



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel, 17.10.1997
KOM(97) 515 lopull.

97/0267 (CNS)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUKSEKSI (EY)

oliiviöljyalan erityistoimenpiteistä annetun

asetuksen (ETY) N:o 2262/84

muuttamisesta

(komission esittämä)

PERUSTELUT

1. Yhteisön asetusten moitteeton soveltaminen oliiviöljyalalla edellytti sellaisten toimielinten perustamista, joiden tehtävänä on valvoa sääntelyn mukaisten velvollisuuksien noudattamista oliiviöljyä tuottavissa jäsenvaltioissa.
2. Neuvoston asetuksessa (ETY) N:o 2262/84, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 533/97, säädetään, että toimielinten tosiasialliset menot katetaan markkinointivuoteen 1997/98 asti 50-prosenttisesti Euroopan yhteisöjen yleisestä talousarviosta ja että neuvosto päättää perustamissopimuksen 43 artiklan 2 kohdan mukaisesti komission ehdotuksesta ennen 1 päivää tammikuuta 1998 kyseisten menojen rahoitusmenetelmästä markkinointivuodesta 1998/1999.
3. Ehdotetun menetelmän mukaan yhteisön 50-prosenttinen osallistuminen toimielinten menoihin säilytetään.

Taloudelliset vaikutukset yhteisön talousarvioon on arvioitu yhteensä 12,1 miljoonaksi eukuksi, jotka jakautuvat varainhoitovuosille 1998 ja 1999.

Ottaen huomioon, että oliiviöljyn yhteisen markkinajärjestelyn uudistus on parhaillaan suunnitteilla, komissio selvittää ennen 1 päivää lokakuuta 1998, onko yhteisön osallistuminen toimielinten menojen rahoitukseen säilytettävä myös markkinointivuoden 1998/1999 jälkeen.

Ehdotus:

NEUVOSTON ASETUS (EY) N:o
annettu

oliiviöljyalan erityistoimenpiteistä annetun asetuksen (ETY) N:o 2262/84 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon,

sekä katsoo, että

asetuksen (ETY) N:o 2262/84¹, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 533/97², 1 artiklan 5 kohdan mukaan neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta ennen 1 päivää tammikuuta 1998 toimielinten tosiasiallisten menojen rahoitusmenetelmän markkinointivuodesta 1998/1999, ja

toimielinten on suoritettava niille tavanomaisesti kuuluvat tehtävät markkinointivuoden 1998/1999 aikana; tämän vuoksi olisi säädettävä yhteisön osallistumisesta toimielinten menoihin kyseisen jakson osalta, jotta voidaan varmistaa toimielinten tehokas ja säännöllinen toiminta asetuksessa (ETY) N:o 2262/84 säädetyin taloudellisen riippumattomuuden mukaisesti,

¹ EYVL N:o L 208, 3.8.1984, s. 12

² EYVL N:o L 83, 25.3.1997, s. 1

ON ANTANUT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Korvataan asetuksen (ETY) N:o 2262/84 1 artiklan 5 kohdan kaksi viimeistä alakohtaa seuraavasti:

"Toimielinten tosiasialliset menot katetaan markkinointivuonna 1998/1999 Euroopan yhteisöjen yleisestä talousarviosta 50-prosenttisesti.

Komissio selvittää ennen 1 päivää lokakuuta 1998, onko tarpeen ylläpitää yhteisön osallistuminen toimielinten menoihin, ja esittää tarvittaessa ehdotuksen neuvostolle.

Neuvosto päättää perustamissopimuksen 43 artiklan 2 kohdassa määrättyä menettelyä noudattaen ennen 1 päivää tammikuuta 1999 kyseisten menojen mahdollisesta rahoituksesta."

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seitsemäntenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan yhteisöjen virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

RAHOITUSSELVITYS

ALAMOMENTTI B2 - 511 - Maatalousalan tarkastukset

1. TOIMENPITEEN NIMI:

Oliiviöljyalan erityistoimenpiteistä annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2262/84 muuttamisesta annettu neuvoston asetus (EY) (oliviiviöljyalan toimielimille myönnetyn yhteisön rahoituksen jatkaminen vuodella).

2. BUDJETTIKOHTA / -KOHDAT: B2 - 511

3. OIKEUDELLINEN PERUSTA:

EY:n perustamissopimuksen 43 artikla
Neuvoston asetus (ETY) N:o 2262/84, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 533/97

4. TOIMENPITEEN KUVAUS:

4.1. Toimenpiteen yleistavoite

Euroopan unionin yleisestä talousarviosta tapahtuvan neljän tarkastustoimielimen tosiasiallisten menojen rahoitukseen osallistumisen kauden jatkaminen yhdellä vuodella, jotta toimielinten säännöllinen toiminta varmistettaisiin ja niiden hallinnollista itsenäisyyttä lujitettaisiin.

