



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 9.11.2005  
KOM(2005) 553 lopullinen

Ehdotus:

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Albanian Eurooppa-kumppanuuden periaatteista, ensisijaisista tavoitteista ja ehdoista**

(komission esittämä)

{SEK(2005) 1421}

## PERUSTELUT

Thessalonikissa 19. ja 20. kesäkuuta 2003 kokoontunut Eurooppa-neuvosto toisti aikovansa tukea vakaasti, täysimääräisesti ja tehokkaasti Länsi-Balkanin maiden lähentymistä Eurooppaan. Se vahvisti neuvoston Länsi-Balkanin maista 16. kesäkuuta 2003 tekemät päätelmät, myös niiden liitteen *Länsi-Balkania koskeva Thessalonikin toimintasuunnitelma: kohti yhdentyvää Eurooppaa*, jossa Eurooppa-kumppanuudet esitetään keinona lähentää Länsi-Balkanin maita Eurooppaan osana vakautus- ja assosiaatioprosessia.

Vuoden 2004 alussa komissio esitteli ensimmäisen Albanian kanssa solmittavan Eurooppa-kumppanuuden. Neuvosto hyväksyi sen 14. kesäkuuta 2004. Komissio katsoo, että tämä ensimmäinen kumppanuus on aiheellista saattaa ajan tasalle Albanian edistymistä koskevan vuoden 2005 määräaikaiskertomuksen päätelmien perusteella.

Tämä uudistettu Eurooppa-kumppanuus perustuu 22. maaliskuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 533/2004 säännöksiin. Siinä luetellaan lyhyen ja keskipitkän aikavälin ensisijaiset tavoitteet, jotka koskevat maan valmistautumista yhdentymään tiiviimmin Euroopan unioniin. Vastineeksi Eurooppa-kumppanuudesta maan odotetaan vastaavan suunnitelman, johon sisältyy aikataulu ja täsmätoimenpiteet sille, miten se aikoo saavuttaa Eurooppa-kumppanuuden ensisijaiset tavoitteet. Komissio seuraa ensisijaisten tavoitteiden täytäntöönpanossa edistymistä määräaikaiskertomuksissa ja muilla osana vakautus- ja assosiaatioprosessia käyttöön otetuilla välineillä

Eurooppa-kumppanuuden ensisijaisten tavoitteiden olisi luotava perusta yhteisön rahoitusavun käytön suunnittelulle. Yhteisön apua annetaan jatkossakin asianomaisista rahoitusvälineistä, erityisesti 5. joulukuuta 2000 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2666/2000 (Cards) nojalla.

Ehdotetulla neuvoston päätöksellä ei ole taloudellisia vaikutuksia. Edellä esitetyn perusteella komissio pyytää neuvostoa hyväksymään liitteenä olevan päätösehdotuksen.

Ehdotus:

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

### **Albanian Eurooppa-kumppanuuden periaatteista, ensisijaisista tavoitteista ja ehdoista**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon Eurooppa-kumppanuuksien solmimisesta osana vakautus- ja assosiaatioprosessia annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 533/2004<sup>1</sup> ja erityisesti sen 2 artiklan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Eurooppa-neuvosto on vahvistanut Eurooppa-kumppanuudet keinoksi lähentää Länsi-Balkanin maita Eurooppaan osana vakautus- ja assosiaatioprosessia.
- (2) Asetuksen (EY) N:o 533/2004 mukaisesti neuvosto päättää Eurooppa-kumppanuuksien periaatteista, ensisijaisista tavoitteista ja ehdoista sekä niihin myöhemmin mahdollisesti tehtävistä mukautuksista.
- (3) Neuvosto hyväksyi 14 päivänä kesäkuuta 2004 ensimmäisen Eurooppa-kumppanuuden Albanian kanssa<sup>2</sup>. Tämä kumppanuus on nyt aiheellista saattaa ajan tasalle, jotta jatkotoimia varten voidaan määritellä uusia ensisijaisia tavoitteita Albanian valmisteluja Euroopan unioniin lähentymisessä koskevan vuoden 2005 määräaikauskertomuksen päätelmien perusteella.
- (4) Asetuksen (EY) N:o 533/2004 mukaan Eurooppa-kumppanuuksien seuranta varmistetaan vakautus- ja assosiaatioprosessin yhteydessä käyttöön otettujen mekanismien avulla.
- (5) Valmistautuakseen yhdentymään tiiviimmin Euroopan unioniin Albanian olisi laadittava suunnitelma, johon sisältyy aikataulu ja täsmätoimenpiteitä sille, miten se aikoo saavuttaa Eurooppa-kumppanuuden ensisijaiset tavoitteet,

---

<sup>1</sup> EUVL L 86, 24.3.2004, s. 1.

<sup>2</sup> Neuvoston päätös 2004/519/EY, tehty 14 päivänä kesäkuuta 2004, Albanian Eurooppa-kumppanuuden periaatteista, ensisijaisista tavoitteista ja ehdoista (EUVL L 223, 24.6.2004, s. 20).

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

*1 artikla*

Asetuksen (EY) N:o 533/2004 1 artiklan mukaisesti Albanian Eurooppa-kumppanuuden periaatteet, ensisijaiset tavoitteet ja ehdot luetellaan tämän päätöksen liitteessä.

*2 artikla*

Eurooppa-kumppanuuden täytäntöönpanoa tarkastellaan vakautus- ja assosiaatioprosessin yhteydessä käyttöön otettujen mekanismien avulla.

*3 artikla*

Tämä päätös tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä [...].

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*

## LIITE

### ALBANIAN VUODEN 2005 EUROOPPA-KUMPPANUUS

#### 1. JOHDANTO

Eurooppa-neuvosto on vahvistanut Eurooppa-kumppanuudet keinoksi lähentää Länsi-Balkanin maita Eurooppaan osana vakautus- ja assosiaatioprosessia.

Neuvosto hyväksyi Albanian ensimmäisen Eurooppa-kumppanuuden 14. kesäkuuta 2004 (neuvoston päätös 2004/519/EY<sup>3</sup>). Komissio katsoo, että tämä ensimmäinen kumppanuus on aiheellista saattaa ajan tasalle Albanian edistymistä koskevan vuoden 2005 määräaikaiskertomuksen päätelmien perusteella. Toisessa Eurooppa-kumppanuudessa määritellään uusia ensisijaisia tavoitteita toimenpiteitä varten. Nämä uudet ensisijaiset tavoitteet mukautetaan vastaamaan maan erityistarpeita ja valmiusastetta, ja niitä ajantasaistetaan tarvittaessa. Eurooppa-kumppanuus toimii myös ohjeistuksena maalle annettavalle rahoitusavulle.

Albanian odotetaan laativan suunnitelman, johon sisältyy aikataulu ja täsmätoimenpiteitä sille, miten se aikoo saavuttaa ensisijaiset tavoitteet.

#### 2. PERIAATTEET

Vakautus- ja assosiaatioprosessi toimii jatkossakin EU:hun yhdentymisen kehyksenä Länsi-Balkanin maille niiden koko liittymisprosessin ajan.

