

**FI**

**FI**

**FI**



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 17.11.2008  
KOM(2008) 753 lopullinen

Ehdotus:

## **NEUVOSTON PÄÄTÖS**

**luvan antamisesta Tšekin tasavallalle ja Saksan liittotasavallalle soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY 5 artiklasta poikkeavia toimenpiteitä**

(komission esittämä)

## PERUSTELUT

### **1. EHDOTUKSEN TAUSTA**

#### **1.1. Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Neuvosto voi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun direktiivin 2006/112/EY (jäljempänä 'alv-direktiivi') 395 artiklan mukaan antaa yksimielisesti komission ehdotuksesta jäsenvaltiolle luvan soveltaa mainitun direktiivin säännöksistä poikkeavia erityistoimenpiteitä arvonlisäveron kantamisen yksinkertaistamiseksi tai tiettyntyyppisten veropetosten taikka veron kiertämisen estämiseksi.

Tšekin tasavalta ja Saksan liittotasavalta ovat pyytäneet komission pääsihteeristön 19 päivänä toukokuuta 2008 saapuneiksi kirjaamalla kirjeillä lupaa soveltaa poikkeavia toimenpiteitä näiden kahden maan tieverkkoihin kuuluvien rajasiltojen rakentamiseen ja kunnossapitoon.

Komissio on alv-direktiivin 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti ilmoittanut Tšekin tasavallan ja Saksan liittotasavallan pyynnöistä muille jäsenvaltioille 2 päivänä lokakuuta 2008 päivätyllä kirjeellä. Lisäksi se on ilmoittanut Tšekin tasavallalle ja Saksan liittotasavallalle 7 päivänä lokakuuta 2008 päivätyllä kirjeellä, että sillä on kaikki pyyntöjen arvioimiseen tarvittavat tiedot.

#### **1.2. Yleinen tausta**

Tšekin tasavalta ja Saksan liittotasavalta ovat keskinäisen tieliikenteensä helpottamiseksi päättäneet tehdä sopimuksen yhden rajasilan rakentamisesta (ja kunnossapidosta) sekä kahdenkymmenen kahden muun jo käytössä olevan rajasilan kunnossapidosta. Sopimus sisältää toimenpiteitä, jotka poikkeavat alv-direktiivin alueperiaatetta koskevista säännöksistä.

Sopimuksen mukaan tiettyjen rajasiltojen rakentamisesta tai kunnossapidosta vastaa joko Tšekin tasavalta tai Saksan liittotasavalta. Sopimuksessa määrätään, että rajasilan rakentamiseen tai kunnossapitoon tarkoitettuihin tavaroiden luovutuksiin, palvelujen suorituksiin ja yhteisöhankintoihin sovelletaan sen jäsenvaltion arvonlisäveroa, joka vastaa kyseisen sillan rakentamisesta tai kunnossapidosta.

Tämä merkitsee arvonlisäverotuksen kannalta sitä, että kun on kyse rajasiltojen rakentamiseen tai kunnossapitoon tarkoitetuista tavaroiden luovutuksista, palvelujen suorituksista tai yhteisöhankinnoista, Tšekin alueella sijaitseva rajasilan osa katsotaan Saksan alueella olevaksi rajasilan osaksi Saksan vastatessa sillan rakentamisesta tai kunnossapidosta ja päinvastoin.

Sopimuksen mukaan Saksan liittotasavalta vastaa yhden uuden sillan rakentamisesta ja kunnossapidosta sekä neljäntoista käytössä olevan sillan kunnossapidosta. Tšekin tasavalta vastaa puolestaan kahdeksan käytössä olevan sillan kunnossapidosta.

Yleensä alv-direktiivin mukainen alueperiaate edellyttäisi, että Saksan liittotasavallassa tapahtuvista tavaroiden luovutuksista, palvelujen suorituksista ja yhteisöhankinnoista maksettaisiin Saksan arvonlisävero. Samoin Tšekin tasavallassa tapahtuvista tavaroiden luovutuksista, palvelujen suorituksista ja yhteisöhankinnoista maksettaisiin Tšekin arvonlisävero. Näiden sääntöjen soveltaminen merkitsisi kuitenkin sitä, että verollisten liiketoimien paikka määräytyisi sen alueen mukaan, jolla kukin työvaihe suoritetaan.

