



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 7.12.2005  
KOM(2005)635 lopullinen

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**päätösten 98/161/EY, 2004/228/EY ja 2004/295/EY muuttamisesta arvonlisäveroon  
liittyvien petosten ehkäisytoimenpiteiden jatkamiseksi jätealalla**

(komission esittämä)

## PERUSTELUT

### 1) EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perusteet ja tavoitteet**

Jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta — yhteinen arvonlisäverojärjestelmä: yhdenmukainen määräytymisperuste — 17 päivänä toukokuuta 1977 annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 27 artiklan 1 kohdan nojalla neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta antaa jäsenvaltiolle luvan ottaa käyttöön kyseisestä direktiivistä poikkeavia erityistoimenpiteitä veronkannon yksinkertaistamiseksi tai tietäntyyppisten veropetosten ja veron kiertämisen estämiseksi.

Espanja, Alankomaat ja Italia ovat pyytäneet komission pääsihteeristössä 3. elokuuta 2005, 25. lokakuuta 2005 ja 26. syyskuuta 2005 saapuneeksi kirjatulla kirjeillä lupaa direktiivin 77/388/ETY 21 artiklasta tai 2 artiklasta ja 28 a artiklan 1 kohdasta poikkeavien toimenpiteiden uusimiseen. Komissio antoi kyseisen direktiivin 27 artiklan 2 kohdan mukaisesti nämä pyynnöt tiedoksi muille jäsenvaltioille 6. syyskuuta 2005, 26. lokakuuta 2005 ja 24. lokakuuta 2005 päivätyillä kirjeillä. Komissio ilmoitti Espanjalle 7. syyskuuta 2005, Alankomaille 27 lokakuuta 2005 ja Italialle 25 lokakuuta 2005 päivätyillä kirjeillä, että sillä oli kaikki pyynnön arviointia varten tarpeellisina pitämänsä tiedot.

- **Yleistä**

Kaikilla kyseisillä jäsenvaltioilla on aikaisemmin ollut ongelmia, joissa ne ovat menettäneet arvonlisäveroja jäte- ja kierrätysalalla. Tavallisin väärinkäytös on sellainen, jossa jätekauppaan osallistuvat pienet yritykset jättävät laskutetun arvonlisäveron maksamatta viranomaisille ja katoavat. Suorituksen vastaanottajalle jää lasku, joka on verovähennyskelpoinen, vaikka vähennettävä vero on maksamatta. Nämä ongelmat ovat johtaneet erillisiin poikkeuksiin kyseisten jäsenvaltioiden tarpeiden ja lähestymistapojen perusteella.

Espanjan kuningaskunta ja Italia pyysivät ja saivat luvan soveltaa 21 artiklasta ja Alankomaat 2 artiklasta ja 28 a artiklan 1 kohdasta poikkeavia erityistoimenpiteitä enintään 31. päivään joulukuuta 2005. Voimassa olevissa päätöksissä säädetään luvan päättymisestä, jos kuudetta arvonlisäverodirektiiviä muuttava jätealaan sovellettava arvonlisäveron erityisjärjestelmä tulee voimaan.

Uskoen kyseisten toimenpiteiden tehokkuuteen ja niiden säilyttämisen tarpeeseen jatkossakin kyseiset jäsenvaltiot ovat nyt pyytäneet viranomaisiltaan jatkolupaa. Vaikka jätealalle ehdotetaan käännettä verovelvollisuutta kuudenteen direktiiviin sisältyvänä vaihtoehtona komission ehdotuksessa KOM(2005)89, jolla pyritään järkiperaistamaan 27 artiklaa koskevia poikkeuksia, ei ole lainkaan varmaa, että asiasta päästäisiin yksimielisyyteen ennen 31. joulukuuta 2005. Tästä syystä jatkaminen on välttämätöntä voimassa olevien toimenpiteiden oikeusperustan jatkuvuuden varmistamiseksi.