Albanian osalta yksilöidyt keskeisimmät ensisijaiset tavoitteet koskevat sen valmiuksia täyttää Kööpenhaminassa vuonna 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet sekä vakautus- ja assosiaatioprosessille asetetut edellytykset, erityisesti edellytykset, jotka neuvosto on määritellyt 29. huhtikuuta 1997 sekä 21. ja 22. kesäkuuta 1999 vahvistamisensa päätelmissä. Lisäksi kyseisissä tavoitteissa huomioidaan Zagrebissa 24. marraskuuta 2000 pidetyn huippukokouksen loppujulistuksen ja Thessalonikin toimintasuunnitelman sisältö.

#### 3. ENSISIJAISET TAVOITTEET

Eurooppa-kumppanuudessa lueteltujen ensisijaisten tavoitteiden valinnassa on perusteena käytetty maan realistisia mahdollisuuksia saavuttaa tavoitteet tai edistyä niiden toteuttamisessa huomattavasti lähivuosien aikana. Tavoitteet erotellaan lyhyen aikavälin ensisijaisiin tavoitteisiin, jotka odotetaan toteutettavan vuoden tai kahden kuluessa, ja keskipitkän aikavälin tavoitteisiin, jotka odotetaan toteutettavan kolmen tai neljän vuoden kuluessa. Niissä on kyse sekä lainsäädännöstä että sen täytäntöönpanosta.

Koska kaikkien EU:n vaatimusten täyttämisen aiheuttaa merkittäviä kustannuksia ja koska nämä vaatimukset ovat tietyillä aloilla varsin monimutkaisia, tähän kumppanuuteen ei ole tässä vaiheessa sisällytetty kaikkia keskeisiä tehtäviä. Jatkossa kumppanuuksiin sisällytetään uusia, maan siihenastisen edistymisen huomioon ottavia ensisijaisia tavoitteita.

Lyhyen aikavälin ensisijaisista tavoitteista tärkeimmät on koottu 3.1 kohdan alkuun. Niitä ei esitetä minkäänlaisessa tärkeysjärjestyksessä.

---

<sup>3</sup> EUVL L 223, 24.6.2004, s. 20.

### 3.1. Lyhyen aikavälin ensisijaiset tavoitteet

#### Keskeiset ensisijaiset tavoitteet

- Järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa on pyrittävä parempiin ja konkreettisempiin tuloksiin erityisesti hyödyntämällä täysimääräisesti uusien järjestäytyneitä rikollisuutta koskevien lakien säännöksiä ja vauhdittamalla järjestäytyneen rikollisuuden vastaisiin toimiin keskittyvien toimenpiteiden täytäntöönpanoa.
- Korruption torjuntaa koskeva vuosien 2004 ja 2005 toimintasuunnitelma ja Euroopan neuvoston alaisen lahjonnan vastaisen valtioiden ryhmän (GRECO) seurantakertomusten suositukset on pantava täytäntöön ja saatettava ajan tasalle.
- Voimassa oleva kiinteistöjen palauttamista/korvaamista koskeva lainsäädäntö on pantava täytäntöön. Erityisesti on nopeutettava kiinteistöjen ensirekisteröintiä ja palautusvaateiden käsittelyä sekä varmistettava, että korvausstrategiat ja -mekanismit ovat pitkällä tähtäimellä kestäviä.
- Tiedotusvälineiden vapautta on edistettävä erityisesti vauhdittamalla painettuja viestimiä koskevan lainsäädännön antamista ja parantamalla sähköisiä viestimiä koskevaa lainsäädäntöä EU:n normit huomioon ottaen.
- Julkisen sektorin hallintoa, erityisesti julkisten investointien hallinnointia, suunnittelua ja toteutusta, on vahvistettava.

#### Poliittiset vaatimukset

##### *DEMOKRATIA JA OIKEUSVALTIOPERIAATE*

#### *Hallintotapa*

- On huolehdittava politiikan kohdentamisesta ja institutionaalista sitoutumisesta sekä rohkaistava rakentavaan yhteisymmärrykseen vakautus- ja assosiaatioprosessin edistymisen kannalta välttämättömien uudistusten täytäntöönpanossa.

#### *Vaalit*

- Vuoden 2006 paikallisvaaleihin on valmistauduttava asianmukaisesti ja hyvissä ajoin panemalla viipymättä täytäntöön vuoden 2005 parlamenttivaalien johdosta annetut Etyjin/ODIHR:n suositukset; erityisesti on parannettava äänestysluetteloiden laatimista.

#### *Julkishallinto*

- On huolehdittava siitä, että julkishallinnon nimityksissä ja toiminnassa sovelletaan julkishallintoa koskevaa lakia.
- On huolehdittava siitä, että virkamiesten palvelukseen ottamisessa, siirroissa ja virkasuhteen purkamisessa noudatetaan sovittuja sääntöjä.
- On huolehdittava julkishallintoa koskevan lain soveltamisen valvonnasta ja toteutettava toimenpiteitä sen parantamiseksi.
- On huolehdittava siitä, että Euroopan yhdentymistä käsittelevällä ministeriöllä on asianmukaiset tilat, välineet ja koulutettu henkilöstö, ja parannettava sen ja muiden asianomaisten ministeriöiden välistä koordinaatiota.

- Yhdennettyä suunnittelujärjestelmää on hyödynnettävä tehokkaasti ja täysimääräisesti.

### ***Oikeuslaitos***

- Rikos- ja siviilioikeudenkäyntien avoimuutta on lisättävä.
- On huolehdittava siitä, että tuomarit ja syyttäjät nimitetään karsintatutkintojen perusteella.
- Tuomareiden asemaa, riippumattomuutta ja perustuslakiin perustuvaa suojelua on kehitettävä.
- On laadittava objektiiviset säännöt sille, kuinka oikeustapaukset jaetaan avoimella tavalla tuomareiden kesken.
- Syyttäjien arvioinnissa on otettava käyttöön avoin ja ansioihin perustuva järjestelmä.
- Syyttäjien ja poliisin välistä koordinaatiota on parannettava.
- On varmistettava, että uusien rangaistuslaitosten perustamisessa ja johtamisessa noudatetaan asiaankuuluvia kansainvälisiä sopimuksia.
- On huolehdittava riittävästä resursseista todistajien suojelemiseksi uskottavalla tavalla.
- Tuomioistuinten tekemien, täytäntöön pantujen päätösten määrää on lisättävä jatkuvasti.

### ***Korruption torjunta***

- On annettava tarvittava lainsäädäntö Albanian oikeudellisen kehyksen yhdenmukaistamiseksi Albanian ratifioimien korruptiota koskevien eurooppalaisten sopimusten kanssa sekä asiaankuuluvien YK:n yleissopimusten kanssa.
- Lahjonnasta annettua voimassa olevaa lainsäädäntöä on parannettava ja se on pantava täytäntöön ministeriöiden välisen koordinaation puitteissa.
- Omaisuuden ilmoittamisesta annettu laki on pantava täytäntöön.
- Korruption tutkintaan ja oikeuskäsittelyyn liittyviä institutionaalisia valmiuksia on lujitettava.
- Talousrikoksia käsittelevän Tiranan syyttäjänviraston yhteydessä toimivan erikoisyksikön toimintalaan on sisällytettävä myös korruptiotapaukset.
- Immunitettia nauttivien virkamiesten määrää on karsittava ja immunitetti myönnettävä vain tapauksissa, joissa se on ehdottoman tarkoituksenmukaista.

