



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 17.5.2006
KOM(2006) 202 lopullinen

2006/0076 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

**sisämarkkinoiden verotuksen järjestelmiä vahvistavasta yhteisön ohjelmasta (Fiscalis
2013)**

(komission esittämä)

{SEK(2006) 566}

PERUSTELUT

1) EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Fiscalis 2003–2007 -päätöksen 15 artiklan 4 kohdan mukaan komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle tiedonannon Fiscalis-ohjelman jatkamisen aiheellisuudesta ja liittää siihen tarvittaessa asianmukaisen ehdotuksen. Komissio antoi 6. huhtikuuta 2005 tiedonannon¹, jossa todetaan, että Tulli 2007- ja Fiscalis 2003–2007 -ohjelmia olisi suotavaa jatkaa Tulli 2013- ja Fiscalis 2013 -ohjelmilla².

- **Yleistä**

Lähivuosina Euroopan unionin suurimpana haasteena on kasvun ja työllisyyden varmistaminen kuten uudelleen käynnistetyssä Lissabonin strategiassa³ todetaan. Fiscalis 2013 -ohjelmalla edistetään aktiivisesti tämän strategian toteutumista jatkamalla yhteistyön kehittämistä verohallintojen välillä sen varmistamiseksi, että verotusjärjestelmät täyttävät seuraavat tavoitteet:

- yhteisön verolainsäädännön yhdenmukainen soveltaminen,
- kansallisten ja yhteisön taloudellisten etujen suojaaminen,
- sisämarkkinoiden moitteeton toiminta torjumalla veronkiertoa ja veropetoksia myös kansainvälisesti,
- kilpailua vääristävien vaikutusten välttäminen, ja
- lainsäädännön noudattamisesta hallinnoille ja verovelvollisille aiheutuvien kustannusten jatkuva vähentäminen.

- **Alalla annetut säännökset**

Fiscalis 2013 -ohjelma on jatkoa Fiscalis 2003–2007 -ohjelmalle.

- **Johdonmukaisuus unionin muiden politiikkojen ja tavoitteiden kanssa**

Ei sovelleta.

¹ KOM(2005) 111, 6.4.2005 (vaikutusten arviointi – SEC 2005/423).

² Ilmaisulla 'Fiscalis-ohjelma' tarkoitetaan kaikkia Fiscalis-ohjelmia (Fiscalis, Fiscalis 2003–2007 tai Fiscalis 2013). Tiettyyn ohjelmaan viitattaessa käytetään muotoilua Fiscalis 2002 -ohjelma, Fiscalis 2007 -ohjelma tai Fiscalis 2013 -ohjelma.

³ KOM(2005) 330 lopullinen, 20.7.2005, ja SEC(2005) 622/3, 2.5.2005.

2) ASIANOMAISTEN OSAPUOLTEN KUULEMINEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

- **Asianomaisten osapuolten kuuleminen**

Kuulemismenettely, tärkeimmät kohderyhmät ja yleiskuvaus osallistujista

Kaikki osallistujamaat osallistuivat sähköisesti tehtyyn väliarviointiin ja opintokäyntejä järjestettiin viidessä maassa. Opintokäyntien aikana haastateltiin perinpohjaisesti ohjelmakoordinaattoreita, tietojärjestelmien käyttäjiä, tapahtumien osallistujia, verohallinnon hierarkiaa ja verovelvollisia. Ohjelman tapahtumiin osallistuvilta pyydetään säännöllisesti palautetta Fiscalis 2007 -ohjelmaan sisältyvän seurantajärjestelmän kautta.

Yhteenveto vastauksista ja siitä, miten ne on otettu huomioon

Sidosryhmät pitävät Fiscalis-ohjelmaa osallistujamaiden tarpeiden kannalta erittäin tärkeänä ja ovat yhtä mieltä siitä, että Fiscalis-ohjelma parantaa niiden hallintojen ja virkamiesten välistä yhteistyötä ja luottamusta. Osallistujamaat arvostivat erityisesti ohjelman ansiosta saavutettavaa joustavuutta ja halusivat, että tämä piirre säilyy myös tulevaisuudessa. Ne painottivat myös, että ohjelma on tärkeässä asemassa siinä mielessä, että siitä tuetaan toisten osallistujamaiden kokemuksista oppimista, minkä ansiosta osallistujamaat voivat välttyä kalliilta virheiltiltä. Väliarvioinnissa suositeltiin toimien lujittamista koulutuksen ja tietojen levittämisen aloilla. Suositukset on otettu huomioon uutta ehdotusta laadittaessa.

- **Asiantuntijalausunnot**

Ulkopuolisia asiantuntijoita ei tarvittu.

- **Vaikutusten arviointi**

Ensimmäinen toimintamalli eli Fiscalis-ohjelman lakkauttaminen vaikuttaisi välittömästi ja tuhoisasti sisämarkkinoihin yleensä ja erityisesti verotusjärjestelmien toimintaan.

Toinen toimintamalli eli Fiscalis 2007 -ohjelman jatkaminen Fiscalis 2013 -ohjelmalla ilman, että käyttöön otetaan lisäresursseja uusien poliittisten aloitteiden tukemiseksi tai muuttuneisiin olosuhteisiin reagoimiseksi heikentäisi nykytilannetta asteittain. Vaikka tämä malli voi vaikuttaa tyydyttävältä lyhyellä aikavälillä, sen rajoitukset ja epätoivottavat vaikutukset tulisivat pian ilmi, sillä se ei tarjoa verohallinnoille riittäviä resursseja tuleviin haasteisiin vastaamiseksi.

Kolmannen toimintamallin mukaan Fiscalis 2007 -ohjelmaa jatketaan Fiscalis 2013 -ohjelmalla siten, että käyttöön otetaan lisävaroja uusien poliittisten aloitteiden tukemiseksi ja kaikkien muiden osa-alueiden talousarviota korotetaan marginaalisesti. Lisävaroista suurin osuus osoitetaan uusiin poliittisiin aloitteisiin, jotka edistävät laajasti kattavan sähköisen verohallinnon kehittämistä. Lisävaroja tarvitaan myös Euroopan laajuisten tietojärjestelmien parantamiseksi, jotta selviydytään odotettavissa olevasta tietojenvaihdon kasvusta. Pieni osuus lisävaroista käytetään tietojenvaihdon parantamisen, verkko-opiskelun ja tietojenlevittämisen tukemista koskevien aloitteiden

kehittämiseksi.

Komissio teki työohjelmassa mainitun vaikutusten arvioinnin, joka löytyy asiakirjasta SEC(2006) 566.

3) EHDOTUKSEN OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Tiivistelmä ehdotetuista toimista**

Hyväksytään sisämarkkinoiden verotuksen järjestelmiä vahvistava yhteisön ohjelma (Fiscalis 2013).

- **Oikeusperusta**

Euroopan yhteisön perustamissopimus ja erityisesti sen 95 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate**

Toissijaisuusperiaatetta noudatetaan siltä osin kuin ehdotus ei kuulu yhteisön yksinomaiseen toimivaltaan.

Jäsenvaltiot eivät voi riittävästi saavuttaa ehdotuksen tavoitteita seuraavasta syystä:

Koska tässä päätöksessä säädettyjen toimenpiteiden tavoitteita ei voida riittävällä tavalla saavuttaa jäsenvaltioiden toimin, vaan ne voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin yhteisön tasolla, yhteisö voi toteuttaa toimenpiteitä perustamissopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti.

Ehdotuksen tavoitteet voidaan saavuttaa paremmin yhteisön toimilla seuraavista syistä:

Vaikka osallistujamailla on ensisijainen vastuu tämän ohjelman tavoitteiden saavuttamisesta, yhteisön toimia tarvitaan ohjelmaan sisältyvän toiminnan sekä infrastruktuurin ja tarvittavan kannustimen luomiseksi.

Ehdotus on tästä syystä toissijaisuusperiaatteen mukainen.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavasta syystä:

Perustamissopimuksen 5 artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä päätöksessä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Säädöslajin valinta**

Ehdotettu säädöslaji: muut (yhteisön ohjelma).

Muut keinot eivät soveltuisi seuraavista syistä:

Ei sovelleta.

4) TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Yhteisön vastuulla olevat toimintakustannukset voidaan jakaa kahteen pääryhmään, yhteisiin toimintoihin ja tietotekniikkatoimintoihin. Yhteisiin toimintoihin sisältyvät seminaarit, hankeryhmät, työvierailut, monenväliset valvontatoimet, koulutus ja kaikki muut 1 artiklan 2 kohdan f alakohdan mukaiset toimet. Tietotekniikkatoimintoihin kuuluvat nykyisten Euroopan laajuisten järjestelmien toiminta ja kehitys sekä uusien järjestelmien kehittäminen.

Yhteisön talousarviosta kaudella 2008–2013 käytettävä kokonaismäärä on 156,9 miljoonaa euroa. Fiscalis 2013 -ohjelma on kuusivuotinen ohjelma (2008–2013), jotta se vastaisi vuosien 2007–2013 rahoitusnäköymien kestoja.

Komissiolla on oikeus tarkastella, voidaanko tämän yhteisön ohjelman toteuttamiseen liittyvät tietyt tehtävät antaa toimeenpanoviraston tai palveluntarjoajien hoidettavaksi teknistä ja hallinnollista apua koskevilla sopimuksilla.

5) LISÄTIETOJA

- **Voimassa olevan lainsäädännön kumoaminen**

Ehdotuksen hyväksymisen seurauksena kumotaan voimassa olevaa lainsäädäntöä.

- **Ehdotuksen yksityiskohtainen selitys**

6 artikla: Viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmät

Euroopan laajuisilla viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmillä on keskeinen tehtävä yhteisön verotusjärjestelmien toiminnan lujittamisessa ja erityisesti niiden tehokkuuden ja tuloksellisuuden varmistamisessa.

Fiscalis 2013 -ohjelmasta tuetaan verotusjärjestelmiä, jotka kehitetään tai jotka ovat toimivia tämän päätöksen voimaantulohetkellä, sekä uusien yhteisön lainsäädännössä vahvistettujen verotusjärjestelmien kehittämistä. EMCS-järjestelmä sisällytetään Fiscalis 2013 -ohjelmaan vuonna 2009.

Aiemmat ohjelmat ovat osoittaneet, että Euroopan laajuisten tietotekniikkajärjestelmien moitteeton toiminta edellyttää sidosryhmien välistä tiivistä yhteistyötä. On tärkeää, että komissio ja osallistujamaat antavat samanlaisen sitoumuksen omilla vastuualoillaan varmistakseen nykyisten järjestelmien toiminnan ja uusien Euroopan laajuisten sovellusten kehittämisen. Ehdotuksessa erotetaan selkeästi komission ja osallistujamaiden vastuualueet.

Komissio voi päättää antaa muille julkishallinnon palveluille luvan käyttää viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmiä verotus- tai muussa tarkoituksessa edellyttäen, että tästä suoritetaan maksu ohjelman talousarvioon.

7 artikla: Monenväliset valvontatoimet

Rajat ylittävän verovalvonnan järjestäminen on oikeudelliselta kannalta monimutkaista ja edellyttää kyseisten tarkastajien välisiä läheisiä yhteyksiä. Fiscalis-ohjelman

monenväliset valvontatoimet tarjoavat tarkastajille kehyksen tällaisen valvonnan toteuttamista varten. Fiscalis 2007 -ohjelman kahden ensimmäisen toteuttamisvuoden aikana tarkastajat ovat käyttäneet intensiivisesti monenvälisiä valvontatoimia. Toimista on tullut tärkeä ja tehokas väline rajat ylittävien petosten torjumisessa. Fiscalis 2013 -ohjelmassa jäsenvaltioita kannustetaan edelleen käyttämään tämäntyyppisiä toimia, lisäämään niiden käyttöä ja parantamaan niiden laatua.

8 artikla: Seminaarit ja hankeryhmät

Seminaarit tarjoavat tietyn alan asiantuntijoille foorumin, jolla he voivat tavata toisiaan ja keskustella yhdessä komission kanssa yhteisistä ongelmista, kokemuksista ja mahdollisista ratkaisuista. Seminaareista on hyötyä parhaiden hallintokäytäntöjen kehittämisessä ja levittämisessä, yhteistyön kannustamisessa ja kehittämisessä sekä koulutusvälineenä. Jäsenvaltiot pitävät virkamiesten kahdenvälisiä yhteydenottoja seminaareissa usein erittäin hyödyllisinä kansallisten verohallintojen välisen yhteistyön ja luottamuksen edistämiseksi. Toisinaan seminaareihin on kutsuttu liike-elämän ja verovelvollisten edustajia sekä muita erityisasiantuntijoita. Seminaarien osallistujat ovat aina arvostaneet suuresti asiantuntijoiden läsnäoloa.

Fiscalis 2007 -ohjelmassa otettiin käyttöön uutena välineenä hankeryhmät eli pienet kokoukset erityisaiheista. Jäsenvaltiot ja komissio ovat ilmoittaneet Fiscalis 2007 -ohjelman väliarvioinnissa olevansa erittäin tyytyväisiä hankeryhmien työhön. Hankeryhmät tarjoavat erityisesti hyödyllisen kanavan verohallintojen käyttämien erilaisten lähestymistapojen analysointiin ja ehdotusten tekemiseen hyvistä hallintokäytännöistä. Hankeryhmät sisällytetään tästä syystä varsinaisena toimena Fiscalis 2013 -ohjelmaan.

9 artikla: Työvierailut

Työvierailujen tavoitteena on tarkastella toisen hallinnon tiettyä hallintokäytäntöä tai löytää ratkaisu strategiseen tai käytännön ongelmaan. Työvierailuja voidaan järjestää EU:n jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden veroviranomaisten kanssa.

10 artikla: Koulutustoimet

Fiscalis 2007 -ohjelman väliarvioinnissa todettiin, että yhteisen koulutuksen kehittämistä on jatkettava. Fiscalis 2007 -ohjelman toteuttamisen puoliväliin mennessä on kehitetty lukuisia tilapäisiä koulutustoimia.

1 artiklan 2 kohdan f alakohta: Kaikki muut toimet

Edellä mainittujen toimien lisäksi mahdollisuus kehittää muita toimia räätälöityjen ratkaisujen löytämiseksi erityistarpeisiin on osoittautunut erittäin hyödylliseksi Fiscalis 2007 -ohjelmassa. Tällä tavoin Fiscalis 2007 -ohjelmassa käynnistettiin hankeryhmät. Tästä syystä tämä vaihtoehto säilytetään myös Fiscalis 2013 -ohjelmassa.

3 artikla: Ohjelmaan osallistuminen

Osallistujamaat ovat Euroopan unionin jäsenvaltioita sekä ehdokasmaita, mahdollisia ehdokasmaita ja Euroopan naapuruuspolitiikan tiettyjä kumppanimaita siltä osin, kun niiden kanssa on sovittu tarvittavista järjestelyistä.

11 artikla: Osallistuminen ohjelmaan sisältyviin toimiin

Kansainvälisten organisaatioiden edustajat, kolmansien maiden hallinnot sekä verovelvolliset ja heidän organisaationsa voivat osallistua ohjelmaan sisältyviin toimiin, kun tämä on välttämätöntä ohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi.

12 artikla: Tietojenvaihto

Fiscalis 2007 -ohjelman väliarvioinnissa todetaan, että tietojen ja tietämyksen vaihto hallintojen sekä hallintojen ja komission välillä edellyttää systemaattisempaa lähestymistapaa ja ohjelman aikana järjestetyissä tapahtumissa saadun tietämyksen lujittamista. Tämän vuoksi Fiscalis 2013 -ohjelmassa kiinnitetään erityistä huomiota tietojenvaihtoon ja tietämyksenhallintaan.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**sisämarkkinoiden verotuksen järjestelmiä vahvistavasta yhteisön ohjelmasta (Fiscalis 2013)**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka ottavat huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 95 artiklan, ottavat huomioon komission ehdotuksen⁴, ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁵, noudattavat perustamissopimuksen 251 artiklassa määrättyä menettelyä, sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Lähivuosina yhteisön tärkeimpinä tavoitteina on kasvun ja työllisyyden varmistaminen kuten uudelleen käynnistetyssä Lissabonin strategiassa todetaan. Sisämarkkinoiden välillisen verotuksen järjestelmiä vahvistavan yhteisön toimintaohjelman (Fiscalis-ohjelma), jäljempänä 'Fiscalis 2002 -ohjelma', hyväksymisestä 30 päivänä maaliskuuta 1998 tehty Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 888/98/EY⁶ ja sisämarkkinoiden verotuksen järjestelmiä vahvistavasta yhteisön ohjelmasta (Fiscalis 2003–2007 -ohjelma), jäljempänä 'Fiscalis 2007 -ohjelma', 17 päivänä joulukuuta 2002 tehty Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 2235/2002/EY⁷ ovat edistäneet merkittävästi näiden tavoitteiden saavuttamista vuosina 1998–2002 ja 2003–2007. Tämän vuoksi on aiheellista jatkaa ohjelmien toimien toteuttamista. Ohjelma otetaan käyttöön kuuden vuoden ajaksi, jotta ohjelman kesto vastaa talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta (*päivämäärä*) tehtyyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission väliseen toimielinten sopimukseen sisältyvää monivuotista rahoituskehystä⁸.
- (2) Tehokas, tuloksellinen ja laaja-alainen yhteistyö nykyisten ja mahdollisten tulevien jäsenvaltioiden kesken sekä niiden ja komission välillä on tärkeä tekijä verotusjärjestelmien toiminnassa ja petosten torjunnassa. Koska veropetosten tekijöiden toiminta ei rajoitu yhteisön alueeseen, tähän ohjelmaan olisi sisällyttävä mahdollisuus kehittää yhteistyötä ja avunantoa kolmansien maiden kanssa. Ohjelman

⁴ EUVL C , , s. .

