

Alueiden komitean päätöslauselma aiheesta ”Euroopan työllisyysstrategian täytäntöönpano”

(2000/C 226/12)

ALUEIDEN KOMITEA, joka

ottaa huomioon työvaliokunnan 8. marraskuuta 1999 tekemän päätöksen laatia aiheesta päätöslauselma sekä antaa valmistelutyö valiokunta 6:n ”työllisyys, talouspolitiikka, yhteismarkkinat, teollisuus, pk-yritykset” tehtäväksi,

ottaa huomioon Eurooppa-neuvoston 23. ja 24. maaliskuuta 2000 Lissabonissa järjestetyn kokouksen, jossa keskityttiin työllisyyteen, talousuudistuksiin ja yhteiskunnalliseen koheesioon,

ottaa huomioon työllisyyttä käsitelleet aikaisemmat lausuntonsa aiheista ”Alue- ja paikallisviranomaisten tehtävä oppilaitosten ja yritysten lähentämisessä”⁽¹⁾, ”Ehdotus neuvoston päätökseksi innovatiivisille ja työpaikkoja luoville pienille ja keskisuurille yrityksille (pk-yrityksille) tarkoitetuista rahoitustukitoimenpiteistä – Kasvua ja työllisyyttä koskeva aloite”⁽²⁾, ”Talouspolitiikan tulevat yleislinjat”⁽³⁾, ”Komission tiedonanto – Suuntaviivoista toiminnaksi: työllisyyttä koskevat kansalliset toimintasuunnitelmat” ja ”Komission tiedonanto – Ehdotus jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikkaa koskeviksi suuntaviivoiksi vuonna 1999”⁽⁴⁾, ”Komission tiedonanto – Yhteisön tason työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun mukauttaminen ja edistäminen” ja ”Luonnos neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisöjen pysyvän työllisyyskomitean perustamisesta tehdyn päätöksen 70/532/ETY muuttamisesta”⁽⁵⁾, ”Alueellisten työllisyysopimusten sisältö ja niiden vaikutukset rakennepolitiikkaan”⁽⁶⁾, ”Ehdotukset jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoiksi vuonna 2000”⁽⁷⁾,

ottaa huomioon valiokunta 6:n 24. tammikuuta 2000 yksimielisesti hyväksymän päätöslauselmaluonnoksen (esittelijät: Henning Jensen, DK, PSE, ja Pedro Sanz Alonso, E, PPE),

ja joka

katsoo että alue- ja paikallisviranomaisilla on monissa jäsenvaltioissa suuri vaikutusvalta yritysten toimintaympäristön ja -edellytysten muodostumiseen sekä merkittävä tehtävä taloudellisen ja teollisen kehityksen tukemisessa alueillaan tarjotessaan suotuisan yhteiskunnallisen ja taloudellisen ympäristön, joka houkuttelee yrityksiä sijoittautumaan ja kehittymään,

katsoo että alue- ja paikallisviranomaisilla on tärkeä rooli koulutuspalveluiden tarjoajina ja taloudellisen kehityksen edistäjinä, koska ne voivat toimia koulutuksen ja yrityselämän välisinä sillanrakentajina sekä vaalia strategisesti hyvältä paikaltaan kummankin alan päätekijöiden kumppanuutta ja vuoropuhelua alueellisella ja paikallisella tasolla,

katsoo että alue- ja paikallisviranomaisilla on keskeinen tehtävä työpaikkojen luomisessa sekä suoraan työnantajina että epäsuorasti suotuisten olojen järjestäjinä elinkeinoelämälle,

(1) CdR 346/96 fin, EYVL C 116, 14.4.1997, s. 98.

(2) CdR 46/98 fin, EYVL C 251, 10.8.1998, s. 41.

(3) CdR 110/98 fin, EYVL C 51, 22.2.1999, s. 63.

(4) CdR 279/98 fin, EYVL C 51, 22.2.1999, s. 59.

(5) CdR 343/98 fin, EYVL C 93, 6.4.1999, s. 54.

(6) CdR 91/99 fin, EYVL C 293, 13.10.1999, s. 1.

(7) CdR 360/99 fin.

katsoo että komitean ehdottaman "Paikallistason työllisyystoimet" -aloitteen ansiosta paikallis- ja alueviranomaiset pystyvät edistämään työllisyyteen liittyviä jäsenvaltioiden toimintasuunnitelmia,

katsoo että vuoden 1999 yhteisessä työllisyysraportissa todetaan, että useat jäsenvaltiot ovat tunnustaneet paikallis- ja aluetason toteutettavien toimien merkityksen, mutta tätä näkökohtaa on varaa vahvistaa edelleen,

katsoo että Helsingissä ja Århusissa syksyllä 1999 järjestettyjen konferenssien⁽¹⁾ tulokset osoittavat selvästi paikallis- ja aluetason laajan valmiuden osallistua nykyistä tiiviimmin Euroopan työllisyysstrategian täytäntöönpanoon,

hyväksyi yksimielisesti 12. ja 13. huhtikuuta 2000 pitämässään 33. täysistunnossa (huhtikuun 12. päivän kokouksessa) seuraavan päätöslauselman.