### ***IHMISOIKEUDET JA VÄHEMMISTÖJEN SUOJELU***

#### ***Kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön noudattaminen***

- On varmistettava, että kaikki lainvalvontaelimet ovat täysin tietoisia ihmisoikeuksiin liittyvistä velvoitteistaan ja että ne noudattavat niitä Albanian ratifioimien kansainvälisten sopimusten, erityisesti Euroopan ihmisoikeussopimuksen (ECHR), mukaisesti.
- Tapauksiin, joissa lainvalvontaviranomaiset ovat syyllistyneet epäasialliseen kohteluun, on puututtava saattamalla tekoon syyllistyneet asiaankuuluvasti oikeuden eteen.
- On varmistettava, että Albanian rikoslaki noudattaa kidutuksen vastaista YK:n yleissopimusta.

- Vuoden 2004 suunnitelma säilöön otettujen ja tutkintavankien olosuhteiden parantamiseksi on pantava täytäntöön.
- On huolehdittava siitä, että vankilajärjestelmää koskevia eettisiä sääntöjä noudatetaan tiukasti.

### ***Kansalais- ja poliittiset oikeudet***

- Albanian on saatettava kunnianloukkausta koskeva lainsäädäntönsä EU:n normien mukaiseksi ja pantava se täytäntöön.
- Tiedotusvälineiden omistussuhteisiin liittyvää avoimuutta lisäävän lainsäädännön antamista on vauhditettava.
- Kansallisen radio- ja televisio-neuvoston hallintoa on tehostettava ja kansallinen radio- ja televisiotaajuuksia koskeva suunnitelma on viimeisteltävä.
- Toimittajien riippumattomuutta ja ammattitaitovaatimuksia on edistettävä.
- On huolehdittava sellaisten lainsäädännöllisten toimien aukottomasta täytäntöönpanosta, joilla kielletään valtion omaisuuden myynti ennen kuin omaisuuden palauttaminen on voitu toteuttaa.

### ***Vähemmistöjen oikeudet, sivistykselliset oikeudet ja vähemmistöjen suojelu***

- Vähemmistöjä koskevaa lainsäädäntökehystä on parannettava, jotta se täyttää kansallisten vähemmistöjen suojelua koskevan Euroopan neuvoston puiteyleissopimuksen vaatimukset, ja huolehdittava sen täytäntöönpanosta kaikkialla Albanian alueella.
- On pantava täytäntöön romaniväestöä koskeva kansallinen strategia, joka on osa hallituksen laatimaa köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjuntastrategiaa. Albanian vähemmistöryhmien koosta on toimitettava tarkat tiedot.

### ***ALUEELLINEN YHTEISTYÖ JA KANSAINVÄLISET VELVOITTEET***

- Vakautus- ja assosiaatioprosessin ja Thessalonikin toimintasuunnitelman yhteydessä annettuja, alueellista yhteistyötä ja hyviä naapuruussuhteita koskevia sitoumuksia on noudatettava.
- On huolehdittava kaikkien alueellisten vapaakauppasopimusten täytäntöönpanosta.
- Naapurimaiden kanssa on tehtävä sopimukset, pantava ne täytäntöön ja huolehdittava niiden tosiasiallisesta soveltamisesta kaupan, rajat ylittävän yhteistyön, järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan, laittoman kaupan ja salakuljetuksen, oikeudellisen yhteistyön, rajavalvonnan, takaisinottamisen, ympäristön, liikenteen ja energian aloilla.

### **Taloudelliset vaatimukset**

- Makrotalous on pyrittävä pitämään vakaana nopeuttamalla julkisen talouden uudistuksia, erityisesti talousarviomenettelyä ja menojen hallinnointia koskevia uudistuksia sekä julkisen sektorin maksu-uudistusta.
- Talousarviomenettelyjä on parannettava vahvistamalla toisaalta politiikan tavoitteiden, toisaalta talousarvion suunnittelun ja toteutuksen välisiä yhteyksiä.
- Harmaata taloutta on purettava soveltamalla verolainsäädäntöä tehokkaalla ja syrjimättömällä tavalla ja tehostamalla veropetosten torjuntaa.
- Albtelecomin yksityistämisen onnistumiseksi on toteutettava toimenpiteitä.

- Makrotaloutta koskevaa tilastointia ja yritysrekisterin kattavuutta on parannettava.
- Sosiaalista ja taloudellista kehitystä koskeva kansallinen strategia on pantava täytäntöön, jotta voidaan varmistaa tiivis koordinointi Eurooppa-kumppanuuksien ensisijaisten tavoitteiden täytäntöönpanoa koskevan ajantasaistetun toimintasuunnitelman kanssa.
- Sosiaaliturvajärjestelmien parantamiseksi ja sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseksi on toteutettava toimenpiteitä.

## **Eurooppalaiset normit**

### *SISÄMARKKINAT*

#### ***Tavaroiden vapaa liikkuvuus***

- WTO-sihteeristön ja viennin edistämiskeskuksen hallinnollisia valmiuksia on vahvistettava.
- On toteutettava toimenpiteitä talouden toimijoiden tietoisuuden lisäämiseksi standardien ja sertifiointin käsitteistä sekä siitä, mikä merkitys niillä on kansainvälisessä kaupassa.
- On laadittava kansallinen markkinavalvontastrategia ja vahvistettava kuluttajansuojaviranomaista.
- On huolehdittava siitä, että akkreditointiviranomaisella on käytössään riittävä fyysinen infrastruktuuri ja koulutettu henkilöstö, ja vahvistettava kokonaisvaltainen työsuunnitelma Albanian myöhemmälle liittymiselle eurooppalaisten akkreditointielinten yhteistyöjärjestöön (EA).

#### ***Henkilöiden ja palvelujen vapaa liikkuvuus sekä sijoittautumisoikeus***

- Sijoittautumisoikeutta koskevaa lainsäädäntöä on muutettava seuraavista huolehtimiseksi: ulko- ja kotimaisten yritysten tasa-arvoinen kohtelu, selvä jako tilapäisen ja pysyvän palvelujen tarjoamisen välillä sekä vakautus- ja assosiaatiosopimuksen määräysten noudattaminen.
- Rajojen yli tapahtuvan palvelujen tarjoamisen kohtelussa on huolehdittava suhteellisuuden toteutumisesta.
- Pankki- ja vakuutusala koskevaa oikeudellista ja valvontakehystä on vahvistettava muun muassa perustamalla riippumaton ja asianmukaisen henkilöstön omaava valvontaviranomainen.

#### ***Pääomien vapaa liikkuvuus***

- Rahoitusalan vakauden valvontaa on tehostettava.
- On toteutettava lisätoimenpiteitä käteisen käytön vähentämiseksi taloudessa.

