

FI

FI

FI



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 19.11.2008
SEK(2008) 2847 lopullinen

KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA

**Oheisasiakirja
KOMISSION TIEDONANTOON**

**Vaikutustenarvioinnin tiivistelmä EU:n strategiasta laivanromutustoiminnan
parantamiseksi**

{COM(2008) 767 final}

{SEC(2008) 2846}

Tämä vaikutustenarvioinnin tiivistelmä on liite komission ehdotukseen EU:n strategiaksi laivanromutustoiminnan parantamiseksi.

Vaikutustenarvioinnissa ongelmaksi käsitetään maailmanlaajuisten markkinoiden toimimattomuus, sillä Etelä-Aasian alusten kierrätysmarkkinoiden nykyolosuhteet eivät ole hyväksyttävää ympäristön tai työntekijöiden terveyden kannalta, ja tämä markkinoiden toimimattomuus koskee myös EU:ta Bangladeshissa, Intiassa tai Pakistanissa sijaitseviin romuttamoihin toimitettavien Euroopan maiden lipun alla purjehtivien alusten ja eurooppalaisessa omistuksessa olevien alusten suuren määrän takia.

EU:n laivanromutustoimintaa koskevan strategian yleisenä tavoitteena on varmistaa, että alukset, joilla on voimakas sidos EU:hun lipun tai omistajuuden takia, romutetaan ainoastaan turvallisissa ja ympäristön kannalta järkevissä laitoksissa kaikkialla maailmassa. Tähän sisältyvät erityisinä tavoitteina vaarallisia aineita sisältävien romutettavien alusten viennin estäminen EU:sta kehitysmaihin jätteensiirtoasetuksen mukaisesti ja alusten romuttamisen ihmisten terveydelle ja ympäristölle aiheuttamien kielteisten vaikutusten vähentäminen merkittävästi ja kestävästi vuoteen 2015 mennessä, etenkin Etelä-Asiassa, aiheuttamatta kuitenkaan tarpeettomia taloudellisia rasitteita.

Näiden tavoitteiden näkökulmasta tarkasteltiin neljää vaihtoehtoa: 1) EU:n toimien jatkaminen nykyisellä tasolla ("nollaskenaario") 2) alusten omistajien ja kierrätyslaitosten vapaaehtoista toimintaa painottava toimintapolitiikka 3) säännöt, joilla pannaan täytäntöön tulevan IMO:n yleissopimuksen keskeiset säännökset ja täydennetään niitä tietyillä pakollisilla säännöksillä ja 4) yhdenmisyys poliittinen lähestymistapa, jossa yhdistyvät valitut lainsäädännölliset ja muut kuin lainsäädännölliset toimenpiteet.

Ensimmäiseen vaihtoehtoon sisältyy vain vähän EU-tason toimia, ja jäsenvaltiot vastaisivat olennaisilta osin alusten kierrätystä koskevan IMO:n yleissopimuksen täytäntöönpanosta pitkällä aikavälillä. EU-tason lisätoimista luopuminen merkitsisi lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä laivanromutustoimintaan liittyvien nykyisten suuntausten säilymistä ennallaan, kunnes jäsenvaltiot ottavat käyttöön uuden kansainvälisen järjestelmän ja saattavat sen osaksi kansallista lainsäädäntöään. Jätteensiirtoasetuksen täytäntöönpanon ongelmat, jotka liittyvät romutettaviin aluksiin ja alusten käytöstä poistoon EU:n vesien ulkopuolella, jäisivät ratkaisematta.

Toisessa vaihtoehdossa painotetaan muita kuin lainsäädännöllisiä toimenpiteitä merenkulkualan vapaaehtoisten toimien edistämiseksi, toisin sanoen merenkulkualan yrityksiä kannustetaan käyttämään ainoastaan turvallisia ja ympäristön kannalta järkeviä alusten romuttamoita. Vaihtoehdossa painotettaisiin myönteisiä kannustimia EU:n nykyisen jätteensiirtoasetuksen tiukemman täytäntöönpanon sijaan. Lisäksi määritetään kaksi osavaihtoehtoa sen mukaan, onko kannustimia määrä käyttää tukemaan ympäristöystävällistä laivanromutusta EU:ssa ja ehdokasvaltioissa vai edistämään parempia käytäntöjä kaikkialla maailmassa.