1. Alueiden komitea kiinnittää huomiota seuraaviin edellytyksiin, jotka ovat välttämättömiä Euroopan työllisyysstrategian menestyksellisen täytäntöönpanon kannalta:

1.1. Maailmanlaajuisilla markkinoilla mutta erilaisissa talousrakenteissa toimittaessa työttömyyden tehokas torjunta edellyttää vakaata kansantalouspolitiikkaa, jota tuetaan kohdennetuilla aktiivisilla työllisyystoimilla, jotka täyttävät seuraavat kriteerit:

- välitön tietämys alue- ja paikallistason reaalikasvusta ja työllisyysmahdollisuuksista
- yksilöllinen ja henkilökohtainen neuvonta ja koulutus työmarkkinoiden tarjonnan ja kysynnän sovittamiseksi toisiinsa
- maantieteellinen ja kulttuurinen läheisyys vaikeasti tavoitettaviin ryhmiin.

1.2. EU:n työllisyysalan koordinoitipyrkimysten tärkeä lähtökohta tulee olla läheisyysperiaatteen noudattaminen ja kunkin jäsenvaltion vastuu omasta työmarkkinapolitiikastaan. On yleisesti ottaen toivottavaa, että alue- ja paikallisviranomaisilla on tärkeä rooli työllisyysalalla, mutta kyse on ennen kaikkea valtakunnallisten ja alue- ja paikallistason etujen punnitsemisesta, jonka tulee tapahtua jäsenvaltiossa.

1.3. Euroopan työllisyysstrategian menestys riippuu siksi viime kädessä siitä, kuinka hyvin se on yleisesti ottaen suunniteltu, sekä siitä, että löydetään kulloinkin sopivin tapa sen täytäntöönpanemiseksi.

1.4. Alueellinen ja paikallinen itsemääräämisoikeus työllisyysasioissa on edellytys sille, että työvoiman taidot voidaan räätälöidä paikallisten yritysten tarpeisiin. Monilla aloilla tämä

on mahdollista ainoastaan paikallis- ja aluetasolla, minkä vuoksi on keskeisen tärkeää, että alue- ja paikallisviranomaiset kutsutaan osallistumaan kansallisten toimintasuunnitelmien rajaamiseen, kehittämiseen ja täytäntöönpanoon.

2. Alueiden komitea korostaa, että paikallis- ja alueyhteisöjen aktiivinen osallistuminen voi edistää huomattavasti Euroopan työllisyysstrategian täytäntöönpanoa, kuten seuraavat esimerkit osoittavat:

2.1. Paikallis- ja alueyhteisöjen on ylempiä hallintotasoja helpompaa tehdä yhteistyötä yritysten ja muiden kumppanien kanssa räätälöityjen aktiivisten työllisyystoimien toteuttamiseksi. Tämä johtuu siitä, että paikallis- ja alueyhteisöillä on enemmän suoraa tietoa paikallisen yritysmaailman esteistä ja mahdollisuuksista, mikä saattaa helpottaa yhteisten ratkaisujen löytämistä.

2.2. Alue- ja paikallisyhteisöt ovat ratkaisevassa asemassa byrokratian vähentämisessä sekä yrityksiä ja työllisyyttä luovien ja kehittävien hankkeiden hallintomenettelyjen nopeuttamisessa.

2.3. Paikallis- ja aluetaso on sillä toimivien organisaatioiden välityksellä usein ainoa taso, jolla kansalaiset, joilla on vaikeuksia löytää työtä tai jotka ovat vaarassa syrjäytyä yhteiskunnasta, voivat osallistua ammatillisiin ja henkilökohtaisiin kehitysohjelmiin.

2.4. Palvelualan ja etenkin hoivapalvelujen työllistämismahdollisuuksiin tulisi kiinnittää erityistä huomiota nykyisen väestönkehityksen ja ikääntyvien ihmisten elinaikaodotteen kasvun vuoksi siten, että pyrittäisiin vähentämään palkattoman työn määrää. Tämä työ, jolla tarkoitetaan hoivan tarpeessa olevista ihmisistä huolehtimista, lankeaa nykyään useimmiten naisille. Näin autettaisiin naisia saamaan enemmän ja parempia työtilaisuuksia ja vaikutettaisiin miesten ja naisten työllisyystason välisen epäsuhteen kaventamiseen.

