

I

(Tiedonantoja)

TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN

KERTOMUS

Euroopan jälleenrakennusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2001 sekä viraston vastaukset

(2002/C 326/01)

SISÄLLYS

	<i>Kohdat</i>	<i>Sivu</i>
TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TARKASTUSKERTOMUS	1—5	2
TÄRKEIMMÄT HUOMAUTUKSET VARAINHOIDOSTA	6—16	2
Talousarvion toteuttaminen	6—10	2
Tilinpäätöksen laatiminen	11—12	2
Varainhoitoa koskevien sääntöjen soveltaminen	13—15	3
Asunto-ohjelma	16	3
VIRASTON TEHOKKUUTTA KOSKEVIEN AIEMPIEN HUOMAUTUSTEN SEURANTA	17—23	3
Taulukot 1—4		5
Viraston vastaukset		8

TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TARKASTUSKERTOMUS

1. Tämä tarkastuskertomus on osoitettu neuvostolle ja Euroopan parlamentille 5. joulukuuta 2000 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2667/2000⁽¹⁾ 8 artiklan mukaisesti.

2. Tilintarkastustuomioistuin tarkasti Euroopan jälleensrakennusviraston tilinpäätöksen 31. joulukuuta 2001 päättyneeltä varainhoitovuodelta (ks. kohta 11). Neuvoston asetuksen (EY) N:o 2667/2000 8 artiklan mukaan talousarvion toteuttamisesta on vastannut viraston johtaja. Johtajan tehtäviin kuuluu tilinpäätöksen laatiminen ja esittäminen⁽²⁾ saman asetuksen 9 artiklan perusteella laaditun sisäisen varainhoitosäännön mukaisesti. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastettava nämä tilit Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 248 artiklan nojalla.

3. Tilintarkastustuomioistuin on toimittanut tarkastuksensa tarkastusperiaatteidensa ja -standardiensa mukaisesti. Niissä sovelletaan yleisesti hyväksytyjä kansainvälisiä tarkastusstandardeja yhteisön näkökulmasta. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut kirjanpitoaineiston ja soveltanut muita tarpeelliseksi katsomiin tarkastusmenetelmiä. Tilintarkastustuomioistuin sai tarkastuksen avulla riittävän perustan jäljempänä esitettyä kantaa varten.

4. Tilintarkastustuomioistuin sai tarkastuksen perusteella kohtuullisen varmuuden siitä, että 31. joulukuuta 2001 päättyneen varainhoitovuoden tilinpäätös on luotettava ja tilien perustana olevat toimet kaiken kaikkiaan lailliset ja asianmukaiset.

5. Asettamatta kyseenalaiseksi edellä kohdassa 4 esitettyä kantaa tilintarkastustuomioistuin haluaa kiinnittää lukijoiden huomion kohdissa 10 ja 11 selostettuihin seikkoihin.

TÄRKEIMMÄT HUOMAUTUKSET VARAINHOIDOSTA

Talousarvion toteuttaminen

6. Viraston talousarviovaroja hallinnoidaan jaksotettuina määrärahoina. Tavoitteidensa saavuttamiseksi virasto saa komis-

siolta tukea jaksotettujen määrärahojen muodossa, joista enintään prosentti voidaan käyttää henkilöstö- ja hallintomenojen kattamiseen. Virasto aloitti toimintansa vuoden 2000 alussa. Vuonna 2001 viraston toimintaa laajennettiin Serbian tasavallan ja Montenegron tasavallan alueelle. Varainhoitovuoden 2001 määrärahojen toteuttaminen esitetään *taulukossa 1*⁽³⁾.

7. Varainhoitovuoden 2001 talousarvioon kirjattiin yhteensä 410,6 miljoonaa euroa. Todellisuudessa menoihin käytettävissä olevia määrärahoja oli varainhoitovuonna 2001 yhteensä 411,2 miljoonaa euroa, mukaan lukien 0,6 miljoonan euron määrä vastikevaroja, joita ei oteta talousarvioon.

8. Virastolla oli komission vuonna 2000 myöntämistä määrärahoista jäljellä sidottavaksi tarkoitettu 411,6 miljoonan euron jäännös. Määrärahoihin sisältyi arvio komission hallinnoimien Serbian avustusohjelmien jatkamiseen tarvittavista määrärahoista. Näitä ohjelmia koskevat 120,7 miljoonan euron määrärahat peruuntuivat viraston tekemän tarkemman arvioinnin jälkeen.