Jäljempänä olevassa taulukossa esitetään yhteenveto toisen vaihtoehdon mukaisten toimenpiteiden vaikutuksista.

Taulukko 1: Toimenpiteet vapaaehtoisten toimien tukemiseksi ja niiden vaikutukset

Osavaihtoehto / toimenpide	Myönteiset vaikutukset	Kielteiset vaikutukset	Suositteltu valinta
	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	
<i>Osavaihtoehto 1: Tuetaan alusten romuttamista EU:ssa/OECD:ssä</i>			
Tuen myöntäminen EU:ssa tapahtuvaa alusten romuttamista varten	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>suuri / suuri</i> . Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>suuri / keskisuuri</i> . Kalastus Etelä-Aasiassa: <i>keskisuuri / keskisuuri</i> .	Työpaikat Etelä-Aasiassa: <i>suuri / suuri</i> . EU:lle aiheutuvat kustannukset: <i>suuri / suuri</i> . Etelä-Aasian teollisuudenalan saamat tulot, teräksen tarjonta (etenkin Bangladeshissa): <i>suuri / suuri</i> . Kauppasuhteet Etelä-Aasian kanssa: <i>suuri / suuri</i> . Tuet voivat johtaa kilpailun vääristymiseen, ja ne voivat olla ristiriidassa EU:n valtiontukea koskevien sääntöjen kanssa: <i>suuri / suuri</i> .	Hylätään
EU-koordinointi sotalusten osalta	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keskisuuri</i> . Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>vähäinen / keskisuuri</i> .	EU:n laivastoille aiheutuvat kustannukset: <i>vähäinen / keskisuuri</i> . Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus EU:ssa: <i>vähäinen / vähäinen</i> .	Hylätään
<i>Osavaihtoehto 2: Edistetään ympäristöystävällistä laivanromutustoimintaa kaikkialla maailmassa</i>			
Vapaaehtoisia sopimuksia koskevat kampanjat	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keskisuuri (kuitenkin mahdollisesti tehokas lyhyellä aikavälillä)</i> . Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>vähäinen / vähäinen</i> .	Ei merkittäviä vaikutuksia.	Hyväksytään
EU-tason sertifiointi- ja valvontajärjestelmä	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keskisuuri</i> . Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>vähäinen / keskisuuri</i> .	Alusten omistajille + kierrätyslaitoksille aiheutuvat kustannukset: <i>vähäinen / vähäinen (tai jopa positiivinen nettotulos)</i> .	Hyväksytään
Palkintojärjestelmä	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa:	EU:lle aiheutuvat kustannukset:	Hyväksytään

Osavaihtoehto / toimenpide	Myönteiset vaikutukset	Kielteiset vaikutukset	Suositteltu valinta
	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	
	<i>keskisuuri / vähäinen.</i> EU:n alusten omistajien + muiden osallistujien maine: <i>keskisuuri / keskisuuri.</i> Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>keskisuuri / vähäinen.</i>	<i>suuri / vähäinen.</i>	
Kehitysmaille annettava tekninen tuki	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>keskisuuri / keskisuuri.</i> Kalastus Etelä-Aasiassa: <i>keskisuuri / keskisuuri.</i>	EU:lle aiheutuvat kustannukset: <i>suuri / vähäinen.</i> Vaikutus kilpailuun: <i>keskisuuri / vähäinen.</i>	Hyväksytään
Osallistuminen pilottihankkeisiin	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / vähäinen.</i> Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>vähäinen / vähäinen.</i>	Ei merkittäviä vaikutuksia.	Hyväksytään
Ohjeistus alusten omistajille (maailmanlaajuinen luettelo romuttamoista)	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>keskisuuri / keskisuuri.</i> Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>keskisuuri / keskisuuri.</i>	EU:n tutkimusalalle aiheutuvat kustannukset: <i>suuri / vähäinen.</i>	Hyväksytään

1.1. Edellä hyväksyttäviksi esitetyillä toimenpiteillä kannustettaisiin alusten omistajia ryhtymään vapaaehtoisin toimiin laivanromutustoiminnan parantamiseksi maailmanlaajuisesti, mutta toimenpiteillä ei välttämättä poisteta romutettavia aluksia koskevia aukkoja voimassa olevassa EU:n lainsäädännössä.

