

Alueiden komitean lausunto aiheista

- ”Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Euroopan sosiaalirahastosta” ja
- ”Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös työllisyyttä ja sosiaalista yhteisvastuuta koskevan yhteisön Progress-ohjelman perustamisesta”

(2005/C 164/05)

Alueiden komitea, joka

ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston ehdotuksen asetukseksi Euroopan sosiaalirahastosta (KOM(2004) 493 lopullinen — 2004/0165 COD),

ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston ehdotuksen päätökseksi työllisyyttä ja sosiaalista yhteisvastuuta koskevan yhteisön Progress-ohjelman perustamisesta (KOM(2004) 488 lopullinen — 2004/0158 COD),

ottaa huomioon komission 15. heinäkuuta 2004 Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 265 artiklan ensimmäisen kohdan sekä 148 artiklan nojalla tekemän päätöksen pyytää aiheesta alueiden komitean lausunto,

ottaa huomioon puheenjohtajansa 5. huhtikuuta 2004 tekemän päätöksen antaa lausunnon valmistelu ”talous- ja sosiaalipolitiikka” -valiokunnan tehtäväksi,

ottaa huomioon komission tiedonannon ”Kolmas taloudellista ja sosiaalista koheesiota käsittelevä kertomus” (COM(2004) 107 final),

ottaa huomioon lausuntonsa aiheesta ”Kolmas taloudellista ja sosiaalista koheesiota käsittelevä kertomus” (CdR 120/2004 fin),

ottaa huomioon asiakirjan ”Eurooppalainen hallintotapa — Valkoinen kirja” (KOM(2001) 428 lopullinen),

ottaa huomioon lausuntonsa aiheesta ”Eurooppalainen hallintotapa — Valkoinen kirja” (CdR 103/2001 fin),

ottaa huomioon asiakirjan ”Ehdotus neuvoston asetukseksi Euroopan sosiaalirahastosta” (KOM(1998) 131 lopullinen),

ottaa huomioon lausuntonsa aiheesta ”Ehdotus neuvoston asetukseksi Euroopan sosiaalirahastosta” (CdR 155/1998 fin) ⁽¹⁾,

ottaa huomioon lausuntonsa aiheesta ”Uudet hallintomallit: Eurooppa kansalaisten aloitteellisuuden puitteina” (CdR 182/2000 fin) ⁽²⁾,

ottaa huomioon komission tiedonannon ”Vuoropuhelu alue- ja paikallishallinnon järjestöjen kanssa Euroopan unionin politiikkojen valmistelusta” (KOM(2003) 811 lopullinen),

ottaa huomioon ”talous- ja sosiaalipolitiikka” -valiokunnan 8. joulukuuta 2004 hyväksymän lausuntoluonnoksen (CdR 240/2004 rev. 2), jonka esittelijä oli Gijónin kaupunginjohtaja Paz **Fernández Felgueroso** (ES, PSE),

hyväksyi yksimielisesti 23.–24. helmikuuta 2005 pitämässään 58. täysistunnossa (helmikuun 23. päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon.

1. Alueiden komitean huomioita

ALUEIDEN KOMITEA

1.1 **korostaa**, että tarkasteltavana oleva asetus kuuluu osana rakennerahastoja koskeviin asetuksiin, jotka Euroopan komissio esitti muiden lainsäädäntöehdotusten ohella 14. heinäkuuta 2004. Asetuksessa säädetään Euroopan sosiaalirahastoon (tästä eteenpäin rahasto tai ESR) kokonaisuudessaan sovellettavista yleisistä säännöksistä sekä määrittää sellaisten toimien ominaispiirteet, joita rahastosta voidaan lähentymisen sekä alueellisen kilpailukyvyyn ja työllisyyden tavoitteiden puitteissa rahoittaa. Lisäksi asetukseen sisältyy moniin muihin eri seik-

koihin liittyviä säännöksiä, joilla on vaikutuksia rahaston avulla käynnistettyihin toimiin.

1.2 **tähdentää**, että tähän mennessä rahastolla on ollut merkittävä rahoituksellinen rooli työllisyyspolitiikassa: rahastolla on saatu aikaan kehityskulku, jossa työpaikkojen määrä kasvaa jatkuvasti. Lisäksi rahastolla on edistetty aktiivisten työllisyyspolitiikkojen toteuttamista kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla hyvin merkittäväällä tavalla. Rahaston yhtymäkohdat Euroopan työllisyysstrategiaan nykyisellä ohjelmakaudella ovat johtaneet kyseisellä alalla erittäin hyviin tuloksiin. Alueiden komitea **uskoo**, että rahaston ja Lissabonin strategian välillä on niin ikään positiivinen yhteys.

