

Tiistai, 16. toukokuuta 2006

28. toistaa, että komission täytäntöönpanovaltaan turvautuminen ("komitologia") edellyttää 28. kesäkuuta 1999 tehdyn päätöksen 1999/468/EY ⁽¹⁾, jossa vahvistetaan menettelyt komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä, täydellistä tarkistamista, jotta voidaan varmistaa

- a) että menettely on aikaisempaa avoimempi,
- b) että täytäntöönpanovallan siirtäminen komissiolle rajataan vain muihin kuin keskeisiin toimiin tai täytäntöönpanotoimiin ja että se edellyttää vallansiirron tavoitteen, sisällön, soveltamisalan ja keston selvää määrittämistä mukaan luettuna soveltuvilta osin päättymislausekkeet (ns. sunset clause),
- c) että Euroopan parlamentin ja neuvoston toimivaltuudet ovat muodollisesti tasapainossa tällaisia toimenpiteitä tarkasteltaessa, ottamalla käyttöön sopivia takaisinottomekanismeja;

29. panee merkille komission muokattavassa yksinkertaistamisohjelmassa esitetyn toimenpideluettelon ja aikoo tehdä aktiivisesti yhteistyötä kyseisten säästöjen yksinkertaistamista koskevan tavoitteen saavuttamiseksi, jos mahdollista, osana tulevaa lainsäädäntöprosessia;

30. odottaa, että komission lukuisat uudelleenlaatumista ja tarkistamista koskevat ehdotukset auttavat parantamaan unionin taloudellista ja sosiaalista kehitystä osana kestävä kehityksen politiikkaa sekä kansalaisten terveyden suojelun tasoa ja heidän elinympäristönsä laatua perustamissopimuksen 2 artiklassa määriteltyjen tavoitteiden mukaisesti;

31. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden ja ehdokasvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.

⁽¹⁾ EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23.

P6_TA(2006)0206**Vireillä olevien lainsäädäntöehdotusten seulonnan tulokset****Euroopan parlamentin päätöslauselma vireillä olevien lainsäädäntöehdotusten seulonnan tuloksista (2005/2214(INI))**

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission 27. syyskuuta 2005 päivätyin tiedonannon neuvostolle ja Euroopan parlamentille vireillä olevien lakiehdotusten seulonnan tuloksista (KOM(2005)0462),
 - ottaa huomioon parlamentin puhemiehen 23. tammikuuta 2006 päivätyin kirjeen komission puheenjohtajalle ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon komission puheenjohtajan 8. maaliskuuta 2006 päivätyin kirjeen Euroopan parlamentin puhemiehelle,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 45 artiklan,
 - ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan mietinnön ja oikeudellisten asioiden valiokunnan lausunnon (A6-0143/2006),
- A. ottaa huomioon, että komissio ilmoitti edellä mainitussa tiedonannossaan aikovansa peruuttaa 68 ehdotusta, joiden ei katsota olevan yhdenmukaisia Lissabonin tavoitteiden tai paremman sääntelyn periaatteiden kanssa, ja teettävänsä joillekin ehdotuksille taloudellisen vaikutustenarvioinnin ja tarvittaessa muuttavansa niitä,

⁽¹⁾ Ref. Pres-A-Courrier D(2006)300689).