Kolmannessa vaihtoehdossa alusten kierrätystä koskevan tulevan yleissopimuksen tärkeimmät kohdat (alusten katsastus- ja todistuskirjavaatimukset, kierrätyslaitoksiin sovellettavat keskeiset vaatimukset ja viestintää ja raportointia koskevat säännöt) saatettaisiin osaksi kansallista lainsäädäntöä, ja niitä täydennettäisiin tarpeen mukaan aukkojen täyttämiseksi. Tämän lisäksi voitaisiin hahmotella lisätoimia tulevan yleissopimuksen standardien ulottamiseksi kattamaan jäsenvaltioiden valtion alukset, jotta EU-lipun alla purjehtivien alusten romuttamiseen käytettäisiin ainoastaan valvottuja ja sertifioituja laitoksia, sekä romutettavien alusten luettelon käyttöönottamiseksi, jotta voitaisiin parantaa aluksiin sovellettavaa jätteen siirtoasetuksen valvontajärjestelmää. Tässä yhteydessä arvioidaan myös joitakin muita mahdollisia toimia, kuten aluksissa käytettäviä vaarallisia aineita koskevia lisäkieltoja, esipuhdistusta koskevien velvollisuuksien tiukentamista tai rannalle ajamisen kieltämistä romuttamismenetelmänä. Tämä vaihtoehto käsittäisi myös muita toimenpiteitä (ohjeasiakirjat, IMPEL-TFS:n hankkeet, rikkomismenettelyt, yhteistyö kolmansien maiden

kanssa), joilla varmistetaan voimassa olevan jätteen siirtolainsäädännön parempi täytäntöönpano romutettavien alusten osalta.

Jäljempänä olevassa taulukossa esitetään yhteenvedona kolmannen vaihtoehdon mukaisten toimenpiteiden vaikutukset:

Taulukko 2: Alusten kierrätystä koskevat toimenpiteet ja niiden vaikutukset

Toimenpide	Myönteiset vaikutukset	Kielteiset vaikutukset	Suosittelun valinta
	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	
<i>Toimenpiteet alusten kierrätystä koskevan IMO:n yleissopimuksen täytäntöönpanemiseksi</i>			
Vaarallisten aineiden luettelo, katsastukset ja todistuskirjat	Turvallisuussääntöjen varhaisen vaiheen yhdenmukaistamisella - luotaisiin yhdenmukainen toimintaympäristö - alennettaisiin alusten omistajien ja telakoiden kustannuksia - parannettaisiin terveys- ja turvallisuustarkastusten tehokkuutta: <i>keskisuuri / keskisuuri.</i>	Ei lisäkustannuksia nollaskenaarioon nähden (IMO:n yleissopimus).	Hyväksytään
Alusten kierrätyslaitoksiin sovellettavat vaatimukset	Ei merkittäviä vaikutuksia, huoltosuunnitelmien kustannukset voivat pienentyä.	Ei lisäkustannuksia nollaskenaarioon nähden (IMO:n yleissopimus).	Hyväksytään
Aluksia kierrättävien valtioiden tiedotusvelvollisuudet	Avoimuus, tehokkaampi täytäntöönpano: <i>keskisuuri / keskisuuri.</i>	Jäsenvaltioille aiheutuvat hallinnolliset lisärasitteet: <i>keskisuuri / alhainen.</i>	Hyväksytään
Aluksen omistajiin ja kierrätyslaitoksiin sovellettavat raportointivaatimukset	Ei merkittäviä vaikutuksia, kustannukset voivat pienentyä yhtä yhteyspistettä koskevan säännön ansiosta.	Ei lisäkustannuksia nollaskenaarioon nähden (IMO:n yleissopimus).	Hyväksytään
<i>Täydentävät toimenpiteet</i>			
Sääntöjen ulottaminen kattamaan valtion alukset	- Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: - Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>keskisuuri / keskisuuri (suurempi, jos alusten myynnin alalla otetaan käyttöön täydentäviä sääntöjä).</i>	EU:n laivastoille aiheutuvat kustannukset: <i>keskisuuri / keskisuuri.</i> Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus EU:ssa: <i>vähäinen / vähäinen.</i> Työpaikat + tulot Etelä-Aasian laitoksissa: <i>keskisuuri/alhainen.</i>	Hyväksytään
Vaarallisia aineita koskevat kattavammat	Meriympäristö: <i>suuri / suuri.</i> Työntekijöiden turvallisuus +	Seurannaisvaikutukset EU:n tuotelainsäädännön kannalta:	Hylätään