⁵ EUVL C , , s. .

⁶ EYVL L 126, 28.4.1998, s. 1.

⁷ EYVL L 341, 17.12.2002, s. 1.

⁸ Viite lisätään neuvottelujen aikana.

avulla pitäisi myös pystyä tunnistamaan yhteistyötä haittaavat hallintokäytännöt ja lainsäädäntö sekä löytämään ratkaisu yhteistyön esteisiin.

- (3) Ehdokasmaiden liittymisprosessin tukeminen edellyttää käytännön välineitä, jotta kyseisten maiden verohallinnot pystyvät liittymisestä lähtien vastaamaan kaikista yhteisön lainsäädännössä edellytetyistä tehtävistä. Tästä syystä ehdokasmaiden olisi voitava osallistua ohjelmaan. Vastaavaa lähestymistapaa olisi sovellettava mahdollisiin ehdokasmaihin.
- (4) Euroopan naapuruuspolitiikkaan osallistuvien maiden verouudistusten tukemiseksi on aiheellista, että nämä maat voivat tietyin edellytyksin osallistua tiettyihin ohjelmaan sisältyviin toimiin.
- (5) Fiscalis 2007 -ohjelmasta rahoitetuilla Euroopan laajuisilla tietokonepohjaisilla suojatuilla viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmillä on keskeinen tehtävä verotusjärjestelmien lujittamisessa yhteisössä, minkä vuoksi niitä olisi rahoitettava edelleen. Lisäksi ohjelmaan tulisi sisällyttää lisää verotusalan viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmiä, kuten valmisteveron alaisten tuotteiden tietojenvaihtojärjestelmä (EMCS), joka otettiin käyttöön valmisteveron alaisten tuotteiden liikkumisen ja valvonnan tietokoneistamisesta 16 päivänä kesäkuuta 2003 tehdyllä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 1152/2003/EY⁹, sekä säästöjen tuottamien korkotulojen verotuksesta 3 päivänä kesäkuuta 2003 annetun neuvoston direktiivin 2003/48/EY¹⁰ soveltamisen edellyttämä järjestelmä.
- (6) Yhteisön Fiscalis 2002- ja Fiscalis 2007 -ohjelmista saama kokemus on osoittanut, että eri kansallisten hallintojen virkamiesten ammatillinen yhteistyö, jossa käytetään työvierailujen, seminaarien, hankeryhmien ja monenvälisten valvontatoimien kaltaisia toimia, edistää ohjelman tavoitteiden saavuttamista. Tästä syystä näitä toimia olisi jatkettava. Edelleen tulisi olla mahdollista kehittää uusia toimia tarpeiden täyttämiseksi vieläkin tehokkaammin.
- (7) Fiscalis 2002- ja Fiscalis 2007 -ohjelmista saatu kokemus on osoittanut, että yhteisen koulutusohjelman koordinoitun kehittämisen ja toteuttamisen avulla edistetään merkittävästi ohjelman tavoitteiden saavuttamista erityisesti nostamalla yhteisön lainsäädännön tuntemuksen yleistä tasoa. Tästä syystä olisi tarkasteltava sähköisen oppimisympäristön tarjoamia mahdollisuuksia.
- (8) Yhteistyö ja ohjelmaan osallistuminen edellyttää verotusosalalla toimivilta virkamiehiltä riittävää kielitaitoa. Ohjelmaan osallistuvat maat vastaavat tarvittavan kielikoulutuksen antamisesta virkamiehilleen.
- (9) On aiheellista järjestää tiettyjä toimia, joihin kolmansien maiden hallinnot, kansainvälisten organisaatioiden edustajat sekä verovelvolliset ja heidän organisaationsa osallistuvat.

⁹ EUVL L 162, 1.7.2003, s. 5.

¹⁰ EUVL L 157, 26.5.2003, s. 38, direktiivi sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna direktiivillä 2004/66/EY (EUVL L 168, 1.5.2004, s. 35).

- (10) Fiscalis 2007 -ohjelman väliarvioinnissa¹¹ todetaan, että tietojen ja tietämyksen vaihto hallintojen sekä hallintojen ja komission välillä edellyttää systemaattisempaa lähestymistapaa ja ohjelman aikana järjestetyissä tapahtumissa saadun tietämyksen lujittamista. Tämän vuoksi olisi kiinnitettävä erityistä huomiota tietojenvaihtoon ja tietämyksenhallintaan.
- (11) Vaikka osallistujamailla on ensisijainen vastuu Fiscalis 2013 -ohjelman tavoitteiden saavuttamisesta, tarvitaan yhteisön toimia tämän toiminnan koordinoimiseksi sekä infrastruktuurin ja tarvittavan kannustimen luomiseksi. Koska tässä päätöksessä säädettyjen toimenpiteiden tavoitteita ei voida riittävällä tavalla saavuttaa osallistujamaiden toimin, vaan ne voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin yhteisön tasolla, yhteisö voi toteuttaa toimenpiteitä perustamissopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä päätöksessä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (12) Tässä päätöksessä vahvistetaan koko ohjelman keston ajaksi rahoituskehys, jota käytetään talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta 6 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹² 33 kohdassa tarkoitettuna ensisijaisena ohjeena.
- (13) Tämän päätöksen täytäntöönpanemiseksi tarvittavista toimenpiteistä olisi päätettävä menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä 28 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyn neuvoston päätöksen 1999/468/EY¹³ mukaisesti,

OVAT TEHNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

I luku

Yleiset säännökset

1 artikla

Fiscalis 2013 -ohjelma

1. Otetaan käyttöön sisämarkkinoiden verotuksen järjestelmiä vahvistava monivuotinen yhteisön toimintaohjelma (Fiscalis 2013 -ohjelma), jäljempänä 'ohjelma', joka toteutetaan 1 päivän tammikuuta 2008 ja 31 päivän joulukuuta 2013 välisenä aikana.
2. Ohjelmaan sisältyvät seuraavat toimet:
 - a) viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmät,

¹¹ SEC(2005) 1045, 29.7.2005.

¹² EYVL C 172, 18.6.1999, s. 1, sopimus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna päätöksellä 2003/429/EY (EUVL L 147, 14.6.2003, s. 25).

¹³ EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23.

- b) monenväliset valvontatoimet,
- c) seminaarit ja hankeryhmät,
- d) työvierailut,
- e) koulutustoimet,
- f) kaikki muut toimet, joita tarvitaan ohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi.

2 artikla

Määritelmät

Tässä päätöksessä tarkoitetaan:

- (1) 'verotuksella' seuraavia ohjelmaan osallistuvissa maissa sovellettuja veroja:
 - a) arvonlisävero,
 - b) alkoholin, tupakkatuotteiden ja energiatuotteiden valmistevero,
 - c) neuvoston direktiivin 77/799/ETY¹⁴ 1 artiklan 2 kohdassa mainitut tulo- ja varallisuusverot,
 - d) neuvoston direktiivin 76/308/ETY¹⁵ 3 artiklassa määritellyt vakuutusmaksuverot;
- (2) 'hallinnolla' verotuksesta ja verotusalan toimista vastaavia ohjelmaan osallistuvien osallistujamaiden viranomaisia ja elimiä;
- (3) 'virkamiehellä' hallinnon jäsentä.

