

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi liikenteen biopolttoaineiden käytön edistämiseksi

(2002/C 103 E/13)

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

KOM(2001) 547 lopull. — 2001/0265(COD)

(Komission esittämä 17 päivänä joulukuuta 2001)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 175 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon komission ehdotuksen,

ottavat huomioon talous- ja sosiaalikomitean lausunnon,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon,

noudattavat perustamissopimuksen 251 artiklassa määrättyä menettelyä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Göteborgin Eurooppa-neuvosto, joka kokoontui 15–16 päivänä kesäkuuta 2001, hyväksyi yhteisön kestävän kehityksen strategian, joka koostuu useista eri toimenpiteistä, muun muassa biopolttoaineiden kehittämistä.
- (2) Perustamissopimuksen 174 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu luonnonvarojen harkittu ja järkevä käyttö koskee muun muassa öljyä, maakaasua ja kiinteitä polttoaineita, jotka ovat paitsi keskeisen tärkeitä energialähteitä myös merkittävimpiä hiilidioksidipäästöjen aiheuttajia.
- (3) Liikenteen osuus energian loppukäytöstä yhteisössä on yli 30 prosenttia ja jatkuvasti kasvussa; tämä kasvusuuntaus tulee edelleen voimistumaan ja hiilidioksidipäästöjen määrä lisääntymään.
- (4) Biopolttoaineiden liikennekäytön lisääminen kuuluu osana toimenpidekokonaisuuteen, joka on tarpeen Kioton pöytäkirjan noudattamiseksi, sekä kaikkiin poliittisten toimien kokonaisuuksiin, joita tarvitaan lisäsitoumusten täyttämiseksi.
- (5) Lisäämällä biopolttoaineiden käyttöä liikenteessä yhteisö voi vaikuttaa liikennepolttoaineiden maailmanmarkkinoihin ja samalla energian saannin varmuuteen keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä.
- (6) Biopolttoaineiden käytön edistäminen siten, että noudatetaan hyviä maatalouden toimintatapoja, luo uusia maaseudun kestävän kehityksen mahdollisuuksia entistä markkinasuuntautuneemmassa yhteisessä maatalouspolitiikassa.

(7) Neuvosto hyväksyi 8 päivänä kesäkuuta 1998 ja 5 päivänä joulukuuta 2000 antamissaan päätöslauselmissa ⁽¹⁾ uusiutuvia energialähteitä koskevan komission strategian ja toimintasuunnitelman ja pyysi erityisiä toimenpiteitä biopolttoaineiden alalla.

(8) Euroopan parlamentti vaati 18 päivänä kesäkuuta 1998 antamassaan päätöslauselmassa ⁽²⁾, että biopolttoaineiden markkinaosuus kasvatetaan viidessä vuodessa 2 prosenttiin toteuttamalla toimenpidekokonaisuus, johon sisältyy verovapautus sekä öljy-yhtiöiden velvoittaminen käyttämään tuotteissaan tiettyä vähimmäismäärää biopolttoainetta.

(9) Se, millä tavalla kansallisilla markkinoilla voidaan parhaiten kasvattaa biopolttoaineiden osuutta, riippuu resurssien ja raaka-aineiden saatavuudesta, biopolttoaineiden käytön edistämiseksi toteutettavasta kansallisesta politiikasta sekä verojärjestelyistä, ja sen vuoksi toimintatavan valinta olisi jätettävä siinä määrin kuin mahdollista öljy-yhtiöille ja muille alan toimijoille.

(10) Biopolttoaineiden käytön edistämiseen tähtäävä kansallinen politiikka ei saisi estää sellaisten polttoaineiden vapaata liikkumista, jotka ovat yhteisön lainsäädännössä säädettyjen yhdenmukaisten ympäristövaatimusten mukaisia.

(11) Biopolttoaineiden myyntiosuuden kasvattaminen tietyn tason yli on kuitenkin vaikeaa ilman, että toteutetaan toimenpiteitä biopolttoaineiden sekoittamiseksi fossiilisiin polttoaineisiin. Näin ollen jäsenvaltioiden olisi pyrittävä siihen, että yhteisössä kaupan pidettävään kivennäisöljyyn sekoitetaan vähintään 1 prosentti biopolttoainetta. Tätä prosenttiosuutta mukautetaan tulevaisuudessa sen mukaan, minkälaisen markkinaosuuden biopolttoaineet saavuttavat jäsenvaltioissa kaupan pidettyjen eri polttoaineiden joukossa, sekä tarkkojen lisäselvitysten perusteella.