9. Varainhoitovuotta 2000 koskevassa kertomuksessaan tilintarkastustuomioistuin ilmoitti viraston talousarviokirjanpidon puutteista. Virasto aloitti talousarviokirjanpitoa koskevan SI2-tietojärjestelmän käyttöönoton vuoden 2001 loppupuolella. Lisäksi viraston oli lisättävä järjestelmään rahoitustiedot useista hankkeista, joiden hallinnointi oli aiemmin komission vastuulla.

10. Virasto käytti hankkeiden yhteenlaskettuja arvoja lisätesään olemassa olevia tietoja SI2-tietojärjestelmään. Näin ollen SI2-tietojärjestelmässä ei ole aina mahdollista havaita käytettyjen määrärahojen alkuperäistä varainhoitovuotta eikä erottaa komission käynnistämiä hankkeita koskevien varainhoitovuonna 2001 suorittettujen maksujen osalta, mitkä maksut ovat viraston ja mitkä komission suorittamia. Vaikka tilintarkastustuomioistuin onkin saanut riittävän varmuuden tietojen luotettavuudesta, talousarvion toteuttamisen selvittämiseksi tarkasti on käytettävä taulukolaskentaohjelmiin perustuvia ylimääräisiä välineitä, joiden käyttö on hankalaa. Viraston olisi vähennettävä näiden välineiden käyttöä tai jopa lakattava kokonaan käyttämästä niitä, sillä niihin sisältyy merkittävä virheriski.

Tilinpäätöksen laatiminen

11. Viraston 29. maaliskuuta 2002 lähettämässä tilinpäätöksessä oli virheitä, joista sille on huomautettu. Korjattu tilinpäätös

⁽¹⁾ EYVL L 306, 7.12.2000, s. 7.

⁽²⁾ Neuvoston asetuksen (EY) N:o 2667/2000 8 artiklan mukaisesti viraston kirjanpito varainhoitovuoden 2001 tuloista ja menoista annettiin 29. maaliskuuta 2002 toimitettavaksi viraston johtokunnalle, Euroopan parlamentille, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle. Tilien korjattu versio annettiin 4. lokakuuta 2002 ja tilintarkastustuomioistuin vastaanotti sen 7. lokakuuta 2002. Tilinpäätöksen tiivistelmä on esitetty tämän kertomuksen liitteenä olevissa taulukoissa.

⁽³⁾ Myönnettyihin määrärahoihin kuuluu 65,9 miljoonaa euroa TAFKO:n käyttämättä jättämiä määrärahoja.

toimitettiin 4. lokakuuta 2002. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuskertomus koskee tulostilin ja taseen muutettua versiota ja niistä esitetään yhteenveto *taulukossa 2 ja 3*.

12. Kullakin toimintakeskuksella oli vuonna 2001 oma kirjanpito. Olisi täytynyt tehdä säännöllisesti täsmäytyksiä sen varmistamiseksi, että tiedot ovat yhdenmukaiset keskuskirjanpidon kanssa. Lisäksi virasto jatkoi vuonna 2001 taulukkolaskentaohjelmien käyttöä yleisen kirjanpidon osalta, vaikka ohjelmiin sisältyikin virheiden mahdollisuuksia.

Varainhoitoa koskevien sääntöjen soveltaminen

13. Viraston hankalien toimintaolosuhteiden vuoksi komissio pystyi osoittamaan sille varainhoidon valvojan vasta vuoden 2001 alkupuolella.

14. Viraston saatavista ei tehdä perintämääräyksiä järjestelmällisesti, mikä on vastoin varainhoitoasetuksen säännöksiä.

15. Heinäkuun 26. päivänä 2001 allekirjoitettiin komission pyynnöstä suoraan tehty sopimus erään asiantuntijan kanssa ⁽¹⁾. Sopimuksen kesto oli 15 kuukautta ja se liittyi teknisen asiantuntija-avun antamiseen Jugoslavian liittotasavallan presidentin avustajille. Vaikka asiantuntijan palkkaamisesta oli pääpiirteittäin sovittu vuoden 2000 lopulla, hänet palkattiin ilman kilpailumenettelyä kiireellisyyteen vedoten. Lisäksi sopimusta on sovellettu osittain taannehtivasti, sillä asiantuntija aloitti työnsä kaksi kuukautta ennen sopimuksen allekirjoittamista.