3 artikla

Ohjelmaan osallistuminen

- 1. Osallistujamaita ovat jäsenvaltiot ja 2 kohdassa tarkoitettut maat.
- 2. Ohjelmaan voivat osallistua:
 - a) ehdokasmaat, joihin sovelletaan liittymistä edeltävää strategiaa, kunkin maan osalta puitesopimuksessa ja assosiaationeuvostojen päätöksissä vahvistettujen yhteisön ohjelmiin osallistumista koskevien yleisten periaatteiden ja yleisten ehtojen mukaisesti;

¹⁴ EYVL L 336, 27.12.1977.

¹⁵ EYVL L 73, 19.3.1976, s. 18.

- b) mahdolliset ehdokasmaat niiden sääntöjen mukaisesti, jotka määrittävät sen jälkeen, kun näiden maiden kanssa on tehty niiden osallistumista yhteisön ohjelmiin koskevat puitesopimukset.

3. Ohjelmaan voivat osallistua myös tietyt Euroopan naapuruuspolitiikan kumppanimaat, jos niiden asiaa koskevat lainsäädäntö ja hallintomenetelmät ovat riittävän lähellä yhteisön lainsäädäntöä ja hallintomenetelmiä sekä niiden sääntöjen mukaisesti, jotka määrittellään sen jälkeen, kun näiden maiden kanssa on tehty niiden osallistumista yhteisön ohjelmiin koskevat puitesopimukset.
4. Osallistujamaita edustavat asianmukaisen hallinnon jäsenet.

4 artikla

Tavoitteet

1. Ohjelman yleisenä tavoitteena on parantaa verotusjärjestelmien moitteetonta toimintaa sisämarkkinoilla lisäämällä osallistujamaiden, niiden hallintojen ja muiden elinten välistä yhteistyötä.
2. Ohjelman tavoitteet ovat seuraavat:
 - a) arvonlisäveron, valmisteverojen sekä tulo- ja varallisuusveron osalta:
 - i) varmistaa tehokas, tuloksellinen ja laaja-alainen tietojenvaihto sekä hallinnollinen yhteistyö,
 - ii) saattaa virkamiesten tiedot yhteisön lainsäädännöstä ja sen täytäntöönpanosta jäsenvaltioissa yhteiselle korkealle tasolle,
 - iii) varmistaa hallinnollisten menettelyjen jatkuva parantaminen hallinnon ja verovelvollisten tarpeiden huomioon ottamiseksi kehittämällä ja levittämällä parhaita hallintokäytäntöjä;
 - b) vakuutusmaksuverojen osalta edistää hallintojen välistä yhteistyötä, jotta voidaan varmistaa voimassa olevien sääntöjen parempi soveltaminen;
 - c) ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden osalta täyttää näiden maiden erityistarpeet verolainsäädännön ja hallinnollisten valmiuksien aloilla;
 - d) kolmansien maiden ja erityisesti Euroopan naapuruuspolitiikan kumppanimaiden osalta parantaa yhteistyötä näiden maiden verohallintojen kanssa.

5 artikla

Työohjelma

Komissio laatii vuosittain työohjelman 16 artiklan 2 kohdassa säädettyä menettelyä noudattaen.

II luku

Ohjelmaan sisältyvät toimet

6 artikla

Viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmät

1. Komission ja osallistujamaiden on varmistettava 2 kohdassa säädettyjen viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmien toimivuus.
2. Viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmiin kuuluvat:
 - a) yhteinen tietoliikenneverkko / yhteinen järjestelmien rajapinta -järjestelmä (CCN/CSI),
 - b) alv-tietojen vaihtojärjestelmä (VIES),
 - c) valmisteverojärjestelmät,
 - d) valmisteveron alaisten tuotteiden tietojenvaihtojärjestelmä (EMCS),
 - e) kaikki uudet yhteisön lainsäädännössä käyttöönotetut ja 5 artiklassa tarkoitettussa työohjelmassa mainitut verotusalan viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmät.
3. Yhteisön vastuulla olevia viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmien osia ovat laitteistot, ohjelmistot ja verkkoyhteydet, jotka ovat kaikille osallistujamaille yhteiset.

Komissio tekee yhteisön puolesta tarvittavat sopimukset kyseisten osien toiminnan varmistamiseksi.

4. Sellaisia viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmien osia, joista yhteisö ei vastaa, ovat näihin järjestelmiin kuuluvat kansalliset tietokannat, yhteisön vastuulla olevien osien ja muiden osien väliset verkkoyhteydet sekä ohjelmistot ja laitteistot, joita kukin osallistujamaa pitää tarpeellisina voidakseen käyttää kyseisiä järjestelmiä täysipainoisesti koko hallinnossaan.

Osallistujamaiden on varmistettava, että ne osat, joista yhteisö ei vastaa, pidetään toiminnassa ja että kyseiset osat ovat yhteentoimivia yhteisön vastuulla olevien osien kanssa.

5. Komissio koordinoi yhteistyössä osallistujamaiden kanssa 2 kohdassa tarkoitettujen järjestelmien ja infrastruktuurien yhteisön vastuulla olevien osien ja muiden osien luomiseen ja toimivuuteen liittyvät näkökohdat varmistaakseen niiden toimivuuden, yhteenkytkettävyyden ja jatkuvan parantamisen. Osallistujamaiden on noudatettava tätä tarkoitusta varten vahvistettuja aikatauluja ja määräaikoja.
6. Komissio voi antaa muille julkishallinnon palveluille luvan käyttää viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmiä verotus- tai muussa tarkoituksessa edellyttäen, että tästä suoritetaan maksu ohjelman talousarvioon.

7 artikla

Monenväliset valvontatoimet

Jäsenvaltiot ja maat, joilla on hallinnollista yhteistyötä ja tietojenvaihtoa koskevat toimet salliva kahdensivulinen tai monenvälinen sopimus toistensa tai jäsenvaltioiden kanssa, järjestävät ja toteuttavat monenväliset valvontatoimet yhden tai useamman toisiinsa yhteydessä olevan ja eri osallistujamaihinkin sijoittautuneen verovelvollisen verotuksen koordinoitun valvonnan muodossa.

Monenvälisiin valvontatoimiin osallistuvilla mailla voi olla yhteisiä tai täydentäviä tarpeita, ja niiden on raportoitava komissiolle valvontatoimien tuloksista.

8 artikla

Seminaarit ja hankeryhmät

Komissio ja osallistujamaat järjestävät yhdessä seminaareja ja hankeryhmiä sekä varmistavat seminaareista ja hankeryhmistä saatujen tulosten levittämisen.

9 artikla

Työvierailut

1. Osallistujamaat järjestävät virkamiehille työvierailuja. Työvierailujen kesto ei saa ylittää yhtä kuukautta. Jokaisen työvierailun on kohdistuttava tiettyyn ammattitehtävään, ja kyseisten virkamiesten ja hallintojen on valmistauduttava siihen riittävästi ja arvioitava sitä jälkepäin.
2. Osallistujamaiden on toimittava siten, että vierailevat virkamiehet voivat osallistua vastaanottavan hallinnon toimintaan tuloksellisesti. Tämän vuoksi vieraileville virkamiehille on annettava valtuudet suorittaa niihin velvollisuuksiin liittyvät tehtävät, jotka vastaanottava hallinto uskoo heille oikeusjärjestyksensä mukaisesti.
3. Työvierailun aikana vierailevan virkamiehen siviilioikeudellinen vastuu tehtäviä suoritettaessa on samanlainen kuin vastaanottavan hallinnon virkamiesten vastuu. Vieraileviin virkamiehiin sovelletaan samoja salassapitovelvollisuutta koskevia sääntöjä kuin kansallisiin virkamiehiin.

10 artikla

Koulutustoimet

1. Komissio helpottaa yhteistyössä osallistujamaiden kanssa järjestelmällistä yhteistyötä kansallisten oppilaitosten ja verohallinnon alan koulutuksesta vastaavien virkamiesten välillä erityisesti seuraavia keinoja käyttäen:
 - a) olemassa olevien koulutusohjelmien kehittäminen ja tarvittaessa uusien ohjelmien laatiminen virkamiesten peruskoulutusta varten, jotta nämä omaksuisivat tarvitsemansa ammatilliset taidot ja tiedot;
 - b) tarvittaessa osallistujamaiden omille virkamiehilleen järjestämille verotuksen alan koulutuskursseille osallistumisen avaaminen kaikkien osallistujamaiden virkamiehille ja tämän koordinointi;
 - c) tarvittaessa yhteisessä verotuksen alan koulutuksessa ja sen hallinnoinnissa tarvittavan infrastruktuurin ja välineiden kehittäminen.
2. Osallistujamaiden on varmistettava, että 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettut yhteiset koulutusohjelmat ja yhteiset verotuksen alan koulutusinfrastruktuurit sisällytetään kokonaisuudessaan niiden kansallisiin koulutusohjelmiin.