Direktiivin 77/388/ETY 21 artiklan 1 kohdan a alakohdassa säädetään yleissääntönä, että tavaroita tai palveluita toimittava verovelvollinen on tavallisesti velvollinen

maksamaan arvonlisäveron. Espanja ja Italia sen sijaan haluaisivat jatkaa tästä poikkeavan käännetyn verovelvollisuusjärjestelmän soveltamista, jolloin tavarat tai palvelut vastaanottavan verovelvollisen olisi maksettava arvonlisävero. Jäte- ja kierrätysmarkkinoiden olosuhteissa tämä yksinkertaistaisi verotuksen soveltamista ja turvaisi verotulot, koska arvonlisäveron maksaisi henkilö, jolla on siihen vähennysoikeus eikä tavarantai palvelun toimittaja, joilla on taipumusta kadota.

Vaikka kyseisen alan tavaroiden ja palvelujen toimittajia verotetaan tavallisesti vakioprosentin mukaisesti, Alankomaat haluaisi säilyttää poikkeuksensa 2 artiklasta ja 28 a artiklan 1 kohdasta, jossa tietyin lisäedellytyksin sallitaan vapautuksen soveltaminen kierrätys- ja jätteenäisten toimituksille ja yhteisöhankinnoille.

- **Nykyiset säännökset ehdotuksessa käsitellyllä alalla**

Ranska ja Kreikka hyödyntävät samanlaisia poikkeuksia kuin Alankomaat, sillä niissä sallitaan arvonlisäverovapautuksen soveltaminen tietyissä olosuhteissa tuoreita teollisuusjätteitä ja kierrätysaineita koskeviin toimiin.

- **Johdonmukaisuus unionin muiden politiikkojen ja tavoitteiden kanssa**

Ei sovellettavissa.

## 2) ASIANOMAISTEN OSAPUOLTEN KUULEMINEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

- **Asianomaisten osapuolten kuuleminen**

Ei koske tätä toimenpidettä.

- **Asiantuntijalausunnot**

Ulkopuolisia asiantuntijoita ei tarvittu.

- **Vaikutusten arviointi**

Ehdotetulla päätöksellä on tarkoitus pitää voimassa poikkeukset, jotka yksinkertaistavat veronkantoa ja ehkäisevät arvonlisäveropetoksia tai veronkiertoa.

Johtuen soveltamisalan kapeudesta ja siitä, että päätösehdotuksella ainoastaan jatketaan voimassa olevia poikkeuksia, vaikutus on joka tapauksessa melko vähäinen.

## 3) EHDOTUKSEN OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Tiivistelmä ehdotetuista toimista**

Päätös 31. joulukuuta 2005 saakka Alankomaille vapautuksen soveltamiseksi ja Italialle ja Espanjalle käännetyn verovelvollisuuden soveltamiseksi jätteenäisten toimituksiin myönnettyjen lupien jatkamiseksi.

- **Oikeusperusta**

Jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta – yhteinen arvonlisäverojärjestelmä: yhdenmukainen määräytymisperuste – 17 päivänä

toukokuuta 1977 annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 27 artiklan 1 kohta.

- **Toissijaisuusperiaate**

Tämä ehdotus kuuluu yhteisön yksinomaiseen toimivaltaan. Tämän vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä:

Päätös koskee luvan myöntämistä tietyille jäsenvaltioille niiden omasta pyynnöstä eikä siihen liity velvollisuuksia.

Koska poikkeuksen soveltamisala on rajoitettu, erityistoimenpiteet ovat tavoitteeseensa nähden oikeasuhteisia.

- **Säädöslajin valinta**

Ehdotettu säädös: muu.

Muut vaihtoehdot eivät soveltuisi seuraavista syistä:

Jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 27 artiklan mukaan neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta antaa luvan ottaa käyttöön yhteisistä arvonlisäverosäännöistä poikkeavia toimenpiteitä. Neuvoston päätös on ainoa soveltuva säädöslaji, koska se voidaan kohdistaa yksittäiselle jäsenvaltiolle.

#### 4) TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutusta yhteisön talousarvioon.

#### 5) LISÄTIETOJA

- **Tarkastelu-/tarkistus-/raukeamislauseke**

Ehdotus sisältää raukeamislausekkeen.