Toimenpide	Myönteiset vaikutukset	Kielteiset vaikutukset	Suositteltu valinta
	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	
kiellot	terveys: <i>suuri / keski-suuri.</i>	<i>suuri / suuri.</i> EU:n laivatoimittajien kilpailuasema: <i>keski-suuri / suuri.</i> Riskitutkimusten tehokkuus: <i>keski-suuri / keski-suuri.</i>	
EU-maiden lipun alla purjehtivien alusten esipuhdistusta koskevien velvoitteiden tiukentaminen	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa, <i>alhainen / keski-suuri.</i> - Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>vähäinen / keski-suuri</i>	Alusten omistajille aiheutuvat kustannukset: <i>keski-suuri / keski-suuri.</i> EU:n alusten lippuvaltion vaihto: <i>suuri / keski-suuri.</i> Matkalla tapahtuviin onnettomuuksiin + turvallisuuteen/ympäristöön liittyvien riskien lisääntyminen Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keski-suuri.</i>	Hylätään (tehottomana)
Kielletään rannalle ajaminen EU-maiden lipun alla purjehtivien alusten romuttamis-menettämällä	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keski-suuri.</i> - Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>vähäinen / keski-suuri.</i>	Alusten omistajille aiheutuvat kustannukset: <i>vähäinen / keski-suuri.</i> EU:n alusten lippuvaltion vaihto: <i>suuri / keski-suuri.</i>	Hylätään (tehottomana)
EU-maiden lipun alla purjehtivien alusten velvollisuus käyttää ainoastaan sertifioituja laitoksia	Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>keski-suuri / keski-suuri.</i> - Työpaikat + tulot EU:n kierrätysteollisuudessa: <i>vähäinen / keski-suuri.</i> - Työpaikat + tulot luokituslaitoksissa: <i>keski-suuri / keski-suuri.</i>	Alusten omistajille + kierrätyslaitoksille aiheutuvat kustannukset: <i>keski-suuri / keski-suuri.</i> EU:n alusten lippuvaltion vaihto: <i>keski-suuri / keski-suuri.</i>	Hyväksytään
Luettelo romutettavista aluksista	Estetään vaarallisia aineita sisältävien romutettavien alusten viennit EU:sta: <i>keski-suuri / keski-suuri.</i> Meriturvallisuus + ympäristö (onnettomuuksien torjunta) EU:ssa: <i>keski-suuri / keski-suuri.</i> Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keski-suuri.</i>	Aluksen omistajille aiheutuvat hallinnolliset rasitteet: <i>vähäinen / vähäinen (vanhojen alusten omistajille aiheutuu suurempia rasitteita).</i> Viranomaisille aiheutuvat hallinnolliset rasitteet: <i>keski-suuri / keski-suuri.</i> Välimerellä sijaitsevien EU:n kauttakulkusatamien tulojen menetykset <i>keski-suuri / keski-suuri.</i>	Hyväksytään