Osallistujamaiden on myös varmistettava, että niiden virkamiehet saavat yhteisten ammatillisten taitojen ja tietojen omaksumiseksi tarvittavan koulutusohjelmien mukaisen perus- ja jatkokoulutuksen sekä ohjelmaan osallistumisen edellyttävän riittävän kielitaidon saavuttamiseksi tarvittavan kielikoulutuksen.

11 artikla

Osallistuminen ohjelmaan sisältyviin toimiin

Kansainvälisten organisaatioiden edustajat, kolmansien maiden hallinnot sekä verovelvolliset ja heidän organisaationsa voivat osallistua ohjelmaan sisältyviin toimiin, kun tämä on välttämätöntä 4 artiklassa mainittujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

12 artikla

Tietojenvaihto

Komissio kehittää yhteistyössä osallistujamaiden kanssa ohjelman toimista saatujen tietojen järjestelmällistä ja jäsennettyä vaihtoa.

III luku

Rahoitussäännökset

13 artikla

Rahoituskehys

1. Ohjelman toteuttamiseen varattu rahoituskehys 1 päivän tammikuuta 2008 ja 31 päivän joulukuuta 2013 väliselle ajanjaksolle vahvistetaan 156,9 miljoonaksi euroksi.
2. Budjettivallan käyttäjä vahvistaa vuotuiset määrärahat monivuotisen rahoituskehysten mukaisesti.

14 artikla

Menot

1. Ohjelman toteuttamiseksi tarvittavat menot on jaettava yhteisön ja osallistujamaiden kesken 2–6 kohdan mukaisesti.
2. Yhteisö vastaa seuraavista menoista:
 - a) 6 artiklan 3 kohdassa säädettyjen viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmien yhteisön vastuulla olevien osien hankkimisesta, kehittämisestä, asennuksesta, ylläpidosta ja päivittäisestä käytöstä aiheutuvat kustannukset,
 - b) monenvälisistä valvontatoimista, työvierailuista, seminaareista ja hankeryhmistä osallistujamaiden virkamiehille aiheutuvat matka- ja oleskelukustannukset,
 - c) seminaarien järjestämisestä aiheutuvat kustannukset sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden ja 11 artiklassa tarkoitettujen osallistujien osallistumisesta aiheutuvat matka- ja oleskelukustannukset,
 - d) kaikille osallistujamaille yhteisten koulutusjärjestelmien ja -moduulien hankinnasta, kehittämisestä, asentamisesta ja ylläpidosta aiheutuvat kustannukset,
 - e) 1 artiklan 2 kohdan f alakohdassa tarkoitetuista kaikista muista toimista aiheutuvat kustannukset.
3. Osallistujamaat toimivat yhteistyössä komission kanssa siten, että määrärahat käytetään moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen.

Komissio määrittää menojen maksamista koskevat säännöt varainhoitoasetuksen mukaisesti ja ilmoittaa ne osallistujamaille.

4. Komissio hyväksyy ohjelman talousarvion toteuttamista koskevat toimenpiteet 16 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.
5. Ohjelman määrärahoista voidaan kattaa myös ohjelman hallinnon ja sen tavoitteiden saavuttamisen edellyttämistä valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoimista aiheutuvat menot, erityisesti selvityksistä ja kokouksista aiheutuvat menot, tiedotus- ja julkaisumenot sekä tietojenvaihdon edellyttämistä tietoliikenneverkkoista aiheutuvat menot samoin kuin komission ohjelman hallinnon mahdollisesti tarvitsemasta hallinnollisesta tai teknisestä avusta johtuvat kaikki muut menot.
6. Osallistujamaat vastaavat seuraavista menoista:
 - a) 6 artiklan 4 kohdassa säädettyjen viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmien niiden osien, joista yhteisö ei vastaa, kehittämisestä, hankkimisesta, asennuksesta, ylläpidosta ja päivittäisestä käytöstä aiheutuvat kustannukset,
 - b) niiden omien virkamiesten perus- ja jatkokoulutuksesta, myös kielikoulutuksesta, aiheutuvat kustannukset.

15 artikla

Varainhoidon valvonta

Tästä päätöksestä johtuviin rahoituspäätöksiin ja sopimukseen sovelletaan varainhoidon valvontaa. Komissio, Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF) mukaan lukien, ja Euroopan tilintarkastustuomioistuin suorittavat tarvittaessa tarkastuksia paikalla. Tämän päätöksen mukaisesti myönnettävät tuet edellyttävät tuensaajien etukäteen tekemää kirjallista sopimusta. Sopimuksessa tuensaajat hyväksyvät sen, että Euroopan tilintarkastustuomioistuin tarkastaa myönnetyn rahoituksen käytön.

IV luku

Muut säännökset

16 artikla

Komitea

1. Komissiota avustaa Fiscalis-komitea, jäljempänä 'komitea'.
2. Viitattaessa tähän kohtaan sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 4 artiklassa säädettyä menettelyä päätöksen 7 ja 8 artiklan mukaisesti.

Päätöksen 1999/468/EY 4 artiklan 3 kohdassa säädetty määräaika on kolme kuukautta.
3. Komitea vahvistaa työjärjestyksensä.

17 artikla

Seuranta

Osallistujamaat ja komissio huolehtivat yhdessä ohjelman jatkuvasta seurannasta.

18 artikla

Väli- ja loppuarvioinnit

1. Komissio vastaa ohjelman väli- ja loppuarvioinneista käyttäen hyväksi tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja osallistujamaiden laatimia kertomuksia ja muita asiaa koskevia tietoja. Ohjelmaa arvioidaan 4 artiklassa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti.

Väliarvioinnissa tarkastellaan ohjelman puoliväliin mennessä saavutettuja tuloksia tehokkuuden ja tuloksellisuuden kannalta sekä sitä, ovatko ohjelman alkuperäiset tavoitteet edelleen tarkoituksenmukaisia ja ohjelman toimien vaikutusta. Siinä arvioidaan myös rahoituksen käyttöä sekä seurannan ja toteutuksen edistymistä.

Loppuarvioinnissa keskitytään ohjelman toimien tehokkuuteen ja tuloksellisuuteen.

2. Osallistujamaiden on toimitettava komissiolle seuraavat arviointikertomukset:
 - a) 31 päivään maaliskuuta 2011 mennessä väliarviointikertomus ohjelman tarkoituksenmukaisuudesta;
 - b) 31 päivään maaliskuuta 2014 mennessä loppuarviointikertomus, jossa keskitytään ohjelman tehokkuuteen ja tuloksellisuuteen.
3. Edellä 2 kohdassa tarkoitettujen kertomusten ja kaikkien muiden asiaa koskevien tietojen perusteella komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle seuraavat kertomukset:
 - a) 30 päivään syyskuuta 2011 mennessä väliarviointikertomus ja ohjelman jatkamisen aiheellisuutta koskeva tiedonanto, johon on tarvittaessa liitetty ehdotus,
 - b) 30 päivään syyskuuta 2014 mennessä loppuarviointikertomus.

Kertomukset toimitetaan myös tiedoksi Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle.

19 artikla

Kumoaminen

Kumotaan päätös N:o 2235/2002 1 päivästä tammikuuta 2008.

Mainitun päätöksen nojalla toteutettuihin toimiin liittyvät taloudelliset velvoitteet kuuluvat kuitenkin edelleen sen soveltamisalaan niiden päätökseen saattamiseen asti.

20 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2008.

21 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi yhteisön Fiscalis 2013 -ohjelmasta.

2. LUOKITTELU TOIMINTOPERUSTEISESSA JOHTAMIS- JA BUDJETOINTIJÄRJESTELMÄSSÄ

Toimintalohko(t) sekä toiminto/toiminnot:
1405 Veropolitiikka

3. BUDJETTIKOHTA/-KOHDAT

3.1. Budjettikohdat (toimintamäärärahat sekä niihin liittyvät teknisen ja hallinnollisen avun määrärahat (entiset BA-budjettikohdat)) ja budjettinimikkeet:

- 140504 Fiscalis 2013 -ohjelma
- 14010404 Fiscalis 2013 -ohjelma – hallintomenot
- Fiscalis 2013 -ohjelman lopullinen talousarviorakenne päätetään myöhemmin.