⁽¹⁾ EYVL C 51, 22.2.1999, s. 48.

⁽²⁾ EYVL C 144, 16.5.2001, s. 1

1.3 **painottaa**, että Euroopan sosiaalirahaston keskeisenä tehtävänä on vahvistaa taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta tukemalla jäsenvaltioiden politiikkoja täystyöllisyyttä, laadukkaampia työpaikkoja ja tuottavuuden paranemista sekä sosiaalisen osallisuuden edistämistä ja työllisyyden alueellisten erojen vähentämistä koskevien tavoitteiden saavuttamiseksi Euroopan työllisyysstrategiassa esitettyjen suuntaviivojen ja suositusten mukaisesti. Kyseistä strategiaa on tarkistettu vuonna 2003 sen yhteensovittamiseksi Lissabonin strategiaan ja saattamiseksi entistä lähemmäksi taloudellista ja sosiaalista koheesiota koskevaa politiikkaa.

1.4 **toteaa**, että tarkasteltavana olevan asetusehdotuksen nykyisen sanamuodon täsmällisyydessä ja selkeydessä on tiettyjä puutteita. Asetuksen tosiasiallisen merkityksen selville saamiseksi sitä on toisinaan verrattava muihin, käsillä olevassa lausunnossa tarkastelun ulkopuolelle jääviin säädöksiin, kun kyse on esimerkiksi asetuksen kattamia tai kumppanuuden suunnittelua koskevia toimia varten varatuista määrärahoista; näillä toimilla lisättäisiin asetuksen vaikutusala.

1.5 **tuo** erityisesti **ilmi** huolestuneisuutensa rahaston tavoitteiden saavuttamisen valvonnassa jäsenvaltioille ja hallintoviranomaisille annetusta roolista, sillä minkäänlaista viittausta ei ole tehty alue- ja paikallisviranomaisiin kyseisten kumppanuuksien kokoonpanossa. AK **muistuttaa** siitä, että alueiden ja paikallisviranomaisten osallistumista on laajennettava ja tehostettava rahaston toimia määriteltäessä, suunniteltaessa ja pantaessa täytäntöön toissijaisuusperiaatteen mukaisesti ja kunkin jäsenvaltion institutionaalisia järjestelmiä kunnioittaen.

1.6 **ottaa huomioon** toteamukset, jotka on esitetty taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta käsittelevässä kolmannessa kertomuksessa, jossa käsitellään Euroopan väestön ikääntymisen ongelmaa sekä kyseisen tilanteen aiheuttamia vaikutuksia työmarkkinoihin. Asiakirjassa todetaan ja arvioidaan viimeisimpien ennusteiden pohjalta, että vuonna 2025 15–64-vuotiaiden henkilöiden lukumäärä EU:ssa on vähentynyt kymmenellä prosentilla. Seurauksena tästä on, että yli 65-vuotiaiden henkilöiden lukumäärä kasvaa. Väestön vanheneminen johtaa aktiivisen väestön asteittaiseen vähenemiseen EU:ssa. Tämänkaltaiset tulevaisuudennäkymät tuovat esiin tarpeen ylläpitää EU:n talouskasvua sekä nostaa työllisyysastetta samalla kun varhaiseläkkeelle siirtyvien määrää supistetaan. Komitea muistuttaa tässä yhteydessä aiheesta ”Komission tiedonanto — Iäkkäiden työntekijöiden työllisyyden lisääminen ja työmarkkinoilta poistumisen lykkääminen” antamastaan lausunnosta, joka hyväksyttiin 29. syyskuuta 2004 pidetyssä 56. täysistunnossa.

1.7 **katsoo**, että rahastoa koskevassa tulevassa asetuksessa on sovittava yhteen koko työelämän ajan kestävää työllistävyyttä ylläpitävän politiikan täytäntöönpano ja yli 40-vuotiaiden työntekijöiden — niin miesten kuin naistenkin — uudelleen kouluttaminen sekä edistettävä nuorten työllistymistä. Tämä ei asetusehdotuksesta käy ilmi. Aktiivista ikääntymistä sekä asteittaista eläkkeelle siirtymistä on edistettävä kestävyyskriteerien pohjalta.