Tšekin tasavalta ja Saksan liittotasavalta katsovat, että tavanomaisten sääntöjen soveltaminen aiheuttaisi kyseisistä töistä vastaaville yrityksille huomattavia verotukseen liittyviä ongelmia. Sopimukseen sisältyvät veromääräykset ovat maiden mukaan perusteltuja yritysten verovelvoitteiden yksinkertaistamiseksi. Komissiokin katsoo, että näissä tapauksissa rakentamis- ja kunnossapitotöiden yhtenäinen verotus johtaa yksinkertaistamiseen, joka helpottaa verosääntöjen soveltamista kyseisissä yrityksissä verrattuna tilanteeseen, jossa sovelletaan tavanomaisia sääntöjä.

### **1.3. Voimassa olevat aiemmat säännökset**

Neuvosto on useasti aiemmin antanut jäsenvaltioille luvan poiketa alueperiaatteesta raja-alueilla toteutettavissa hankkeissa.

### **1.4. Johdonmukaisuus suhteessa unionin muuhun politiikkaan ja muihin tavoitteisiin**

Ei koske tätä ehdotusta.

## **2. KUULEMISET JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI**

### **2.1. Intressitahojen kuuleminen**

Ei koske tätä ehdotusta.

### **2.2. Asiantuntijatiedon käyttö**

Ulkopuolista asiantuntemusta ei ole tarvittu.

### **2.3. Vaikutusten arviointi**

Päätösehdotuksen tarkoituksena on yksinkertaistaa rajasiltojen rakentamiseen ja kunnossapitoon liittyvää verotusmenettelyä, joten sillä voi olla myönteisiä taloudellisia vaikutuksia.

Vaikutukset ovat joka tapauksessa vähäiset poikkeuksen soveltamisalan kapeuden vuoksi.

## **3. EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT**

### **3.1. Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus**

Tšekin tasavallalle ja Saksan liittotasavallalle annetaan lupa poiketa arvonlisäveron alueperiaatteen soveltamisesta näiden maiden välisten rajasiltojen rakentamisessa ja kunnossapidossa.

### **3.2. Oikeusperusta**

Yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun direktiivin 2006/112/EY 395 artikla.

### **3.3. Toissijaisuusperiaate**

Jäsenvaltion, joka haluaa ottaa käyttöön alv-direktiivistä poikkeavia toimenpiteitä, on kyseisen direktiivin 395 artiklan mukaan saatava tähän neuvoston lupa, joka annetaan neuvoston päätöksen muodossa. Tästä syystä ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen.

### **3.4. Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä:

- Päätös koskee jäsenvaltioille niiden omasta pyynnöstä annettavaa lupaa, eikä siihen liity velvollisuuksia.
- Koska poikkeuksen soveltamisala on hyvin suppea, erityistoimenpide on tavoitteeseensa nähden oikeasuhteinen.

### **3.5. Säätelytavan valinta**

Muut säädöslajit eivät soveltuisi seuraavasta syystä:

Alv-direktiivin 395 artiklan mukaan yhteisistä arvonlisäverosäännöistä voidaan poiketa vain, jos neuvosto antaa siihen luvan komission ehdotuksesta tekemällään yksimielisellä päätöksellä. Neuvoston päätös on sopivin säätelytapa, koska se voidaan osoittaa yksittäiselle jäsenvaltiolle.

### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia yhteisön talousarvioon.

Ehdotus:

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**luvan antamisesta Tšekin tasavallalle ja Saksan liittotasavallalle soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY 5 artiklasta poikkeavia toimenpiteitä**