Tiistai, 16. toukokuuta 2006

- B. ottaa huomioon, että kirjeessä, jonka parlamentin puhemies lähetti komission puheenjohtajalle sen jälkeen, kun parlamentin valiokunnat olivat analysoineet kyseistä komission tiedonantoa, pidettiin komission aikeita yleisesti myönteisinä, mutta pyydettiin olemaan peruuttamatta useita kyseisistä ehdotuksista sekä vastustettiin eräiden muiden ehdotusten mahdollista muuttamista,
- C. ottaa huomioon, että komission puheenjohtajan vastauksessa parlamentin puhemiehelle esitetään, että komissio on ottanut parlamentin kannan aiheellisesti huomioon ennen lopullisen kantansa hyväksymistä, kerrotaan syyt siihen, miksi komissio ei ole täyttänyt kaikkia parlamentin pyyntöjä, ja mainitaan mahdolliset aloitteet, joita komissio aikoo tehdä jatkossa tällaisten pyyntöjen käsittelemiseksi,
- D. katsoo, että tiedonanto antaa mainion tilaisuuden analysoida perusteellisemmin ongelmia, jotka liittyvät siihen, että komissio peruuttaa tai muuttaa lainsäädäntöehdotuksia,
- E. toteaa, että muutamia poikkeuksia lukuun ottamatta useimmat yhteisön lainsäädäntötoimet voidaan hyväksyä vain lähes monopoliasemaa lainsäädäntöaloitteissa nauttivan komission ehdotuksen pohjalta,
- F. ottaa huomioon, että EY:n perustamissopimuksen 250 artiklan 2 kohdan mukaan komissio voi muuttaa ehdotustaan milloin tahansa yhteisön säädöksen antamiseen johtavan menettelyn aikana, kunnes neuvosto on tehnyt ratkaisunsa,
- G. toteaa, että vaikka parlamentin roolia ei ole historiallisista syistä mainittu 250 artiklan 2 kohdassa, määräystä on tulkittava yhdessä 251 artiklan kanssa, kun on kyse määräyksen soveltamisesta yhteispäätösmenettelyyn, ja 252 artiklan kanssa, kun on kyse yhteistoimintamenettelystä,
- H. ottaa huomioon, että mikäli yhteinen kanta on annettu ensimmäisen käsittelyn jälkeen, EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan toisen kappaleen kolmannen luetelmakohdan mukaan komissiolla on ainoastaan oikeus antaa parlamentille selvitys kannastaan, ja ottaa huomioon, että jos parlamentti sen jälkeen muuttaa yhteistä kantaa, 251 artiklan 2 kohdan kolmannen kappaleen c alakohdan mukaan komissiolla on ainoastaan oikeus antaa lausunto, joten on selvää, että komissio ei enää ole ehdotustensa ”omistaja”,
- I. toteaa, että perussopimuksissa ei säädetä komission mahdollisuudesta peruuttaa lainsäädäntöehdotuksia,
- J. toteaa, että lainsäädäntöehdotusten peruuttamista koskevien määräysten puuttuminen ei ole estänyt komissiota peruuttamasta lainsäädäntöehdotuksia säännöllisesti,
- K. toteaa, että parlamentti, neuvosto ja komissio eivät näytä olevan yksimielisiä siitä, missä määrin komissiolla on oikeus peruuttaa lainsäädäntöehdotuksiaan,
- L. toteaa, että näistä erimielisyyksistä huolimatta lainsäädäntöehdotusten peruuttaminen on ollut komission vakiokäytäntö eikä asiaa ole koskaan viety tuomioistuimeen,
- M. toteaa, että parlamentti on itsekin joskus pyytänyt komissiota peruuttamaan ehdotuksia,
- N. toteaa, että 26. toukokuuta 2005 tehdyssä parlamentin ja komission välisiä suhteita koskevassa puitesopimuksessa (1) määrätään, että
- kaikissa lainsäädäntömenettelyissä komissio sitoutuu tarkastelemaan huolellisesti kaikkia parlamentin lainsäädäntöehdotuksiin hyväksymiä tarkistuksia pyrkien ottamaan ne huomioon muutetussa ehdotuksessa (31 kohta),
 - kaikissa lainsäädäntömenettelyissä komissio sitoutuu ilmoittamaan parlamentille ja neuvostolle, ennen kuin se peruuttaa ehdotuksensa (32 kohta),
 - niiden lainsäädäntömenettelyjen osalta, jotka eivät edellytä yhteispäätöstä, komissio sitoutuu tarvittaessa peruuttamaan parlamentin hylkäämät lainsäädäntöehdotukset ja selvittämään syyt, jos se päättää pitäytyä ehdotuksessaan (33 kohta),

(1) Hyväksytyt tekstit, P6_TA(2005)0194, Liite.

