

**Muutettu ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi yhteisön tullitoimintaa koskevan toimintaohjelman hyväksymisestä ("Tulli 2000") 19 päivänä joulukuuta 1996 tehdyn Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 210/97/EY <sup>(1)</sup>**

(1999/C 247 E/06)

KOM(1999) 253 lopull. – 97/0314(COD)

(Komission EY:n perustamissopimuksen 250 (2) artiklan nojalla esittämä 2 päivänä kesäkuuta 1999)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 95 artiklan,

ottavat huomioon komission ehdotuksen,

ottavat huomioon talous- ja sosiaalikomitean lausunnon,

sekä katsovat, että

(Tarkistus 2)

1 a. Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat 6 päivänä maaliskuuta 1995 antaneet yhteisen julistuksen varainhoitoa koskevien säännösten sisällyttämisestä säädöksiin <sup>(2)</sup>,

1) yhteisön tullitoimintaa koskevan toimintaohjelman ("Tulli 2000") hyväksymisestä 19 päivänä joulukuuta 1996 tehdyn Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksessä N:o 210/97/EY on määritetty yhteiset tavoitteet yhtenäismarkkinoilla harjoitettavan yhteisön tullitoiminnan tehostamiseksi ja yhdenmukaistamiseksi,

2) yhteisön tasolla tullialalla käytettävät tietojenvaihtojärjestelmät ovat osoittaneet, että automaattisen tietojenkäsittelyn avulla voidaan paremmin taata tullimenettelyjen moitteeton soveltaminen kaikissa yhteisön tullitoimipaikoissa ja varmistaa yhteisön omien varojen moitteeton käyttö sekä samalla minimoida hallinnolliset rasitteet; kyseiset järjestelmät ovat osoittautuneet Euroopan unionin tullihallintojen yhteistyön oleellisiksi välineiksi,

3) olisi luotava viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmiä ja taatava tullijärjestelmien kehittyminen tarpeen mukaan yhteistyön jatkamisen varmistamiseksi,

(Tarkistus 3)

3 a. Euroopan unionissa suoritetaan vuosittain noin 18 miljoonaa kuljetusoperaatiota; Transit-järjestelmän kehittämisen edustaa 23:a prosenttia Tulli 2000 -ohjelman koko-

naistalousarviosta; kertomuksessa Tulli 2000 -ohjelman täytäntöönpanosta (KOM(98) 0471) todetaan, että Transit-järjestelmän tietokoneistaminen on viivästynyt huomattavasti,

4) korkeatasoinen ja samanlaatuinen koulutus koko yhteisössä takaa tämän ohjelman tavoitteiden toteuttamisen; yhteisön tullitoiminnan tehokkuuden ja yhdenmukaisuuden lisäämiseen pyrkivän yhteisön toiminnan johdonmukaisuuden lujittamiseksi olisi tullin 2000 -ohjelman puitteissa kehitettävä jäsenvaltioiden tullihallintojen virkamiesten ammatillista koulutusta, joka on aloitettu neuvoston päätöksellä 91/341/EY <sup>(3)</sup> perustetulla Matthaesus-ohjelmalla,

5) yhteisön toiminnan, jonka tarkoituksena on auttaa kansallisia hallintoja lisäämään yhtenäismarkkinoilla harjoitettavan tullitoiminnan tehokkuutta ja yhdenmukaisuutta, johdonmukaisuuden varmistamiseksi on varmistettava toimintaa koskeva yksimielisyys,

6) paras tapa varmistaa yhdenmukaisuus on koota kaikki työmenetelmiä, tietokoneistamista ja tullihallintojen virkamiesten kouluttamista koskevat toimet yhteen oikeusvälineeseen ja niille myönnettävä rahoitus yhteen budjettikohtaan,

(Tarkistus 4)

6 a. tämä yhdenmukaistettu lähestymistapa turvaa tarvittavan avoimuuden Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission talousarvion suhteen, sekä koko Euroopan tullipolitiikan suhteen,

