



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 2.7.2007
KOM(2007) 371 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE, EUROOPAN PARLAMENTILLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

**ITU:n järjestämä maailman radiaviestintäkonferenssi 2007
(WRC-07)**

SISÄLLYSLUETTELO

| | | |
|----|--|----|
| 1. | Taajuuspolitiikan eurooppalaiset ja maailmanlaajuiset näkökohdat..... | 3 |
| 2. | Euroopan valmistautuminen WRC-07:ään | 4 |
| 3. | WRC-07:ään liittyvät yhteisön politiikat | 5 |
| 4. | Tulevaisuuden matkaviestintä..... | 6 |
| 5. | Muut ensisijaiset kysymykset | 8 |
| 6. | Lisää joustavuutta maailmanlaajuiseen taajuussäätelyjärjestelmään..... | 10 |
| 7. | Seuraavan konferenssin (WRC-11) asialista..... | 10 |
| 8. | Päätelmä | 11 |

**KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE, EUROOPAN PARLAMENTILLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

**ITU:n järjestämä maailman radioviestintäkonferenssi 2007
(WRC-07)**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

1. TAAJUUSPOLITIIKAN EUROOPPALAISET JA MAAILMANLAAJUISET NÄKÖKOHDAT

Radiotaajuusspektri on niukka ja **arvokas luonnonvara**, jolla voi olla merkittäviä yhteiskunnallisia ja taloudellisia vaikutuksia¹ kaikilla langatonta teknologiaa käyttävillä aloilla, kuten media-, matkaviestintä-, puolustus- ja ilmailualalla. Radiotaajuusspektri on taloudellisesti tärkeä tekijä langattomaan teknologiaan perustuvien julkisten ja kaupallisten palvelujen tuottamisessa, tieteellisessä tutkimuksessa ja kansainvälisten liikenne- ja viestintäverkkojen perustamisessa.²

Radiotaajuusspektrin yhdenmukaistaminen Euroopassa on olennainen edellytys EU:n tavaroiden ja palvelujen **yhtenäismarkkinoiden** toteutumiseksi, ja laajemmin se voi edistää kansainvälistä kauppaa poistamalla kaupan teknisiä esteitä. Radiotaajuuksien tehokkaaseen hallintoon liittyvät ongelmat voidaan usein ratkaista paremmin maiden välisen yhteistyön avulla. Kun tämän lisäksi otetaan huomioon, että radiotaajuuksista riippuvaisten palvelujen kokonaisarvoksi EU:ssa arvioidaan yli 200 miljardia euroa eli 2–2,5 prosenttia EU:n bruttokansantuotteesta, on selvää että radiotaajuuksien käyttöä koskevien kansainvälisten neuvottelujen merkitys Euroopalle talousalueena on huomattava.

Viime vuosina toimet yhdenmukaisen eurooppalaisen taajuuspolitiikan kehittämiseksi ovat tehostuneet, ja ne tukevat yhteisiä poliittisia tavoitteita esimerkiksi tietoyhteiskunnan, ympäristön ja liikenteen alalla. **Radiotaajuuspäätöksellä**³ yhteisö loi perustan sääntelyllisille ja poliittisille puitteille sen varmistamiseksi, että asiaan liittyvien yhteisön politiikkojen radiotaajuusvaatimukset täytetään.

Näissä puitteissa poliittisia kysymyksiä käsitellään yhteisössä radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevässä ryhmässä (**RSPG**), joka on komissiota avustava neuvoa-antava elin. Tarvittavat sääntelytoimenpiteet radiotaajuuksien käytön yhdenmukaistamiseksi yhteisössä tehdään radiotaajuuskomiteassa (**RSC**).

¹ Yhdistyneessä kuningaskunnassa äskettäin tehdyssä tutkimuksessa radiospektrin taloudelliseksi hyödyksi arvioidaan yli 1 000 euroa henkeä kohti vuonna 2005. Arvio perustuu kuluttajan ja tuottajan ylijäämään.

² Tätä korostetaan keväällä 2006 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamassa EU:n Lissabonin prosessin ensisijaisessa toimessa 2, jossa erityisesti mainitaan radiotaajuuksien hallinnoinnin merkitys osaamisen ja innovoinnin edistämiseksi.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös 676/2002/EY, 7.3.2002.