#### ***Tulli ja verotus***

- Tullilainsäädännön ja -menettelyjen yhdenmukaistamista yhteisön säännösten kanssa on jatkettava; erityisesti on huolehdittava siitä, että passitusta, tullivarastointia, tullausarvon määrittämistä, fyysisistä valvontaa ja riskianalyysejä koskevat säännöt ja menettelyt vastaavat EU:n normeja ja soveltuvien osin kansainvälisiä sopimuksia.
- Tullin ilmoitus- ja käsittelyjärjestelmä ASYCUDA on pantava täysimääräisesti täytäntöön kaikissa tullitoimipaikoissa.
- On toteutettava tarvittavat toimenpiteet alkuperäsääntöjen panemiseksi asianmukaisesti täytäntöön.

- Verolainsäädännön lähentämistä yhteisön säännöstöön on jatkettava ja sitouduttava yritysverotuksen käytännesääntöjen periaatteisiin, jotta uudet verotoimenpiteet olisivat näiden periaatteiden mukaisia.
- Verovirastojen tietokoneistaminen on vietävä loppuun.

### ***Kilpailu***

- Voimassa olevaa kilpailulainsäädäntöä on parannettava kilpailun valvonnan vahvistamiseksi.
- Kilpailuviranomaisen budjetti- ja henkilöstöresursseja on vahvistettava.
- On annettava valtioneukia koskevan lainsäädännön soveltamissäännökset.
- On perustettava riippumattomasti toimiva valtioneukiviranomainen.
- Valtioneukien kattavan määrityksen loppuunsaattamisessa on edistytävä.

### ***Julkiset hankinnat***

- On varmistettava julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön soveltaminen ja toteutettava toimenpiteitä sen saattamiseksi vastaamaan EU:n normeja.
- On huolehdittava tarjouskilpailumenettelyjen kurinalaisesta täytäntöönpanosta.
- Julkisten hankintojen keskusvirastoa samoin kuin julkisista hankinnoista vastaavia eri ministeriöiden yksiköjä on vahvistettava.
- Hankintoihin liittyvien rikosten tutkinta ja vieminen rikosoikeuteen on varmistettava.

### ***Teollis- ja tekijänoikeudet***

- Hallinnollisia valmiuksia teollis- ja tekijänoikeuksien suojaamiseksi on vahvistettava muun muassa perustamalla Albanian tekijänoikeusvirasto.
- Teollisesta omaisuudesta on annettava uutta lainsäädäntöä.
- Tietoisuutta teollis- ja tekijänoikeuskysymyksistä on lisättävä yritysmaailmassa ja lainvalvontaviranomaisten keskuudessa, myös tuomioistuineläytöksessä.
- Tuotteiden laittoman valmistuksen ja väärentämisen valvontaa on tehostettava.

## *ALAKOHTAISET POLITIIKAT*

### ***Teollisuus ja pk-yritykset***

- Pk-yritysviraston vakavaraisuutta on parannettava ja pantava täytäntöön pk-yritysten kansallinen koulutusohjelma.
- Pienyrityksiä koskeva eurooppalainen peruskirja on pantava täytäntöön.
- Investointien hallinnollisten esteiden poistamista koskeva toimintasuunnitelma on pantava täytäntöön ja huolehdittava liiketoimintaa koskevan lainsäädännön, sääntöjen ja menettelyjen asianmukaisesta, tinkimättömästä ja syrjimättömästä täytäntöönpanosta.

- Yritysten rekisteröinti on tehtävä edullisemmaksi, helpommaksi ja ylipäänsä mahdolliseksi koko maassa.
- Lisenssien, lupien ja todistusten hakumenettelyjen parantaminen.
- Ennakkoverojärjestelmää on uudistettava, jotta se olisi suotuisampi uusille yrityksille.
- Huhtikuussa 2005 laadittu, epäviralliseen talouteen puuttumista koskeva toimintasuunnitelma on pantava täytäntöön.
- On luotava menettelyjä suunniteltujen sääntelytoimenpiteiden yrityksiin kohdistuvien vaikutusten arvioimiseksi.
- Kaupankäyntiä koskeva lainsäädäntö on annettava paranneltuna.
- On huolehdittava lainatakuurahaston tosiasiallisesta käyttöönnotosta samoin kuin sen ammattimaisesta ja riippumattomasta hallinnoinnista.
- Sähköisestä allekirjoituksesta on annettava laki.

### ***Maatalous ja kalastus***

- Elintarviketurvaa ja siihen liittyviä valvontajärjestelmiä on lujitettava.
- Eläinlääkintäviranomaisen toimivaltuudet on selvennettävä ja sen henkilöstöä vahvistettava.
- Eläinlääkinnän tutkimuslaitoksen laboratoriot on modernisoitava.
- Kasvinsuojelu- ja eläinlääkintäolosuhteita on parannettava EY:n vaatimusten mukaisesti, erityisesti sellaisten tuotteiden osalta, joilla on hyvät vientimahdollisuudet.
- On toteutettava lisätoimia lainsäädännön yhdenmukaistamiseksi eläinlääkintää ja kasvinsuojelua koskevan yhteisön säännösten kanssa sekä mukautettava nautaeläinten tunnistus- ja rekisteröintijärjestelmä EU:n vaatimuksia vastaavaksi.
- Maataloutta koskevien tilastotietojen keruuta ja käsittelyä on parannettava EU:n normien ja menetelmien mukaisesti.

### ***Ympäristö***

- Hallinnollisia valmiuksia ja koordinaatiota on vahvistettava kansallisella ja paikallisella tasolla.
- Ympäristövaikutusten arviointia koskeva lainsäädäntö on pantava täytäntöön.
- Ympäristölainsäädännön yhdenmukaistamiseen yhteisön säännösten kanssa on laadittava strategia ja voimassa oleva lainsäädäntö on pantava asianmukaisesti täytäntöön kiinnittämällä erityishuomiota soveltamisen valvontaan.
- Kiinteän jätteen kaatopaikalla Sharrassa ja Patos-Marinezin öljynporausalueella on ryhdyttävä ympäristönsuojelutoimiin.
- Kansallista vesi- ja sanitaatiostrategiaa samoin kuin maaseudun vesihuolto- ja viemärintistategiaa on kehitettävä edelleen ja ne on pantava täytäntöön; lisäksi on laadittava vesihuoltoa ja sanitaatiota koskevaan yhteisön säännösten asteittain lähentymistä koskeva strategia ja aloitettava sen täytäntöönpano.

- On pantava täytäntöön kansainväliset luonnonsuojelusopimukset, joiden sopimuspuoli Albania on.