(1) Eurooppalainen konferenssi "Kaupunginjohtajat työllisyyden puolesta – Paikallisyhteisöt työllisyyden edistäjinä" Helsinki, 9. ja 10. syyskuuta 1999 Eurooppalainen konferenssi "Paikalliset työllisyyskumppanuudet" Århus, Tanska, 23. ja 24. marraskuuta 1999.

2.5. Eräissä jäsenvaltioissa alue- ja paikallisyhteisöt toimivat sovittelijana työnantajien ja työntekijöiden välisissä työehtosopimusneuvotteluissa alue-, paikallis- ja yritystasolla. Tämä mahdollistaa nopeamman sopeutumisen uusiin työmarkkinoihin ja taloudellisiin olosuhteisiin sekä joustavoittaa työntekijöiden koulutusmahdollisuuksia.

2.6. Työllisyyttä ja yrittäjyyttä tukevista aluekehitystoimistoista on saatu hyvin myönteisiä kokemuksia. Ne soveltavat kattavaa lähestymistapaa, jolla hankitaan tukea tutkimus- ja kehitysinvestointeihin.

2.7. Osuus- ja yhteisötalouden kehitystä tukevat paikalliset suunnitelmat, joilla tehostetaan osuuskunnallisten yritysten ja kumppanuuksien perustamista ja kehittämistä, voivat olla tärkeä väline pienten yritysten ja yrittäjyyden edistämisessä.

2.8. Luomalla yrityksille paikallisen kasvualustan paikallis- ja alueyhteisöt edistävät yksityisyrittäjyyden sekä osuus- ja yhteisötalouden kehittymistä.

2.9. Yritysten ja niiden verkostojen paikallisten seuranta-elinten kehityksen johdosta paikallis- ja aluetason avulla voidaan työllistämismahdollisuudet ja -toimet yksilöidä nykyistä välittömämmin siellä, missä kysyntää ei ole vielä tyydytetty.

3. Alueiden komitea esittää jäsenvaltioille ja Euroopan komissiolle seuraavat ehdotukset Euroopan työllisyysstrategian täytäntöönpanon jatkotoimista:

3.1. Jotta alue- ja paikallisyhteisöt voivat täyttää edellä kuvatun tehtävänsä, niiden ja keskushallinnon välillä tulisi käydä rakentavaa vuoropuhelua.

3.2. Kansallisten toimintasuunnitelmien suunnittelun, toteutuksen ja arvioinnin muodostama vuotuinen "kiertokulku" tarjoaa ihanteellisen foorumin tällaista keskustelua varten. Neuvosto on vuotta 2000 koskevassa suuntaviivassa 12 jo tunnustanut paikallis- ja alueyhteisöjen aseman. Nyt on kaikkien jäsenvaltioiden aika tarttua haasteeseen ja taata paikallis- ja alueyhteisöille niille kuuluva rooli prosessissa.

3.3. Tällaisen asetelman looginen seuraus olisi, että komissio julkaisisi vuotuisen yhteisraportin ja ensi vuoden suuntaviivaehdotukset oikeaan aikaan. Tämä antaisi sekä alueiden komitealle että Euroopan parlamentille mahdollisuuden käydä näistä keskeisistä asiakirjoista laaja poliittinen keskustelu.

3.4. Ottamalla käyttöön neuvoston yksittäisille jäsenvaltioille antamat "suositukset" on luotu yhteisön työllisyyspolitiikan uusi ja merkittävä koordinoituväline. Suositukset antavat mahdollisuuden suunnata jäsenvaltioiden huomion alue- ja paikallisyhteisöjen merkitykseen työttömyyden torjunnassa. Suosituksissa on kuitenkin otettava huomioon, että alue- ja paikallisyhteisöjen tehtävät ja toimivalta vaihtelevat jäsenvaltiosta toiseen.

3.5. Eurooppa-neuvosto antanee kohdan 3.4 mukaisesti neuvoston ja jäsenvaltioiden hallitusten tehtäväksi kutsua paikallis- ja alueyhteisöt osallistumaan työllisyyttä koskevien kansallisten toimintasuunnitelmien valmisteluun ja täytäntöönpanoon.

3.6. Alueiden komitea esittää Euroopan unionin puheenjohtajavaltiolle Portugalille, että se kutsuu myös alueiden komitean osallistumaan suunniteltuun korkean tason foorumiin, jossa arvioidaan EU:n työllisyyspolitiikkaa ennen Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2000 pidettävää huippukokousta.

Bryssel 12. huhtikuuta 2000.

Alueiden komitean

puheenjohtaja

Jos CHABERT