3.2. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto:

- Oikeusperusta on voimassa 1.1.2008–31.12.2013.
- Maksuja suoritetaan myös 31.12.2013 jälkeen.

3.3. Budjettitiedot (rivejä lisätään tarvittaessa):

Budjettikohta	Menolaji		Uusi	EFTA osallistuu	Ehdokasmaat osallistuvat	Rahoitusnäköymien otsake
140504	Ei-pakoll.	JM ¹⁶	KYLLÄ	EI	KYLLÄ	1a
14010404	Ei-pakoll.	EI-JM ¹⁷	KYLLÄ	EI	KYLLÄ	1a

¹⁶ Jaksotetut määrärahat.

¹⁷ Jaksottamattomat määrärahat.

4. YHTEENVETO RESURSSISTA

4.1. Taloudelliset resurssit

4.1.1. Yhteenveto maksusitoumusmäärärahoista (MSM) ja maksumäärärahoista (MM)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Menolaji	Kohdan nro		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 - 2015	Yht.
----------	------------	--	------	------	------	------	------	------	-------------	------

Toimintamenot¹⁸

Maksusitoumusmäärärahat (MSM)	8.1	A	20.600	22.100	26.050	27.800	29.400	30.950	0	156.900
Maksumäärärahat (MM)		B	8.230	17.417	23.157	26.213	28.013	30.130	23.740	156.900

Viitemäärään sisältyvät hallintomenot^{19,20}

Tekninen ja hallinnollinen apu (EI-JM)	8.2.4	C	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
--	-------	---	------	------	------	------	------	------	------	------

VIITEMÄÄRÄ YHTEENSÄ

Maksusitoumusmäärärahat		A+c	20.600	22.100	26.050	27.800	29.400	30.950	0	156.900
Maksumäärärahat		B+c	8.230	17.417	23.157	26.213	28.013	30.130	23.740	156.900

Hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään²¹

Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot (EI-JM)	8.2.5	D	1.667	1.667	1.667	1.667	1.667	1.667		10.002
---	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--	--------

¹⁸ Menot, jotka eivät kuulu osaston 14 lukuun 1401.

¹⁹ Menot, jotka otetaan osaston 14 momentille 14 01 04.

²⁰ Hallintomenoja koskevassa kohdassa ennakoidaan ohjelman mukaisten toimien mahdollinen ulkoistaminen. Budjettiluvut ovat käytettävissä vasta sen jälkeen, kun asiaa koskeva toteutettavuustutkimus on tehty vuonna 2006.

²¹ Menot, jotka otetaan lukuun 14 01 muille momenteille kuin 14 01 04 tai 14 01 05.

Viitemäärään sisältyvät hallintomenot ottamatta henkilöstömenoja ja niihin liittyviä menoja (EI-JM)	8.2.6	E	0.262	0.262	0.262	0.262	0.262	0.262	0.262	1.572
--	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Toimenpiteen alustavat rahoituskustannukset yhteensä

		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 – 2015	Yht.
MSM YHTEENSÄ henkilöstökustannukset mukaan luettuina	A+c+ d+e	22.529	24.029	27.979	29.729	31.329	32.879		168.474
MM YHTEENSÄ henkilöstökustannukset mukaan luettuina	b+c+ d+e	10.159	19.346	25.086	28.142	29.942	32.059	23.740	168.474

Tiedot yhteisrahoituksesta

Ei sovelleta

4.1.2. Yhteensopivuus rahoitussuunnitelman kanssa

x Ehdotus on nykyisen rahoitussuunnitelman mukainen.

Päätös vastaa monivuotista rahoituskehystä, joka on Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission tekemän, talousarvion kurinalaisuutta ja moitteetonta varainhoitoa koskevan toimielinten välisen sopimuksen liitteenä. Se kuuluu otsakkeeseen 1a - Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky.

4.1.3. Vaikutukset tuloihin

x Ehdotuksella ei ole suoraa vaikutusta tuloihin, vaikka verohallinnon paranemisen ansiosta omien varojen (alv) kantaminen tehostuu ja kustannuksia säästyy.

4.2. Henkilöresurssit kokoaikaiseksi muutettuna (sisältää virkamiehet sekä väliaikaisen ja ulkopuolisen henkilöstön) – katso erittely kohdassa 8.2.1

Vuositarve	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Henkilöstön määrä yhteensä	16	16	16	16	16	16

5. OMINAISPIIRTEET JA TAVOITTEET

5.1. Tarve, johon ehdotuksella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Tarkempi analyysi löytyy Fiscalis 2013 -ohjelmaa koskevan vaikutusten arvioinnin 4 kohdasta.

Fiscalis-ohjelman tavoitteena on vastata verotusta koskeviin nykyisiin ja tuleviin haasteisiin. Tästä syystä painopisteinä on lisätä yhteisön verolainsäädännön tuntemusta, edistää petosten havaitsemista ja niiden torjuntaa parantamalla hallinnollista yhteistyötä ja verovalvonnan järjestämistä, keventää verovelvollisiin kohdistuvaa hallinnollista taakkaa ja mukauttaa verotusta muuttuvaan verotusympäristöön. Sidosryhmät ovat ilmaisseet Fiscalis 2003–2007 -ohjelman väliarvioinnissa pitävänsä ohjelman tavoitteita erittäin tärkeinä tavoitteidensa kannalta.

Joustavuutensa ansiosta Fiscalis-ohjelma on saavuttanut tärkeän aseman veropetosten torjunnassa. Alv:n ja valmisteverojen kokonaismäärä tällä alalla voi olla lähes 1 prosenttia bruttokansantulosta. Fiscalis-ohjelma vaikuttaa huomattavasti yhteisön kauppaan, sillä alv-tietojen vaihtojärjestelmästä (VIIES), joka muodostaa verohallinnon Euroopan laajuisen tietotekniikkainfrastruktuurin ydinjärjestelmän, hyöttyy noin 50 miljoonaa verovelvollista. Ohjelmasta tuetaan niin ikään vaatimusten noudattamisesta verovelvollisille aiheutuvien kustannusten vähentämistä koskevia aloitteita. Yritysten toimittamat tiedot osoittavat, että tällaiset kustannukset ovat selvästi yli 30,9 prosenttia veroista ja 2,6 prosenttia myynnistä pk-yritysten osalta ja vastaavasti 1,9 prosenttia ja 0,02 prosenttia suurten yritysten osalta. Ohjelma vaikuttaa välittömästi verotarkastajien työhön, sillä he voivat käyttää VIIES-tietoja valvontatehtävässään. Fiscalis auttaa veroviranomaisia myös ymmärtämään heidän työnsä Euroopan laajuisen ulottuvuuden.

5.2. Yhteisön osallistumisesta saatava lisäarvo, ehdotuksen johdonmukaisuus muiden rahoitusvälineiden kanssa sekä mahdolliset synergiaedut

Tarkempi analyysi löytyy Fiscalis 2013 -ohjelmaa koskevan vaikutusten arvioinnin 6 kohdasta.

Jollei verotuksen alalla jatketa enää yhteisötason välineen käyttöä, edellisten Fiscalis-ohjelmien koko vaikutus vesittyy. Tämä tarkoittaisi esimerkiksi sitä, ettei 25 jäsenvaltion välillä olisi olemassa suojattuja verkko- ja tietojenvaihtojärjestelmiä eikä tietojärjestelmien yhteenkytettävyyttä ja yhteentoimivuutta olisi enää mahdollista. Jollei Fiscalis-ohjelmaa enää jatketa, hallinnollinen yhteistyö heikkenee tietojen, tietämyksen ja asiantuntemuksen vaihdon vähentymisen myötä. Lisäksi hallinnollisen yhteistyön tekeminen yhteisön ohjelman ulkopuolella vaatisi enemmän budjetti- ja henkilöresursseja, tulosten laatu laskisi ja se olisi tehottomampaa, koska jokaisen hallinnon olisi huolehdittava siitä kansallisella tasolla. Tuesta eivät hyötyisi myöskään ehdokasmaat, Länsi-Balkanin maat eivätkä Euroopan naapuruuspolitiikan kumppanimaat. Väliarviointi on osoittanut, että ohjelman kaikki sidosryhmät ovat samaa mieltä siitä, että yhteisön ohjelma on välttämätön verohallintojen välisen yhteistyön

parantamisen kannalta. Vaikutusten arvioinnissa kuvataan sitä, millaisia vaikutuksia syntyisi, jollei Fiscalis-ohjelmaa olisi enää olemassa.