(Tarkistus 6)

6 b. petosten vastainen toiminta ja alan toimien moitteeton sujuvuus ovat ohjelman täytäntöönpanossa etusijalla,

7) Keski- ja Itä-Euroopan hakijamaiden, Kyproksen ja Maltaan olisi voitava osallistua ohjelmaan,

8) Euroopan unioni on ehdottanut, että Turkki voisi osallistua tapauskohtaisesti tiettyihin yhteisön ohjelmiin edellytyksin, joita sovelletaan myös assosioituneihin Keski- ja Itä-Euroopan maihin,

<sup>(1)</sup> EYVL C 396, 19.12.1998.

<sup>(2)</sup> EYVL C 102, 4.4.1996, s. 4.

<sup>(3)</sup> EYVL L 187, 13.7.1991, s. 41.

*(Tarkistus 7)*

- 8 a. kolmansilta mailta saadut tulot ovat varoja, jotka määritetään ennalta käytettäviksi kyseessä olevaan ohjelmaan, ja ne viedään sellaisinaan vastaavia menoja koskevaan kohtaan,
- 9) ohjelman soveltamista olisi jatkettava 31 päivään joulukuuta 2002, jotta tämä muutos vaikuttaisi täysimääräisesti, ja
- 10) on tarpeen perustaa komitea, joka vastaa päätöksellä N:o 210/97/EY perustettua kumppanuuselinä ja joka avustaa komissiota ohjelman hallinnoinnissa ja antaa ohjelman soveltamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt,

*(Tarkistus 9)*

- 10 a. kaikkien komiteamenettelyn mukaisesti tehtyjen päätösten on oltava Euroopan parlamentille ja tullihallinnoille avoimia,

*(Tarkistus 10)*

- 10 b. talousarvion avoimuus on välttämätöntä,

OVAT PÄÄTTÄNEET SEURAAVAA:

*1 artikla*

Muutetaan päätös N:o 210/97/EY seuraavasti:

1. Muutetaan 1 artiklan 2 kohta seuraavasti:

Korvataan 1 artiklan 2 kohdassa päivämäärä ”31 päivänä joulukuuta 2000” päivämäärällä ”31 päivänä joulukuuta 2002”.

*(Tarkistus 11 ja 18)*

- 1 a. Korvataan 3 artikla seuraavalla tekstillä:

”Komissio on vastuussa yhdessä jäsenvaltioiden kanssa koordinoimansa ja organisoimansa ohjelman toteutuksesta.”

*(Tarkistus 12)*

- 1 a. Poistetaan 8 artiklan 2 kohdan 2 alakohdan toisesta luetelmakohdasta ilmaisu ”vuoteen 1998”mennessä.

*(Tarkistus 13)*

- 1 c. Lisätään 8 artiklaan uusi 2 a kohta:

”2 a. Yhteisön passitusjärjestelmän automatisointi, johon viitataan 2 kohdan 2 alakohdan toisessa luetelmakohdassa, on saatava päätökseen täysin toimivana 30 päivään kesäkuuta 2003 mennessä. Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille välittömästi kaikista viivästyksistä, jotka ilmenevät NCTS-järjestelmän (uusi tietokoneohjattu Transit-järjestelmä) asentamisen ja käyttöönoton yhteydessä.”

*(Tarkistus 14)*

- 1 d. Lisätään 8 artiklaan seuraava uusi 2 b kohta:

”2 b. Kaikkiin tämän ohjelman alaisuudessa toteutettavaan toimiin sisällytetään petosten vastaista toimintaa tukevia elementtejä, elleivät ne haittaa itse toimien onnistunutta toteutamista.”

*(Tarkistus 15)*

- 1 e. Korvataan 11 artiklan ilmaisu ”3 artiklan” ilmaisulla ”20 artiklan”.

