EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel, 14.07.1995
KOM(95) 283 lopull.

95/0160 (SYN)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUKSEKSI (EY)

elintarvikeapupolitiikasta ja elintarvikeavun hallinnosta sekä elintarviketurvaan liittyvistä erityisistä tukitoimista

(komission esittämä)

Proposal to amend Council Regulation (EEC) No 3972/86 on food aid policy and food aid management and Regulations (EEC) 1755/84, 2507/88, 2508/88, 1930/90 and 1420/87 on policy and management of instruments for special operations in support of food security.

Explanatory memorandum

1. The aim of the proposal is to restructure, update and adapt all the legal instruments of food aid policy and management, including special operations in support of food security such as the supply of inputs and seeds, storage programmes and early warning systems.

2. Community food aid is an essential part of our food security policy and has become a major component of our development policy. The way this instrument has evolved, its share in the overall volume of Community aid and the importance of our role in this field mean that the basic legal instruments need to be adapted in line with the recent guidelines adopted by Parliament and the Council.

   The European Union allocates more funding to this component of our development policy than any other donor in the world. Community aid administered by the Commission is alone the biggest source of funding and the main donor for specialized international and multilateral organizations.

   An integral part of the Community's development aid policy and an essential instrument in the fight against poverty, food aid and special operations in support of food security target the poorest areas. There is a strong geographical focus (sub-Saharan Africa, South Asia and Central America) and the emphasis on support for non-governmental and multilateral organizations sets it apart from the other main donors.

3. This proposal has three main objectives.

3.1 The first is to bring the legal basis into line with the Council and Parliament's guidelines, which set out to reinforce the role of food aid as an essential component of long-term food security policy.

   This involves giving greater prominence to development strategies for local production, pricing and marketing policies, commercial imports, control and security mechanisms, general macroeconomic trends in the recipient countries, coordinated food policies and strategies and an assessment of the impact of food aid on production and consumption patterns in the medium and long term.

The Commission therefore proposes to adapt the Regulation in accordance with the guidelines, which advocate purchasing products on the recipient country's market or in another developing country (local and triangular purchases). The importance of such purchases has become clear as they help to boost the developing countries' agriculture and hence their food security, to provide products more in tune with local eating habits and to promote interregional trade and economy.

Food aid must be integrated as fully as possible into agricultural development and agri-foodstuffs policies. To this end, programming and implementation of food aid and operations in support of food security must take account of the recipient country's policies on fighting poverty, nutrition, family planning, environmental protection, with special attention to continuity, particularly in countries coming out of emergencies.

Operations in support of food security have proved an appropriate and effective means of encouraging local production in countries with a structural food shortfall or coming out of serious crises. They can complement Community or other donors' food aid or other development programmes. Such operations must not, however, replace rural development schemes or operations in support of food security financed by Community aid as part of bilateral or multilateral cooperation agreements.

3.2 The second set of changes concerns the legal basis, which needs to be brought into line with the recent geopolitical changes throughout the world, particularly in the developing countries. The aim of the Commission's proposal is to alter the list of countries eligible to receive Community aid. Since the list of recipient countries and/or organizations is restrictive, ad hoc Council Regulations have had to be drawn up for each operation (particularly in the countries of the former Soviet Union).

For the sake of consistency with the agreements signed by the Community and the Member States under the International Food Aid Convention, the Commission's proposal uses the same technical basis, namely the OECD Development Assistance Committee's classification of developing countries, taking only the three groups of most disadvantaged countries (see Annex to the Regulation).

In the interests of flexibility, Article 22 of the Regulation also allows for amendments to be made to this list by the Commission after consulting the Committee provided for in Article 26 and in accordance with the procedure laid down in Article 27.

3.3 The third set of changes involves amalgamating all the instruments in a single Regulation covering all the provisions of food aid policy and management and

special operations in support of food security. It is an exercise in rationalization designed to bring together and present as consistently as possible all means of Community assistance for people suffering from a serious food crisis or a structural food deficit, the ultimate aim being food security. As a result of this amendment all the Regulations mentioned in the title will be abolished so that there is a single, coordinated legal basis for Community policy in this field.