**(Ainoastaan tšekin- ja saksankielinen tekstit ovat todistusvoimaiset)**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY<sup>1</sup> ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen<sup>2</sup>,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tšekin tasavalta ja Saksan liittotasavalta ovat pyytäneet komission pääsihteeristön 19 päivänä toukokuuta 2008 saapuneiksi kirjaamalla kirjeillä lupaa soveltaa erityisiä verotoimenpiteitä niiden välisten tiettyjen rajasiltojen rakentamiseen ja kunnossapitoon.
- (2) Komissio on ilmoittanut direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Tšekin tasavallan ja Saksan liittotasavallan pyynnöistä muille jäsenvaltioille 2 päivänä lokakuuta 2008 päivätyllä kirjeellä. Lisäksi se on ilmoittanut Tšekin tasavallalle ja Saksan liittotasavallalle 7 päivänä lokakuuta 2008 päivätyllä kirjeellä, että sillä on kaikki pyyntöjen arvioimiseen tarvittavat tiedot.
- (3) Erityistoimenpiteen tarkoituksena on soveltaa rajasiltojen rakentamiseen ja kunnossapitoon tarkoitettuihin tavaroiden luovutuksiin, palvelujen suorituksiin ja yhteisöhankintoihin, joissa luovutus- tai suorituspaikka on alv-sääntöjen mukaan siinä jäsenvaltiossa, jossa silta sijaitsee, sen jäsenvaltion arvonlisäveroa, joka vastaa kyseisen sillan rakentamisesta tai kunnossapidosta kyseisten maiden välillä vastuunjaosta tehdyn sopimuksen mukaisesti.
- (4) Jos erityistoimenpidettä ei oteta käyttöön, kaikkien tavaroiden luovutusten, palvelujen suoritusten ja yhteisöhankintojen osalta olisi alueperiaatteen mukaisesti varmistettava, onko verotuspaikka Tšekin tasavalta vai Saksan liittotasavalta. Tšekin alueella toteutetusta rajasiltojen rakentamisesta kannettaisiin Tšekin arvonlisävero ja Saksan alueella toteutetusta rajasiltojen rakentamisesta Saksan arvonlisävero.

---

<sup>1</sup> EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1, direktiivi sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna direktiivillä 2008/8/EY (EUVL L 44, 20.2.2008, s. 11).

<sup>2</sup> EUVL C , , s. .

- (5) Sen vuoksi tämän poikkeuksen tarkoituksena on yksinkertaistaa arvonlisäveron kantamista kyseisten siltojen rakentamisesta ja kunnossapidosta siten, että sillan katsotaan sijaitsevan ainoastaan sen jäsenvaltion alueella, joka vastaa sen rakentamisesta tai kunnossapidosta.
- (6) Tämä poikkeus ei vaikuta kielteisesti arvonlisäverosta kertyviin yhteisön omiin varoihin,

ON TEHNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Annetaan Tšekin tasavallalle ja Saksan liittotasavallalle 2 ja 3 artiklan mukaisin ehdoin lupa ottaa käyttöön direktiivistä 2006/112/EY poikkeavia toimenpiteitä yhden rajasillan rakentamiseen ja myöhempään kunnossapitoon sekä kahdenkymmenen kahden sellaisen käytössä olevan rajasillan kunnossapitoon, jotka sijaitsevat osittain Tšekin tasavallan ja osittain Saksan liittotasavallan alueella. Kyseisiä siltoja koskevat yksityiskohtat esitetään tämän päätöksen liitteessä.

*2 artikla*

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 5 artiklassa säädetään, rajasillat, joiden kunnossapidosta vastaa yksinomaan Tšekin tasavalta, katsotaan osaksi Tšekin aluetta, kun on kyse kyseisten siltojen kunnossapitoon tarkoitetuista tavaroiden luovutuksista, palvelujen suorituksista ja yhteisöhankinnoista.

*3 artikla*

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 5 artiklassa säädetään, rajasilta, jonka rakentamisesta ja kunnossapidosta vastaa Saksan liittotasavalta, ja rajasillat, joiden kunnossapidosta vastaa yksinomaan Saksan liittotasavalta, katsotaan osaksi Saksan aluetta, kun kyse on kyseisten siltojen rakentamiseen tai kunnossapitoon tarkoitetuista tavaroiden luovutuksista, palvelujen suorituksista ja yhteisöhankinnoista.

*4 artikla*

Tämä päätös on osoitettu Tšekin tasavallalle ja Saksan liittotasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*

## LIITE

Päätöksen 1 artiklassa tarkoitettut sillat:

1. Saksan liittotasavalta vastaa seuraavan rajasilan rakentamisesta ja kunnossapidosta:

a) rajasilta, joka ylittää Načetiňský potok -joen / Natzschung-joen Brandovin ja Olbernhaun välillä rajaosuudella XIII rajakivien 10/5 ja 10/6 välillä.