Radiotaajuuksien maailmanlaajuisesta koordinoinnista vastaa Yhdistyneiden kansakuntien alainen kansainvälinen televiestintäliitto (ITU), jonka tehtävä on ylläpitää ja laajentaa kansainvälistä yhteistyötä televiestinnän ja sen järkevän käytön parantamiseksi. Joka kolmas tai neljäs vuosi ITU järjestää Maailman radioviestintäkonferenssin, jossa pyritään mukauttamaan ITU:n **radio-ohjesääntöä**, eli kansainvälistä sopimusta radiotaajuuksien käytön koordinoinnista maailmanlaajuisesti. Useiden vuosien valmistelutyön jälkeen seuraava **Maailman radioviestintäkonferenssi** (WRC-07) pidetään Genevessä 22. lokakuuta – 16. marraskuuta 2007.

Komissio osallistuu konferenssiin ITU:n sektorijäsenenä, jolla ei ole äänioikeutta. Tässä ominaisuudessaan komissio haluaa tukea Euroopan yhteisiä kantoja, jotka ovat yhteisön politiikkojen mukaisia ja niille oleellisia.

Tällä tiedonannolla komission on tarkoitus tiedottaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle niistä yhteisön poliitikoista, joihin WRC-07:n tulokset voivat vaikuttaa. Komissio pyrkii saamaan niiden tuen poliittisille tavoitteille ja jäsenvaltioiden kannoille WRC-07:ssä.

2. EUROOPAN VALMISTAUTUMINEN WRC-07:ÄÄN

EU:n jäsenvaltiot neuvottelevat ITU:ssa riippumattomina jäseninä. Käytännössä ne ovat päättäneet laatia tekniset kantansa ensin yhdessä CEPT:ssä, joka on 47 kansallisen radiotaajuus- ja televiranomaisen järjestö, minkä jälkeen ne neuvottelevat muun maailman kanssa yhteiseurooppalaisten kantojen (”yhteiseurooppalaiset ehdotukset”) pohjalta. CEPT-prosessiin osallistuvat hallinnot suostuvat tukemaan yhteisiä kantoja tai ainakin pidättäytyvät neuvottelemasta aktiivisesti niitä vastaan.

CEPT pystyy tehokkaasti laatimaan yksityiskohtaiset eurooppalaiset neuvottelukannat, joita tarvitaan WRC:n kaltaisessa teknis-lainsäädännöllisessä konferenssissa, kun taas jäsenvaltioita sitoo EY:n perustamissopimuksen ja *yhteisön säännösten* velvoitteet⁴. CEPT:ssä laadittavia teknisiä kantoja on siksi täydennettävä neuvotteluissa huomioon otettavilla yhteisön yleisiä etuja koskevilla näkökohdilla.

Tästä syystä radiotaajuuspäätöksessä edellytetään yhteisön kantojen koordinointia ja **yhteisten poliittisten tavoitteiden** asettamista WRC-konferensseja varten. Jäsenvaltioiden ja yhteisön on sovittava yhteisestä toiminnasta ja tehtävä tiivistä yhteistyötä koko neuvotteluprosessin ajan, jotta yhteisön kansainvälisen edustuksen yhtenäisyys turvataan.

Tämän sitoumuksen mukaisesti komission on varmistettava poliittisten toimintavaihtoehtojen yhteensovittaminen, joka perustuu yhteisön poliittisten tavoitteiden hyväksymiseen ennen WRC:tä, ja valvottava Euroopan osallistumista prosessiin. Tästä syystä se antoi RSPG:lle tehtäväksi laatia neuvoa-antavan lausunnon⁵ yhteisön tavoitteista WRC-07:ssä. Laatimisen tueksi järjestettiin julkinen kuuleminen ja kaksi avointa seminaaria.

⁴ EU:n jäsenvaltiot antavat WRC:n päätössiakirjaan liitettäväksi yhteisen julistuksen, jossa todetaan, että ne soveltavat konferenssissa hyväksytyjä ITU:n radio-ohjesäännön tarkistuksia niille EY:n perustamissopimuksessa asetettujen velvoitteiden mukaisesti.

⁵ WRC-07:ää koskeva RSPG:n tarkistettu lausunto, 14.2.2007.

Euroopan komission **yleistavoite** WRC-prosessissa on **varmistaa, että tehtävät päätökset tukevat yhteisön politiikkoja** ja aloitteita.

Komissio pyrkii yhdessä puheenjohtajavaltion kanssa auttamaan jäsenvaltioita yhteisten neuvottelukantojen säilyttämisessä konferenssin ajan. Sen vuoksi jäsenvaltioiden olisi tuettava sekä komission esittämiä ja neuvoston ja Euroopan parlamentin vahvistamia kantoja että yhteisön poliittisten tavoitteiden mukaisia yhteiseurooppalaisia ehdotuksia. Kaikissa neuvottelujen aikana kantoihin tehtävissä muutoksissa olisi otettava huomioon taustalla olevat yhteisön edut.