Toimenpide	Myönteiset vaikutukset	Kielteiset vaikutukset	Suosittelun valinta
	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	Ryhmä tai huolenaihe, joita toimet koskevat: <i>Todennäköisyys / voimakkuus</i>	
<i>Jätteensiirtoasetuksen täytäntöönpanotoimet</i>			
Romuttavia aluksia koskevat ohjeasiakirjat	Estetään vaarallisia aineita sisältävien romuttavien alusten viennit EU:sta: <i>keskisuuri/ keskisuuri</i> . Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keskisuuri</i> .	EU:lle + jäsenvaltioille aiheutuvat hallinnolliset rasitteet: <i>suuri / vähäinen</i> .	Hyväksytään
IMPEL-TFS:n hanke	Estetään vaarallisia aineita sisältävien romuttavien alusten viennit EU:sta: <i>keskisuuri/ keskisuuri</i> . Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keskisuuri</i> .	EU:lle + jäsenvaltioille aiheutuvat hallinnolliset rasitteet: <i>suuri / vähäinen</i> .	Hyväksytään
Rikkomismenettelyt	Estetään vaarallisia aineita sisältävien romuttavien alusten viennit EU:sta: <i>keskisuuri/ suuri</i> . Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keskisuuri</i> .	EU:lle + jäsenvaltioille aiheutuvat kustannukset: <i>vähäinen / vähäinen</i> .	Hyväksytään
Yhteistyö kolmansien maiden kanssa	Estetään vaarallisia aineita sisältävien romuttavien alusten vienti, kauttakulku ja tuonti: <i>vähäinen / keskisuuri</i> (kohdemaat), <i>keskisuuri/ keskisuuri</i> (Egypti). Ympäristö + työntekijöiden turvallisuus Etelä-Aasiassa: <i>vähäinen / keskisuuri</i> .	EU:lle + jäsenvaltioille aiheutuvat hallinnolliset rasitteet: <i>suuri / keskisuuri</i> .	Hyväksytään

Neljännessä vaihtoehdossa jotkin kolmannen vaihtoehdon mukaiset säännöt ja tietyt toisen vaihtoehdon mukaiset tukitoimet yhdistetään yhdennetyksi poliittiseksi lähestymistavaksi. Tämä vaihtoehto sisältää ensisijaisesti säännöt, joilla pannaan täytäntöön alusten kierrätystä koskevan yleissopimuksen keskeiset kohdat, kun vuoden 2009 toukokuulle suunniteltu IMO:n diplomaattikonferenssi on ensin hyväksynyt yleissopimuksen, ja erityisesti alusten katsastusta ja todistuskirjaa koskevat säännöt, kierrätyslaitoksia koskevat keskeiset vaatimukset ja raportointia ja viestintää koskevat säännöt. Vaihtoehto sisältää myös sota-alusten ja muiden valtion alusten ympäristöystävällistä romuttamista koskevat säännöt, sertifioituja romuttamoita koskevat säännöt sekä luettelon romuttavista aluksista. Tukitoimet edellyttäisivät useita muita kuin lainsäädännöllisiä toimenpiteitä, kuten vapaaehtoisten sitoumusten kampanjaa, merenkulkualan tukien yhdenmukaistamista, sertifiointi- ja

palkintojärjestelmiä sekä kehitykselle annettavaa teknistä tukea, ei kuitenkaan EU:n laivanromutustoiminnalle annettavaa tukea.

Taulukko 3: Neljännen vaihtoehdon mukaisten toimenpiteiden nettovaikutukset (yhdennetty poliittinen lähestymistapa)

Toimenpide	Myönteiset vaikutukset	Kielteiset vaikutukset	Nettovaikutus / seurannaisvaikutukset
Vaarallisten aineiden luettelo, katsastukset ja todistuskirjat	EU:n turvallisuussääntöjen varhaisen vaiheen yhdenmukaistamisella - luotaisiin yhdenmukainen toimintaympäristö - vähennettäisiin alusten omistajien + telakoiden kustannuksia - parannetaan terveys- + turvallisuustarkastusten tehokkuutta: <i>keskisuuri / keskisuuri.</i>	Ei lisäkustannuksia nollaskenaarioon nähden (IMO:n yleissopimus).	Keskisuuri myönteinen vaikutus; seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.
Alusten kierrätyslaitoksia koskevat vaatimukset	Ei merkittäviä vaikutuksia, huoltosuunnitelmien kustannukset voivat pienentyä.	Ei lisäkustannuksia nollaskenaarioon nähden (IMO:n yleissopimus).	Vähäinen myönteinen vaikutus; seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.
Kierrättävien valtioiden tiedotusvelvollisuudet	Avoimuus, tehokkaampi täytäntöönpano.	Jäsenvaltioille aiheutuu vähäisiä lisärasitteita.	Vähäinen myönteinen vaikutus; seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.
Alusten omistajien + kierrätyslaitosten raportointivaatimukset	Ei merkittäviä vaikutuksia, kustannukset voivat pienentyä yhden yhteispisteen säännön ansiosta.	Ei lisäkustannuksia nollaskenaarioon nähden (IMO:n yleissopimus).	Vähäinen myönteinen vaikutus; seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.
Sääntöjen ulottaminen kattamaan valtion alukset	Romutettavat sota-alukset aiheuttavat vähemmän saasteita + terveyteen kohdistuvia vaikutuksia Etelä-Aasiassa. Lisää työpaikkoja + tuloja EU:n kierrätysteollisuudessa.	Suuremmat kustannukset / pienemmät tulot EU:n laivastoissa. Mahdollisesti vähäisiä vaikutuksia työpaikkoihin + tuloihin Etelä-Aasiassa. Mahdollisesti vähäisiä vaikutuksia ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen EU:ssa.	Keskisuuri myönteinen vaikutus; seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.
Velvollisuus käyttää ainoastaan sertifioituja laitoksia	EU:n lipun alla purjehtivat alukset aiheuttavat vähemmän saasteita + terveyteen kohdistuvia vaikutuksia Etelä-Aasiassa. Lisää työpaikkoja + tuloja kierrätyslaitoksissa,	Alusten omistajille lisää kustannuksia / vähemmän tuloja, kierrätyslaitoksille vähäisiä sertifiointikustannuksia. EU:n alusten mahdollinen	Keskisuuria myönteisiä vaikutuksia, jos mittavaa ulosliputusta ei tapahdu. Yhdistettävä vapaaehtoisten toimien kampanjaan/yritysten sosiaaliseen vastuuseen.