4.2. Toimenpiteen säädetty kestoaika : yksi vuosi

Huomioon ottaen se, että oliiviöljyn YMJ:n uudistushanke on parhaillaan käsiteltävänä, toimielimille myönnettävän yhteisörahoituksen jatkaminen määräytyy sen ajankohdan perusteella, jolloin uudistus aiotaan toteuttaa. Komissio aikoo tutkia ennen 1. lokakuuta 1998 mahdollisuutta jatkaa edelleen yhteisön osallistumista toimielinten menojen rahoitukseen.

5. MENOJEN JA TULOJEN LUOKITUS:

5.1. Ei-pakollinen

5.2. Jaksotetut määrärahat

6. MENOLAJI:

- Yhteisrahoituksen tukeminen 50 prosentilla muiden julkisen sektorin tulolähteiden kanssa; yhteisön rahoitusosuus perustuu toimintaohjelmaan ja alustavaan talousarvioon, jotka toimielimet esittävät vuosittain komissiolle (katso 9.1 kohta menotyyppien kuvaus).

7. TALOUDELLISET VAIKUTUKSET:

- 7.1. Toimenpiteen kokonaiskustannusten laskentatapa (miljoonina ecuina): laadittu aiemmin kulutettujen määrien perusteella. Italia 6,5 - Espanja 2,4 - Kreikka 2,3 - Portugali 0,9.
- 7.2. Kustannusten jakautuminen toimenpiteen osatekijöiden mukaan

Maksusitomusmäärärahat miljoonina ecuina (nykyiset hinnat)

Erittely	vuosi n (1998)	n+1	n+2	n + 3	n+4	n+5 ja seuraava varainhoito- vuosi	YHTEENSÄ
Toimielinten menojen yhteisrahoitus	12,1						12,1
YHTEENSÄ	12,1						12,1

7.3. Maksusitomusmäärärahojen / maksumäärärahojen aikataulu

Maksusitomusmäärärahat miljoonina ecuina

	vuosi n (1998)	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5 ja seuraava varainhoito- vuosi	YHTEENSÄ
Maksusitomusmäärärahat	12,1						12,1
Maksumäärärahat							
vuosi n (1998) n+1 (1999) n+2 n+3 n+4 n+5 ja seuraava varainhoito- vuosi	3,1	9,0					3,1 9,0
YHTEENSÄ	3,1	9,0					12,1

8. PETOSTENVASTAISET SÄÄNNÖKSET:

Toimielimet esittävät säännöllisesti toimintaohjelmansa. Lisäksi komissio seuraa säännöllisesti rahoitusta koskevia yhteenvetoja; komissio tutkii markkinointivuoden lopussa vallitsevan rahoitustilanteen ja tekee päätöksen määrästä, joka edustaa kyseisille jäsenvaltioille myönnettäviä toimielinten tosiasiallisia menoja.

9. KUSTANNUS-HYÖTYANALYYSI:

9.1. Määrälliset erityistavoitteet ja kohderyhmä:

- erityistavoitteet: yhteys yleistavoitteeseen

Toimenpiteeseen sisältyvät menolajit ovat seuraavat:

Henkilöstökulut: Oliiviöljyalan valvontajärjestelmän perustamiseen suoraan liittyviin töihin palkatusta henkilöstöstä johtuvat menot; henkilöstökulut, jotka edustavat tärkeintä kustannuserää ja joihin sisältyvät sekä palkat, työnantajan maksettavana olevat sosiaaliturvamaksut että koulutusmenot.

Valvontarakenne: Rekistereiden ja lomakkeiden painaminen ja niiden valmistelu; laitteet, joiden avulla voidaan ottaa näytteitä varastoidusta oliiviöljystä; maanviljelijöille tiedottamisesta aiheutuvat kulut.

Hallintomenot: matkakulut, rakennusten vuokraaminen ja niiden huolto, vakuutukset, erilaiset toimistokulut (tietotekniikka)

- Kohderyhmä.

Yhteisön rahoituksen edunsaajina ovat kyseisissä jäsenvaltioissa (IT, ES, GR, PO) olevat neljä toimielintä, joiden vastuulla on valvoa tukien myöntämistä oliiviöljyalalla.

Menot maksetaan suoraan toimielimille; maksut suoritetaan kunkin neljännesvuoden alussa ja samalla annetaan selvitys käyttövaroista.

9.2. Toimenpiteiden perustelut:

Yhteisön taloudellisen toimen tarpeellisuus erityisesti toissijaisuusperiaate huomioon ottaen.

Toimielinten rahoittamista voidaan perustella yhteisön taloudellisten etujen suojelemisen sekä myös kyseisten jäsenvaltioiden tarpeiden huomioon ottamisen tärkeydellä, koska näissä valtioissa erityisen valvontajärjestelmän perustaminen aiheuttaa huomattavan lisärasitteen talousarviossa.