*(Tarkistus 16)*

- 1 f. Lisätään 12 artiklaan seuraava uusi 4 a kohta:

”4 a. Sanotun kuitenkin rajoittamatta varainhoitoasetuksen ja omia varoja koskevan päätöksen muuttamista komissio pyrkii yhdessä jäsenvaltioiden kanssa määrittämään normit, jotka auttavat valvomaan jäsenvaltioiden tehokkuutta Euroopan unionin tullimaksujen keräämisen hallinnassa.”

2. Lisätään uusi 14 artikla:

**”Viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmät, käsikirjat ja oppaat**

1. Komissio ja jäsenvaltiot varmistavat tarpeelliseksi katsomiensa olemassa olevien viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmien, käsikirjojen ja oppaiden toimivuuden. Ne luovat tarpeelliseksi katsomiaan uusia viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmiä, käsikirjoja ja oppaita ja ylläpitävät niiden toimivuuden.

2. Yhteisön vastuulla oleviin viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmien osiin kuuluvat sellaiset laitteistot, ohjelmistot ja verkkoyhteydet, joiden on oltava kaikille jäsenvaltioille yhteiset järjestelmien yhteenkytkettävyyden ja yhteentoimivuuden varmistamiseksi, riippumatta siitä, asennetaanko ne tai onko ne asennettu komission (tai nimetyn alihankkijan) tiloihin vai jäsenvaltioiden (tai nimetyn alihankkijan) tiloihin.

3. Sellaisia viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmien osia, joista yhteisö ei vastaa, ovat näihin järjestelmiin kuuluvat kansalliset tietokannat, yhteisön vastuulla olevien osien ja muiden osien väliset verkkoyhteydet sekä ohjelmistot ja laitteistot, joita kukin jäsenvaltio pitää tarpeellisina voidakseen käyttää kyseisiä järjestelmiä täysipainoisesti koko hallinnossaan.”

3. Päätöksen 14 artiklasta tulee 15 artikla, ja se muutetaan seuraavasti:

- 1 kohta: poistetaan sanat ”päätöksen 91/341/ETY ja”,
- poistetaan 5 kohta.

4. Lisätään uusi 16 artikla:

#### ”Virkamiesten vaihdot, seminaarit

1. Komissio ja jäsenvaltiot järjestävät virkamiesten vaihtoja. Kussakin vaihdossa keskitytään ammatillisen toiminnan tiettyyn osa-alueeseen, ja kyseisten virkamiesten ja hallintojen on valmisteltava kukin vaihto riittävän hyvin ja esitettävä siitä arvio vaihdon jälkeen.

Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet, jotta virkamiehet osallistuvat tehokkaasti vastaanottavan hallinnon toimintaan; tätä varten virkamiehillä on lupa suorittaa niihin toimiin liittyvät tehtävät, jotka vastaanottava hallinto heille oikeusjärjestyksensä mukaisesti antaa.

Vaihdon aikana virkamiehellä on tehtäviensä hoidossa sama vastuu kuin vastaanottavan valtion virkamiehillä. Vaihtoa suorittavia virkamiehiä koskevat samat ammattisalaisuutta koskevat säännöt kuin vastaanottavan valtion virkamiehiä.

2. Komissio ja jäsenvaltiot järjestävät seminaareja, joihin jäsenvaltioiden hallintojen ja komission virkamiehet sekä tarvittaessa talouselämän ja korkeakoulujen edustajat osallistuvat.”

5. Päätöksen 15 ja 16 artiklasta tulee 17 ja 18 artikla.

(Tarkistus 17)

6. Lisätään uusi 19 artikla:

#### ”Hakijamaiden osallistuminen

Keski- ja Itä-Euroopan hakijamaat voivat osallistua ohjelmaan Eurooppa-sopimusten määräysten, joilla vahvistetaan osallistumista koskevat yksityiskohtaiset säännöt ja edellytykset, mukaisesti ja yhteisön tullilainsäädännössä asetetuissa rajoissa. Ohjelmaan voivat osallistua yhteisön tullilainsäädännössä asetetuissa rajoissa myös Kypros ja tulliliiton perusteella Turkki sekä Malta.