### ***Liikennepolitiikka***

- Kansallinen liikennesuunnitelma, joka kattaa myös liikenneinfrastruktuurin ylläpitämiseen liittyvän suunnittelun ja budjetoinnin, on pantava täytäntöön.
- Tieturvallisuusohjelma on pantava täytäntöön ja tieturvallisuutta on parannettava aloittamalla Albanian lainsäädännön yhdenmukaistaminen yhteisön säännösten kanssa paino- ja mittarajoitusten, katsastusten, teknisten tienvarsitarkastusten, ajokorttien ja ajoneuvojen rekisteröintitodistusten aloilla.
- On toteutettava toimenpiteitä, joilla estetään laitton rakentaminen uusien teiden varrella ja vaaralliset valtatieliittymät.
- Rautatiealalla välttämättömän uudistamisen aloittaminen.
- Suuriin investointeihin on sovellettava järjestelmällisesti julkisia hankintoja koskevia menettelyjä.
- Ilmailulaki on muutettava vastaamaan yhteisön säännöstöä Euroopan yhteistä ilmailualueetta (ECAA) silmällä pitäen.
- Merenkulun turvallisuutta on parannettava ja erityishuomiota on kiinnitettävä Pariisin yhteisymmärryspöytäkirjan nojalla pysäytettävien albanialaisalusten määrään.

### ***Energia***

- Kansallisen energiastrategian täytäntöönpanoa koskevan tarkistetun toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa on jatkettava.
- Energiayhteisön perustamissopimuksen yhteydessä annettujen sitoumusten täytäntöönpano on aloitettava.

### ***Tietoyhteiskunta ja tiedotusvälineet***

- Sähköistä viestintää koskevassa lainsäädännössä on otettava huomioon yhteisön direktiivit ja sitä on sovellettava.
- Televiestintäalan sääntelyelimen asemaa ja valmiuksia on vahvistettava, sen riippumattomuus varmistettava ja otettava käyttöön paranneltu muutoksenhakujärjestelmä.
- On toteutettava toimenpiteitä, jotta sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen markkinoista saataisiin kilpailukykyiset.
- On aloitettava lainsäädännön yhdenmukaistaminen rajat ylittävistä televisiolähetyksistä tehdyn eurooppalaisen yleissopimuksen ja ”televisio ilman rajoja” -direktiivin kanssa.
- Kansallisen radio- ja televisionevoston hallinnollisia valmiuksia on vahvistettava ja kansallinen radio- ja televisioalan suunnitelma on viimeisteltävä.

### ***Varainhoidon valvonta***

- Julkisen talouden sisäistä valvontaa koskevaa poliittista linjapaperia on kehitettävä ja tarkastus on määriteltävä selvästi muusta valvonnasta ja sisäisistä tarkastuksista erilliseksi toiminnoksi.

- Valtiontalouden ylimmän tarkastuselimen toimintavalmiuksia on vahvistettava ja huolehdittava sen toiminnallisesta ja taloudellisesta riippumattomuudesta.

### *OIKEUS, VAPAUS JA TURVALLISUUS*

#### ***Viisumi-, rajavalvonta-, turvapaikka- ja maahanmuuttokysymykset***

- Matkustusasiakirjoja myönnettäessä on noudatettava kansainvälisiä normeja ja viisumien hallinnointiin on luotava keskitetty tietoverkko.
- Ulkomaalaislakiin on tehtävä muutoksia viisumisäännösten lähentämiseksi EU:n normeihin.
- Albanian Ohdrid-sopimuksen yhteydessä antamat, rajojen turvallisuutta ja valvontaa koskevat sitoumukset on pantava täytäntöön erityisesti laatimalla yhtenäistetty rajavalvontastrategia EU:n suuntaviivojen mukaisesti.
- Ihmiskaupan ja laittoman siirtolaisuuden torjuntaan on keskitettävä lisää taloudellisia ja henkilöstöresursseja.
- On huolehdittava siitä, että Tiranan kansainvälisellä lentoasemalla sekä Durresin ja Vloran satamissa harjoitettava rajavalvonta täyttää kansainväliset normit.
- Tullin ja rajapoliisin välistä yhteistyötä on vahvistettava.
- On huolehdittava vuonna 1997 tehdyn siirtotyöläisten oikeudellista asemaa koskevan yleissopimuksen allekirjoittamisesta ja lainsäädännön yhdenmukaistamisesta sen kanssa.
- EY:n ja Albanian takaisinottosopimus on pantava täytäntöön ja neuvoteltava vastaavat sopimukset niiden maiden kanssa, joista Albaniaa kauttakulkumaana käyttävät siirtotyöläiset ovat kotoisin.
- Turvapaikkalainsäädännön ja erityisesti siihen liittyvien kansallisten strategioiden ja toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoon on osoitettava riittävät hallinnolliset ja taloudelliset resurssit.

#### ***Rahanpesu***

- Rahanpesua torjuvan lainsäädännön soveltamisen tehostamiseksi on toteutettava kiireellisiä toimenpiteitä tuomioiden, menetetyksi tuomitsemisen, takavarikointien ja varojen jäädyttämisen osalta.
- Rahanpesun selvittelykeskuksen, syyttäjänviraston ja poliisin talousrikosyksikön valmiuksia on parannettava huolehtimalla riittävästä taloudellisista ja tietotekniikkaresursseista ja tehostamalla kentällä tapahtuvaa yhteistyötä.
- On varmistettava, että rahanpesun estämistä koskeva laki vastaa EU:n vaatimuksia.
- Muiden maiden viranomaisten kanssa tehtävää yhteistyötä on parannettava erityisesti hyödyntämällä rahanpesun selvittelyn alueellista verkostoa nykyistä enemmän
- On huolehdittava ilmoitusvelvollisuuden noudattamisen valvonnasta ja tarkasteltava liiketoimista ilmoittamiseen sovellettavia kynnsarjoja.

#### ***Huumaaineet***

- Kansallinen huumeiden torjuntastrategia ja siihen liittyvä toimintasuunnitelma on pantava täytäntöön.

- Huumeiden torjuntaan osallistuvien poliisien koulutusta, välineistöä ja johtamisen suunnitelmallisuutta on parannettava.
- Huumausainekauppaan liittyvään korrupioon syyllistyneet on identifioitava ja asetettava syytteeseen kaikilla julkishallinnon tasoilla.
- Koordinoinnin parantamiseksi niin kotimaassa kuin huumausaineiden torjuntaan muissa maissa osallistuvien yhteistyökumppaneiden kanssa on toteutettava toimenpiteitä.
- Takavarikkojen määrään liittyvää avoimuutta on lisättävä ja toteutettava toimenpiteitä aiemmin takavarikoitujen huumausaineiden hävittämiseksi asianmukaisesti.

### ***Poliisi***

- Virka-asteikkoa koskeva laki on pantava täysimääräisesti täytäntöön.
- Albanian poliisivoimien hallintoa on parannettava ja varmistettava se, että se pystyy hallinnoimaan resurssejaan itsenäisesti.
- Poliisin sisäisten asioiden yksikköä on vahvistettava ja huolehdittava siitä, että rikoksiin syyllistyneet poliisit pannaan asianmukaisesti syytteeseen.
- On vauhditettava ponnisteluja sopimukseen pääsemiseksi Europolin kanssa.
- Rikospoliisin henkilöstöä varten on laadittava yhtenäistetty menettelykäsikirja.
- Lähipoliisitoimintaa on lujitettava.

