

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus: neuvoston direktiivi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta joidenkin arvonlisäverokantoja koskevien väliaikaisten säännösten osalta”

KOM(2007) 381 lopullinen — SEK(2007)910

(2008/C 44/26)

Neuvosto päätti 27. heinäkuuta 2007 Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 95 artiklan nojalla pyytää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon edellämainitusta aiheesta.

Asian valmistelusta vastannut ”talous- ja rahaliitto, taloudellinen ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus” -erityisjaosto antoi lausuntonsa 8. lokakuuta 2007. Ainoa esittelijä oli Umberto **Burani**.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi 24.–25. lokakuuta 2007 pitämässään 439. täysistunnossa (lokakuun 24 päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon. Äänestyksessä annettiin 154 ääntä puolesta ja ei yhtään vastaan 4:n pidättyessä äänestämästä.

Päätelmät ja suositukset

Perustelu

1. Ehdotetun direktiivin sisältö

1.1 Komissio on käynnistänyt laajan keskustelun alennettujen arvonlisäverokantojen käytöstä julkaisemalla asiasta tiedonannon neuvostolle ja Euroopan parlamentille ⁽¹⁾. Komission päätarkoituksena on näin valmistella maaperää uudelle direktiiville sekä löytää kestäviä ja pysyviä kokonaisratkaisuja alennettujen arvonlisäverokantojen osalta. ”Alennetuilla arvonlisäverokannoilla” tarkoitetaan tavanomaista arvonlisäverokantaa (15 prosenttia) alempaa arvonlisäverokantaa.

1.2 Ehdotetun direktiivin kanssa samana päivänä julkaistussa tiedonannossa komissio toteaa, että ”— sopivan etenemistavan löytämiseen tarvitaan paljon aikaa”. Siihen asti on olemassa ongelma, jonka muodostavat unioniin viimeksi liittyneille jäsenvaltioille myönnetty väliaikaiset poikkeukset (arvonlisäverodirektiivin 123–130 artikla) ⁽²⁾, jotka lakkaavat olemasta voimassa eri aikoina kesäkuun 2007 ja tammikuun 1 päivän 2010 välisenä aikana. Yksinkertaisin ratkaisu, josta komissio on päättänyt julkaisemalla käsillä olevassa lausunnossa tarkasteltavan ehdotetun direktiivin, on ehdotus poikkeusten jatkamisesta vuoden 2010 loppuun. Pidennys ei kuitenkaan ole yleinen, vaan se koskee vain tiettyjä tavaroita tai palveluja. Poikkeukset päättyisivät siis samaan aikaan kun yleisen verokannan 15 prosentin vähimmäisvaatimuksen soveltaminen ja kokeilu, jossa tiettyihin työvoimavaltaisiin palveluihin sovelletaan alennettuja arvonlisäverokantoja.

1.3 Pidennys myönnetään tietyille tavaroille tai työvoimavaltaisille palveluille (kuten rakennus- ja ravintola-ala) ja eräissä maissa sosiaalisesti erityisen merkittävillä tavaroille (esimerkiksi elintarvikkeet, tietyt kirjat ja erikoisalojen aikakauslehdet sekä

lääkkeet). Tätä perustellaan sillä, että alennettua arvonlisäverokantaa sovelletaan hyvin todennäköisesti kaikissa maissa myös uusien säännösten määrittelyn jälkeen. Sisämarkkinoiden toiminnan sujuvuutta haittaavia poikkeuksia ei pidennetä (maatalous tuotteet).

1.4 Pidennyksen ulkopuolelle jääviä tuotteita ovat etenkin hiili ja lämpöenergia, joiden osalta yksittäisissä liittymissopimuksissa sovitut poikkeukset päättyvät vuonna 2007 tai 2008, eikä niiden jatkamisesta ole sovittu. Lisäksi energialähteiden verotus on luku sinänsä, ja asiaa tutkitaan parhaillaan. Ratkaisuja, joihin aikanaan päädytään, on sovellettava kaikkiin jäsenvaltioihin.

2. Yleistä

2.1 Direktiivissä 2006/112/EY säädetään ennen vuotta 2001 unioniin liittyneitä jäsenvaltioita koskevista poikkeuksista ⁽³⁾. Kyseisten poikkeusten voimassaoloaika ei ole määritelty, tai tarkemmin sanottuna ne ovat voimassa siihen asti, kunnes ”yhteisön sisäisiä liiketoimia koskeva ’lopullinen järjestelmä’ tulee voimaan”. Nykytilanteessa ja kokemusten valossa lopullista järjestelmää ei otettane käyttöön lyhyellä tai keskipitkällä aikavälillä. Näin ollen ”vanhoille” jäsenvaltioille myönnettyjä poikkeuksia voidaan käytännössä jatkaa loputtomiin, kun taas ”uusia” jäsenvaltioita rangaistaan liittymisneuvotteluissa sovitulla määrärajoilla. Lisäksi eräät jäsenvaltiot voivat soveltaa alennettuja arvonlisäverokantoja paikallisesti tuotettuihin palveluihin ⁽⁴⁾ vuoden 2010 loppuun asti, kun taas muilla jäsenvaltioilla tätä mahdollisuutta ei ole. Tällainen tilanne ei ole perusteltavissa.