Asunto-ohjelma

16. Yksi viraston ensisijaisista tehtävistä koskee vihamielisyyskriisin aikana vahingoittuneiden, erityisesti kaikkein köyhimmän väestön asuntojen korjaamista tai uudelleenrakentamista. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastellut toimen toteuttamisesta vuonna 2000 saatuja tuloksia (*taulukossa 4* esitetään tärkeimmät toimeen liittyvät tiedot). Vaikka kunnostettujen asuntojen kokonaismäärä ylittikin 4 prosentilla alustavan tavoitteen, niiden jakautuminen tarvittavien korjaustöiden mukaisesti eroaa huomattavasti sopimuksissa ja niiden täydennyksissä suunnitellusta. Täysin uudelleenrakennettavien asuntojen määrä on käytännössä kaksinkertaistunut. Mainittujen seikkojen vuoksi viraston olisi pohdittava keinoja tehostaa korjaustöiden valintaprosessia, jotta pystyttäisiin paremmin vastaamaan todellisiin tarpeisiin.

⁽¹⁾ Sopimus 01/06/009.

VIRASTON TEHOKKUUTTA KOSKEVIEN AIEMPIEN HUOMAUTUSTEN SEURANTA

17. Varainhoitovuotta 2000 koskevassa kertomuksessaan ⁽²⁾ tilintarkastustuomioistuin tarkasteli viraston tehokkuuteen liittyviä eri näkökohtia sekä sen Kosovossa rahoittamien toimien ja niiden vaikutusten kestävyyttä.

18. Tehokkuuden kannalta katsottuna virasto on pystynyt tekemään paljon sitoumuksia ja suorittamaan paljon maksuja pitäen samalla omat henkilöstö- ja hallintomenonsa pieninä. Lisäksi se on pienentänyt edelleen sopimuspuolille maksettavien ennakoiden määrää sekä nopeuttanut vastapainoksi maksumennettelyä töiden loppuun saattamisen jälkeen.

19. Tilintarkastustuomioistuimen suosituksen ⁽³⁾ mukaisesti virasto on jatkanut toimiansa keskittämistä ensisijaisina pidetyille aloille. Vuodesta 2001 on korostettu institutionaalisia toimenpiteitä ⁽⁴⁾.

20. Toinen tilintarkastustuomioistuimen antama suositus ⁽⁵⁾ oli vähentää johtokunnan kokousten määrää niistä virastolle aiheutuvien työtaakan ja hallinnollisten kustannusten vuoksi. Kokousten määrää on vähennetty, eikä tästä ole kokemusten mukaan ollut huonoja seurauksia.

21. Kolmas ja viimeinen suositus ⁽⁶⁾ koski toimenpiteitä, joita olisi toteutettava Euroopan unionin rahoittamien toimien kestävyuden varmistamiseksi. Komissio on valmistellut yhdessä Yhdistyneiden Kansakuntien kanssa toimintasuunnitelmat viidelle ensisijaiselle alalle ⁽⁷⁾. Vuoden 2001 lopulla päätettiin, että toimintasuunnitelmiin sisällytettäisiin tästä lähtien tavoitteet ja tulosindikaattorit. Yhdistyneiden Kansakuntien Kosovon siviilioperaation ⁽⁸⁾ eurooppalainen toimiala seuraa suunnitelmien toteuttamista neljännesvuosittain laadittavien kertomusten avulla. Komission olisi jatkettava yhteistyön kehittämistä Yhdistyneiden Kansakuntien kanssa ja tiivistettävä sitä ohjelmien seurannan ja arvioinnin alalla, jotta ohjelmien vaikutusten kestävyys voitaisiin varmistaa. Virastossa on otettu käyttöön seurantajärjestelmiä. Siltä puuttuu kuitenkin kokonaisvaltainen seurantasuunnitelma, jonka avulla varmistettaisiin kaikkien hankkeiden järjestelmällinen

⁽²⁾ EYVL C 355, 13.12.2001, kohta 21 ja seuraavat kohdat.