1.8 **pitää** tarkoituksenmukaisena, että asetuksessa otetaan huomioon taloudelliset ja sosiaaliset erityisongelmat, joista syrjäiset kaupunkialueet nykyisin kärsivät, toisin kuin muut niitä kehittyneemmät Manner-Euroopan alueet. Tämänkaltaisen tilanne voi tehdä kansalaisten työnvälityspalveluiden saantia koskevista ongelmista pysyviä; AK **katsoo**, että on tarkasteltava sosiaalisten ongelmien koko kirjoa ottamalla huomioon EU:n kaupunkeja koskevien tarpeiden heterogeenisuus.

1.9 **suhtautuu** myönteisesti Progress-ohjelman, yhteisön työllisyyden ja sosiaalisen yhteisvastuun ohjelman julkaisemiseen etenkin, kun asetusehdotukseen ei sisälly minkäänlaisia mainintoja yhteisön aloitteesta. Alueiden komitea **suosittelee**, että arvioitaisiin mahdollisuutta sisällyttää Euroopan sosiaalirahastoa koskevan asetusehdotuksen tekstiin maininta kyseisestä ohjelmasta.

1.10 **panee** tyytyväisenä **merkille** johdonmukaisuuteen ja täydentävyyteen tähtäävän säännöksen Progress-ohjelmaa koskevassa päätösehdotuksessa. Kaikkia rakennerahastoista ja etenkin Euroopan sosiaalirahastosta rahoitettavia toimia on hallinnoitava johdonmukaisuuden, täydentävyyden ja keskittämisen periaatteiden pohjalta.

1.11 **muistuttaa**, että heinäkuussa 2001 komissio hyväksyi eurooppalaista hallintotapaa koskevan valkoisen kirjan, jonka avulla oli tarkoitus käynnistää Euroopan unionin politiikkojen kehittämisprosessi. Komitea **muistuttaa** niin ikään, että kyseeseen, politiikkojen laadintaa ja soveltamista koskevaan prosessiin oli tarkoitus osallistua aiempaa suurempi määrä ihmisiä ja organisaatioita, minkä oli määrä johtaa avoimuuden sekä kaikkien osallistujien vastuuntoton lisääntymiseen. Eräissä jäsenvaltioissa alue- ja paikallisviranomaisten yhä aktiivisempi osallistuminen unionin päätöksentekoon on myös osoitus kyseisten toimijoiden merkittävästä roolista politiikkojen laadinnassa, mikä kuvastaa niiden tehtäväkentän kasvua sekä kansalaisten ja ruohonjuuritason organisaatioiden entistä tiiviimpää sitoutumista paikallisdemokratiaan. AK **katsoo**, että edellä mainittu seikka tulisi ottaa huomioon päätettäessä rakennerahastoja ja etenkin Euroopan sosiaalirahastoa koskevista säädöksistä.

1.12 **on tyytyväinen** siihen, että asetusehdotuksen säädösosaan on sisällytetty erityinen viittaus innovointiin, sillä se niveltyy erinomaisesti Lissabonin strategian periaatteisiin, joissa tähdätään eurooppalaisen tutkimuksen ja innovoinnin alueen luomiseen.

1.13 **antaa** tunnustusta asetusehdotuksen, Euroopan työllisyysstrategian ja Lissabonin strategian välisille yhdyssiteille, joista on hyötyä Euroopan unionin säädösten ja rahoitusvälineiden tehokkuutta ajatellen. AK **ilmaisee** huolestuneisuutensa siitä, että ehdotuksen eräissä artikloissa on havaittavissa epämääräisyyttä sekä sisältö- että rahoituskysymyksissä, mikä ilmenee useissa kohdin käsillä olevaa lausuntoa. AK **katsoo** lisäksi, että säännösten täsmäntäminen nykyisestä olisi tulevan asetuksen edun mukaista.