### ***Järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjunta***

- Järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjuntaan osallistuvien eri valtiollisten elinten vastuualueet on määriteltävä tarkemmin ja toimenpiteitä on toteutettava yhteistyön edistämiseksi erityisesti oikeusviranomaisten ja poliisin välillä.
- On toteutettava lisätoimenpiteitä yhtenäisten ja yhteen sovitettujen tiedustelutietojen keräämis- ja käsittelyjärjestelmien luomiseksi.
- Erikoistutkintakeinojen, telekuuntelun ja tiedustelutietojen käyttöä on lisättävä.
- Todistajien suojelemiseksi on toteutettava konkreettisia toimia kiireellisesti.
- Terrorismin asiantuntijoiden ja tutkijoiden on saatava käyttöönsä paremmat välineet ja heidän koulutustaan on parannettava.
- Tiranan lentokentän turvajärjestelyt on saatettava vastaamaan kansainvälisiä normeja.

## **3.2. Keskipitkän aikavälin ensisijaiset tavoitteet**

### **Poliittiset vaatimukset**

#### *DEMOKRATIA JA OIKEUSVALTIOPERIAATE*

### ***Vaalit***

- Seuraaviin parlamenttivaaleihin on valmistauduttava ajoissa.

### ***Julkishallinto***

- Vakautus- ja assosiaatiosopimuksen määräysten täytäntöönpanosta vastaavien viranomaisten ja EY:n rahoitusavun täytäntöönpanosta vastaavien viranomaisten henkilöstön on oltava asianmukaisesti koulutettua ja niillä on oltava asianmukaiset välineet tehtäviensä hoitamiseen.
- Tulosjohtaminen on otettava käyttöön ja virkamiehiä on koulutettava.
- Moitteettoman budjettisuunnittelun mahdollistava ja urakehitystä motivoiva virkamiesten palkkaus rakenne on suunniteltava ja otettava käyttöön.

### ***Oikeusjärjestelmä***

- Vakavat rikokset, erityisesti järjestäytyneen rikollisuuden piiriin kuuluvat rikokset, on saatettava tuomioistuinten käsiteltäviksi ja erityistä huomiota on kiinnitettävä rajat ylittävän yhteistyön mekanismeihin.
- On huolehdittava tuomarien ja syyttäjien jatkuvasta ja asianmukaisesta koulutuksesta, joka kattaa myös ihmisoikeudet, etiikan, kaupalliset kysymykset sekä vakautus- ja assosiaatiosopimukseen liittyvät kysymykset.
- Lainkäyttäjien roolia ja pätevyyttä on tarkasteltava uudelleen ja heidät on asteittain siirrettävä osaksi virkamieskuntaa ja varmistettava, että heidän palkkaus vastaa ministeriöiden henkilökunnan palkkausta.
- Lainkäytön alan koulutuslaitokselle annettavan rahoituksen jatkuvuus on varmistettava.
- Todistajien suojelua koskeva lainsäädäntö on pantava täytäntöön.

### ***Korruption vastustaminen***

- Albanian ratifioimat eurooppalaiset lahjontaa koskevat siviili- ja rikosoikeudelliset yleissopimukset sekä asiaa koskevat YK:n yleissopimukset on pantava täytäntöön.
- Huomattavia tuloksia korruption torjumisessa on saavutettava kaikilla tasoilla ja kaikilla aloilla asiaa koskevaa lainsäädäntöä täytäntöön panemalla.

### ***IHMISOIKEUDET JA VÄHEMMISTÖJEN SUOJELU***

#### ***Kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön noudattaminen***

- Säilöönnotettuja ja tutkintavankeja on kohdeltava kansainvälisten normien mukaisesti.
- Ihmisarvoa ja henkilön turvallisuutta on kunnioitettava säilöönottokeskuksissa, vankiloissa ja psykiatrisissa hoitolaitoksissa kansainvälisten yleissopimusten mukaisesti.

#### ***Poliittiset oikeudet ja kansalaisoikeudet***

- Nuorisotuomioistuinjärjestelmää on parannettava.
- Kidutuksen ja muun julman, epäinhimillisen tai halventavan kohtelun tai rangaistuksen vastaista Euroopan neuvoston yleissopimusta on noudatettava.
- Kommunistivallan aikana takavarikoidun omaisuuden palauttamista/korvaamista koskeva lainsäädäntö on pantava täytäntöön.

- Maan rekisteröintiprosessi on saatettava päätökseen.
- Omaisuuden siirtojen on tapahduttava lakia noudattaen ja kaikkien prosessiin osallisena olevien tahojen (notaarit, maa- ja kiinteistörekisteri jne.) moitteeton toiminta on varmistettava.

### ***Sananvapaus, yhdistymisvapaus ja oikeus kokoontua rauhanomaisesti***

- Painettuja ja sähköisiä viestimiä koskeva uusi lainsäädäntö on pantava täytäntöön ottaen huomioon EU:n normit.
- Televisiotaajuudet on jaettava oikeudenmukaisesti ja syrjimättömästi kansallista suunnitelmaa noudattaen, ja yleisradiopalvelun harjoittajien on noudatettava vaatimuksia täysimääräisesti.
- Albanian televisioyhtiön puolueettomuutta on parannettava.
- Journalismin tasoa on parannettava jatkuvasti.
- Valtiosta riippumattomien järjestöjen ja muiden kansalaisjärjestöjen aktiivista osallistumista valtion päätöksentekoprosessiin on kannustettava.

### ***ALUEELLISET KYSYMYKSET***

- Alueellista vuoropuhelua, vakautta, hyvää naapuruutta ja yhteistyötä on edistettävä.

### **Taloudelliset vaatimukset**

- Makrotaloudsopolitiikan on pysyttävä kestävässä, julkistalouden tarkistuksia ja vakauttamista on jatkettava ja ennen kaikkea on katettava kaupan/vaihtotaseen alijäämä kestäväällä tavalla lisäämällä viennin kilpailukykyä.
- Maltillista raha- ja valuuttakurssipolitiikkaa on jatkettava.
- Ulkoista ja sisäistä tarkastusta sekä varainhoidon valvontaa on tehostettava.
- Toimivat menettelyt on otettava käyttöön sellaisten tapausten havaitsemiseksi, käsittelemiseksi ja niiden edellyttämien jatkotoimien toteuttamiseksi, joissa kansalliset tai kansainväliset varat ovat joutuneet (tai niiden epäillään joutuneen) petoksen tai muun sääntöjenvastaisuuden kohteeksi.
- Yksityistämistä on jatkettava ennen kaikkea rahoitus- ja energia-alalla.
- On varmistettava, että maan luokittelua ja käyttöä koskevia säännöksiä noudatetaan.
- Maa- ja kiinteistöverotusta koskeva lainsäädäntö on laadittava ja annettava.

### **Eurooppalaiset normit**

#### ***SISÄMARKKINAT***

#### ***Tavaroiden vapaa liikkuvuus***

- Vakautus- ja assosiaatiosopimuksessa määrättyjen tätä alaa koskevien vaatimusten täytäntöönpanon edellyttämistä hallinnollisista valmiuksista on huolehdittava.
- Eurooppalaisten standardien käyttöönotossa on edettävä ja ponnisteluja on lisättävä, jotta Albaniasta voi tulla Euroopan standardointielinten (CEN, CENELEC ja ETSI) täysivaltainen jäsen.