⁽³⁾ Ks. varainhoitovuotta 2001 koskeva kertomus, kohdat 72 ja 73 (EYVL C 355, 13.12.2001).

⁽⁴⁾ Alalla suunniteltujen ohjelmien tarkoituksena on edistää yksityisen sektorin toimintaa markkinataloudessa ja tukea toimia demokratian sääntöjen noudattamiseksi sekä ihmisoikeuksien ja yleisen lainmukaisuuden kunnioittamiseksi.

⁽⁵⁾ Ks. varainhoitovuotta 2001 koskeva kertomus, kohdat 74 ja 75 (EYVL C 355, 13.12.2001).

⁽⁶⁾ Ks. varainhoitovuotta 2001 koskeva kertomus, kohdat 76 ja 77 (EYVL C 355, 13.12.2001).

⁽⁷⁾ Energia, liikenne, yritysten kehittäminen, vesihuolto ja terveydenhuolto.

⁽⁸⁾ Yhdistyneiden Kansakuntien Kosovon siviilioperaatio koostuu neljästä toimialasta, jotka ovat "oikeuslaitos ja poliisi", "siviilihallinto", "demokratiakehitys ja hallintorakenteiden kehittäminen" sekä "talouskehitys", jota Euroopan unioni johtaa.

seuranta. Virasto on perustanut arviointiyksikön, joka on laatinut ensimmäiset kertomuksensa. Kyseisten kertomusten suosituksia hyödynnetään jatkossa toteutettavia toimia suunniteltaessa.

22. Erityisesti liikenteen infrastruktuurien alalla saatuja tuloksia voidaan pitää tyydyttävänä. Jälleenrakennusvaiheen jälkeen Kosovolle myönnettävä rahoitus kuitenkin pienenee, mikä voi vaikuttaa nykyisen tieverkoston ylläpitoon ja vaikeuttaa sen kehittämistä.

23. Energia-ala hyötyi kaudella 1999–2001 yhteensä 287,5 miljoonan euron tuista, joista 74 miljoonaa euroa oli tar-

koitettu energiantuonnin rahoittamiseen. Yhdistyneiden Kansakuntien Kosovon siviilioperaatio arvioi, että alalle tarvitaan vielä 200 miljoonan euron investoinnit. Komissio on päättänyt vähentää energia-alalle myönnettävää tukea. Tälle alalle myönnettävät tuet olisi keskitettävä liitännäistoimenpiteisiin, joita toteutetaan vähitellen erityisesti maksujen perinnän osalta. Yhdistyneiden Kansakuntien Kosovon siviilioperaation joulukuussa 2001 laatimien tilastojen mukaan ainoastaan 62 prosenttia sähkötoimituksista on laskutettu ja 28 prosenttia näistä on maksettu. Vuositasolla toimitetun sähkön arvon ja saatujen tulojen välinen ero on arviolta 100 miljoonaa euroa. Tällaisia eroja ei voida hyväksyä, ja toimien lisääminen tulojen asianmukaiseksi perimiseksi vähentäisi huomattavasti ulkoisen rahoituksen tarvetta energia-alalla.

Tilintarkastustuomioistuin on hyväksynyt tämän kertomuksen Luxemburgissa 24. lokakuuta 2002 pitämässään kokouksessa.

Tilintarkastustuomioistuimen puolesta

Juan Manuel FABRA VALLÉS
presidentti

Taulukko 1
Talousarvion toteuttaminen varainhoitovuonna 2001

(milj. EUR)