Tiistai, 16. toukokuuta 2006

- O. katsoo, että kolmen toimielimen yhteisiin suuntaviivoihin perustuva yhteisymmärrys peruuttamisesta ja siitä, missä määrin komissio saa muuttaa lainsäädäntöehdotuksia, edistäisi lainsäädäntömenettelyjen sujuvaa etenemistä,
1. pitää myönteisenä edellä mainittua komission tiedonantoa ja katsoo, että siinä mainittujen ehdotusten pääosan peruuttaminen tai muuttaminen todella auttaa yksinkertaistamaan yhteisön lainsäädäntötoimintaa, mutta vaatii, että komission on otettava asianmukaisesti huomioon huomautukset, jotka parlamentin puhemies Borrell esitti eräistä ehdotuksista 23. tammikuuta 2006 päivätyssä kirjeessään;
 2. pitää myönteisenä, että komissio ennen lopullisen kantansa hyväksymistä tarkasteli ehdotuksiaan vielä kerran parlamentin huomautusten perusteella; panee merkille, että komissio on perustellut toimintansa niiden huomautusten osalta, joita se ei ole noudattanut, ja viitannut myös mahdollisiin aloitteisiin, joiden avulla parlamentin toiveet voitaisiin täyttää;
 3. korostaa, että jatkossa komission olisi tämän tapaisissa menettelyissä kerrottava kunkin ehdotuksen peruuttamisen tai muuttamisen täsmälliset syyt eikä se saa turvautua viittamaan yleisiin periaatteisiin, joista ei käy selvästi ilmi, miksi komissio katsoo, että jokin ehdotus olisi peruutettava tai sitä olisi muutettava;
 4. pitää myönteisenä, että komissio ottaa huomioon Lissabonin tavoitteet, ennen kuin se ehdottaa lainsäädäntöehdotuksen peruuttamista; pahoittelee näin ollen, että komissio on peruuttanut direktiiviehdotuksen eurooppalaisen keskinäisen yhtiön perussäännöstä, joka kuitenkin on yksi Lissabonin strategian keskeisistä osatekijöistä; pitää yllättävänä, että komissio väittää jäsenvaltioiden lainsäädäntöjen erilaisuuden olevan esteenä yhteisön aloitteille; pyytää tästä syystä komissiota tekemään ennen vuoden loppua aloitteen, joka mahdollistaa eurooppalaisen keskinäisen yhtiön ja eurooppalaisen yhdistyksen perussäännön laatimisen;
 5. pyytää komissiota heti nimittämisensä jälkeen laatimaan luettelon niistä edellisen komission tekemistä lainsäädäntöehdotuksista, jotka se aikoo säilyttää, ja toimittamaan luettelon parlamentille ja neuvostolle;
 6. pyytää komissiota sisällyttämään vuotuisen lainsäädäntö- ja työohjelmaansa luettelon ehdotuksista, jotka se aikoo peruuttaa tai joita se aikoo muuttaa, jotta parlamentti voi ilmaista kantansa perussopimuksien mukaisten oikeuksiensa ja edellä mainitussa puitesopimuksessa vahvistettujen menettelyjen nojalla;
 7. toteaa, että komission mahdollisuutta peruuttaa lainsäädäntöehdotus ei ole mainittu missään nykyisissä perussopimuksissa, kun taas mahdollisuus muuttaa lainsäädäntöehdotusta sisältyy periaatteeseen, että komissio voi muuttaa ehdotustaan yhteisön säädöksen antamiseen johtavan menettelyn aikana EY:n perustamisopimuksen 250 artiklan 2 kohdan mukaisesti; tunnustaa, että periaatetta voidaan soveltaa myös 251 artiklassa tarkoitettuun yhteispäätösmenettelyyn ja 252 artiklassa tarkoitettuun yhteistoimintamenettelyyn;
 8. tunnustaa kuitenkin, että komission selkeästi rajattu mahdollisuus peruuttaa lainsäädäntöehdotus sen hyväksymismenettelyn kuluessa
 - perustuu komission aloiteoikeuteen lainsäädäntöasioissa ja sisältää loogisena osana mahdollisuuden muuttaa lainsäädäntöehdotusta,
 - voi auttaa vahvistamaan komission roolia lainsäädäntömenettelyssä ja
 - voidaan katsoa myönteiseksi asiaksi, jolla varmistetaan, että yhteisön säädöksen antamiseen johtavilla menettelyillä ja toimielinten välisellä vuoropuhelulla edistetään yhteisön etua;
 9. katsoo kuitenkin, että kyseistä mahdollisuutta on tarkasteltava siinä valossa, mitä perussopimuksissa säädetään eri toimielinten oikeuksista lainsäädäntömenettelyssä, ja että on toimittava toimielinten lojalin yhteistyön periaatteita noudattaen;
 10. korostaa, että peruuttamis- tai muuttamismahdollisuus ei saa muuttaa kunkin toimielimen roolia lainsäädäntöprosessissa niin, että toimielinten välinen tasapaino vaarantuu, ja että ehdotusten peruuttamismahdollisuus ei tarkoita komission eräänlaisen veto-oikeuden tunnustamista;