In some countries with a structural food deficit the economic reform and structural adjustment process has fostered the emergence of a private commercial sector which now imports sometimes considerable amounts of basic foodstuffs. The Commission proposes introducing a new means of action to support this process, while avoiding any disruption or competition or any net loss of foreign aid to cope with the food shortfall problem. This would take the form of a foreign-currency facility to be made available, under certain conditions, to private sector operators in order to import basic foodstuffs (Article 12).

4. In 1991 the Commission decided to set up a European humanitarian aid office in order to make humanitarian aid more effective by harmonizing and concentrating it in a single administrative structure.

The particular nature of food aid for relief purposes requires a special legal basis and decision-making and operational procedures which are not easily compatible with development-oriented food aid operations. The legislative aspects of humanitarian food aid will therefore be dealt with separately in the proposal which the Commission presents to the Council on the legal basis for all the instruments of humanitarian aid policy.

On the other hand, this proposal covers operations in response to a serious food crisis, namely a famine or an imminent danger thereof (Article 24 (1)).

The Commission has set up the internal coordination systems needed to guarantee the consistency of the different humanitarian and development aid instruments, and to ensure, wherever possible, that humanitarian emergency operations evolve into development support.

5. The Commission's proposal to the Council introduces a simpler decision-making procedure for decisions involving smaller sums, the aim being greater administrative and programming flexibility (Article 25).

6. In the light of the above, the Commission proposes that the Council adopt the attached draft Regulation.

[redacted]

Ehdotus:

NEUVOSTON ASETUS (EY) N:o

annettu

elintarvikeapupolitiikasta ja elintarvikeavun hallinnosta sekä elintarviketurvaan liittyvistä erityisistä tukitoimista

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin perustamissopimuksen ja erityisesti sen 130 w artiklan,

ottaa huomioon Komission ehdotuksen[1],

toimii yhdessä Euroopan Parlamentin kanssa,

sekä katsoo, että

elintarvikeapu on olennainen osa yhteisön kehitysyhteistyöpolitiikkaa,

elintarvikeavun on kuuluttava kehitysmaissa elintarviketurvan parantamiseen pyrkivään politiikkaan, erityisesti ottamalla käyttöön elintarvikestrategioita,

Euroopan yhteisö ja sen jäsenvaltiot yhteensovittavat läheisesti kehitysyhteistyöpolitiikkojaan sopien yhteistoiminnasta elintarvikeapuohjelmiensa osalta; yhteisö ja sen jäsenvaltiot ovat

[1] EYVL N:o C ...,.....

1e

osapuolina kyseisen alan tietyissä kansainvälisissä sopimuksissa, erityisesti elintarvikeapua koskeva yleissopimus,

elintarvikeapu ja elintarviketurvaan liittyvät tukitoimet, jotka ovat olennainen osa yhteisön kehitysyhteistyöpolitiikkaa, ovat tavoitteita, jotka olisi otettava huomioon kaikessa kehitysmaita koskevassa yhteisön politiikassa,

elintarvikeavun olisi oltava tehokas väline riittävän ja asianmukaisen ravinnonsaannin turvaamiseksi ja väestön elintarvikkeiden käyttövalmiuksien ja saatavuuden edellytysten parantamiseksi yhdessä kulutustottumusten ja paikallisten tuotantojärjestelmien kanssa, erityisesti elintarvikekriisejä vastaan ja kehityspolitiikkaan täydellisesti liitettynä osana,

välineenä elintarvikeapu on yhteisön pääasiallinen elementti kehitysmaiden kriisitilanteiden torjunta- ja hallintapolitiikassa ja tämän vuoksi sen toteuttamisessa olisi otettava huomioon sen asema yhteiskunnallisesti ja poliittisesti tasapainottavana tekijänä, elintarvikeaputoimet voivat johtaa kannattaviin ratkaisuihin ainoastaan, jos ne integroidaan paikallisten tuotantoprosessien käynnistämisen mahdollistaviin kehitystoimiin,

on tarpeen parantaa elintarvikeavun analyysi-, diagnoosi-, ohjelmointi- ja seurantavalmiuksia paremman tehokkuuden varmistamiseksi ja paikalliseen tuotanto-, jakelu-, kuljetus- ja markkinointivalmiuksiin kohdistuvien kielteisten vaikutusten välttämiseksi,

elintarvikeavusta olisi tehtävä yhteisön mainittuja maita koskevan kehityspolitiikan todellinen väline, jonka avulla yhteisöllä olisi erityisesti mahdollisuus osallistua täysimääräisesti luonteeltaan monivuotisiin yhteistyöhankkeisiin,

tätä tarkoitusta varten yhteisön olisi voitava turvata tuen säännöllinen toimittaminen ja kyettävä aiheellisissa tapauksissa sitoutumaan kyseisten maiden osalta tuotteiden vähimmäismäärien toimittamiseen kehityspolitiikkoihin liittyvien monivuotisten erityisohjelmien yhteydessä sekä kansainvälisiin järjestöihin nähden,