- Uuden yleisen lähestymistavan sekä vanhan lähestymistavan mukaiset direktiivit on saatettava osaksi Albanian lainsäädäntöä.
- On perustettava markkinavalvontajärjestelmä, jota edellytetään tavaroiden vapaata liikkuvuutta koskevassa yhteisön säännöstössä.
- Standardointi-, akkreditointi-, varmentamis-, metrologia- ja kalibrointielinten toiminnan parantamisesta on huolehdittava EY:n parhaat käytänteet huomioon ottaen.
- Albaniasta on tultava akkreditointielinten yhteistyöjärjestön (EA) jäsen.

### ***Henkilöiden ja palvelujen vapaa liikkuvuus sekä sijoittautumisoikeus***

- Sijoittautumisoikeutta koskeva lainsäädäntö on pantava täytäntöön oikeudenmukaisesti ja puolueettomasti.

### ***Pääoman vapaa liikkuvuus***

- Pääoman liikkuvuus on vapautettava kokonaan WTO:n Albanialle vuodeksi 2010 asettamaan määräaikaan mennessä.

### ***Tulli ja verotus***

- Albanian tulli- ja verolainsäädännön lähentämistä yhteisön säännöstöön on jatkettava, tullilainsäädännön täytäntöönpanemiseen tarvittavia hallinnollisia valmiuksia on lisättävä ja korruption, rajat ylittävän rikollisuuden ja veronkierron vastaista toimintaa on jatkettava.
- Avoimuutta ja tiedonvaihtoa on lisättävä EU:n jäsenvaltioiden kanssa, jotta veronkierron estämiseen tähtäävien toimenpiteiden toteuttamista voidaan helpottaa.

### ***Kilpailu***

- Kilpailulainsäädäntö on pantava johdonmukaisesti täytäntöön sekä kartellien että valtiontuen osalta.

### ***Julkiset hankinnat***

- On varmistettava, että Albanian lainsäädäntökehys on yhteisön säännöstön mukainen.
- On luotava moitteettomasti toimivat julkisten hankintojen rakenteet, joilla varmistetaan julkisia hankintoja koskevien menettelyjen käyttö lakia sekä vakaus- ja assosiaatiosopimuksen vaatimuksia noudattaen.

### ***Tekijänoikeutta koskeva lainsäädäntö***

- Albanian on pantava asianmukaisesti täytäntöön teollis- ja tekijänoikeuksien, kaupallisten oikeuksien ja esineoikeuksien aloilla ratifioimansa kansainväliset yleissopimukset.
- Teollis- ja tekijänoikeudet on pantava täytäntöön moitteettomasti ja laittomasti valmistettujen tavaroiden ja väärennettyjen tavaroiden torjumista on tehostettava.
- Riittävät hallinnolliset valmiudet on taattava vakaus- ja assosiaatiosopimuksessa määrättyjen tämän alan vaatimusten täyttämiseksi.
- Alueelliset tekijänoikeusvirastot on perustettava.

## ***Tilastot***

- Yritys- ja sosiaalitalastot sekä työmarkkinoita koskevat tilastot on laadittava ja eurooppalaiset luokittelut, kuten tilastoalueiden luokittelu, on pantava täytäntöön.

## ***ALAKOHTAISET POLITIIKAT***

### ***Teollisuus ja pk-yritykset***

- Kauppalainsäädäntöä on parannettava.
- On varmistettava, että tuomarit ovat hyvin koulutettuja kauppaja-yhtiöoikeuden aloilla.
- Epävirallisen talouden torjumisstrategian on noudatettava tämän alan kehitystä.
- Erityisiä yritystukirakenteita (esim. yrityshautomoita ja -keskittymiä) on kehitettävä ja yritys/teknologiapuiston perustamismahdollisuutta on tutkittava.
- Yhtenäistä tutkimuspolitiikkaa on suunniteltava ja harjoitettava ja pienten yritysten innovointia ja kilpailukykyä edistäviä toimenpiteitä on kehitettävä.
- EU:n normien mukaiset selvitys- ja tilinpäätösvaatimukset on otettava käyttöön ja niiden tehokas täytäntöönpano on varmistettava.

### ***Maatalous ja kalastus***

- Albanian kalastuspolitiikan on lähennyttävä EU:n normeja ennen kaikkea kalavarojen hoidon, tarkastuksen ja valvonnan sekä markkina- ja rakennepolitiikkojen osalta.
- Maankäyttöä, maamarkkinoita, maaseudun kehittämistä, maatilojen monipuolistamista ja maatalouden kilpailukykyä parantamista koskevat strategiat on kehitettävä.
- Elintarvikkeiden turvallisuutta sekä kasvinsuojelua ja eläinterveyttä koskevien vaatimusten on vastattava huomattavasti paremmin EU:n normeja.
- Elintarvikkeiden jalostuslaitosten kehittämistä koskeva ohjelma on laadittava EU:n normien mukaisesti.
- Lämpäiden ja vuohien tunnistusjärjestelmä sekä niiden liikkuvuuden rekisteröintijärjestelmä on otettava käyttöön.
- Kotimaista kasvintuotantoa on valvottava tehokkaasti erityisesti silloin, kun kyseessä ovat EU:n erityisvaatimusten alaiset tuotteet, ja kasvien terveyden analysointiin tarvittavia valmiuksia on kehitettävä.

### ***Ympäristö***

- Myrkkujen pilaamien maa-alueiden puhdistamista on jatkettava.
- Balshin öljyjalostamon saastuttavuutta, kuten sen päästöjä Gjanica-jokeen, on vähennettävä ja toimenpiteitä vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi on toteutettava.
- Ympäristövalvontaa on tehostettava ja saastuttajille on langetettava riittävän varoittavat seuraamukset.
- Alueellisten ja kansainvälisten ympäristösitoumusten täytäntöönpanoa on jatkettava.

### ***Liikennepolitiikka***

- Liikenteen pääsuunnitelman täytäntöönpanoa on jatkettava, jotta esim. itä-länsi-käytävä ja pohjoinen-etelä-liikenneväylä saadaan valmiiksi.
- Tarvittavat toimielinuudistukset on saatettava päätökseen liikenneinfrastruktuurin hoidon, investointien priorisoinnin, päätöksenteon ja yksityissektorin osallistumisen tehostamiseksi.
- Durresin ja Vloran satamien kunnostamistöissä on edettävä huomattavasti ja niiden satamatoimintoja on vahvistettava.
- Parempia tuloksia on saavutettava maantieturvallisuuden alalla ja lisätoimia on toteutettava turvallisuuden parantamiseksi.
- Kaakkois-Euroopan keskeistä alueellista liikenneverkkoa koskeva yhteisymmärryspöytäkirja sekä liikenneobservatoriota koskeva yhteistyömekanismi on pantava täytäntöön.

### ***Energia***

- Sähköalan toimintasuunnitelmien moitteetonta täytäntöönpanoa on jatkettava ja energiatehokkuuden täytäntöönpanossa on edettävä.
- Sähköntuotannon, -siirron ja -jakelun infrastruktuurin parantamiseen tähtäävien eri hankkeiden oikea-aikainen täytäntöönpano on varmistettava.
- Alueellisten ja kansainvälisten sitoumusten täytäntöönpanoa on jatkettava tällä alalla kilpailukykyisten alueellisten energiamarkkinoiden perustamiseksi.