- **Ehdotuksen yksityiskohtainen selitys**

Ehdotuksella muutetaan ainoastaan kunkin yksilöidyn päätöksen voimassaolon päättymispäivä. Voimassa olevien poikkeusten sanamuodosta johtuen seurauksena on kunkin poikkeuksen luvan jatkaminen joko 31. päivään joulukuuta 2009 tai ns. ”järkipäätämisdirektiivin” (tällä hetkellä ehdotus KOM(2005)89), johon sisältyy arvonlisäverotuksen erityisjärjestely jätealalle, voimaantuloon saakka, sen mukaisesti, kumpi päivämäärä on aikaisempi. Kuten on ehdotettu, kaikki jäsenvaltiot voivat tällöin soveltaa käännettyä verovelvollisuutta tiettyihin toimituksiin jätteet mukaan luettuina, (direktiivin 77/388/ETY 29 artiklalla perustettua) arvonlisäverokomiteaa kuultuaan. Edellä tarkoitettu erityisjärjestely muodostaa tällöin kuudennen direktiivin mukaisen vaihtoehdon.

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

### **päätösten 98/161/EY, 2004/228/EY ja 2004/295/EY muuttamisesta arvonlisäveroon liittyvien petosten ehkäisytoimenpiteiden jatkamiseksi jätealalla**

**(Ainoastaan espanjan-, hollannin- ja italiankieliset tekstit ovat todistusvoimaisia)**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta – yhteinen arvonlisäverojärjestelmä: yhdenmukainen määräytymisperuste 17 päivänä toukokuuta 1977 annetun neuvoston direktiivin 77/388/ETY<sup>1</sup> ja erityisesti sen 27 artiklan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen<sup>2</sup>,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Direktiivin 77/388/ETY 27 artiklan 1 kohdan nojalla neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta antaa jäsenvaltiolle luvan ottaa käyttöön kyseisestä direktiivistä poikkeavia erityistoimenpiteitä arvonlisäveron (alv) kannon yksinkertaistamiseksi tai tiettyntyyppisten veropetosten ja veron kiertämisen estämiseksi.
- (2) Komission pääsihteeristön 25. lokakuuta 2005 vastaanottamalla kirjeellä Alankomaat pyysi luvan antamisesta Alankomaiden kuningaskunnalle toteuttaa jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 2 artiklasta ja 28 a artiklan 1 kohdasta poikkeavaa toimenpidettä 16 päivänä helmikuuta 1998 tehdyn neuvoston päätöksen 98/161/EY<sup>3</sup> voimassaolon jatkamista.
- (3) Komission pääsihteeristön 3 päivänä elokuuta 2005 vastaanottamalla kirjeellä Espanja pyysi luvan antamisesta Espanjalle toteuttaa jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 21 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä 26 päivänä helmikuuta 2004 tehdyn neuvoston päätöksen 2004/228/EY<sup>4</sup> voimassaolon jatkamista.
- (4) Komission pääsihteeristön 26 päivänä syyskuuta 2005 vastaanottamalla kirjeellä Italia pyysi luvan antamisesta Italialle toteuttaa jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston

---

<sup>1</sup> EYVL 145, 13.6.1977, s. 1, direktiivi sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna direktiivillä 2004/66/EY (EUVL L 168, 1.5.2004, s. 35).

<sup>2</sup> EUVL C [...], [...], s. [...].

<sup>3</sup> EYVL 53, 24.2.1998, s. 19, päätös sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna päätöksellä 2004/514/EY (EUVL L 219, 19.6.2004, s. 11).

<sup>4</sup> EUVL 70, 9.3.2004, s. 37.

direktiivin 77/388/ETY 21 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä 22 päivänä maaliskuuta 2004 tehdyn neuvoston päätöksen 2004/295/EY<sup>5</sup> voimassaolon jatkamista.

