

FI

FI

FI



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 2.7.2008
SEK(2008) 2189 lopullinen

Suositus:

NEUVOSTON SUOSITUS

**julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Yhdistyneessä
kuningaskunnassa**

(komission esittämä)

Suositus:

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Yhdistyneessä kuningaskunnassa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 104 artiklan 7 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Perustamissopimuksen 104 artiklassa määrätään liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä, jonka tarkoituksena on varmistaa, että jäsenvaltiot välttävät liiallisia julkisen talouden alijäämiä tai korjaavat ne silloin kuin niitä esiintyy.
- (2) Eräistä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneeseen kuningaskuntaan liittyvistä määräyksistä tehdyn pöytäkirjan 5 kohdan mukaan perustamissopimuksen 104 artiklan 1 kohdassa määrättyä velvollisuutta välttää liiallisia julkistalouden alijäämiä ei sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan, ellei se siirry talous- ja rahaliiton kolmanteen vaiheeseen¹. Talous- ja rahaliiton toisessa vaiheessa Yhdistyneen kuningaskunnan on perustamissopimuksen 116 artiklan 4 kohdan mukaisesti pyrittävä välttämään liiallisia julkistalouden alijäämiä.
- (3) Vakaus- ja kasvusopimus perustuu terveeseen julkisen talouden tavoitteeseen, jolla vahvistetaan edellytyksiä hintavakaudelle ja vahvalle kestäväälle kasvulle ja siten uusien työpaikkojen luomiselle.
- (4) Neuvosto päätti 8 päivänä heinäkuuta 2008 perustamissopimuksen 104 artiklan 6 kohdan mukaisesti, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa on liiallinen alijäämä.
- (5) Neuvoston on perustamissopimuksen 104 artiklan 7 kohdan ja liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97² (joka on osa vakaus- ja kasvusopimusta) 3 artiklan mukaisesti myös annettava kyseiselle jäsenvaltiolle suositukset julkisen talouden liiallisen alijäämän poistamiseksi määräajassa. Neuvoston suosituksessa on vahvistettava enintään kuuden kuukauden määräaika, jonka kuluessa kyseisen jäsenvaltion on toteutettava tehokkaita toimia alijäämän korjaamiseksi, sekä määräaika

¹ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:12006E/PRO/25:EN:HTML>

² EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6, asetus sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY) N:o 1056/2005 (EUVL L 174, 7.7.2005, s. 5).

liiallisen alijäämän tilanteen korjaamiseksi. Korjaaminen olisi saatettava päätökseen liiallisen alijäämän toteamista seuraavana vuonna (Yhdistyneen kuningaskunnan tapauksessa budjettivuosi), paitsi jos on olemassa asiaan vaikuttavia erityisiä seikkoja. Päätettäessä, onko tällaisia erityisiä seikkoja, asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 3 kohdassa esitetyt merkitykselliset tekijät olisi otettava asianmukaisesti huomioon. Asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdassa todetaan myös, että neuvoston olisi jäsenvaltiolle antamassaan liiallisen alijäämän korjaamista koskevassa suosituksessa kehoitettava jäsenvaltiota parantamaan rakenteellista julkisen talouden rahoitusasemaa vuosittain tietyllä vähimmäismäärällä, jonka ohjearvona on 0,5 prosenttia suhteessa bruttokansantuotteeseen (BKT).

- (6) Komissio arvioi kevään 2008 talousennusteessaan, että politiikan säilyessä muuttumattomana julkistalouden alijäämä kasvaisi budjettivuoden 2007/2008 2,9 prosentista 3,3 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2008/2009 ja pysyisi 3,3 prosentissa vuonna 2009/2010. Vuonna 2007 kokonaistuotanto kasvoi 3,0 prosenttia. Kasvun ennustettiin hidastuvan 1,7 prosenttiin vuonna 2008 ja edelleen 1,6 prosenttiin vuonna 2009. Koska suhdannetilanne muuttui niin, että vuoden 2007 positiivinen tuotantokuilu muuttui negatiiviseksi vuonna 2008, suhdannetasoitettun alijäämän ennustettiin kasvavan suhteessa BKT:hen vuoden 2007/2008 3,0 prosentista 3,1 prosenttiin vuonna 2008/2009. Suhdannetasoitettun alijäämän ennustettiin tämän jälkeen vuonna 2009/2010 supistuvan 2,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen, mikä heijastaa harkinnanvaraisten toimien, kuten vuoden 2008 budjetissa käyttöön otettujen alkoholi- ja moottoriajoneuvoverojen korotusten, ja suunnitellun julkisen talouden menosuhteen hienoisen kaventumisen yhteisvaikutusta. Osittain siksi, että ennustettu perusalijäämä oli huomattava, julkisen bruttovelan ennustettiin kasvavan budjettivuoden 2007/2008 43,2 prosentista 47 ½ prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2009/2010.
- (7) Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaisten lähtökohta vuoden 2008 budjetissa oli, että julkisen talouden alijäämä olisi vuonna 2008/2009 3,2 prosenttia suhteessa BKT:hen ja supistuisi sen jälkeen 2,8 prosenttiin vuonna 2009/2010. Jälkimmäisen vuoden alijäämä luku on pienempi kuin komission yksiköiden kevään 2008 talousennusteessa esitetty 3,3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Tämä johtuu lähinnä eroista BKT:n kasvuodotuksissa vuonna 2009/2010. Vuoden 2008 budjetin ja komission yksiköiden kevään talousennusteen jälkeen Yhdistynyt kuningaskunta ilmoitti 13 päivänä toukokuuta 2008 verotoimenpiteistä, jotka liittyvät henkilökohtaisen tuloveron muutoksiin budjettivuonna 2008/2009. Muutosten odotetaan vähentävän tuloverokertymää vuonna 2008/2009, ja ne rahoitetaan lisäämällä valtion lainanottoa. Jos muut tekijät pysyvät muuttumattomina, komission vuodeksi 2008/2009 ennustama alijäämä kasvaa 0,2 prosenttiyksiköllä³ eli noin 3,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen, ja vaikutus rakenteelliseen alijäämään on vastaava. Lisäksi Yhdistyneen kuningaskunnan hallituksen ilmoitus merkitsee, että alijäämä uhkaa myös vuonna 2009/2010 ylittää kevään talousennusteen mukaisen alijäämän.
- (8) Yhdistyneen kuningaskunnan tapauksessa asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen ja perustamissopimuksen 104 artiklan 3 kohdan mukaisessa