Tämän ohjelman yhteisrahoitukseen tarkoitettujen määrärahojen vuosittainen jakautuminen julkaistaan EU:n talousarvion pääluokan III osan B liitteessä IV,”

7. Lisätään uusi 20 artikla:

#### ”Komitea

Komissiota avustaa neuvoa-antava komitea, joka muodostuu jäsenvaltioiden edustajista ja jonka puheenjohtajana on komission edustaja.

Komission edustaja tekee komitealle ehdotuksen tarvittavista toimenpiteistä. Komitea antaa, tarvittaessa äänestettyään, lausuntonsa ehdotuksesta määräajassa, jonka puheenjohtaja voi asettaa asian kiireellisyden mukaan.

Lausunto merkitään pöytäkirjaan; lisäksi jokaisella jäsenvaltiolla on oikeus pyytää, että sen kanta merkitään pöytäkirjaan.

Komissio ottaa komitean lausunnon huomioon niin suu- relta osin kuin mahdollista. Se ilmoittaa komitealle, millä tavoin lausunto on otettu huomioon.”

(Tarkistus 19)

8. Päätöksen 17 artiklasta tulee 21 artikla, ja se muutetaan seuraavasti:

1. (pysyy samana)

”2. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle:

— viimeistään 31 päivänä joulukuuta 1999 välivaiheen kertomus ja

— viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2002 loppukertomus tämän ohjelman täytäntöönpanosta.

3. Komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle:

— viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2000 välivaiheen kertomuksen tämän ohjelman täytäntöönpanosta,

— viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2001 tämän ohjelman jatkamisen aiheellisuutta koskevan tiedonannon, johon liitetään tarvittaessa tarkoituksenmukainen ehdotus,

— viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2003 loppukertomuksen tämän ohjelman täytäntöönpanosta.

Nämä kertomukset toimitetaan tiedoksi myös talous- ja sosiaalikomitealle.

3 a. Edellä 3 kohdassa tarkoitettussa tiedonannossa ja lopullisessa kertomuksessa arvioidaan kaikkea kussakin ohjelmaan liittyvässä toimessa saavutettua edistystä. Niihin liitetään kertomus, jossa arvioidaan sisämarkkinoiden täy-

täntöönpanoon vaikuttavien tullien tietokonejärjestelmien mahdollisia vahvuuksia ja heikkouksia.

Näissä kertomuksissa määritellään kaikki ehdotukset, joiden avulla varmistetaan toimijoiden identtinen kohtelu kaikkialla yhteisön tullialueella, ja varmistetaan, että tietojen keruuta käytetään yhteisön taloudellisten etujen suoje-  
lun varmistamiseen.”

9. Päätöksen 18 artiklasta tulee 22 artikla, ja sen 1 kohta muutetaan seuraavasti:

”Tämän ohjelman täytäntöönpanoon 1 päivän tammikuuta 1996 ja 31 päivän joulukuuta 2002 välisenä aikana käytettävä rahoitus vahvistetaan 142,3 <sup>(1)</sup> miljoonaksi euroksi,

sanotun kuitenkin rajoittamatta toimia, joiden rahoituksesta määrätään muiden yhteisön ohjelmien yhteydessä.

Vuotuiset määrärahat hyväksytään rahoitusnäköymien sallimissa rajoissa.”

10. Poistetaan päätöksen liite.

*2 artikla*

Kumotaan tullivirkamiesten ammatillista koulutusta koskevasta yhteisön toimintaohjelmasta (Matthaeus-ohjelma) 20 päivänä kesäkuuta 1991 tehty neuvoston päätös 91/341/ETY tämän päätöksen julkaisemisesta.

*3 artikla*

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

---

<sup>(1)</sup> Oikaisu COM(98) 644 lopullinen/2.