(12) Suunnitellun toiminnan tavoitetta, joka on sellaisten yleisten periaatteiden käyttöönotto, jotka edellyttävät tietyn biopolttoaineiden vähimmäisosuuden kaupan pitämistä ja jakelua, ei voida riittävällä tavalla saavuttaa jäsenvaltioiden toimin, vaan se voidaan toiminnan laajuuden vuoksi saavuttaa paremmin yhteisön tasolla, joten yhteisö voi toteuttaa toimenpiteitä perustamissopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Kyseisessä artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tämän tavoitteen saavuttamiseksi tarpeen.

⁽¹⁾ EYVL C 198, 24.6.1998, s. 1.

⁽²⁾ EYVL C 210, 6.7.1998, s. 215.

- (13) Olisi huolehdittava siitä, että luetteloa biopolttoaineista ja uusiutuvaksi energialähteeksi laskettavasta osuudesta sekä aikataulua, joka koskee biopolttoaineiden käyttöönottoa liikennepolttoaineiden markkinoilla, olisi mahdollista muuttaa nopeasti sen mukaan kuin tekniikan kehitys sekä ensimmäisen vaiheen käyttöönoton ympäristövaikutuksista tehtävän arvioinnin tulokset sitä edellyttävät.
- (14) Koska tämän direktiivin täytäntöönpanemiseksi tarvittavat toimenpiteet ovat menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä 28 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyn neuvoston päätöksen 1999/468/EY⁽¹⁾ 2 artiklassa tarkoitettuja laajakantoisia toimenpiteitä, toimenpiteistä olisi päätettävä mainitun päätöksen 5 artiklassa säädettyä sääntelymenettelyä noudattaen,

OVAT ANTANEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Tässä direktiivissä säädetään, että tietty vähimmäisosuus kussakin jäsenvaltiossa liikennepolttoaineena käytettävästä dieselöljystä tai bensiinistä on korvattava biopolttoaineilla.

2 artikla

1. Tässä direktiivissä tarkoitetaan:

- "biopolttoaineilla" nestemäisiä tai kaasumaisia liikenteessä käytettäviä polttoaineita, jotka tuotetaan biomassasta;
- "biomassalla" maataloudesta (sekä kasvi- että eläinperäiset aineet mukaan lukien), metsätaloudesta ja niihin liittyviltä tuotannonaloilta peräisin olevien tuotteiden, jätteen ja tähteiden biohajoavaa osaa sekä teollisuus- ja yhdyskuntajätteiden biohajoavaa osaa;
- "energiasisällöllä" polttoaineen alemmaa lämpöarvoa.

2. Biopolttoaineina pidetään liitteessä olevassa A osassa luetelluja tuotteita.

3 artikla

1. Jäsenvaltioiden on huolehdittava siitä, että niiden markkinoilla myytävien biopolttoaineiden osuus energiasisällön perusteella laskettuna on viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2005 vähintään 2 prosenttia kaikesta niiden markkinoilla liikennekäyttöön myydystä bensiinistä ja dieselöljystä ja että tätä osuutta kasvatetaan – pyrkien siihen, että bensiiniin ja dieselöljyn sekoitetaan tietty vähimmäisosuus biopolttoainetta – liitteessä olevassa B osassa esitetyn aikataulun mukaisesti.

2. Biopolttoaineita saadaan asettaa saataville:

- puhtaina biopolttoaineina;

- kivennäisöljyjohdannaisiin sekoitettuina biopolttoaineina siten, että otetaan huomioon asianmukaiset eurooppalaiset standardit, joissa määritetään liikennepolttoaineita koskevat tekniset vaatimukset (EN 228 ja EN 590);
- biopolttoaineista saatavina nesteinä, kuten ETBE:nä (etyyli-tert-butyylietteri), joiden biopolttoaineeksi laskettava osuus määritetään liitteessä olevassa A osassa.

3. Jäsenvaltioiden on seurattava, minkälaisia vaikutuksia aiheutuu käytettäessä dieselöljyä, johon on sekoitettu yli 5 prosenttia biopolttoainetta, ajoneuvoissa, joita ei ole varta vasten rakennettu tällaista käyttöä varten, sekä toteutettava tarvittaessa toimenpiteitä, joilla varmistetaan päästönormeja koskevan yhteisön lainsäädännön noudattaminen.