2. Alueiden komitean suositukset

ALUEIDEN KOMITEA

2.1 **katsoo**, että ESR:n tehtäviä määriteltäessä 2 artiklan 1 kohtaan tulisi lisätä tasa-arvoperiaatteelle EU:n perustamissopimuksen 2 artiklassa ja Euroopan perustuslaista tehdyn sopimuksen I-2 ja I-3 artiklassa annetun painoarvon mukaisesti nimenomainen maininta jäsenvaltioiden tasa-arvon periaatteen toteuttamiseen tähtääville sekä syrjinnänvastaisille politiikoille annettavasta tuesta, kuten Euroopan unionin perusoikeuskirjan 21 artiklassa esitetään, sillä kyseinen seikka ei käy ilmi asetu-ehdotuksen tekstistä. Alueiden komitea muistuttaa, että tulevaan Progress-ohjelmaan kuuluu nimenomaan syrjintäkiellon periaatteen täytäntöönpanoon liittyvä toiminta-ala, minkä johdosta se **suosittelee** näkökohdan sisällyttämistä asetukseen.

2.2 **suosittelee**, että asetusehdotuksen varsinaiseen säädösosaan sisällytetään Euroopan työllisyysstrategiaa koskevan maininnan lisäksi maininta Lissabonin strategiasta, kun otetaan huomioon, että kyseisen strategian pohjalta Euroopan unioni on asettanut strategiseksi tavoitteekseen tulla maailman kilpailukykyisimmäksi ja dynaamisimmaksi tietoon perustuvaksi taloudeksi, joka kykenee ylläpitämään kestävää talouskasvua, luomaan uusia ja parempia työpaikkoja ja lisäämään sosiaalista yhteenkuuluvuutta. Alueiden komitea **katsoo**, että rahaston tukemilla toimilla on edistettävä kyseisen tavoitteen saavuttamista.

2.3 **katsoo**, että alue- ja paikallisviranomaisten on osallistuttava vuosittaisten työllisyyden suuntaviivojen kehittämiseen ja täytäntöönpanoon. Koska kyseisissä suuntaviivoissa laaditaan asianmukaiset puitteet rahaston toiminnalle ja vahvistetaan toimintaa koskevat painopisteet, alue- ja paikallisviranomaisia on kuultava ja niiden on osallistuttava täysipainoisesti kyseisten painopisteiden määrittelyyn. Edellä mainittu näkökohta, joka esitetään alueiden komitean 26. täysistunnossa 18.–19. marraskuuta 1998 hyväksytyssä lausunnossaan aiheesta ”Ehdotus neuvoston asetukseksi Euroopan sosiaalirahastosta”, merkitsee tavoitetta, josta alueiden komitea ei voi luopua uudella ohjelmakaudella 2007–2013.

2.4 **suosittelee**, että koulutukseen kohdistuvia toimia, jotka lukeutuvat etupäässä lähentymistavoitteen piiriin, laajennettaisiin niin, että ne sisältyisivät alueellisen kilpailukyvyyn ja työllisyyden tavoitteisiin aiempaa selkeämmin. Lisäksi se **suosittelee**, että elinikäinen oppiminen sisällytettäisiin yhtenä konkreettisenä toimenä koulutuksen alaan.

2.5 **suosittelee**, että ehdotuksessa mainittujen ryhmien — vähän koulutetut ja vanhemmat työntekijät, työnhakijat, työelämän ulkopuolella olevat, maahanmuuttajat ja vammaiset — lisäksi 3 artiklaan sisällytettäisiin nimenomainen maininta siitä, että kaikkien artiklan puitteissa toteutettavien toimien tavoit-

teena tulee olla naisten, miesten ja nuorten tilanteiden välisten erojen tasoittaminen, kun otetaan huomioon, että nuorten työttömyysaste euroalueella on lähes kaksinkertainen yleiseen työttömyysasteeseen verrattuna, sekä maininta yli 40-vuotiaiden työttömien miesten ja naisten ryhmästä, joka erityispiirteidensä takia on vaarassa syrjäytyä pysyvästi työmarkkinoilta. Komitea **pitää** erityisen myönteisenä työllistymiseen liittyvää ennaltaehkäisevää lähestymistapaa, jolla torjutaan työttömyyttä.