2. Saksan liittotasavalta vastaa seuraavien rajasiltojen kunnossapidosta:

a) rajasilta, joka ylittää Zlatý potok -joen / Goldbach-joen Český Mlýnin ja Rittersgrünin välillä rajaosuudella XVII rajakivien 10 ja 10/1 välillä;

b) rajasilta, joka ylittää Polava-joen/Pöhlbach-joen Loučňan ja Oberwiesenthalin välillä rajaosuudella XVI rajakivien 9 ja 10 välillä;

c) rajasilta, joka ylittää Polava-joen/Pöhlbach-joen České Hamryn ja Hammerunterwiesenthalin välillä rajaosuudella XVI rajakivien 5 ja 6 välillä;

d) rajasilta, joka ylittää Načetiňský potok -joen / Natzschung-joen Brandovin ja Olbernhaun/Grünthalin välillä rajaosuudella XIII rajakivien 9 ja 10 välillä;

e) rajasilta, joka ylittää Svídnice-joen/Schweinitz-joen Hora sv. Kateřiny ja Deutschkatharinenbergin välillä rajaosuudella XIII rajakivien 2/8 ja 3 välillä;

f) rajasilta, joka ylittää Svídnice-joen/Schweinitz-joen Nová Ves v Horáchin ja Deutschneudorfin välillä rajaosuudella XII rajakivien 17 ja 18 välillä;

g) rajasilta, joka ylittää Flájský potok -joen / Flöha-joen Český Jiřetin ja Deutschgeorgenthalin välillä rajaosuudella XII rajakivien 1 ja 1/1 välillä;

h) rajasilta, joka ylittää Mohelnice-joen / Weiße Müglitz -joen Fojtovicen ja Fürstenaun välillä rajaosuudella X rajakivien 5/29 ja 6 välillä;

i) rajasilta, joka ylittää Křinice-joen/Kirnitzsch-joen Zadní Jetřichovicen ja Hinterhermsdorfin/Raabensteinen välillä rajaosuudella VII rajakivien 1 ja 2 välillä;

j) rajasilta, joka ylittää Křinice-joen/Kirnitzsch-joen Zadní Doubicen ja Hinterhermsdorfin välillä rajaosuudella VI rajakivien 23/21 ja 24 välillä;

k) rajasilta, joka ylittää Čertova voda -joen / Teufelsbach-joen Bučinan ja Finsteraun välillä rajaosuudella XI rajakivien 9 ja 10 välillä;

l) rajasilta, joka ylittää Údolský potok -joen / Ruthenbächle-joen Stožec-Nové Údolín ja Haidmühlen välillä rajaosuudella XII rajakivien 9/1 ja 9/2 välillä;

m) rajasilta, joka ylittää Černice-joen / Bayerischer Schwarzbach -joen Rybník-Švarcavan ja Stadlernin välillä rajaosuudella VII rajakivien 11 ja 12 välillä;

n) rajasilta, joka ylittää Lomnička-joen/Helmbach-joen Zadní Chalupyn ja Helmhofin välillä rajaosuudella IX rajakiven 17/2 kohdalla.

3. Tšekin tasavalta vastaa seuraavien rajasiltojen kunnossapidosta:

a) rajasilta, joka ylittää Komáři potok -joen / Mückenbach-joen Český Mlýnin ja Rittersgrünin (Zollstraße) välillä rajaosuudella XVII rajakivien 11 ja 12 välillä;

b) rajasilta, joka ylittää Polava-joen/Pöhlbach-joen Vejprtyn ja Bärensteinin välillä rajaosuudella XVI rajakivien 1 ja 2 välillä;

c) rajasilta, joka ylittää Schweinitz-joen/Svídnice-joen Mníšekin ja Deutscheinsiedelin välillä rajaosuudella XII rajakivien 13 ja 14 välillä;



- d) rajasilta, jonka kautta kulkevat tiet II/267 ja S 154 Vilémovský potok -joen / Sebnitz-joen ylitse Dolní Poustevnan ja Sebnitzin välillä rajakivien 19 (rajaosuudella V) ja 1 (rajaosuudella VI) välillä;
- e) rajasilta, jonka kautta kulkevat kävelytiet Vilémovský potok -joen / Sebnitz-joen ylitse Dolní Poustevnan ja Sebnitzin välillä rajakivien 19 (rajaosuudella V) ja 1 (rajaosuudella VI) välillä;
- f) rajasilta, joka ylittää Hraniční potok -joen /Rehlingbach-joen Rozvadovin ja Waidhausin välillä rajaosuudella VI rajakivien 1 ja 2 välillä;
- g) rajasilta, joka ylittää Prášilský potok -joen /Marchbach-joen Prášilyn ja Scheuereckin välillä rajaosuudella X rajakivien 11/26 ja 12 välillä;
- h) rajasilta, joka ylittää Mehový potok -joen / Harlandbach-joen České Žlebyn ja Bischofsreutin/Marchhäuserin välillä rajaosuudella XII rajakivien 5/4 ja 5/5 välillä.