### ***Tietoyhteiskunta ja tiedotusvälineet***

- EU:n sähköisen viestinnän lainsäädäntökehys on saatettava osaksi Albanian lainsäädäntöä ja pantava täytäntöön.
- Lainsäädännön yhdenmukaistamista rajat ylittävistä televisiolähetyksistä tehdyn eurooppalaisen yleissopimuksen ja televisio ilma rajoja -direktiivin kanssa on jatkettava.

### ***Varainhoidon valvonta***

- Johdon hajautettua vastuuvollisuutta ja toiminnallisesti itsenäistä sisäistä tarkastusta koskevia periaatteita on kehitettävä ja ne on pantava täytäntöön kansainvälisten normien ja EU:n parhaiden käytänteiden mukaisesti.
- EU:n taloudellisten etujen tehokkaan suojan varmistavia menettelyjä ja hallinnollisia valmiuksia on kehitettävä.

### ***OIKEUS, VAPAUS JA TURVALLISUUS***

#### ***Viisumi-, rajavalvonta-, turvapaikka- ja maahanmuuttokysymykset***

- Albaniaalaisten matkustusasiakirjojen on vastattava täysin kansainvälisiä normeja.
- Yhtenäistetty rajavalvontastrategia ja kaikki rajavalvonnan alalla annetut kansainväliset sitoumukset on pantava täytäntöön.
- Tiranan kansainvälisellä lentoasemalla sekä Durresin ja Vloran satamissa harjoitettavan rajavalvonnan on täytettävä kansainväliset normit.

- Turvapaikkalainsäädäntö on pantava täytäntöön ja kansainvälisiä normeja vastaava täysin kehittynyt turvapaikkajärjestelmä on otettava käyttöön.
- Kansallinen maahanmuuttostrategia ja kansallinen turvapaikkatoimintasuunnitelma on pantava täytäntöön.
- On varmistettava, että Albania kykenee täyttämään vakautus- ja assosiaatiosopimuksessa määrätyt vaatimukset Albaniassa työskentelevien ja/tai oleskelevien EU:n kansalaisten osalta.
- Takaisinottosopimus on neuvoteltava alueen kaikkien maiden kanssa sekä sellaisten maiden kanssa, joista Albanian kautta kulkevat maahanmuuttajat ovat kotoisin.
- Kaikki keskeiset kansainväliset maahanmuuttoa koskevat yleissopimukset on tehtävä, ratifioitava ja pantava täytäntöön asteittain.

### ***Rahanpesu***

- Talous- ja raharikosten (rahanpesu ja rahan väärentäminen mukaan luettuina) torjumista on tehostettava.
- Ministeriöiden välinen virasto on perustettava rikoksen tuottaman hyödyn takavarikoimiseksi.
- Konkreettisia tuloksia on saavutettava rahanpesun torjumisessa sekä rahoituslalla että sen ulkopuolella.

### ***Huumausaineet***

- Kansallisen huumausainestrategian ja siihen liittyvän toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa on jatkettava.
- Huumausaineiden, erityisesti synteettisten huumausaineiden, heroiinin ja kokaiinin laittoman kaupan torjumisessa on saavutettava huomattavasti parempia tuloksia.

### ***Polisi***

- Poliisivoimien toiminta on erityisesti koulutuksen ja asianomaisen varustuksen avulla saatava vastaamaan eurooppalaisia normeja.
- Tapausten hallinnointijärjestelmän moitteeton toiminta on varmistettava.
- Huomattavia tuloksia on saavutettava rikollisuuden torjumisessa sekä korruption ja muiden rikollisten toimien vähentämisessä poliisivoimissa.

### ***Järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjuminen***

- Kansainvälistä yhteistyötä on lisättävä järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjumiseksi.
- Huomattavia tuloksia on saavutettuja nostettujen syytteiden prosentti- ja lukumäärän sekä niiden laadun osalta, kun kyse on järjestäytyneestä rikollisuudesta, laittomasta kaupasta sekä rikoksen tuottaman hyödyn takavarikoimisesta.
- Terrorismin torjumista koskevat kansainväliset yleissopimukset ja pöytäkirjat, joissa Albania on sopimuspuolena, on saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä ja pantava täytäntöön.

#### 4. OHJELMASUUNNITTELU

Vakautus- ja assosiaatioprosessin mukaista yhteisön apua annetaan Länsi-Balkanin maille voimassa olevista rahoitusvälineistä ja erityisesti neuvoston asetuksen (EY) N:o 2666/2000<sup>4</sup> mukaisesti. Sen vuoksi tällä päätöksellä ei ole taloudellisia vaikutuksia. Albania voi saada rahoitusta useita maita koskevista ja horisontaalisista ohjelmista.

#### 5. EHDOLLISUUS

Osana vakautus- ja assosiaatioprosessia Länsi-Balkanin maille annettavan yhteisön avun antaminen riippuu edistymisestä Kööpenhaminassa vahvistettujen arviointiperusteiden ja tämän Eurooppa-kumppanuuden ensisijaisten tavoitteiden saavuttamisessa. Näiden edellytysten noudattamatta jättäminen saattaa johtaa siihen, että neuvosto toteuttaa asianmukaisia toimenpiteitä neuvoston asetuksen (EY) N:o 2666/2000 5 artiklan<sup>5</sup> mukaisesti. Yhteisön avun antaminen riippuu myös neuvoston 29 päivänä huhtikuuta 1997 sekä 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1999 esittämässä päätelmissä määritellyistä edellytyksistä erityisesti kun kyse on siitä, missä määrin avunsaajat ovat sitoutuneet toteuttamaan demokraattisia, taloudellisia ja institutionaalisia uudistuksia.

#### 6. SEURANTA

Eurooppa-kumppanuuden täytäntöönpanoa tarkasteltaessa käytetään apuna vakautus- ja assosiaatioprosessissa perustettuja mekanismeja ja erityisesti komission vuosittain esittämiä määräaikauskertomuksia.

---

<sup>4</sup> EYVL 306, 7.12.2000, s. 1.

<sup>5</sup> Neuvoston asetuksen (EY) N:o 2666/2000 5 artikla:

”1. Demokratian ja oikeusvaltion periaatteiden kunnioittaminen sekä ihmisoikeuksien, vähemmistöjen oikeuksien ja perusvapauksien kunnioittaminen ovat tämän asetuksen soveltamisen kulmakiviä. Nämä seikat ovat myös ennakkoehto yhteisön avun saamiselle. Jos näitä periaatteita ei noudateta, neuvosto voi määränemmistöllä komission ehdotuksesta toteuttaa aiheelliset toimenpiteet.

2. Yhteisön apuun sovelletaan myös 29 päivänä huhtikuuta 1997 annetuissa neuvoston päätelmissä määriteltyjä ehtoja, jotka koskevat erityisesti edunsaajien sitoutumista demokraattisten, taloudellisten ja institutionaalisten uudistusten toteuttamiseen”.