3. WRC-07:ÄÄN LIITTYVÄT YHTEISÖN POLITIIKAT

WRC-07:n asialistaa on tarkasteltava nykyisten yhteisön politiikkojen ja periaatteiden pohjalta. EU:n yleiset tavoitteet WRC:ssä ovat:

- Euroopan **yhtenäismarkkinoiden** toteutuminen;
- **kansainvälisen kaupan** teknisten esteiden poistaminen;
- vaihtoehtoisten infrastruktuurialustojen välisen **kilpailun** edistäminen;
- **innovaatioystävällisten** olosuhteiden luominen uusille teknologioille muun muassa avointen standardien avulla.

Erityisesti seuraavat alakohtaiset politiikat ovat WRC:n kannalta merkityksellisiä:

i2010 – eurooppalainen tietoyhteiskunta 2010 on uusi strategia, jossa esitetään laajat poliittiset suuntaviivat. Sillä edistetään avointa ja kilpailuun perustuvaa digitaalitaloutta ja korostetaan tieto- ja viestintätekniiikan asemaa osallistamisen ja elämänlaadun veturina. i2010-aloitteessa, joka on kasvua ja työllisyyttä edistävän uudistetun Lissabonin kumppanuuden keskeinen osa, kehitetään kokonaisvaltaista lähestymistapaa tietoyhteiskuntaa ja audiovisuaalista viestintää koskevaan politiikkaan EU:ssa. Siihen sisältyy selkeisiin periaatteisiin ja velvoitteisiin perustuvan EU:n sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän luominen.

Audiovisuaalipolitiikalla tuetaan sosiaalisten ja kulttuuristen arvojen välittämistä, joten kyseessä ovat merkittävät yleiset edut, kuten sananvapaus ja kulttuurisen monimuotoisuuden edistäminen. Lähetyspalveluista ja verkoista säädetään EY:n sähköisen viestinnän yleisen sääntelyjärjestelmän puitteissa, mutta sisällöntuotannon osalta on annettu uusi direktiivi (audiovisuaaliset mediapalvelut).

EU:n **tutkimus- ja kehityspolitiikan** tavoitteena on lisätä teknisten innovaatioiden tuomia kilpailuetuja koordinoimalla kansallisia ja EU:n politiikkoja sekä kannustamalla tutkimusryhmiä verkottumaan. Yhteisön TTK-puiteohjelmista rahoitetaan kilpailua edeltävää tutkimusta merkittävillä määrillä.

Ympäristönsuojelu on yksi EU:n poliittisista painopisteistä, erityisesti ilmastonmuutokseen liittyen. Alan eurooppalaisiin poliittisiin aloitteisiin kuuluu esimerkiksi GMES (ympäristön ja

turvallisuuden maailmanlaajuinen seuranta), jonka tavoitteena on tarjota Euroopan päätöksentekijöille valmiudet riippumattomaan seurantaan.

Liikennepolitiikan tavoitteena on kehittää Euroopan yhteisölle yhtenäinen liikennejärjestelmä, johon kuuluvat kaikki liikennemuodot. Tämän tavoitteen edistämiseksi ollaan panemassa täytäntöön useita toimenpiteitä yhtenäisten liikennejärjestelmien kehittämiseksi tie-, ilma-, rautatie- ja meriliikenteen alalla.

Avaruus on EU:lle tärkeä strateginen voimavara, jonka avulla se voi toteuttaa joitakin sen laajemmista poliittisista tavoitteistaan. Tähän liittyviä yhteisön edistämiä sovelluksia ovat esimerkiksi satelliittivälitteinen laajakaistaviestintä digitaalisen kahtiajaon torjumiseksi, kaukokartoitus ja paikannusjärjestelmät.

WRC-07:ää koskevassa lausunnossaan RSPG vahvisti EU:n yleisen poliittisen taustan ja suositteli komissiolle kantoja, joita Euroopan pitäisi konferenssin tietyissä neuvottelukohdissa edustaa. Komissio hyväksyy RSPG:n näkökohdat pääpiirteissään. Seuraavassa tarkastellaan komission kantoja tiettyihin kysymyksiin.

4. TULEVAISUUDEN MATKAVIESTINTÄ

Konferenssin yksi tärkeä painopiste on tulevaisuuden matkaviestintäjärjestelmät⁶. WRC-07:n valmistelutyössä on osoitettu selkeästi, että näille järjestelmille on varattava maailmanlaajuisesti lisätaajuuksia.⁷

Tämän lisäkysynnän tyydyttämiseksi keskustellaan taajuusalueista, jotka ovat matkaviestintäjärjestelmien nykyisin käyttämiä taajuuksia korkeampia tai matalampia.

