 pidetyn ylimääräisen istunnon arvioinnista ja jatko-toimista ⁽¹⁰⁾ huumausainetoimikunnan 52. istunnon korkean tason osuudessa EU:n kanta, joka on EU:n huume politiikan peruseräkkeiden mukainen	2009	Neuvosto Jäsenvaltiot Komissio	Sisällytetään EU:n kannat YK:n poliittiseen julistukseen	Komission tilanneselvitys
	59. Koordinoidaan toimia muiden kv. foorumien tai ohjelmien, erityisesti UNODC:n, Pompidou-ryhmän, WHO:n, UNAIDSin, WCO:n ja Interpolin kanssa	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	Tiedotetaan vastavuoroisesti ja säännöllisesti toimista asianmukaisilla foorumeilla ja erityisesti horisontaalisen huumausainetyöryhmän kokouksissa Lisätään koordinointia	Komission tilanneselvitys
19. Ehdokasmaiden ja vakautus- ja assosiaatioprosessiin osallistuvien maiden tukeminen	60. Tarjotaan kyseisille maille teknistä ja muuta apua, jotta ne voivat perehtyä huumeita koskevaan EU:n säännöstöön, ja autetaan niitä toteuttamaan vaaditut toimet, esim. Länsi-Balkanin maiden kanssa tehdyssä huumeiden vastaisessa toimintasuunnitelmassa hyväksytyt toimet ⁽¹¹⁾	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio Neuvosto EMCDDA Europol	Maat noudattavat EU:n säännöstöä enenevässä määrin Loppuun vietyjen hankkeiden määrä ja laatu Vuoropuhelun ja/tai yhteistyön edistyminen EU:n viranomaisien kanssa Toimintasuunnitelmien toteutuksen taso	Komission tilanneselvitys Maaraportit

20. Euroopan naapuruuspolitiikan kohdemaiden kanssa tehtävän yhteistyön parantaminen	61. Parannetaan huumeaiheista vuoropuhelua Euroopan naapuruuspolitiikan kohdemaiden kanssa kahdenvälisissä tai alueellisissa yhteyksissä erityisesti alako-miteoiden välityksellä	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	Vuoropuhelun tulokset	Komission tilanneselvitys
	62. Komissio kannustaa näitä maita käyttämään eurooppalaisen naapuruuden ja kumppanuuden välinettä ja toteuttamaan Euroopan naapuruuspolitiikan toimintasunnitelmien huumeita koskevat osat	Jatkuva toteutus	Komissio	Eurooppalaisen naapuruuden ja kumppanuuden välineen puitteissa toteutettujen huumeisiin liittyvien hankkeiden määrä	Komission tilanneselvitys

V TIEDOTUS, TUTKIMUS JA ARVIOINTI

Tärkein päämäärä: Huumeidenkäytön kaikkien osatekijöiden parempi ymmärtäminen, jotta voidaan laajentaa tietopohjaa poliittisia toimenpiteitä varten, valistaa kansalaisia huumeidenkäytön sosiaalisista ja terveysvaikutuksista ja tehdä tutkimusta