- (5) Komissio ilmoitti direktiivin 77/388/ETY 27 artiklan 2 kohdan mukaisesti edellä mainituista pyynnöstä muille jäsenvaltioille. Komissio ilmoitti Alankomaille 27. lokakuuta 2005, Espanjalle 7. syyskuuta 2005 ja Italialle 25. lokakuuta 2005 päivätyllä kirjeellä, että sillä oli käytössään kaikki kyseisten maiden yksittäisten pyyntöjen arvioinnissa tarpeellisiksi katsomansa tiedot.
- (6) Päätöksellä 98/161/EY Alankomaille annettiin lupa soveltaa 31 päivään joulukuuta 1999 tiettyjä toimenpiteitä yhteisön sisäisiin romujen ja jätteiden hankintoihin ja toimituksiin liittyvien petosten ehkäisemiseksi. Päätöksen 98/161/EY voimassaoloa jatkettiin 31 päivään joulukuuta 2003 päätöksellä 2000/435/EY<sup>6</sup>. Myöhemmin tehdyllä päätöksellä 2004/514/EY<sup>7</sup> jatkettiin päätöksellä 98/161/EY annetun luvan voimassaoloa siihen asti, kun erityisjärjestelyt alv:n kannosta kierrätysjätteiden alalla tulevat voimaan tai 31 päivään joulukuuta 2005, sen mukaan kumpi päivämääristä on aiempi.
- (7) Päätöksellä 2004/228/EY Espanjalle annettiin lupa soveltaa toimenpidettä kierrätysjätteiden alan alv:hen liittyvien petosten ehkäisemiseksi. Kyseisen päätöksen voimassaolo päättyy, kun erityisjärjestelyt alv:n kannosta kierrätysjätteiden alalla tulevat voimaan tai 31 päivään joulukuuta 2005, sen mukaan kumpi päivämääristä on aiempi.
- (8) Päätöksellä 2004/295/EY Italialle annettiin lupa soveltaa toimenpidettä kierrätysjätteiden alan alv:hen liittyvien petosten ehkäisemiseksi. Kyseisen päätöksen voimassaolo päättyy, kun erityisjärjestelyt alv:n kannosta kierrätysjätteiden alalla tulevat voimaan tai 31 päivään joulukuuta 2005, sen mukaan kumpi päivämääristä on aiempi.
- (9) Toimenpiteet ovat oikeassa suhteessa tavoitteisiin, sillä niitä on tarkoitus soveltaa tiettyihin toimituksiin, joiden osalta veropetosriski on huomattava.
- (10) Kyseisten erityistoimenpiteiden soveltamisen perusteena olleet oikeudelliset seikat ja tosiasiat eivät ole muuttuneet vaan ovat yhä voimassa. Komissio antoi kuitenkin 16 päivänä maaliskuuta 2005 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 77/388/ETY muuttamisesta tiettyjen arvonlisäveron kantamisen yksinkertaistamiseen ja veropetosten ja veron kiertämisen estämiseen tähtäävien toimenpiteiden osalta sekä tiettyjen poikkeuslupapäätösten kumoamisesta<sup>8</sup>. Jos ehdotettu direktiivi hyväksytään, sillä annetaan jäsenvaltioille valta nimittää tiettyjen jätealan tavaroiden ja palveluiden vastaanottaja veronmaksuvelvolliseksi.
- (11) Sen vuoksi on välttämätöntä jatkaa päätösten 98/161/EY, 2004/228/EY ja 2004/295/EY soveltamista 31 päivään joulukuuta 2009 tai siihen saakka, kun erityisjärjestelyt alv:n kannosta kierrätysjätteiden alalla, joilla muutetaan direktiiviä 77/388/ETY, tulevat voimaan, sen mukaan kumpi päivämääristä on aiempi.

---

<sup>5</sup> EUVL 97, 1.4.2004, s. 63.

<sup>6</sup> EYVL L 172, 12.7.2000, s. 24.

<sup>7</sup> EUVL 219, 19.6.2004, s. 11.

<sup>8</sup> KOM(2005) 89.

(12) Poikkeus ei vaikuta arvonlisäverosta saataviin yhteisöjen omiin varoihin eikä lopullisessa vaiheessa kannetun arvonlisäveron määrään,

ON TEHNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Korvataan päätöksen 98/161/EY 1 artiklassa päivämäärä "31 päivään joulukuuta 2005" päivämäärällä "31 päivään joulukuuta 2009".

*2 artikla*

Korvataan päätöksen 2004/228/EY 3 artiklassa päivämäärä "31 päivänä joulukuuta 2005" päivämäärällä "31 päivänä joulukuuta 2009".

*3 artikla*

Korvataan päätöksen 2004/295/EY 3 artiklassa päivämäärä "31 päivänä joulukuuta 2005" päivämäärällä "31 päivänä joulukuuta 2009".

*4 artikla*

Tämä päätös on osoitettu Alankomaiden kuningaskunnalle, Espanjan kuningaskunnalle ja Italian tasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*