Komissio katsoo, että ensisijaisesti olisi yksilöitävä ne taajuuskaistat, joilla voidaan edistää **konvergoituvaa** televiestintäympäristöä pitkällä aikavälillä.

4.1. Korkeammat taajuudet

Euroopassa matkaviestintäjärjestelmille nykyisin varattua radiotaajuutta korkeammaksi taajuuskaistaksi on ehdotettu muun muassa C-taajuusaluetta (**3.4–4.2 GHz**). Kyseinen taajuusalue soveltuisi hyvin tulevaisuuden matkaviestintäjärjestelmille Euroopassa, mutta sitä käytetään satelliittipalvelujen laajakaistarakoverkkona erityisesti kehitysmaissa. On kiireellisesti etsittävä teknisiä ratkaisuja taajuusalueen käytön jakamiseksi niin, että otetaan huomioon matkaviestinnän tarpeet ja samalla suojataan riittävästi satelliittikäytön intressejä aiheuttamatta satelliittioperaattoreille turhia kustannuksia. **Osakaistojen varaaminen** satelliitti- ja maanpäällisten palvelujen käyttöön 3.4–4.2 GHz:n taajuuskaistalla antaisi molemmille pitkällä aikavälillä riittävän takuun siitä, että ne voivat käyttää kyseistä

⁶ WRC-07:ssä käsitellään taajuusvaatimuksia nk. "IMT"-teknologiaa varten, johon "IMT-2000"-järjestelmä kuuluu, eli yleisesti kolmannen sukupolven ("3G") ratkaisuna tunnettu ITU:n hyväksymä matkaviestintästandardiperhe, sekä "IMT-Advanced"-järjestelmä, joka sisältää IMT-2000-järjestelmän uusia ominaisuuksia tukevia radiorajapintoja.

⁷ ITU:n analyysi perustuu pitkälti tutkimukseen, jonka Euroopan komissio teetti tulevaisuuden matkaviestintäpalvelujen taajuusvaatimuksista.

taajuusalueita ilman kohtuutonta häiriötä. Satelliittitoimintojen olisi kuitenkin säilytettävä ensisijainen asema 3.8–4.2 GHz:n osakaistoilla.

4.2. UHF-taajuusalue

Matalan taajuutensa vuoksi UHF-taajuusalue (470–862 MHz) antaa optimaaliset signaalien etenemisominaisuudet kattavuuden ja sisätilojen läpäisyn osalta. UHF-taajuusalueen verkkoinfrastruktuurit voisivat sen vuoksi olla merkittävästi nykyisiä järjestelmiä **kustannustehokkaampia** ja helpottaa matkaviestintäjärjestelmien käyttöönottoa harvaan asutuilla alueilla ja tiheään rakennetuilla kaupunkialueilla.

Komissio on määrätietoisesti kehottanut Eurooppaa pyrkimään yhteisesti siihen, että digitaalilähetyksiin siirryttäessä vapautuvien taajuuksien yhteiskunnalliset ja taloudelliset mahdollisuudet maksimoitaisiin. Nykyisellä taajuuksien varausjärjestelyllä ei pitäisi jäädyttää UHF-taajuusalueen käyttöä, vaan sitä pitäisi arvioida uusien ja tehokkaampien käyttömuotojen tuomien mahdollisuuksien pohjalta unohtamatta yleiseen etuun liittyviä tavoitteita.⁸

Monet jäsenvaltiot panevat jo täytäntöön kansallisia strategioita, joilla luovutaan analogisista tv-lähetyksistä ja hyödynnetään digitaalilähetyksiin siirryttäessä vapautuvia taajuuksia. Sen vuoksi on kiireellisesti tutkittava mahdollista Euroopan tasolla saatavaa lisäarvoa. Sekä Eurooppa-neuvosto⁹ että Euroopan parlamentti¹⁰ ovat äskettäin antaneet tähän liittyviä korkean tason poliittisia julistuksia. RSPG-ryhmä¹¹ on myös kehottanut komissiota tuomaan esille asianmukaisesta joustavuudesta taajuusalueen käytölle aiheutuvia etuja, jotta tuleviin teknologisiin läpimurtoihin ja markkinoiden muuttuvaan kysyntään voidaan vastata.