[redacted]

yhteisön tukea kehitysmaiden elintarviketurvaa koskeville ponnisteluille voidaan lisätä parantamalla elintarvikeavun joustavuutta siten, että tietyin edellytyksin elintarvikeaputoimet voidaan tietyin edellytyksin korvata taloudellisella tuella elintarviketurvan ja erityisesti maatalous- ja elintarviketoimien hyväksi,

yhteisö voi avustaa kehitysmaiden apua tarvitsevaa väestöä osallistumalla elintarviketurvaa koskevien tukitoimien rahoitukseen elintarvikkeiden, siementen, maatalouskoneiden ja työkalujen ja välttämättömien panosten ostojen avulla sekä varastointiohjelmien, pikahälytysjärjestelmien sekä teknisten hankintojen, perusrakenteiden ja avustusten avulla,

yhteisön elintarvikeapupolitiikka on mukautettava useissa edunsaajamaissa käynnissä oleviin geopoliittisiin muutoksiin ja taloudellisiin uudistuksiin,

elintarvikeaputoimien kohteena olevista maista ja järjestöistä olisi laadittava luettelo,

lisäksi olisi samassa tarkoituksessa säädettävä mahdollisuudesta asettaa elintarvikeapu kansainvälisten ja julkishallinnollisten järjestöjen käyttöön; näiden olisi täytettävä tietyt elintarvikeaputoimien moitteettoman kohdentumisen takaavat edellytykset,

tiettyjen suunniteltujen säännösten soveltamisen helpottamiseksi olisi säädettävä jäsenvaltioiden ja komission läheisestä yhteistyöstä elintarvikeapukomiteassa,

olisi määriteltävä näiden toimien täytäntöönpanemiseksi toteutettavat toimenpiteet mukauttamalla täytäntöönpanoon liittyvät yksityiskohtaiset säännöt kunkin edunsaaja-alueen erityispiirteisiin yhteisiä poliittisia suuntaviivoja ja yhteistä strategiaa noudattaen, ja

elintarvikeavun tehokkaamman hallinnan varmistamiseksi siten, että se vastaa paremmin edunsaajamaiden etuja ja tarpeita, ja päätöksenteko- ja täytäntöönpanomenettelyjen parantamiseksi olisi korvattava elintarvikeapupolitiikasta ja elintarvikeavun hallinnosta annettu

[redacted]

neuvoston asetus (ETY) N:o 3972/86[2], sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (ETY) N:o 1930/90[3],intarvikkeita koskevien vaihtoehtoisten toimien toteuttamisesta elintarvikeaputoimitusten asemesta annettu neuvoston asetus (ETY) N:o 1755/84[4], varastointiohjelmien ja pikahälytysjärjestelmien täytäntöönpanosta annettu neuvoston asetus (ETY) N:o 2507/88[5], kansainvälisten toimielinten ja muiden kuin julkishallinnon järjestöjen suorittamien elintarviketuotteiden tai siementen ostojen yhteisrahoitustoimien täytäntöönpanosta annettu neuvoston asetus (ETY) N:o 2508/88[6] ja elintarvikeapupolitiikasta ja elintarvikeavun hallinnosta annetun asetuksen (ETY) N:o 3972/86 täytäntöönpanomääräyksistä 21 päivänä toukokuuta 1987 annettu neuvoston asetus (ETY) N:o 1420/87[7],

ON ANTANUT TÄMÄN ASETUKSEN:

I LUKU

Elintarvikeavun ja elintarviketurvaan liittyvien tukitoimien tavoitteet ja yleiset suuntaviivat

1 artikla

Yhteisö toteuttaa elintarvikeaputoimia sekä elintarviketurvaan liittyviä tukitoimia kehitysmaiden hyväksi kehitysmaita koskevan yhteistyöpolitiikkansa mukaisesti asianmukaisen vastauksen löytämiseksi elintarvikekriisien varalta.