Tiistai, 16. toukokuuta 2006

11. korostaa, että lainsäädäntöehdotuksen peruuttamiseen tai muuttamiseen on sovellettava samoja yleisiä periaatteita kuin komission lainsäädäntöehdotusten esittämiseen, eli sen on oltava yhteisön edun mukaisia ja asianmukaisesti perusteltuja;
12. toteaa, että tuomioistuimella on toimivalta määritellä toimielimille perussopimusten nojalla kuuluvien oikeuksien rajat ja katsoo, että komission tekemien lainsäädäntöehdotusten peruuttamista tai muuttamista koskevat toimielinten yhteiset suuntaviivat — täydennyksenä parlamentin ja komission suhteista tehdyn puitesopimuksen ja paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen määräyksiin — ovat myönteinen askel kohti yksinkertaisempia lainsäädäntömenettelyjä ja toimielinten tehokkaampaa vuoropuhelua;
13. ehdottaa seuraavia suuntaviivoja komission toimesta tapahtuvasta lainsäädäntöehdotusten peruuttamisesta ja muuttamisesta:
- a) komissio voi periaatteessa peruuttaa lainsäädäntöehdotuksen tai muuttaa lainsäädäntöehdotusta milloin tahansa säädöksen antamiseen johtavan menettelyn aikana, kunnes neuvosto on tehnyt ratkaisunsa; tämä tarkoittaa, että yhteispäätösmenettelyissä ja yhteistoimintamenettelyissä komissio ei voi tehdä sitä enää neuvoston yhteisen kannan vahvistamisen jälkeen, paitsi jos neuvosto on yhteisestä kannasta tekemällään päätöksellä ylittänyt valtuutensa muuttaa komission ehdotusta, niin että kyseinen päätös tarkoittaa todellisuudessa neuvoston omaa lainsäädäntöaloitetta, jollaisesta ei säädetä perustamissopimuksessa;
 - b) jos parlamentti on hylännyt lainsäädäntöehdotuksen tai ehdottanut huomattavia muutoksia lainsäädäntöehdotukseen tai jos parlamentti on muulla tavoin pyytänyt komissiota peruuttamaan lainsäädäntöehdotuksen tai muuttamaan lainsäädäntöehdotusta huomattavasti, komissio ottaa tämän kannan harkittavaksi; jos komissio tärkeistä syistä päättää olla noudattamatta parlamentin ilmaisemaa kantaa, komissio selvittää nämä syyt parlamentille annettavassa julkilausumassa,
 - c) jos komissio aikoo omasta aloitteestaan peruuttaa lainsäädäntöehdotuksen tai muuttaa lainsäädäntöehdotusta, se ilmoittaa aikeistaan etukäteen parlamentille; ilmoitus on annettava hyvissä ajoin, jotta parlamentti voi ottaa kantaa asiaan, ja siihen on sisällytettävä selvitys syistä, joiden perusteella komissio katsoo, että jokin tietty ehdotus on peruutettava tai sitä on muutettava; komissio ottaa parlamentin kannan asianmukaisesti huomioon; jos komissio tärkeistä syistä päättää peruuttaa ehdotuksensa tai muuttaa sitä parlamentin kannan vastaisesti, se selvittää nämä syyt parlamentille annettavassa julkilausumassa;
14. korostaa, että se, missä määrin komissio ottaa huomioon parlamentin kannan lainsäädäntöehdotusten peruuttamiseen tai muuttamiseen, on olennainen osa poliittista luottamusta, joka muodostaa terveen perustan kyseisten kahden toimielimen yhteistyölle;
15. katsoo, että jos komissio peruuttaa lainsäädäntöehdotuksensa tai muuttaa sitä huomattavasti niin, että asia vaikuttaa parlamentin oikeuksiin, kysymys on siirrettävä parlamentin asianmukaisten poliittisten elinten käsiteltäväksi; katsoo lisäksi, että jos komissio peruuttaa lainsäädäntöehdotuksensa tai muuttaa sitä huomattavasti niin, että asia vaikuttaa lainsäädäntövallan käytön kahden osapuolen oikeuksiin, nämä voivat katsoa peruuttamisen mitättömäksi ja jatkaa perustamissopimuksen mukaista menettelyä kyseisen säädöksen mahdolliseen hyväksymiseen saakka;
16. katsoo, että kun on kyse perustamissopimuksen 138 artiklassa tarkoitetusta lainsäädäntöehdotuksesta, komission on ilmoitettava Euroopan työmarkkinaosapuolille, jos se aikoo peruuttaa lainsäädäntöehdotuksen tai muuttaa sitä huomattavasti;
17. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.
-