On myös olennaisen tärkeää, että kaikkia sähköisiin viestintäpalveluihin käytettäviä taajuuksia koskeva sääntely on tasavertaista, jotta voidaan edistää rakentavaa alan yhteistyötä. Erityisesti tämä koskee konvergoituvia matkaviestintä- ja multimediapalveluja, kuten mobiilitelevisiopalveluja ja palvelujen kolmoistarjontaa (triple play -tarjoukset). Tarpeen mukaan on kuitenkin voitava tehdä perusteltuja poikkeuksia audiovisuaalipolitiikan yleiseen etuun liittyvien vaatimusten täyttämiseksi.

Digitaalilähetyksiin siirryttäessä vapautuvien taajuuksien optimaalinen käyttö edellyttää, että poistetaan aktiivisesti sääntelystä johtuvia tarpeettomia esteitä, jotka vaikuttavat innovatiivisten palvelujen tuottamiseen UHF-taajuusalueella. Tällä hetkellä ITU:n radio-

⁸ Ks. KOM(2005) 461.

⁹ 14.–15. joulukuuta 2006 kokoontunut Eurooppa-neuvosto vaati ”...mahdollisuuksien mukaan koordinoitua toimintatapaa, joka koskee digitaalilähetyksiin siirtymisen seurauksena vapautuvan taajuuskapasiteetin käyttöä...”.

¹⁰ Euroopan parlamentti julisti 14. helmikuuta 2007 antamassaan päätöslauselmassa, että ”...osa vapautuvista taajuuksista olisi yhdenmukaistettava teknisesti yhteisön tasolla...” ja että se ”...kannustaa komissiota radiotaajuuspolitiikan tulevia suuntaviivoja määriteltäessä ottamaan huomioon vapautuvat taajuudet...”. Se myös kehotti komissiota varmistamaan, että ”...yleisradion merkitys vapaalle, yksilölliselle mielipiteenmuodostukselle sekä mielipiteiden moninaisuus tulevat asianmukaisesti huomioon otetuiksi yhteisön siirtokapasiteettien jaossa”.

¹¹ RSPG:n lausunto taajuuksien vapautumisesta digitaalilähetyksiin siirryttäessä, 14.2.2007.

ohjesäännössä lähetykspalveluille annetaan korkeampi status ("ensisijainen varaus")¹² UHF-taajuusalueella Euroopassa¹³. Koska WRC-07:ssä keskustellaan lisätaajuuksista matkaviestintäpalveluille, ensimmäisessä vaiheessa joustavuutta voitaisiin parantaa antamalla konferenssissa näille palveluille sama status kuin lähetykspalveluille.¹⁴

4.3. Nykyisten matkaviestintätaajuuksien suojaaminen

Useissa Euroopan ulkopuolisissa maissa otetaan käyttöön satelliittijärjestelmiä, jotka käyttävät osia 2500–2690 MHz:n kaistoista. Koska kolmannen sukupolven matkaviestintäverkot käyttävät näitä taajuuksia Euroopassa lähitulevaisuudessa, Euroopan on huolehdittava eduistaan varmistamalla riittävä suoja ja satelliittijärjestelmien yhteensopivuus.

Yhteisön poliittiset tavoitteet

Yhteisön talouden kannalta on tärkeää, että matkaviestintäteollisuudella on jatkossakin käytössään riittävät taajuusresurssit. Tämän vuoksi:

- Osa 3.4–4.2 GHz:n kaistasta olisi saatava Euroopassa matkaviestintäpalvelujen käyttöön ilman yksinoikeutta. Nykyisille kyseisen taajuusalueen satelliittikäyttäjille olisi löydettävä riittävät ratkaisut.
- Matkaviestintäpalvelujen statuksen muuttaminen UHF-taajuusalueella Euroopassa lisäisi joustavuutta ja poistaisi kyseisen taajuusalueen optimaaliseen organisointiin liittyviä rajoitteita tulevaisuudessa.
- Olisi pyrittävä kaikin tavoin minimoimaan satelliittipalvelujen EU:ssa 2.5–2.69 GHz:n taajuusalueella toimiville IMT-2000-verkoille aiheuttama riski.