Fiscalis-ohjelmassa on luotu rakenteet tietojen ja kokemusten vaihtamiseksi veroviranomaisten kesken systemaattisella tavalla. Luotujen rakenteiden ansiosta Fiscalis-ohjelmasta on muodostunut esikuva Euroopan unionin verotusjärjestelmien välisen yhteistyön alalla. Ohjelmaan sisältyy joustavuutta, minkä ansiosta jäsenvaltioiden hallinnoilla on mahdollisuus kehittää räätälöityjä ratkaisuja erityistarpeisiinsa. Tästä syystä kullakin hallinnolla on Fiscalis-ohjelmassa yhteyspiste, joka auttaa komissiota Fiscalis-ohjelman toteuttamisessa. Ilman Fiscalis 2013 -ohjelmaa ei olisi mahdollista jakaa systemaattisesti tietoja ja tietämystä kaikkien verohallintojen välillä eikä kaikilla veropolitiikan aloilla. Jos Fiscalis-ohjelma lakkautetaan, olemassa olevat rakenteet ja yhteydet katoavat niitä yhdistävän sidoksen katoamisen myötä. Sen seurauksen verohallinnoista tulee sisäänpäin kääntyneitä eivätkä ne pyri edistämään tietojenvaihtoa tai toisten kokemuksista oppimista.

5.3. Ehdotuksen tavoitteet ja odotetut tulokset sekä näihin liittyvät indikaattorit toimintoperusteisessa johtamismallissa

Tavoitteet ja odotetut tulokset

Kuten edellä on mainittu Fiscalis 2013 -ohjelman yleisenä tavoitteena on parantaa verotusjärjestelmien toimintaa sisämarkkinoilla lisäämällä yhteistyötä osallistujamaiden, niiden hallintojen, virkamiesten ja muiden elinten välillä, sekä tunnistaa ja parantaa yhteistyötä vaikeuttavia aloja, kuten lainsäädäntö ja hallinnolliset käytännöt. Yleistä tavoitetta täydennetään erityistavoitteilla, jotka asetetaan kullekin seuraavalle ohjelman pääosalle tai toiminta-alueelle:

a) Arvonlisävero, valmisteverot sekä tulo- ja varallisuusvero:

i) varmistaa tehokas, vaikuttava ja laaja-alainen tietojenvaihto sekä hallinnollinen yhteistyö,

ii) saattaa virkamiesten tiedot yhteisön lainsäädännöstä ja sen täytäntöönpanosta jäsenvaltioissa yhteiselle korkealle tasolle,

iii) varmistaa hallinnollisten menettelyjen jatkuva parantaminen hallinnon ja verovelvollisten tarpeiden huomioon ottamiseksi kehittämällä ja levittämällä parhaita hallintokäytänteitä;

b) Vakuutusmaksuverot:

edistää hallintojen välistä yhteistyötä, jotta voidaan varmistaa voimassa olevien sääntöjen parempi soveltaminen;

c) Ehdokasmaat ja mahdolliset ehdokasmaat:

täyttää näiden maiden erityistarpeet verolainsäädännön ja hallinnollisten valmiuksien alalla;

d) Kolmannet maat ja erityisesti Euroopan naapuruuspolitiikan kumppanimaat:

parantaa yhteistyötä näiden maiden verohallintojen kanssa.

Komissio laatii vuosittain työohjelman.

Indikaattorit

Indikaattorit vahvistetaan ennen Fiscalis 2013 -ohjelman käynnistämistä.

5.4. Toteutustapa (alustava)

X Keskitetty hallinnointi

Komissio hallinnoi suoraan

6. SEURANTA JA ARVIOINTI

6.1. Seurantamenettely

Indikaattorit vahvistetaan siten, että saavutettua edistystä voidaan seurata säännöllisesti.

6.2. Arviointimenettely

6.2.1. Vaikutusten arviointi

On laadittu vaikutusten arviointi, joka liitetään ehdotukseen.

6.2.2. Ennakoarviointi

Ennakoarviointi on korvattu vaikutusten arvioinnilla.

6.2.3. Väli-/jälkiarviointien perusteella toteutetut toimenpiteet (aikaisemmat kokemukset vastaavasta toiminnasta)

6.2.4. Tulevaa arviointia koskevat määräykset ja arviointien suorittamisvälit

Väliarviointikertomuksessa arvioidaan ensimmäistä kertaa ohjelman puoliväliin mennessä saavutettuja tuloksia tehokkuuden ja tuloksellisuuden kannalta. Myös ohjelman alkuperäisten tavoitteiden tarkoituksenmukaisuutta arvioidaan, jotta ohjelman toisessa toteutusvaiheessa voidaan tehdä muutoksia tai tarkistuksia. Välikertomus perustuu osallistujamaiden toimittamiin kertomuksiin ja kaikkiin muihin käytettävissä oleviin tietoihin. Se valmistelusta vastaa komissio.

Loppuarviointikertomus perustuu väliarviointikertomukseen, osallistujamaiden toimittamiin loppukertomuksiin ja kaikkiin muihin käytettävissä oleviin tietoihin. Siinä esitetään lopullinen arvio ohjelman tehokkuudesta ja tuloksellisuudesta vertaamalla saavutettuja tuloksia ohjelman tavoitteisiin. Myös muita arviointiperusteita (esim. hyödyllisyys ja kestävyys) voidaan käyttää.

1. Komissio vastaa ohjelman väli- ja loppuarvioinneista käyttäen hyväksi 2 kohdassa tarkoitettuja osallistujamaiden laatimia kertomuksia ja muita asiaa koskevia tietoja. Ohjelmaa arvioidaan 3 artiklassa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti.
 - Väliarvioinnissa tarkastellaan ohjelman puoliväliin mennessä saavutettuja tuloksia tehokkuuden ja tuloksellisuuden kannalta sekä sitä, ovatko ohjelman alkuperäiset tavoitteet edelleen tarkoituksenmukaisia ja ohjelman toimien vaikutusta. Siinä arvioidaan myös rahoituksen käyttöä sekä seurannan ja toteutuksen edistymistä.
 - Loppuarvioinnissa keskitytään muun muassa ohjelman toimien tehokkuuteen ja tuloksellisuuteen.
2. Osallistujamaiden on toimitettava komissiolle
 - a) 31 päivään maaliskuuta 2011 mennessä väliarviointikertomus ohjelman tarkoituksenmukaisuudesta;
 - b) 31 päivään maaliskuuta 2014 mennessä loppuarviointikertomus, jossa keskitytään ohjelman tehokkuuteen ja tuloksellisuuteen.
3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle
 - a) 30 päivään syyskuuta 2011 mennessä 1 kohdassa tarkoitetun väliarviointikertomuksen ja tiedonannon ohjelman jatkamisen aiheellisuudesta ja liittää siihen tarvittaessa asianmukaisen ehdotuksen;
 - b) 30 päivään syyskuuta 2014 mennessä 1 kohdassa tarkoitetun loppuarviointikertomuksen.

7. PETOSTENTORJUNTA

Suojatun Euroopan laajuisen tietotekniikkainfrastruktuurin kehittämisestä ja ohjelmaan sisältyvistä muista toimista aiheutuvat menot toteutetaan sopimusten perusteella. Ennen maksatusta komission yksiköt tarkastavat ne vakiintuneiden menettelyjen mukaisesti ottaen huomioon sopimusvelvoitteet sekä moitteettoman varainhoidon ja yleishallinnon. Komission ja tuensaajien tekemiin kaikkiin sopimuksiin sisältyy petostentorjuntatoimia (tarkastukset, raportointi jne.).