2.6 **painottaa** 3 artiklassa mainittujen tuettavien toimintalinjojen osalta jatkuvaan kouluttautumiseen, elinikäiseen oppimiseen sekä uuteen tieto- ja viestintätekniikkaan liittyvään koulutukseen kohdistettavia toimenpiteitä. AK **suhtautuu** myönteisesti siihen, että henkiseen pääomaan tehtävien investointien lisääminen ja edistäminen sisällytetään painopisteisiin, kun otetaan huomioon kyseisten toimien vaikutukset työelämään. Kukin painopiste niveltyy tarkoituksenmukaisella tavalla Lissabonin strategiaan. Komitea **painottaa** lisäksi työnvälityspalveluiden nykyaikaistamiseen tähtääviä toimenpiteitä, kieltenopetusta sekä mainintaa osuus- ja yhteisötaloudesta. Työnvälityspalveluiden osalta se **suosittelee** paikallisviranomaisten kanssa tehtävän koordinoinnin sisällyttämistä artiklaan. Alueiden komitea **ehdottaa** lisäksi, että toteutetaan erityistoimia, joilla naisia kannustetaan siirtymään vastuullisiin tehtäviin työelämässä.

2.7 **suosittaa**, että ehdotetun ESR-asetuksen 3 artiklan 4 kohdassa säädettyä ”sosiaalisen osallistamisen” toimintalinjan c rahoitusosuuden kasvattamista 10 prosenttiin sovelletaan samalla tavoin ”työelämään pääsyn helpottamista” koskevaan toimintalinjaan b.

2.8 **ehdottaa**, että asetusehdotuksen 3 artiklan käsitteitä ja sanamuotoa parannetaan yleisesti, sillä artikla voi aiheuttaa kielellisiä tulkintaongelmia etenkin nykyisessä tilanteessa kymmenen uuden jäsenvaltion liittyttyä unioniin ja uusien kielten tultua osaksi yhteisön säännöstöä. Edellä mainittu toteamus voidaan ulottaa koskemaan asetusehdotuksen säädösosaa kokonaisuudessaan.

2.9 **toteaa**, että rahastoa koskevassa asetusehdotuksessa painotetaan jäsenvaltioiden ja hallintoviranomaisten roolia toimijoina, joiden on varmistettava rahastosta tuettavien toimien johdonmukaisuus verrattuna Euroopan työllisyysstrategian täytäntöönpanoon. Komitea **katsoo**, että olisi asianmukaista selkeyttää edelleen alue- ja paikallisviranomaisten roolia toimijoina, joiden vastaavasti on edistettävä rahastosta tuettavien toimien johdonmukaisuutta, etenkin kun kyseiset toimet pannaan täytäntöön juuri alue- ja paikallistason hallinnon piirissä. AK **katsoo**, että kyseisen, tarkasteltavana olevan asetusehdotuksen 4 artiklassa mainitun johdonmukaisuuden ja keskittämisen tarpeen osalta on otettava huomioon sen vaikutukset sosiaaliseen yhteenkuuluvuuteen.

2.10 **suhtautuu** myönteisesti siihen, että ehdotuksessa luetellaan alueet, joihin toimet on keskitettävä rahaston toiminnassa, ja viittaa alueiden ja kuntien — mukaan lukien köyhät kaupunkialueet ja kalastuksesta riippuvaiset taantuvat maaseutualueet — kaikkein vakavimpiin ongelmiin; **ehdottaa**, että 4 artiklassa mainitaan selkeästi myös ”vaikeuksissa olevat teollisuusalueet”, sillä niiden tapauksessa rahastosta rahoitettavien toimien avulla voidaan vahvistaa sosiaalista yhteenkuuluvuutta niiden asukkaille ja etenkin naisille erityisen vaikeina aikoina.

2.11 **suhtautuu** myönteisesti siihen, että alue- ja paikallisviranomaiset on mainittu hyvään hallintotapaan ja yhteistyöhön liittyvien näkökohtien yhteydessä. AK **katsoo** kuitenkin, että suunniteltaessa rahastosta rahoitettavia toimia alue- ja paikallisviranomaiset tulisi ottaa huomioon kunkin jäsenvaltion institutionaalisten erityispiirteiden pohjalta, sillä kuten alueiden komitea on todennut 36. täysistunnossaan 14. joulukuuta 2000 hyväksytyssä lausunnossaan aiheesta ”Uudet hallintomallit: Eurooppa kansalaisten aloitteellisuuden puitteina”, tiettyjä aiheita, kuten työpaikkojen luomista tai sosiaalista osallisuutta ja yhteenkuuluvuutta, ei voida ratkaista menestyksellisesti yhdellä ainoalla tasolla, vaan ne edellyttävät kaikkien tasojen myötävaikutusta läheisyyden ja suhteellisuuden periaatteiden mukaisesti. Komitea **pitää** tarkoituksenmukaisena, että alueelliset ja paikalliset toimijat voisivat hallinnoida osaa rahaston puitteissa toteutettavista toimista. Tällä tavoin edistetään artiklassa mainittujen tavoitteiden saavuttamista.