– *Toimenpiteen toteuttamisessa käytettävien menettelytapojen valinta*

* Edut verrattuna vaihtoehtoihin toimenpiteisiin (suhteelliset edut)
Yhteisön rahoitustuki on toimielimille myönnetty avustus ja lisäksi se antaa niille tietynlaisen itsenäisyyden verrattuna kansallisiin tarkastusyksiköihin.

* Muiden vastaavanlaisten yhteisön tasolla tai kansallisella tasolla mahdollisesti suoritettavien toimien erittely

Osittain komission ja osittain jäsenvaltion rahoittama toimielinjärjestelmä on nimenomaan oliiviöljyalalle ominainen; toimi koskee täysin uudenlaisen valvontajärjestelmän soveltamista. Sen vuoksi sitä ei voida verrata muihin kansallisella tasolla suoritettuihin toimiin.

* Odotetut liitännäis- ja kerrannaisvaikutukset

Yhteisön rahoitusosuus edustaa selvästi alle 1 prosenttia oliiviöljyalalle myönnettyistä tuista mutta se mahdollistaa silti valvontajärjestelmän tehokkaan toiminnan, jossa yhdistyy lisäksi sen kiistämätön ehkäisevä vaikutus. Toimielimille myönnetty yhteisrahoitus vaikuttaa siis täysin kannattavalta, kun otetaan erityisesti huomioon se, että tuottajajäsenvaltioiden hallinnollinen rakenne ei ole mukautunut riittävästi yhteisön lainsäädännöllä säädettyjen tarkastusten tekemiseen.

Lisäksi toimielinten toteuttamat valvontatoimet ovat paljastaneet useita väärinkäytöksiä ja joskus jopa petoksia.

Tärkeimmät epävarmuutta aiheuttavat tekijät, jotka voivat vaikuttaa toimenpiteiden erityistuloksiin.

Tärkeimmät epävarmuutta aiheuttavat tekijät liittyvät teknisiin vaikeuksiin, joita jäsenvaltiot saattavat kohdata säännösten noudattamisessa.

9.3 Toimenpiteiden seuranta ja arviointi:

Suoritusten osoittimet

Jotta voitaisiin varmistaa yhteisön tukien oikea soveltaminen oliiviöljyalalla, toimielimet suorittavat tarkastuksia, jotka on yhteisön lainsäädännön mukaan annettu niiden tehtäväksi, kirjaavat tarkastusten yhteydessä havaitut väärinkäytökset ja tiedottavat niistä komission yksiköille ja kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille.

Viime vuosien aikana saatujen tulosten sekä komission toimenhaltijoiden suorittamien tarkastusten perusteella on voitu tehdä myönteisiä päätelmiä toimielinten toiminnasta.

Ei voida kiistää, etteivätkö toimielimet olisi kohdanneet monenlaisia vaikeuksia ensimmäisten vuosien aikana, mutta siitä huolimatta niiden työ on vähitellen hyväksytty kansallisessa hallinnossa. Tällä hetkellä voidaan todeta, että neljässä toimielimessä työskentelee pätevä henkilökunta, joka on hankkinut kokemusta oliiviöljyalan liittyvien eri toimenpiteiden valvonnasta.

Toimielinten toiminnan tuloksia ei kuitenkaan voida arvioida ainoastaan numerotietojen avulla (suoritetut tarkastukset, seuraamuksia koskevat ehdotukset, takaisin perityt tuen määrät, sakkotulot jne.). On järkevää olettaa myös, että jo pelkkä toimielinten olemassaolo vähentää kiusausta tai mahdollisuutta ryhtyä vilpillisiin toimiin, vaikka tätä ehkäisevää vaikutusta onkin hyvin vaikea mitata.

Säädettyä jälkiarviointia koskevat yksityiskohtaiset säännöt ja toteuttamisaikataulu

Komission yksiköt ovat seuranneet hyvin tiiviisti näiden toimielinten toimintaa; komissio arvioi säännöllisesti toimielinten suoritukset ja esittää toiminnan tulokset vuosittain EMOTR:n kertomuksessa. Tämän vuoksi pyydetään, että toimielinten yhteisrahoitusta jatkettaisiin markkinointivuonna 1998/1999. Toimen jatkamista koskevan päätöksen tekemiseksi aiotaan vuoden 1998 aikana toteuttaa tilanearvio, jossa kiinnitetään erityistä huomiota oliiviöljyn YMJ:n uudistustoimien edistymiseen.

Saavutettujen tulosten arviointi

Alalle ominaiset vaikeudet huomioon ottaen toimielimillä on ilmeisesti keskeinen osuus toimenpiteen tarkastusten alalla. Sekä komissio että kansalliset hallintoyksiköt hyödyntävät suoritettuja tarkastuksia. Tämän vuoksi on suotavaa jatkaa tämän rahoitusmuodon myöntämistä markkinointivuonna 1998/1999.

ISSN 1024-4492

KOM(97) 515 lopullinen

ASIAKIRJAT

FI

02 03 13 17

Luettelonumero : CB-CO-97-527-FI-C

ISBN 92-78-25836-9

Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto

L-2985 Luxemburg