Yhteiset toimet (henkilöresursseihin liittyvät välineet) rahoitetaan Fiscalis 2013 - ohjelman yhteisiä toimia koskevat talousarviosta. Korvaukset maksetaan virkamiehille seuraavasti:

Jokaisella jäsenvaltiolla on Fiscalis-yhteyspiste, jolle maksetaan ennakkomaksu Fiscalis-ohjelman toimiin osallistuville virkamiehille aiheutuvien matka- ja oleskelukustannusten korvaamiseksi ohjelmissa vahvistettujen rahoitussääntöjen mukaisesti. Yhteyspiste huolehtii myös ohjelman rahoitusoppaassa selkeästi määriteltyjen eräiden organisatoristen kulujen korvaamisesta. Osallistujamaiden on raportoitava kulut toiminnan raportointivälineen kautta ja säilytettävä tositteet omissa arkistoissaan vähintään viiden vuoden ajan sen varainhoitovuoden, jona menot toteutuivat, päättymisestä.

Komissio korvaa kolmansien maiden, kansainvälisten organisaatioiden tai yksityissektorin osallistujien kulut vakiintuneiden käytäntöjen mukaisesti.

Komission rahoituspalvelu tekee tarkastuskäyntejä jäsenvaltioissa varmistaakseen, että ohjelman hallinnoinnissa noudatetaan varainhoitosääntöjä.

8. YKSITYISKOHTAINEN ERITTELY TARVITTAVISTA RESURSSEISTA

8.1. Ehdotuksen tavoitteet ja niihin liittyvät rahoituskustannukset

Maksusitoumusmäärärahoina, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

(Sarakeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2008		2009		2010		2011		2012		Vuosi 2013		YHTEENSÄ	
			Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.
TOIMINTATAVOITE 1 FISCALIS 2013																
Toimi 1 Yhteiset toimet																
- Yhteiset toimet				5.200		5.500		6.000		7.000		7.000		8.000		38.700
- Yhteiset koulutusvälineet				0.400		0.450		0.600		0.600		0.600		0.950		3.600
Toimi 2 Tietotekniikkatoimet																
- CCN/CSI																
- Tuotos 1	Tietotekniikkasopimus			6.000		6.600		7.700		8.000		8.000		9.000		45.300
- Verotusjärjestelmät (VIES)																
- Tuotos 1	Tietotekniikkasopimus			6.000		5.000		5.000		5.000		5.000		5.000		31.000
- Valmisteverojärjestelmät (EMCS)																
- Tuotos 1	Tietotekniikkasopimus					3.000		4.500		4.000		4.000		4.000		19.500

(Sarakeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2008		2009		2010		2011		2012		Vuosi 2013		YHTEENSÄ	
			Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.
- Uusien tietotekniikkajärjestelmien kehittäminen																
- Tuotos 1	Tietotekniikkasopimus			3.000		1.550		2.250		3.200		4.800		4.000		18.800
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ				20.300		22.100		26.050		27.800		29.400		30.950		156.900

8.2. Hallintomenot

Henkilöstö- ja hallintoresurssien tarve katetaan hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen myöntämismenettelyssä myönnetystä osuudesta. Toimien jaettaessa olisi otettava huomioon toimien mahdollinen siirtäminen yksiköiden välillä uusien rahoitusnäkymien perusteella.

8.2.1. Henkilöstön määrä ja jakautuminen

Laji		Toiminnan hallinnointiin tarvittava nykyinen ja/tai uusi henkilöstö (toimien ja/tai virkojen määrä kokoaikaiseksi muutettuna)					
		Vuosi 2008	Vuosi 2009	Vuosi 2010	Vuosi 2011	Vuosi 2012	Vuosi 2013
Virkamiehet tai väliaikaiset toimihenkilöt (14 01 01) ²²	A*/AD	7	7	7	7	7	7
	B*, C*/AST	8	8	8	8	8	8
Momentilta 14 01 02 rahoitettava henkilöstö		1	1	1	1	1	1
Momenteilta 14 01 04/05 rahoitettava muu henkilöstö ²³		p.m	p.m	p.m	p.m	p.m	p.m
YHTEENSÄ		16	16	16	16	16	16

* Henkilöresurssiin sisältyy ohjelman ja ohjelmasta rahoitettavien tietotekniikkajärjestelmien hallinnointia toimivaltaisissa yksiköissä hoitava henkilöstö.

8.2.2. Toimintaan liittyvien tehtävien kuvaus

8.2.3. Henkilöresurssien lähteet (henkilöstösääntöjen alainen henkilöstö)

(Jos lähteitä on useita, ilmoitetaan kustakin lähteestä peräisin olevien virkojen ja/tai toimien määrä)

- Korvattavan tai jatkettavan ohjelman hallinnointiin osoitetut tämänhetkiset virat ja/tai toimet
- Vuosistrategiaan ja alustavaan talousarvioesitykseen liittyvässä vuotta n koskevassa menettelyssä jo myönnetty virat ja/tai toimet
- Vuosistrategiaan ja alustavaan talousarvioesitykseen liittyvässä seuraavassa menettelyssä pyydettävät virat ja/tai toimet
- Hallinnoinnista vastaavan henkilöstön nykyisten virkojen ja/tai toimien uudelleenjärjestely (henkilöstön sisäinen uudelleenjärjestely)

²² Kyseisen henkilöstön kustannukset EIVÄT sisälly viitemäärään.

²³ Kyseisen henkilöstön kustannukset sisältyvät viitemäärään.

- Vuodeksi n tarvittavat virat ja/tai toimet, jotka eivät sisälly vuosistrategiaan ja alustavaan talousarvioesitykseen liittyvään, kyseistä vuotta koskevaan menettelyyn

8.2.4. Muut viitemäärään sisältyvät hallintomenot (14 01 04/05 – hallintomenot)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta (numero ja nimi)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	YHTEENSÄ
Tekninen ja hallinnollinen apu (henkilöstökust. mukaan luettuina)							
Toimeenpanovirastot ²⁴	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Muu tekninen ja hallinnollinen apu	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
- sisäinen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
- ulkoinen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Tekninen ja hallinnollinen apu yhteensä	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

8.2.5. Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot, jotka eivät sisälly viitemäärään

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Laji	2008	2009	2010	2011	2012	2013	YHTEENSÄ
Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt (14 01 01)	1.620	1.620	1.620	1.620	1.620	1.620	9.720
Momentilta 14 01 02 rahoitettava henkilöstö (ylim. toimihlöt, kans. asiantuntijat, sopimussuhteinen hlöstö jne.) (budjettikohta ilmoitettava)	0.047	0.047	0.047	0.047	0.047	0.047	0.282
Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot yhteensä (EIVÄT sisälly viitemäärään)	1.667	1.667	1.667	1.667	1.667	1.667	10.002

Laskelma – *Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt*

Tarvittaessa viitataan kohtaan 8.2.1

108 000 euroa/vuosi virkamiestä tai väliaikaista toimihenkilöä kohden

²⁴

Tässä olisi viitattava asianomaisia toimeenpanovirastoja koskeviin rahoituslaskelmiin.

Laskelma – *Momentilta 14 01 02 rahoitettava henkilöstö*

Tarvittaessa viitataan kohtaan 8.2.1

47 000 euroa/vuosi momentilta 14 01 02 rahoitettua henkilöstöä kohden

Laskelma – *Momentilta 14 01 04/05 rahoitettava henkilöstö*

Tarvittaessa viitataan kohtaan 8.2.1

167 000 euroa/vuosi momentilta 14 01 04/05 rahoitettua henkilöstöä kohden

8.2.6. *Muut hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään*

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	YHTEEN SÄ
14 01 02 11 01 – Virkamatkot	0.250	0.250	0.250	0.250	0.250	0.250	1.500
14 01 02 11 02 – Konferenssit ja kokoukset	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 03 – Komiteoiden kokoukset ²⁵	0.012	0.012	0.012	0.012	0.012	0.012	0.072
14 01 02 11 04 – Selvitykset ja kuulemiset	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 05 – Tietojärjestelmät	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
2 Muut hallintomenot yhteensä (14 01 02 11)	0.262	0.262	0.262	0.262	0.262	0.262	1.572
3 Muut hallintomenojen kaltaiset menot (eritellään budjettikohdittain)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Hallintomenot yhteensä lukuun ottamatta henkilöstömenoja ja niihin liittyviä menoja (EIVÄT sisälly viitemäärään)	0.262	0.262	0.262	0.262	0.262	0.262	1.572

Laskelma – *Muut hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään*

1 000 euroa/virkamatka, 250 virkamatkaa/vuosi

Komiteat: Komitologiakomitea: Fiscalis-komitea, yksi kokous/vuosi, 27 asiantuntijan matkakustannukset

²⁵ Ilmoitetaan, millaisesta komiteasta on kysymys ja mihin ryhmään se kuuluu.