2.12 **pitää** tervetulleena mainintaa siitä, että on välttämätöntä kutsua yhteiskuntaelämän eri toimijat sekä valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan rahastosta rahoitettavia toimia koskevaan ohjelmatyöhön, täytäntöönpanoon ja valvontaan sekä kuulla niitä näistä aiheista tarkoituksenmukaisella alueellisella tasolla. Komitea **toteaa** kuitenkin, että asetusehdotus kärsii täsmällisyyden puutteesta, ja kehottaa siitä syystä korjaamaan 5 artiklan kyseistä kohtaa; **suositaa** täsmentämään ehdotusta sekä siitä, minkälaiset järjestöt — esimerkiksi työntekijä- ja työnantajajärjestöt — on otettava huomioon tässä yhteydessä, että siitä, minkä tasoista ja kuinka laajaa kuulemisen tulisi olla. Täsmällisyyden puutteen vuoksi kyseinen artikla voi olla käytännössä tehoton, ja alueiden komitea **ilmaisee** tästä huolestuneisuutensa. Alueiden komitea **muistuttaa** komission 19. joulukuuta 2003 antamasta tiedonannosta ”Vuoropuhelu alue- ja paikallishallinnon järjestöjen kanssa Euroopan unionin politiikkojen valmistelusta”, jonka yleistavoitteena on aktivoida alueelliset toimijat osallistumaan järjestöjensä kautta sekä tarjota niille mahdollisuus esittää näkökantansa sekä myötävaikuttaa unionin politiikkojen täytäntöönpanoon.

2.13 **pitää** erityisen myönteisenä sukupuolten tasa-arvoa koskevien laaja-alaisen näkökohtien sisällyttämistä tarkasteltavana olevan asetusehdotuksen säädösosaan. Jäsenvaltioiden ja hallintoviranomaisten on varmistettava, että toimenpideohjelmissa kuvataan, kuinka sukupuolten tasa-arvoa edistetään ohjelmatyössä, täytäntöönpanossa, valvonnassa sekä arvioinnissa. Alueiden komitea **katsoo**, että alue- ja paikallisviranomaiset

voisivat antaa oman panoksensa aiheeseen ohjelmakaudella 2000–2006 hankkiman kokemuksensa pohjalta, minkä johdosta se **suosittelee** niitä koskevan maininnan sisällyttämistä 6 artiklaan.

2.14 **katsoo**, että ESR:n rahoittamilla toimilla tulisi olla aktiivinen rooli pantaessa täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston 23. syyskuuta 2002 antama direktiivi 2002/73 miesten ja naisten tasa-arvoisen kohtelun periaatteen toteuttamisesta työehdoissa sekä mahdollisuuksissa työhön, ammatilliseen koulutukseen ja uralla etenemiseen. Komitea **on tyytyväinen** siihen, että sukupuolten tasa-arvo sisältyy tulevan Progress-ohjelman toiminta-aloihin.

2.15 **suosittelee** täsmentämään asetusehdotuksen 6 artiklassa mainittua ilmausta ’kuvataan’, sillä komitea pitää asianmukaisena, että asetuksessa ei viitata ainoastaan sukupuolten tasa-arvon edistämisen kuvaamiseen, vaan että se sisältää myös kyseisen periaatteen asianmukaisen täytäntöönpanon suuntaaviivat. Tästä syystä alueiden komitea **suosittelee**, että kyseisen säännöksen sisältöä syvennetään.

2.16 **ilmaisee** huolestuneisuutensa siitä, että alueellista ja paikallista ulottuvuutta ei mainita lainkaan, kun otetaan huomioon, että kyseisillä tasoilla voidaan helpommin tunnistaa innovointiin — jota tarkastellaan 7 artiklassa — liittyvät tarpeet. Lähtötilanteen erityinen tuntemus helpottaa tutkimus- ja innovaatiotoimintaa. Paikallisviranomaiset tunnistavat kansalaisläheisyytensä vuoksi innovatiiviset toiminnot ja voivat edistää niitä kaikin käytössään olevin keinoin mahdollistamalla näin tehokkaan tutkimus- ja innovaatiotoiminnan kehittämisen alueellisella ja kansallisella tasolla.