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutahot	Indikaattori	Arviointivälineet
21. Huumeita koskevan tietopohjan laajentaminen tutkimusta edistämällä	63. Neuvosto ja komissio: — määrittävät EU:lle huumeita koskevan tulevan tutkimuksen painopisteet ja mekanismit, joita tarvitaan uuden tiedon saamiseksi, — uusien lähestymistapojen ja uuden teknologian luomiseksi, — sekä EU:n sisäisen tutkimusyhteistyön vahvistamiseksi kehittämällä ja ohjaamalla sen strategista suuntaa sekä toteuttaen toimia yhteistyön parantamiseksi EU:ssa	2009	Jäsenvaltiot Komissio EMCDDA Neuvosto	Tutkimuksen painopisteet määritetty Mekanismit määritetty ja otettu käyttöön	Komission ehdotus tutkimuksesta EU:ssa Neuvoston päätelmät
22. Laittomia huumeita koskevien täsmällisten ja politiikan kannalta merkityksellisten tietojen vaihtamisen varmistaminen	64. Jäsenvaltiot huolehtivat Reitox-verkoston ⁽¹²⁾ kansallisten yhteyspisteiden tarvitsemista resursseista EMCDDA:han kuulumisen edellyttämien velvoitteiden ja laatuvaatimusten täyttämiseksi. Kansalliset yhteyspisteet osallistuvat EMCDDA:n työhön vuosittain tehtyjen sopimusten perusteella ja EMCDDA:lta saatavan asianmukaisen tuen avulla	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot EMCDDA	Seuranta- ja arviointitarkoitukseen tarvittavan tiedon vaihto Reitox-rahoitus ja muut resurssit vastaavat tarpeita Kansalliset yhteyspisteet osallistuvat sovittujen vaatimusten mukaisesti	EMCDDA:n vuosikertomus kansallisten yhteyspisteiden valmiuksista REITOXin kansalliset selvitykset

23. Huuutilanteen ja sen parantamiseksi toteutettujen toimien vaikuttavuuden seurantaan käytettävien välineiden edelleen kehittäminen	65. Parannetaan edelleen EMCDDA:n viittä epidemiologista avainindikaattoria ja otetaan ne täysimääräisesti käyttöön sekä kehitetään uusia indikaattoreita ja toimenpiteitä huumeiden kysynnän vähentämiseksi	2012	Jäsenvaltiot EMCDDA Komissio	Avainindikaattorien käyttöönotto- tokriteerien parempi noudattaminen jäsenvaltioissa Hoidontarvetta ja ongelma- käyttöä ⁽¹³⁾ mittaavien indikaattorien parantuminen Kuntoutusta ja yhteiskuntaan sopeutumista koskevat indikaattorit ja toimenpiteet Huumeiden kysynnän vähentämiseen liittyvät toimet Niiden jäsenvaltioiden määrä, jotka ovat panneet hoidon kysyntää koskevan indikaattorin täysintäytäntöön	EMCDDA:n selvitys noudattamisesta Komission yksiköiden asiakirja huumeisiin liittyvästä tiedosta
	66. Toteutetaan tieteellinen tutkimus, jossa arvioidaan internetin käyttöä laittoman huumeikaupan välineenä ja analysoidaan, mitkä kansalliset, Euroopan tason ja/tai kansainväliset toimenpiteet voivat olla tehokkaita torjuntatoimia	2010	Jäsenvaltiot Komissio	Tieteellisen tutkimuksen tulokset	Komission tutkimusraportti
	67. Kehitetään avainindikaattoreita huumeisiin liittyvien rikosten, laittoman viljelyn, huumemarkkinoita ja lainvalvontaa sekä tarjonnan vähentämistä koskevien, toimintapolitiikan kannalta merkityksellisten tietojen keräämistä varten ja kehitetään strategia niiden keräämiseksi	Jatkuva toteutus	Komissio EMCDDA Europol Jäsenvaltiot	Avain indikaattorit määritetty Toteutusstrategia laadittu	Komission yksiköiden asiakirja huumeisiin liittyvästä tiedosta
	68. Kehitetään analyysivälineitä, joilla voidaan paremmin arvioida huumeepolitiikan tehoa ja vaikutusta (esim. mallin arviointivälineet, toiminnan tehokkuusindeksit, julkisten menojen analyysi jne.)	2010	Komissio EMCDDA Jäsenvaltiot	Analyysivälineet kehitetty Huuutilanteen tarkempi analysointi	Komission tutkimukset EMCDDA
	69. Arvioidaan uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta tietojenvaihdosta, riskienarvioinnista ja valvonnasta tehdyn neuvoston päätöksen 2005/387/YOS vaikuttavuutta ja muutetaan sitä tarvittaessa	2010	Komissio Neuvosto EMCDDA Europol EMEA	Arviointi toteutettu Mahdollisia muutoksia ehdotettu	Arviointikertomus

