

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta: ”Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus kasvinsuojeluaineita koskevista tilastoista”

KOM(2006) 778 lopullinen — 2006/0258 COD

(2007/C 256/16)

Neuvosto päätti 16. toukokuuta 2007 Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 285 artiklan 1 kohdan nojalla pyytää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon edellämainitusta aiheesta.

Asian valmistelusta vastannut ”maatalous, maaseudun kehittäminen, ympäristö” -erityisjaosto antoi lausuntonsa 8. kesäkuuta 2007. Esittelijä oli Frank van Oorschot.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi 11.–12. heinäkuuta 2007 pitämässään 437. täysistunnossa (heinäkuun 11 päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon äänin 138 puolesta, 1 vastaan 3:n pidättyessä äänestämästä.

1. Tiivistelmä komitean päätelmistä ja suosituksista

1.1 ETSK pitää tervetulleena asetusta kasvinsuojeluaineita koskevista tilastoista, sillä sen avulla voidaan mitata torjunta-aineiden kestävästä käytöstä annetun puitedirektiivin⁽¹⁾ tavoitteiden saavuttamista jäsenvaltioissa.

1.2 ETSK pitää valitettavana, että nyt ehdotettu asetus kattaa ainoastaan kasvinsuojeluaineiden ammattimaisen maatalouskäytön ja että niiden mahdollisesti ympäristöä rasittava käyttö kovalla maaperällä jää asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle.

1.3 ETSK korostaa, että kun yhdistetään käyttöä koskevia tietoja ja jäämän enimmäismäärää (*maximum residue level*, MRL) koskevia tietoja, tärkeää ei ole pelkästään käytettyjen aineiden määrä ja käsitelty viljelyala, vaan myös viljelykasvien sato. Jotta voitaisiin taata kasvinsuojeluaineiden käyttöä koskevien tietojen yhdistäminen EU:n olemassa oleviin kasvintuotantoa ja erityisesti satoa koskeviin tilastoihin, kyseisten kasvintuotantotilastojen käyttö on sisällytettävä selkeästi asetukseen.

2. Komission ehdotus

2.1 Ehdotetun asetuksen tavoitteena on luoda puitteet torjunta-aineiden markkinoille saattamista ja käyttöä koskeville yhteisön tilastoille asettamalla kaikille jäsenvaltioille velvoite tuottaa yksityiskohtaiset tilastot säännöllisesti. Jotta varmistettaisiin näiden tilastojen vertailukelpoisuus jäsenvaltioiden välillä ja yhteisön tasolla, asetuksessa määritellään tilastojen kattavuus, joka rajoittuu ammattimaiseen käyttöön maataloudessa, ja vahvistetaan yhdenmukaiset säännöt tiedonkeruulle ja tilastojen laatimiselle.

2.2 Nämä tilastot ovat olennaisia kasvinsuojeluaineiden käytöstä ihmisten terveydelle ja ympäristölle aiheutuvien riskien arvioimiseksi sekä torjunta-aineiden kestävästä käytöstä koskevan puitedirektiivin tavoitteiden saavuttamisessa tapahtuneen edistymisen mittaamiseksi.

⁽¹⁾ KOM(2006) 373 lopullinen, ”Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi torjunta-aineiden kestävästä käytöstä koskevan yhteisön politiikan puitteista”.

2.3 Tämän toimenpiteen hyötyjä pitäisi tarkastella puitedirektiivin kokonaistavoitteiden näkökulmasta. Puitedirektiivin yleisenä tavoitteena on saada aikaan ympäristöön ja ihmisten terveyteen liittyviä parannuksia ja muita yhteiskunnallisia hyötyjä, kuten kasvinsuojeluaineiden käytöstä johtuvien ulkoisten kustannusten pieneminen torjunta-aineiden entistä kestävämmän käytön ansiosta. Edistymisen mittaaminen voi perustua vain luotettaviin tietoihin ja asianmukaisiin indikaattoreihin. Asetuksen voidaan odottaa tuovan suoria hyötyjä kansallisella tai yhteisön tasolla, kun torjunta-aineiden käytöstä saadaan entistä paremmat tiedot, joiden perusteella voidaan esimerkiksi parantaa seurantaa ja tehostaa ja kohdentaa paremmin asiaan liittyviä toimintalinjoja. Lisäksi se, että koko Euroopassa on saatavilla viralliset tilastot, lisää markkinoiden avoimuutta ja parantaa siten torjunta-aineteollisuuden kilpailukykyä.

3. Nykyiset lainsäädännölliset puitteet

3.1 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 396/2005, annettu 23. helmikuuta 2005, torjunta-ainejäämien enimmäismääristä kasvi- ja eläinperäisissä elintarvikkeissa ja rehuissa tai niiden pinnalla sekä neuvoston direktiivin 91/414/ETY muuttamisesta.

3.2 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 852/2004, annettu 29. huhtikuuta 2004, elintarvikehygieniasta, erityisesti sen liitteessä I olevan A osan 9 kohta, jossa vahvistetaan, että kasvituotteita tuottavien tai korjaavien elintarvikealan toimijoiden on pidettävä kirjaa kasvinsuojeluaineiden ja biosidien käytöstä.