³ Yhdistyneen kuningaskunnan hallituksen 13 päivänä toukokuuta 2008 julkaistussa ilmoituksessa tuloveron alentamisen kustannukset määritettiin 2,7 miljardiksi Englannin punnaksi vuonna 2008/2009, minkä komissio arvioi olevan 0,2 prosenttia suhteessa BKT:hen.

komission kertomuksessa käsiteltyjen merkityksellisten tekijöiden tarkastelu ei tuo esiin erityisiä seikkoja, joiden perusteella voitaisiin poiketa alijäämän korjaamiselle tavanomaisesti asetettavasta määräajasta. BKT:n kasvun odotetaan hidastuvan vuosina 2008 ja 2009 suhteessa potentiaaliseen kasvuvauhtiin, mikä johtaa negatiivisen tuotantokuilun syntymiseen. BKT:n kasvun odotetaan kuitenkin säilyvän positiivisena koko sen ajan, jonka kevään talousennuste kattaa, niin että kasvu olisi yli 1,5 prosenttia vuosina 2008 ja 2009. Liiallisen alijäämän korjaamiselle on asetettava edellä mainitun asetuksen mukainen määräaika. Asetuksen mukaan korjaaminen olisi saatettava päätökseen liiallisen alijäämän toteamista seuraavana vuonna. Yhdistyneen kuningaskunnan alijäämä todettiin vuonna 2008 sillä perusteella, että alijäämän on ennakoitu ylittävän suhteessa BKT:hen määritellyn 3 prosentin viitearvon budjettivuonna 2008/2009. Kokonaisalijäämä olisi siis supistettava alle 3 prosentin viitearvon viimeistään budjettivuoteen 2009/2010 mennessä. Jotta korjaus olisi kestävä, Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaisten olisi komission yksiköiden kevään talousennusteen perusteella pystyttävä vuonna 2009/2010 rakenteelliseen parannukseen, joka on vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.

- (9) Yleisesti ottaen neuvosto katsoo, että julkista taloutta vakauttavilla toimenpiteillä olisi varmistettava julkisen talouden rahoitusaseman kestävä kohentuminen. Lisäksi toimenpiteillä on pyrittävä parantamaan julkisen talouden laatua ja lisäämään talouden kasvupotentiaalia. Yhdistyneen kuningaskunnan julkisen talouden korjauksen olisi oltava näiden tavoitteiden mukainen,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

- Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaisten olisi lopetettava julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanne mahdollisimman pian ja viimeistään budjettivuoteen 2009/2010 mennessä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukaisesti supistamalla julkisen talouden alijäämä uskottavalla ja kestäväällä tavalla alle 3 prosenttiin suhteessa BKT:hen.
- Tätä varten viranomaisten olisi komission yksiköiden kevään 2008 talousennusteen perusteella varmistettava, että rakenteellinen parannus on vuonna 2009/2010 vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Määräajaksi, johon mennessä Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaisten on tätä varten toteutettava tehokkaita toimia, neuvosto asettaa 8 päivän tammikuuta 2009.

Lisäksi neuvosto kehottaa Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaisia huolehtimaan siitä, että sen jälkeen kun liiallinen alijäämä on korjattu, julkisen talouden vakauttamista jatketaan pyrkien julkista taloutta koskevaan keskipitkän aikavälin tavoitteeseen, joka i) antaa riittävän varmuusmarginaalin suhteessa alijäämärajaan, joka on 3 prosenttia suhteessa BKT:hen; ii) joka pitää velkasuhteen järkevällä tasolla ottaen huomioon väestön ikääntymisen vaikutukset talouteen; ja iii) joka i kohdan ja ii kohdan huomioon ottaen jättää julkiseen talouteen liikkumavaraa erityisesti julkisille investointitarpeille.

Tämä suositus on osoitettu Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneelle kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*