24. Huumepolitiikan jatkuvan arvioinnin varmistaminen	70. Jäsenvaltiot arvioivat ja hiovat kansallista huume-politiikkaa säännöllisesti ja jatkuvasti	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Niiden jäsenvaltioiden lukumäärä, jotka ovat arvioineet huume-politiikkaa	Arviointiraportti julkistettu
	71. Neuvostolle ja Euroopan parlamentille esitetään vuosittainen tilanneselvitys toimintasuunnitelman toteuttamisesta ja tarvittaessa esitetään muutettuja/parannettuja indikaattoreita ja raportointimekanismeja seurantaa ja arviointia varten	Vuotuinen	Komissio EMCDDA Europol Jäsenvaltiot Neuvosto	Vuotuinen tilanneselvitys toimitettu Indikaattoreiden olemassaolo	Komission tilanneselvitys
	72. Vuosina 2005–2012 toteutettavan EU:n huumaus-ainestrategian ja vuosina 2009–2012 toteutettavan EU:n huumeidenvastaisen toimintasuunnitelman toteuttamisesta teetetään ulkopuolinen riippumaton arviointi ja harkinta-ajan jälkeen toteutetaan jatko-toimia	2012	Komissio Neuvosto Jäsenvaltiot	Yksittäisten toimien tulosten arviointi Huume-tilanteen vaikutus on tiedossa	Ulkoinen arviointiraportti julkistettu

⁽¹⁾ Näitä työryhmiä ovat: poliisi- ja tullityöryhmät, järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan monialainen työryhmä, terveystyöryhmä, ulkosuhteiden työryhmät ja taloustyöryhmä.

⁽²⁾ Toimi perustuu huumausaineiden väärinkäyttöön liittyvien terveysriskien ehkäisemisestä ja vähentämisestä annettuun neuvoston suositukseen 2003/488/EY.

⁽³⁾ Euroopan poliisiakatemia; neuvoston päätös 2005/681/YOS.

⁽⁴⁾ Laittomien huumelaboratorioiden lakkauttaminen mukaan luettuna.

⁽⁵⁾ Synergy-hankkeeseen sisältyy analyysitietokanta (AWF), laittomia laboratorioita koskeva Europolin järjestelmä (Europol Illicit Laboratory Comparison System, EILCS) ja Ecstasy Logo -järjestelmä, joista viimeksi mainittu on yhdistetty Europolin yleiseen Synthetic Drugs Seizure System -järjestelmään (ESDSS).

⁽⁶⁾ 12353/02 CORDROGUE 78 CODRO 1 NIS 107.

⁽⁷⁾ 7163/1/99 REV 1 CORDROGUE 19 CODRO 2; Port of Spainin julistus — 10451/07 CORDROGUE 34 COLAT 9 AMLAT 54.

⁽⁸⁾ 5062/2/03 REV 2 CORDROGUE 3 COWEB 76 + COR 1.

⁽⁹⁾ 13501/1/08 REV 1 CORDROGUE 71 UD 172, Liite III.

⁽¹⁰⁾ YK:n yleiskokouksen 20. erityisistunnossa hyväksytty poliittinen julistus (päättölauselma S-20/2, liite).

⁽¹¹⁾ 5062/2/03 REV 2 CORDROGUE 3 COWEB 76 + COR 1.

⁽¹²⁾ Huumausaineita ja niiden väärinkäyttöä koskeva eurooppalainen tietoverkko.

⁽¹³⁾ EMCDDA:n indikaattorit on saatettava vastaamaan kansanterveyden kannalta merkittäviä kriteerejä (esim. käyttöintensiteetti ja terveysvaikutukset) kansainväliset luokitukset (DSM-V/ICD-10) mukaan lukien.