5. MUUT ENSISIJAISET KYSYMYKSET

5.1. Tuki taajuusspektrin tieteellisille käyttötavoille

Taajuusspektrin tieteellisillä käyttötavoilla on huomattavaa yhteiskunnallista ja taloudellista arvoa, ja niitä on tuettava.¹⁵ Taajuusspektrin tieteellisiin käyttötapoihin kuuluvat kaukokartoitussatelliittipalvelut (EESS), säätutkimussatelliitit ja avaruustutkimusjärjestelmät, jotka kaikki tukevat EU:n ympäristö-, avaruus- ja tutkimuspolitiikkaa. Luonnollisia tai ihmisen luomia fyysisiä ilmiöitä voidaan usein havainnoida vain tietyillä taajuuksilla. On

¹² ITU:n radio-ohjesäännössä tehdään ero "ensisijaisen" ja "toissijaisen" varauksen välillä. Palvelut, joilla on toissijainen varaus, eivät saa aiheuttaa haitallista häiriötä ensisijaisille palveluille ja niiden pitää hyväksyä ensisijaisten palveluiden aiheuttama häiriö. Jos samalla taajuusalueella toimii useita palveluita samalla statuksella, niillä on tasavertaiset oikeudet, mutta aikaisemmin toimintansa aloittanut on etusijalla.

¹³ Virallisesti nk. "ITU-alue 1". ITU:n radio-ohjesäännössä maailma jaetaan kolmeen "alueeseen". Alueeseen 1 kuuluvat Eurooppa ja Afrikka.

¹⁴ ITU:n alueellisen radioviestintäkonferenssin (RRC-06) jälkeen allekirjoitetussa GE06-sopimuksessa määrätään kattavasta sääntelykehyksestä digitaalisten lähetysten suojaamiseksi haitalliselta häiriöltä. Komissio on antanut CEPT:lle virallisen valtuutuksen digitalisoinnissa vapautuvien taajuuksien yhdenmukaistamisvaihtoehtoja koskevien teknisten näkökohtien osalta.

¹⁵ Ks. RSPG:n raportti ja lausunto taajuusspektrin tieteellisistä käyttötavoista, 25.10.2006.

haasteellista suojata tieteellisten palvelujen tehokas toiminta aiheuttamatta suhteettomia rasitteita muille tärkeille aloille.

Yhteisön poliittiset tavoitteet

EESS on keskeinen osa GMES-aloitetta ja siten Euroopan osallistumista maailmanlaajuiseen maanhavainnointijärjestelmään (Global Earth Observation System of Systems, GEOSS), joka on merkityksellinen yhteisön ympäristöpolitiikan kannalta. Sen suojaamista häiriöiltä on tuettava, samoin kuin tarpeellisten lisätaajuuksien varaamista tieteellisille palveluille.

5.2. Suurtaajuuskaistojen uudelleen organisointi

Suurtaajuus- eli lyhytaaltoalueita tarvitaan lähetettäessä radiosignaaleja pitkiä matkoja, ja monet palvelut, erityisesti radiolähetykset sekä ilmailun, merenkulun ja sotilaalliset matkaviestintäpalvelut, käyttävät niitä. WRC-07:n tätä taajuuskaistaa koskevat yksityiskohtaiset keskustelut saattavat vaikuttaa asiaa liittyviin EU:n audiovisuaali- ja liikennepolitiikkoihin.

Lyhytaaltoradiolähetykset ovat valmiita hyödyntämään digitaalitekniikkaa, ja niitä olisi tuettava myöntämällä niille riittävästi taajuuskapasiteettia. Digitaalitekniikkaan perustuvat uudet lähetykset kuten DRM-teknologia (Digital Radio Mondiale) tarjoavat mahdollisuuden kauas kuuluvien radiolähetysten elvyttämiseen ja voivat myötävaikuttaa eurooppalaisen kulttuurin ja näkemysten levittämiseen maailmanlaajuisesti. Radiolähetysten suurtaajuuskaistojen lisääminen helpottaa digitaalisen lähetystekniikan käyttöönoton onnistumista.

Keskeiset merenkulun suurtaajuuspalvelut ovat myös vähitellen siirtymässä digitaalisiin lähetyksiin. WRC-07:ssä olisi otettava nämä taajuustarpeet ajoissa huomioon ja varmistettava kriittisten analogisten palvelujen asianmukainen jatkuvuus.

Yhteisön poliittiset tavoitteet

WRC-07:ssä tehtävän suurtaajuuskaistojen tarkastelun yhteydessä olisi otettava huomioon siirtyminen analogisesta digitaaliseen tekniikkaan lyhytaaltoradiolähetyksissä ja merenkulun palveluissa ja varmistettava niiden taajuustarpeet.