Tulot			Menot											
Tulojen alkuperä	Varainhoitovuoden lopulliseen talousarvioon kirjatut tulot	Saadut tulot	Määrärahojen kohdentaminen	Varainhoitovuoden määrärahat						Edelliseltä varainhoitovuodelta siirretyt määrärahat				
				käytettävissä	sidotut	maksetut	siirretyt	peruuntuneet	sidottava jäännös	siirretyt sitoumukset	maksetut	peruuntuneet	maksattamatta olevat sitoumukset	
Komissiolta saatu tuki	405,6	447,4	I osasto Henkilöstö	15,1	13,8	13,4	0,3	—	1,4	0,1	0,1	0,0	—	
Muut tuet	2,5	0,1	II osasto Hallinto	8,9	7,1	5,9	1,2	—	1,8	1,7	1,4	0,2	—	
Rahoitustuotot	2,5	2,9	III osasto Toiminta	387,2	264,1	140,9	123,6	0,2	122,9	119,7	88,7	3,9	27,1	
Yhteensä	410,6	450,4	Yhteensä	411,2 ⁽¹⁾	285,0	159,6	125,4	0,2	126,0	121,5	90,2	4,1	27,1	
			Vuodesta 2000 siirretyt maksusitoumuserärahat	411,6	240,1	187,0	53,0	120,7	50,8	—	—	—	—	
			2000 ja 2001 Yhteensä	822,8	525,1	346,7	178,4	120,9	176,8	121,5	90,2	4,1	27,1	

⁽¹⁾ Varainhoitovuoden 2001 talousarvioon kirjattu määrä, johon on lisätty tässä huomioimatta jätetty 0,6 miljoonan euron määrä (ks. kohta 7).

Huom. Summissa voi olla pyöristämisestä johtuvia eroja.

Lähde: Virastolta saadut tiedot — Taulukoissa annetaan yhteenveto viraston omaan tilinpäätökseen sisällyvistä tiedoista.

Taulukko 2

Tulostili varainhoitovuosilta 2001 ja 2000

(1 000 EUR)

	2001	2000
Varainhoitovuoden tulot		
Komissiolta saatu tuki	517 633 ⁽²⁾	257 933
Rahoitustuotot	2 915	680
Muut tulot	135	175
Vastikevarat	5 787	
Tulot yhteensä (a)	526 469	258 788
Varainhoitovuoden menot		
<i>Henkilöstö — talousarvion I osasto</i>		
Maksut	13 418	4 633
Siirretyt määrärahat	337	131
<i>Hallinto — talousarvion II osasto</i>		
Maksut	5 908	2 077
Siirretyt määrärahat	1 217	1 670
<i>Toiminta — talousarvion III osasto</i>		
Maksut	140 309	139 786
Sitoumuksiin käytettävissä oleva jäännös	187 036	119 733
Vuoteen 2002 automaattisesti siirretyt määrärahat	176 863	
Menot yhteensä (b)	525 088	268 030
Varainhoitovuoden tulos (a-b) ⁽¹⁾	1 381	- 9 241
Edelliseltä varainhoitovuodelta siirretty saldo	- 35 768	0
Komission puolesta suoritettavat maksut (TAFKO)	- 70 050	- 26 861
Peruuntuneet, vuoden 2000 maksumäärärahat	31 061	0
Siirretyt, peruuntuneet määrärahat 2000 (I ja II osasto)	254	0
Kurssierot	- 5	334
Varainhoitovuoden saldo	- 73 127	- 35 768

⁽¹⁾ Tuloksen ja oman pääoman negatiivinen saldo ei merkitse pääoman vähenemistä. Se johtuu varainhoitoasetuksen soveltamisesta tulojen (ainoastaan saadut tulot) ja menojen (maksut ja siirretyt määrärahat) osalta.

⁽²⁾ Joista 70 050 278 euroa komission aiemmin tekemien sitoumusten maksamiseen; näiden maksujen hallinnointi on annettu viraston tehtäväksi.

Huom. Summissa voi olla pyöristämisestä johtuvia eroja.

Lähde: Virastolta saadut tiedot — Taulukoissa annetaan yhteenveto viraston omaan tilinpäätökseen sisällyvistä tiedoista.

Taulukko 3

Tase 31. joulukuuta 2001 ja 31. joulukuuta 2000

(1 000 EUR)