4 artikla

1. Jäsenvaltioiden on toimitettava ennen kunkin vuoden heinäkuun 1 päivää komissiolle kertomus liikennepolttoaineiden kokonaisuudennististä edellisen vuoden aikana ja biopolttoaineiden osuudesta tässä myynnissä.

2. Komissio laatii viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2006 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen jäsenvaltioissa saavutetusta edistymisestä biopolttoaineiden käytössä, asiaan liittyvistä taloudellista näkökohdista sekä biopolttoaineiden osuuden kasvattamisen ympäristövaikutuksista. Tarvittaessa komissio ehdottaa tämän kertomuksen perusteella artiklassa 3 säädetyn tavoitejärjestelmän muuttamista.

5 artikla

1. Tämän direktiivin liite saadaan mukauttaa tekniikan kehitykseen, 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

2. Mainitussa liitteessä olevassa B osassa määritettyä aikataulua saadaan mukauttaa biopolttoaineteknologian teknisen kehityksen, markkinaosuuden kehittymisen sekä liikennevälineissä käytettyjen sovellusten huomioon ottamiseksi noudattaen 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä.

6 artikla

1. Komissiota avustaa neuvoston päätöksen 1999/21/EY, Euratom⁽²⁾, 4 artiklan 2 kohdalla perustettu komitea.

2. Viitattaessa tähän kohtaan sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 5 artiklassa säädettyä sääntelymenettelyä ja otetaan huomioon mainitun päätöksen 7 ja 8 artikla.

3. Päätöksen 1999/468/EY 5 artiklan 6 kohdassa säädetty määräaika on kolme kuukautta.

⁽¹⁾ EYVL 184, 17.7.1999, s. 23.

⁽²⁾ EYVL L 7, 13.1.1999, s. 16.

7 artikla

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2004. Niiden on ilmoitettava tästä komissiolle viipymättä.

Näissä jäsenvaltioiden antamissa säädöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne virallisesti julkaistaan. Jäsenvaltiot säätävät siitä, miten viittaukset tehdään.

2. Jäsenvaltioiden on annettava komissiolle tiedoksi kansalliset säädökset, jotka ne antavat tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvista kysymyksistä.

8 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen kun se on julkaistu *Euroopan yhteisöjen virallisessa lehdessä*.

9 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

LIITE

A. LUETTELO BIOPOLTTOAINEISTA JA UUSIUTUVAKSI ENERGIALÄHTEEKSI LASKETTAVA OSUUS

"bioetanoli": etanoli, joka tuotetaan biomassasta ja/tai jätteiden biohajoavasta osasta käytettäväksi biopolttoaineena;

"biodiesel": diesellaatuinen nestemäinen polttoaine, joka tuotetaan biomassasta tai käytetyistä paistoöljyistä käytettäväksi biopolttoaineena;

"biokaasu": maakaasun laatuiseksi puhdistettavissa oleva polttokaasu, joka tuotetaan anaerobisen mädätyksen avulla biomassasta ja/tai jätteiden biohajoavasta osasta käytettäväksi biopolttoaineena;

"biometanoli": metanoli, joka tuotetaan biomassasta ja/tai jätteiden biohajoavasta osasta käytettäväksi biopolttoaineena;

"biodimetyylieetteri": dimetyylieetteri, joka tuotetaan biomassasta ja/tai jätteiden biohajoavasta osasta käytettäväksi biopolttoaineena;

"bioöljy": pyrolyysiöljypolttoaine, joka tuotetaan biomassasta käytettäväksi biopolttoaineena.

"bioETBE" (etyyli-tert-butylieetteri): bioetanolin pohjalta tuotettu ETBE.

Biopolttoaineeksi laskettava tilavuusprosentti bioETBE:stä on 45 %.

B. MYYDYN BIOPOLTTOAINEEN VÄHIMMÄISOSUUS MYYDYN BENSIININ JA DIESELÖLJYN MÄÄRÄSTÄ

Vuosi	%	Josta sekoitettuna vähintään (%)
2005	2	—
2006	2,75	—
2007	3,5	—
2008	4,25	—
2009	5	1
2010	5,75	1,75