5.3. Ilmailun tulevat taajuustarpeet

Yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan perustamisella EU:ssa pyritään optimoimaan lentoliikenteen hallintaa ja ilmailun turvallisuutta sekä täyttämään kaikkien ilmatilan käyttäjien tarpeet, sillä ilmatila on yhteistä omaisuutta, jota on hallittava yhdessä valtioiden rajoista välittämättä. Yhteisön ilmailupoliittisiin etuihin kuuluu lentokapasiteetin lisääminen ja lentoliikenteen hallinnan tehostaminen. Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi on tarpeen ottaa koordinoitusti käyttöön uusia ja taajuusspektriä tehokkaasti käyttäviä tekniikoita. Vanhojen ja uusien ilmailujärjestelmien päällekkäistä käyttöä ei voida estää, mutta se olisi pidettävä mahdollisimman vähäisenä. Ilmailulle jo varatut radiotaajuudet olisi hyödynnettävä mahdollisimman tehokkaasti ja turvallisuusnäkökohtia unohtamatta.

Yhteisön poliittiset tavoitteet

Yhtenäiseen eurooppalaiseen ilmatilaan liittyvien tavoitteiden kannalta olisi aiheellista varmistaa riittävät taajuudet ilmailun telemetrian ja ilmasta maahan tapahtuvan viestinnän sekä tiedonsiirtopalvelujen käyttöön, ja samalla olisi pyrittävä minimoimaan aika, jolloin vanhat ja uudet järjestelmät käyttävät taajuusspektriä päällekkäin.

5.4. Satelliittiviestintä

WRC-07:ssä tarkistetaan satelliittijärjestelmiä koskevat ITU:n säännöt. Satelliittiviestintä katsotaan **tietoyhteiskunnan** erottamattomaksi osaksi ja **yhdeksi EU:n avaruuspolitiikan tärkeimmistä pilareista**. Satelliitit ovat varteenotettava vaihtoehtoinen alusta sähköisille viestintäpalveluille, jotka antavat mahdollisuuden tarjota yleiseurooppalaisen kattavuuden uusille palveluille, mukaan lukien laajakaistadata, ja auttavat siten pienentämään maaseutualueille ja Euroopan kaukaisille alueille mahdollisesti kehittyvää digitaalikuilua.

Yhteisön poliittiset tavoitteet

Kyseenalaistamatta ITU:n periaatteita taajuusspektrin ja kiertorataresurssien tasapuolisesta saatavuudesta olisi varmistettava, että yleisillä sääntelypuitteilla tuetaan konkreettisia teollisuuden aloitteita kannattavien satelliittijärjestelmien kehittämiseksi ja käyttöön ottamiseksi. Nykyisiä satelliittijärjestelmien rekisteröintimenettelyjä olisi yksinkertaistettava ja olemassa olevia satelliittijärjestelmiä suojattava satelliittien suunnittelua koskevien ITU:n radio-ohjesääntöjen määräysten puitteissa.

6. LISÄÄ JOUSTAVUUTTA MAAILMANLAAJUISEEN TAAJUUSSÄÄNTELYJÄRJESTELMÄÄN

Komissio on äskettäin puoltanut joustavampaa taajuuksien hallintaa¹⁶ RSPG:n tähän asiaan liittyvän aikaisemman lausunnon¹⁷ mukaisesti.

WRC-07 tarjoaa erinomaisen mahdollisuuden maailmanlaajuiseen keskusteluun taajuuksien hallinnan tulevasta **strategisesta suunnasta**. Siinä käsitellään radio-ohjesäännön tehokkuutta, asianmukaisuutta ja vaikutuksia teknologian kehittymisen valossa ITU:n tutkimusten tulosten perusteella ja pohditaan mahdollisia parannuksia. Konkreettisesti asiassa voitaisiin edetä ottamalla kysymys **asialistalle WRC-11:ssä**.

Yhteisön poliittiset tavoitteet

Yhteisön etuja palvelisi parhaiten yleinen kehys, joka tukee radiotaajuusspektrin käyttöön liittyvien tarpeettomien rajoitteiden poistamista ja siten parantaa sen joustavaa ja tehokasta käyttöä sekä lisää kilpailua eri radiotaajuusinfrastruktuurien välillä.

7. SEURAAVAN KONFERENSSIN (WRC-11) ASIALISTA

Jokaisessa maailman radioviestintäkonferenssissa laaditaan asialista seuraavaa konferenssia varten. On yhteisön edun mukaista tukea tulevissa WRC-konferensseissa käsiteltäviä aloitteita, jotka liittyvät suoraan erityisten EU:n politiikkojen vaatimuksiin.

¹⁶ Ks. KOM(2007) 50.

¹⁷ RSPG:n WAPECS-lausunto, 23.11.2005.

Komissio on jo todennut, että maailmanlaajuisen taajuussäätelyjärjestelmän joustavuuden lisäämistä olisi käsiteltävä WRC-11-konferenssissa (ks. kohta 6). Tässä yhteydessä WRC-11:n asialistalle olisi otettava 470–862 MHz:n taajuusalueella tapahtuvan kiinteän liikenteen statuksen mahdollinen muuttaminen¹⁸.