Vastaavaa	2001	2000	Vastattavaa	2001	2000
Käyttöomaisuus			Pysyvä pääoma ⁽¹⁾		
Koneet ja kalusto	1 664	875	Oma pääoma	2 082	1 716
Atk-laitteisto	1 409	841	Varainhoitovuoden saldo	- 73 127	- 35 768
Poistot	- 992				
<i>Yhteensä</i>	<i>2 081</i>	<i>1 716</i>	<i>Yhteensä</i>	<i>- 71 045</i>	<i>- 34 052</i>
Lyhytaikaiset saamiset			Lyhytaikaiset velat		
Muut saamiset	247	133	Automaattisesti siirretyt määrärahat (III osasto)	176 863	119 733
Ennakot	30	0	Automaattisesti siirretyt määrärahat (I ja II osasto)	1 554	1 801
Alv-saamiset	0	61	Muut velat	560	86
			Alv	0	61
<i>Yhteensä</i>	<i>277</i>	<i>194</i>	<i>Yhteensä</i>	<i>178 977</i>	<i>121 681</i>
Rahat ja pankkisaamiset			Väliaikaistilit ⁽²⁾		
Pankkitilit	105 553	87 632	Vastikevarat		1 934
Kassa	20	21			
<i>Yhteensä</i>	<i>105 574</i>	<i>87 653</i>	<i>Yhteensä</i>	<i>Yhteensä</i>	<i>1 934</i>
Yhteensä	107 932	89 563	Yhteensä	107 932	89 563

⁽¹⁾ Tuloksen ja oman pääoman negatiivinen saldo ei merkitse pääoman vähenemistä. Se johtuu varainhoitoasetuksen soveltamisesta tulojen (ainoastaan saadut tulot) ja menojen (maksut ja siirretyt määrärahat) osalta.

⁽²⁾ Vastikevarat kirjattiin vuonna 2001 talousarvioon ja niiden käyttö otettiin huomioon tulostilissä.

Huom. Summissa voi olla pyöristämisestä johtuvia eroja.

Lähde: Virastolta saadut tiedot — Taulukoissa annetaan yhteenveto viraston omaan tilinpäätökseen sisällyvistä tiedoista.

Taulukko 4

Korjattavien talojen määrä ⁽¹⁾

	III ryhmä	IV. A ryhmä	IV. B ryhmä	Yhteensä
Sopimusten ja niiden täydennysten perusteella mukautetut ennusteet (a)	3 700	3 408	1 079	8 187
Viimeisimmät sopimuksiin ja paikalta saatuihin tietoihin perustuvat ennusteet (b)	3 468	2 626	2 338	8 432
Asumiskelpoiset asunnot (c)	3 403	2 465	2 223	8 091
Asunnot, joissa asutaan (d)	3 078	2 064	1 900	7 042
Ennusteiden odotettu toteutumisaste (e = b/a)	94 %	77 %	217 %	103 %
Todellinen toteutumisaste (f = c/b)	98 %	94 %	95 %	96 %
Asuntojen käyttöaste (g = d/c)	90 %	84 %	86 %	87 %

⁽¹⁾ III ryhmän asunnoissa on tehtävä pääasiassa katon korjaustöitä, IV. A ryhmän asunnoista jäljelle jääneitä perusrakenteita voidaan vielä käyttää ja IV. B ryhmän asunnot on rakennettava kokonaan uudelleen.

Lähde: Euroopan jälle rakennusvirasto.

VIRASTON VASTAUKSET**Talousarvion täytäntöönpano**

10. Virasto ilmoitti kumulatiiviset maksumäärät ennen S12:n käyttöönottoa, koska käytännössä ei ollut mahdollista kirjata kaikkia tapahtumia yksitellen useiden avustusvuosien ajalta (Kosovo, Serbia ja Montenegro vuodesta 1998 ja entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia vuodesta 1996). Kosovon maksutapahtumia (1998 — helmikuu 2000) koskevat tiedot, joissa komission ja viraston suorittamat maksut on eroteltu toisistaan, ovat saatavilla viraston arkistosta.

Kirjanpito

12. Varainhoitovuosi 2002 alkoi uudella keskitetyllä kirjanpitojärjestelmällä (S12), joka eliminoi riskit tilikauden päättyessä.

Varainhoitosäännösten soveltaminen

14. Virasto peri kaikki saatavat kolmansilta osapuolilta käyttäen erityisiä sisäisiä kaavakkeita perintämääräyksinä.

Asunto-ohjelma

16. Tavoitteiden ylittäminen on erityisen merkille pantavaa ottaen huomioon, että vuoden 2001 ohjelman osalta yli 80 prosenttia jälleenrakennetuista taloista oli luokiteltu täysin tuhoutuneiksi.