3.3 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/60/EY, annettu 23. lokakuuta 2000, yhteisön vesipolitiikan puitteista.

3.4 Neuvoston direktiivi 91/414/ETY, annettu 15. heinäkuuta 1991, kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamisesta (parhaillaan tarkistettavana).

4. Komission ehdotuksen pääsisältö

4.1 Ehdotetulla asetuksella luodaan oikeudelliset puitteet ja vahvistetaan yhdenmukaistetut säännöt kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamista ja käyttöä koskevien tietojen keruulle ja jakelulle. Asetuksessa säädetään erityisesti siitä,

- että jäsenvaltioiden on kerättävä tiedot säännöllisesti (vuosittain markkinoille saattamisen osalta ja joka viides vuosi käytön osalta),
- että jäsenvaltiot voivat käyttää erilaisia keruumenetelmiä (edustavat kyselytutkimukset, tilastolliset estimointimenetelmät asiantuntija-arvioiden tai mallien perusteella, kasvinsuojeluaineiden jakeluketjua koskevat ilmoitusvelvoitteet, ammattimaisia käyttäjiä koskevat ilmoitusvelvoitteet, hallinnollisten lähteiden käyttö tai näiden menetelmien yhdistelmät),
- miten tiedot lähetetään komissiolle.

4.2 Lisäksi asetuksella annetaan komission tehtäväksi joidenkin teknisten seikkojen mukauttaminen sekä laadunarviointiperusteiden ja tietojen lähetysmuodon määrittäminen.

5. Yleistä

5.1 ETSK pitää tervetulleena asetusta kasvinsuojeluaineita koskevista tilastoista, sillä sen avulla voidaan mitata torjunta-aineiden kestävästä käytöstä annetun puitedirektiivin tavoitteiden saavuttamista jäsenvaltioissa.

6. Erityistä

6.1 Ammattimainen käyttö maatalouden ulkopuolella

6.1.1 Alankomaiden juomavesialalla kerätyt tiedot osoittavat, että yli 50 prosentissa tapauksista juomavesinormien alittumisen syynä on kasvinsuojeluaineiden käyttö kovalla maaperällä muualla kuin maataloudessa.

6.1.2 Kasvinsuojeluaineiden käyttömäärä maatalouden ulkopuolella voidaan tilastoasetuksen avulla arvioida suurin piirtein

siten, että vuoden aikana markkinoille tuodusta kasvinsuojeluaineen kokonaismäärästä vähennetään maataloudessa ammattimaisesti käytetty asianomaisen aineen kokonaismäärä.

6.1.3 ETSK katsoo, että tämä maatalouden ulkopuolisen käytön laskentatapa on liian epätarkka puitedirektiivin perustuvan politiikan oikeaa arviointia ajatellen.

6.1.4 Näin ollen ETSK katsoo, että tilastoasetusta tulisi soveltaa paitsi kasvinsuojeluaineiden ammattimaista käyttöä maataloudessa koskevien tietojen keräämiseen myös tietojen keräämiseen näiden aineiden ammattimaisesta käytöstä metsätaloudessa ja kovalla maaperällä sekä muusta kuin ammattimaisesta käytöstä.

6.2 Tilastoja koskevat asetukset ja jäämän enimmäismäärää (MRL) koskevat tiedot

6.2.1 ETSK korostaa, että kun yhdistetään käyttöä koskevia tietoja ja jäämän enimmäismäärä (MRL) koskevia tietoja, tärkeää ei ole pelkästään käytettyjen aineiden määrä ja käsittely viljelyala, vaan myös viljelykasvien sato. Sama määrä kasvinsuojeluaineita samalla maa-alalla on ekologisesti tehottomampaa, jos sato on pienempi, ja tämä lisää riskiä jäämän enimmäismääriä koskevien sääntöjen rikkomisesta.

6.2.2 Ehdotuksen liitteessä II viitataan maatilojen rakennetta koskevien yhteisön tilastotietojen keruun järjestämisestä annettuun neuvoston asetukseen (ETY) N:o 571/88. Tällä viittauksella on tarkoitus varmistaa, että sekä maatilojen rakennetta koskevien tilastotietojen keruussa että kasvinsuojeluaineiden käyttöä koskevassa tiedonkeruussa sovelletaan samaa kasvien luokittelua. Näin kasvinsuojeluaineiden käyttöä koskevat tilastot voidaan yhdistää tehokkaasti kasvituoannon satoa koskeviin tilastoihin.

6.2.3 ETSK myöntää, että viittaus asetukseen ETY N:o 571/88 tarjoaa mahdollisuuden yhdistää kasvinsuojeluaineiden käyttöä koskevia tietoja asianomaisen kasvituoannon satoa koskeviin tietoihin. Kyseisen mahdollisuuden hyödyntäminen edellyttää kuitenkin, että asetukseen sisällytetään selkeästi kyseisten kasvituoannon ja erityisesti satoa koskevien tilastojen käyttö kasvinsuojeluaineiden käyttöä koskevien tietojen analysoinnissa.

Bryssel 11. heinäkuuta 2007

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Dimitris DIMITRIADIS