Useimmilla WRC:ssä tehtävillä päätöksillä on pitkän aikavälin vaikutuksia ja niitä sovelletaan kauan (usein 10–20 vuotta konferenssin jälkeen). Sen vuoksi on asialistoissa on varauduttava riittävästi tulevaisuuteen tärkeiden politiikan alojen ja trendien taajuustarpeiden huomioon ottamiseksi. Tämän osalta merkittäviä EU:n politiikkoja, joiden merkitys todennäköisesti vielä kasvaa kyseisen ajanjakson aikana, ovat:

- **Kestävä kehitys ja ilmastonmuutos:** Erityisesti olisi kiinnitettävä huomiota alan tulevien sovellusten taajuustarpeiden yksilöimiseen ja varmistettava että ne otetaan ITU-prosessissa ajoissa huomioon.
- **Yleiseurooppalaiset verkot ja palvelut** liikenteen ja sähköisen viestinnän alalla: Esimerkiksi uuden sukupolven eurooppalaisen ilmaliikenteen hallintajärjestelmää¹⁹ varten voidaan tarvita lisätaajuuksia, ja tähän olisi varauduttava WRC-11:n asialistassa; sama koskee miehittämättömiä ilma-aluksia ja ilmailun satelliittiviestintää.
- **Digitaalikuilujen välttäminen** erityisesti maaseutualueilla sekä ikääntyvien, vammaisten ja muiden heikommassa asemassa olevien yhteiskuntaryhmissä. Lisäksi pitäisi käsitellä enemmän taajuuksien tarvetta satelliittiviestinnässä ja lääketieteellisen ja apuvälineteknologian laitteissa.

WRC-11:n valmistelussa komissio aikoo toimia yhteistyössä kaikkien asianomaisten sidosryhmien kanssa, jotta näiden politiikan alojen taajuustarpeet voidaan yksilöidä konferenssia varten.

Yhteisön poliittiset tavoitteet

Vuoden 2011 WRC:n asialistan pitäisi olla riittävän joustava, jotta konferenssissa voitaisiin käsitellä kaikkia yhteisön politiikkojen, kuten yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan ja kestävä kehityksen, osalta esiin tulevia taajuustarpeita. Myös taajuuksia koskevalle yleiselle joustavuudelle olisi varattava kohta asialistalla.

8. PÄÄTELMÄ

Euroopan parlamenttia ja neuvostoa kehoitetaan tukemaan tässä tiedonannossa esitettyjä yhteisön tavoitteita, joilla pyritään asiaan liittyvien yhteisön politiikkojen määrätietoiseen täytäntöönpanoon, sekä jäsenvaltioiden toimia konferenssissa. Tavoitteet ovat:

- matkaviestintäjärjestelmien taajuustarpeiden huomioon ottaminen
 - 3.4–3.8 MHz:n taajuuksien yksilöiminen tätä tarkoitusta varten ilman yksinoikeutta;

¹⁸ Estämättä matkaviestintäpalvelujen statuksen muuttamista ensisijaiseksi varaukseksi WRC-07:ssä alueella 1.

¹⁹ Ks. KOM(2007) 103.

- matkaviestintäpalvelujen sääntelystatuksen muuttaminen UHF-taajuusalueella;
 - 2.6 GHz:n kaistan suojaaminen kolmannen sukupolven maanpäällistä matkaviestintää varten;
- kaukokartoituksen ja muiden tieteellisten palvelujen tehokas suojaaminen haitallisilta häiriöiltä;
 - digitaaliradiolähetysten ja merenkulun palvelujen taajuustarpeiden varmistaminen suurtaajuusalueella;
 - sääntelykehyksen parantaminen todellisten satelliittijärjestelmien tukemiseksi;
 - riittävien taajuuksien varaaminen ilmailun telemetrian ja ilmasta maahan tapahtuvan viestinnän sekä tiedonsiirtopalvelujen käyttöön;
 - yhteisön politiikkoja tukevien toimien valmisteleminen seuraavaa WRC-konferenssia varten, joka on tarkoitus pitää vuonna 2011.

WRC-07:n jälkeen komissio raportoi **konferenssin tuloksista** yhteisön politiikkojen osalta sekä seuraavan, vuonna 2011 pidettävän konferenssin valmistelusta. Komissio aikoo myös viipymättä aloittaa valmistelut **WRC-07-konferenssin olennaisten tulosten täytäntöönpanemiseksi tarvittavilla Euroopan yhteisön toimenpiteillä.**