2.17 **toteaa** huolestuneena, että ’innovatiivisia toimia’ ei ole otettu huomioon, vaikka niiden avulla on toteutettu erityisen merkittäviä kokeiluhankkeita ja vaikka niillä on huomattavia vaikutuksia työmarkkinoihin, työllisyyteen sekä ammatilliseen koulutukseen. Komitea **pitää tarkoituksenmukaisena** säilyttää innovaatiöväline niin, että se ei vain liukenisi rahaston yleisen toiminnan piiriin vaan että sillä jatkettaisiin tietynlaista yhteistä toimintaa yhteisön antaman tuen avulla, mikä mahdollistaa uusien toimintamuotojen kokeilemisen jatkamisen työntekijöiden — niin miesten kuin naistenkin — työllistymiseen, sosiaaliseen osallisuuteen sekä alueellisiin eroihin liittyvillä aihealueilla.

2.18 **suhtautuu** myönteisesti siihen, että rahastoa koskevan asetusehdotuksen 8 artiklaan sisältyy erityinen kohta valtioiden väliselle yhteistyölle, mikä on osoitus alueiden roolin entistä laajemmasta tunnustamisesta. AK **suosittelee**, että alueellisen yhteistyön välineillä edistettäisiin kaupunkiverkkojen luomista ja vahvistamista sekä kuntienvälisen ja alueellisen yhteistyön lisäämistä, kuten on todettu taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta käsittelevää kolmatta kertomusta tarkastelevassa alueiden komitean lausunnossa, joka hyväksyttiin komitean 55. täysistunnossa 16. heinäkuuta 2004.

2.19 **tuo esille huolestuneisuutensa** siitä, että valtioiden välistä yhteistyötä käsittelevässä 8 artiklassa ei millään tavoin viitata alueelliseen ja paikalliseen tasoon, etenkin kun otetaan huomioon meneillään olevalla ohjelmakaudella Interreg-yhteisöaloitteesta kertyneet kokemukset. Interreg on aloite, jota itseensä ja kansallisista viranomaisista riippumattomat erilliset hallintoviranomaiset ovat hallinnoineet alueista käsin. Alueiden komitea **suosittelee**, että kyseistä artiklaa täsmennetään tarkentamalla toimintatapoja, toimien rahoittamista sekä alue- ja paikallisviranomaisten erityisroolia.

2.20 **toteaa** tyytyväisenä, että asetusehdotukseen on sisällytetty säännös, jonka mukaan komissio edistää kokemusten vaihtoa, tiedostamistoimia, seminaareja, verkottumista hyvien käytäntöjen tunnistamiseksi ja levittämiseksi sekä vastavuoroisen oppimisen tehostamista ESR:n osuuden kasvattamiseksi työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskevissa yhteisön tavoitteissa. Komitea **pahoittelee** sitä, että asetusehdotus ei ole täsmällisempi tekniseen apuun sekä sen ja seuraavalla ohjelmakaudella toteutettavien eri ohjelmien väliseen koordinointiin suunnattavan rahoituksen osalta, ja **kehottaa** tästä syystä täsmentämään artiklaa.

2.21 **pitää myönteisenä**, että asetusehdotukseen on sisällytetty vuosi- ja loppukertomuksia koskeva artikla, jossa yksilöidään niiden sisältö. AK **katsoo**, että kyseisissä kertomuksissa on esitettävä myös työmarkkinaosapuolien, valtiovallasta riippumattomien, yleistä etua ajavien tahojen ja kansalaisjärjestöjen osallistumis- ja kuulemismuodot.

2.22 **ilmaisee huolestuneisuutensa** menojen tukikelpoisuutta koskevan artiklan eräiden kohtien epämääräisyyden johdosta; artiklassa käytetään käsitettä tukitoimen 'välilliset menot', jotka voidaan ilmoittaa 20 prosenttiin asti toimen välittömistä menoista riippuen tietyistä seikoista, joita ei ole yksilöity. Alueiden komitea **suosittelee** täsmentämään säännöksen lopullista sanamuotoa kokonaisuudessaan, sillä kyseisten seikojen täsmällisyyden puute mutkistaa hallintoa ja aiheuttaa kustannustehottomuutta, mikä on ristiriidassa Euroopan komission useissa yhteyksissä muistuttaman moitteettoman varainhoidon periaatteen kanssa.

Bryssel 23. helmikuuta 2005

Alueiden komitean
puheenjohtaja
Peter STRAUB