Toimenpide	Myönteiset vaikutukset	Kielteiset vaikutukset	Nettovaikutus / seurannaisvaikutukset
	mahdollisesti EU:ssa. Lisää työpaikkoja + tuloja luokituslaitoksissa.	ulosliputtaminen.	
Luettelo romutettavista aluksista	Estetään vaarallisia aineita sisältävien romutettavien alusten viennit EU:sta. Edistetään meriympäristön suojelua uudempien alusten + onnettomuuksien vähentymisen ansiosta EU:n vesillä. Vähäinen vaikutus ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen Etelä-Aasiassa.	Viranomaisten ja vanhojen alusten omistajien hallinnolliset rasitteet lisääntyvät seurannan + tarkastusten takia. Välimerellä sijaitsevien EU:n kauttakulkusatamien tulot vähenevät.	Keskisuuri myönteinen vaikutus. Seurannaisvaikutukset: voi olla ristiriidassa alusten omistajien vapaaehtoiisiin toimiin kannustamisen kanssa.
<i>Jätteensiirtoasetuksen täytäntöönpanotoimet</i>			
- Romutettavia aluksia koskevat ohjeasiakirjat - IMPEL-TFS:n hanke - Rikkomismenettelyt	Parempi yhdenmukaisuus jätteensiirtoasetuksen kanssa / estetään vaarallisia aineita sisältävien romutettavien alusten viennit EU:sta. Vähäinen vaikutus ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen Etelä-Aasiassa.	Viranomaisten ja vanhojen alusten omistajien hallinnolliset rasitteet lisääntyvät lisätarkastusten takia.	Keskisuuri myönteinen vaikutus. Seurannaisvaikutukset: toimenpiteiden tiukka toimeenpano voi olla ristiriidassa vapaaehtoiisiin toimiin kannustamisen kanssa.
Yhteistyö kolmansien maiden kanssa (kohde- ja kauttakulkumaat)	Mahdollisesti parempi yhdenmukaisuus Baselin yleissopimuksen kanssa / estetään vaarallisia aineita sisältävien romutettavien alusten vienti, kauttakulku ja tuonti. Mahdollisesti keskisuuri vaikutus ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen Etelä-Aasiassa.	EU:n + jäsenvaltioiden hallinnolliset rasitteet lisääntyvät.	Mahdollisesti keskisuuri myönteinen vaikutus, mutta menestyksenkäs yhteistyö kohdemaiden kanssa ei todennäköistä. Seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.
<i>Vapaaehtoisia toimia koskevat toimenpiteet</i>			
Nykyisten merenkulkualan tukien yhdenmukaistaminen	Parempi yhdenmukaisuus jätteensiirtoasetuksen kanssa / estetään vaarallisia aineita sisältävien romutettavien alusten viennit EU:sta.	Lauttaliikenteen kustannukset kasvavat / tulot vähenevät.	Keskisuuri myönteinen vaikutus, seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.