2.2 Ehdotettu direktiivi tarjoaa eräänlaisen siirtymäratkaisun, jonka ansiosta unioniin viimeksi liittyneet jäsenvaltiot voivat oleellisin osin toimia samoin edellytyksin kuin muutkin jäsenvaltiot, ainakin joulukuun 31:seen päivään 2010 asti. Komissio

⁽¹⁾ KOM(2007) 380 lopullinen, 5.7.2007.

⁽²⁾ Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, 28.11.2006.

⁽³⁾ Ks. alv-direktiivin 109 ja 122 artikla.

⁽⁴⁾ Ks. alv-direktiivin liite IV.

toivoo, että neuvosto antaa siihen mennessä uuden direktiivin, jossa säädetään kaikista poikkeuksista, kuten tiedonannossa toivotaan.

3. Erityistä

3.1 ETSK on tyytyväinen komission työhön: sekä ehdotettuun direktiiviin, jota komitea kannattaa varauksetta, että julkaistuu tiedonantoon, jossa ilmoitetaan yhtenäismarkkinoiden periaatteiden ja Lissabonin strategian kanssa yhdenmukaisen ”poikkeussäännösten” rakenteen määrittelystä. Komitea laatii

tiedonannosta erillisen lausunnon ja antaa näin rakentavan panoksensa keskusteluun.

3.2 Saatujen kokemusten valossa on kuitenkin aiheellista pelätä, että yleinen etu päästä nopeasti yksimielisyyteen ehdotetusta direktiivistä saattaa hautautua erityisetujen ja poliitikkojen alle. ETSK toivoo, että pelko osoittautuu aiheettomaksi. Ehdotettu direktiivi on teknisesti moitteeton. Jatkopäätöksiä tehtäessä ainoastaan poliittisilla näkökohdilla on merkitystä. ETSK kehottaa päätöksentekijöitä kiinnittämään huomiota siihen, että markkinat ja kansalaiset tarvitsevat avoimia, oikeudenmukaisia ja pikaisesti annettuja lakeja.

Bryssel 24. lokakuuta 2007

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Dimitris DIMITRIADIS

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Kroatian liittymisvalmistelut”

(2008/C 44/27)

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea päätti 16. helmikuuta 2007 työjärjestyksensä 29 artiklan 2 kohdan nojalla antaa oma-aloitteisen lausunnon *Kroatian liittymisvalmistelut*.

Asian valmistelusta vastannut ”ulkosuhteet”-erityisjaosto antoi lausuntonsa 3. lokakuuta 2007. Esittelijä oli Anne-Marie **Sigmund**.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi 24.–25. lokakuuta 2007 pitämässään 439. täysistunnossa (lokakuun 24. päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon. Äänestyksessä annettiin 155 ääntä puolesta ja 2 vastaan 4:n pidättyessä äänestämästä.

1. Johdanto

1.1 Euroopan komissio antoi 20. huhtikuuta 2004 myönteisen lausunnon Kroatian hakemuksesta Euroopan unionin jäseneksi. Eurooppa-neuvosto päätti 20. joulukuuta 2004, että jäsenyysneuvottelut käynnistetään maaliskuussa 2005, mutta sittemmin neuvottelujen aloittamista lykättiin lokakuuhun 2005.

1.2 Yhteinen arviointiprosessi (*screening*) saatiin onnistuneeseen päätökseen lokakuussa 2006, ja kahdenväliset jäsenyysneuvottelut voitiin käynnistää. Tähän mennessä Kroatia on jo edistynyt merkittävästi poliittisten ja taloudellisten jäsenyyssehtojen täyttämässä ja yhteisön säännösten voimaansaattamisessa.

1.3 Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on tyytyväinen siihen, että jäsenyysneuvottelut etenevät vauhdikkaasti ja että

Kroatian järjestäytynyt kansalaisyhteiskunta osallistuu prosessiin laaja-alaisesti. Komitea korostaa kuitenkin, että kaikkien edustavien kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden panos on välttämätön ja että erityisesti työmarkkinaosapuolet on otettava kattavasti mukaan kaikista keskeisistä asiakokonaisuuksista käytäviin neuvotteluihin. Komitea viittaa tässä yhteydessä 31. maaliskuuta 2004 antamansa lausunnon 5.5 kohdassa esitettyihin näkemyksiin, jotka pitävät edelleen täysin paikkansa ja joita on siksi syytä korostaa ⁽¹⁾.

1.4 Käsillä olevassa lausunnossa ei arvioida olemassa olevia tilastotietoja enää uudelleen vaan käsitellään ennen kaikkea Kroatian kansalaisyhteiskunnan tilannetta analysoimalla kansalaisyhteiskunnan perustaa, mahdollisuuksia ja haasteita.

⁽¹⁾ ETSK:n lausunto aiheesta ”Kroatian hakemus EU:n jäseneksi” (esittelijä: Rudolf Strasser), kohta 5.5: ”Jos Kroatian talous halutaan saattaa tuloksekkaasti Euroopan sisämarkkinoiden vaatimusten mukaiseksi, on välttämättömille uudistuksille, liberalisointitoimille ja EU:n lainsäädännön takia tarvittaville mukautustoimille saatava kansalaisyhteiskunnan tuki. Keskeisenä edellytyksenä on, että Kroatian väestö saa jatkuvasti riittävän paljon tietoa EU:hun liittymisen merkityksestä ja vaikutuksista ja että kansalaisyhteiskuntaa edustavat organisaatiot voivat osallistua poliittiseen päätöksentekoon” (EUVL C 112, 30.4.2004, s. 68).