Toimenpide	Myönteiset vaikutukset	Kielteiset vaikutukset	Nettovaikutus / seurannaisvaikutukset
	Vähäinen vaikutus ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen Etelä-Aasiassa. Lisää työpaikkoja + tuloja EU:n kierrätysteollisuudessa.		
Alusten omistajien kanssa tehtävien vapaaehtoisten sopimusten kampanja	Mahdollisesti keskisuuria vaikutuksia ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen Etelä-Aasiassa, etenkin lyhyellä aikavälillä.	Ei merkittäviä vaikutuksia.	Mahdollisesti myönteinen vaikutus etenkin lyhyellä aikavälillä. Lainsäädännölliset toimet + täytäntöönpanotoimet voivat aiheuttaa seurannaisvaikutuksia.
Palkintojärjestelmä	Vähäinen vaikutus ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen Etelä-Aasiassa. EU:n alusten omistajien + muiden asianosaisten maine paranee. Mahdollisesti lisää työpaikkoja + tuloja EU:n kierrätysteollisuudessa.	EU:lle + teollisuuden toimijoille aiheutuu vähäisiä kustannuksia (edellyttää että käytössä on jo korkeat standardit).	Keskisuuri myönteinen vaikutus; jos järjestelmä on avoin ja kattava, seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.
Kehitysmaille annettava tekninen tuki	Mahdollisesti keskisuuria vaikutuksia ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen Etelä-Aasiassa. Paikallisten kalastajien olosuhteet voivat mahdollisesti parantua Etelä-Aasiassa.	EU:n rahastoille aiheutuu kustannuksia. Muiden kierrättävien valtioiden kanssa käytävä kilpailu voi vääristyä.	Mahdollisesti myönteinen vaikutus kierrättävien valtioiden kanssa tehtävän yhteistyön mukaan. Seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.
Osallistuminen pilottihankkeisiin	Vähäisiä vaikutuksia ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen Etelä-Aasiassa.	Ei merkittäviä vaikutuksia.	Vähäinen myönteinen vaikutus. Seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.
Alusten omistajille tarkoitetut ohjeet (maailmanlaajuinen luettelo ympäristöystävällisistä romuttamoista)	Mahdollisesti keskisuuria vaikutuksia ympäristöön + työntekijöiden turvallisuuteen Etelä-Aasiassa. Mahdollisesti lisää työpaikkoja + tuloja EU:n kierrätysteollisuudessa.	Ei merkittäviä vaikutuksia.	Keskisuuri myönteinen vaikutus. Seurannaisvaikutuksia ei odotettavissa.

Näiden vaihtoehtojen vaikutusten arviointi sisältää ympäristöllisten, sosiaalisten ja taloudellisten vaikutusten arvioinnin. Arviointi antaa viitteitä siitä, missä määrin kullakin vaihtoehdolla voidaan poistaa ongelma, ja arvioinnissa tarkastellaan kustannuksia ja mahdollisia haittoja. **Koska tiedonanto laivanromutustoimintaa koskevasta EU:n strategiasta ei ole konkreettinen lainsäädäntöehdotus ja koska myöhemmin mahdollisesti hyväksyttävien toimenpiteiden vaikutuksia arvioidaan yksityiskohtaisesti erillisissä vaikutustenarvioinneissa, tämän arvioinnin laajuutta pidetään tässä vaiheessa oikeasuhtaisena.**

Tämän vaikutustenarvioinnin johtopäätöksenä suositellaan neljättä vaihtoehtoa (yhdennetty poliittinen lähestymistapa), sillä se on ainoa vaihtoehto, jolla voidaan saavuttaa kaiken kaikkiaan myönteisiä ympäristöllisiä, sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia lyhyellä, keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Kyseisellä vaihtoehdolla varmistettaisiin nykyisen jätteensiirtolainsäädännön tarkka noudattaminen ja vähennettäisiin merkittävästi seuraavien vuosien aikana laivanromutustoiminnasta ihmisten terveydelle ja ympäristölle aiheutuvia kielteisiä vaikutuksia, etenkin Etelä-Aasiassa, aiheuttamatta kuitenkaan kohtuuttomia rasitteita EU:n veronmaksajille.