---

[2]3972/86 EYVL N:o L 370, 30.12.1986
[3]1930/90 EYVL N:o L 174/6, 7.7.1990
[4]1755/84 EYVL N:o L 165, 23.6.1984
[5] 2507/88 EYVL N:o L 220, 11.8.1988
[6]2508/88 EYVL N:o L 220, 11.8.1988
[7]1420/87 EYVL N:o L 136/1, 26.5.1987

[redacted]

/

I OTSAKE - Elintarvikeaputoimet

2 artikla

1. Edellä 1 artiklassa tarkoitettujen elintarvikeaputoimien sekä elintarviketurvaan liittyvien tukitoimien tavoitteena on erityisesti:

- edistää edunsaajamaiden ja -alueiden elintarviketurvaa;
- kohottaa edunsaajaväestön ravitsemustasoa;
- edistää edunsaajamaiden tasapainoista taloudellista ja sosiaalista kehitystä;
- tukea edunsaajamaiden pyrkimyksiä niiden oman elintarviketuotannon parantamiseksi ja vähentää niiden riippuvuutta elintarvikkeiden tuonnista.

2. Yhteisön elintarvikeapu on integroitava mahdollisimman täydellisesti kehityspolitiikkoihin erityisesti maatalouden ja maatalouselintarvikkeiden aloilla sekä kyseisten maiden elintarvikestrategioihin. Elintarvikeavun ja elintarviketurvaan liittyvien tukitoimien avulla tuetaan edunsaajamaiden kehittämiä politiikkoja köyhyyden, ravinnonsaannin, perhesuunnittelun, ympäristönsuojelun ja nykyaikaistumisen osalta siten, että painopiste on erityisesti ohjelmien jatkuvuudessa, erityisesti maan elpyessä hätätilanteesta. Riippumatta siitä, myydäänkö apua vai jaetaanko sitä ilmaiseksi, apu ei saa olla luonteeltaan paikallisia markkinoita häiritsevää.

3. Elintarvikeapuna toimitettavien tuotteiden sekä kaikkien muiden toimien on mahdollisimman hyvin vastattava edunsaajaväestön ravintotottumuksia, eikä niillä saa olla haitallisia vaikutuksia apua vastaanottaviin maihin.

Elintarvikeapuna toimitettavien tuotteiden valinnassa sekä niiden hankintaa ja jakelua koskevissa menettelyissä otetaan erityisesti huomioon elintarvikkeiden saannin yhteiskunnalliset erityispiirteet edunsaajamaissa, erityisesti haavoittuvimmat ryhmät ja naisten asema kotitalouksissa.

[redacted]

4. Elintarvikeavun myöntämisen on ensi sijassa perustuttava avun perusteena olevien todellisten tarpeiden objektiiviseen arviointiin ottaen samalla huomioon myös taloudelliset seikat. Tätä varten on kiinnitettävä huomiota seuraaviin perusteisiin jättämättä kuitenkaan huomiotta muita asiaan kuuluvia perusteita:

- elintarvikepula;
- tulo asukasta kohti ja erityisen köyhät väestöryhmät;
- edunsaajamaan maksutasetilanne;
- suunnitellun toimen taloudellinen ja yhteiskunnallinen vaikutus ja rahoituskustannukset;
- pitkäaikaisen elintarviketurvapolitiikan olemassaolo edunsaajamaassa.

5. Elintarvikeavun myöntämisen on tarvittaessa oltava riippuvainen vuosittaisten tai monivuotisten kehityshankkeiden, alakohtaisten toimien tai kehitysohjelmien toteuttamisesta siten, että etusija annetaan elintarvikkeiden kestävää ja pitkäaikaista tuotantoa edunsaajamaissa elintarvikepolitiikan ja -strategian mukaisesti edistäville hankkeille, toimille tai ohjelmille. Tarvittaessa avulla voidaan suoraan edistää tällaisten hankkeiden, toimien tai ohjelmien toteuttamista. Tämä avun täydentävä luonne on varmistettava vastikevarojen käytöllä yhteisön ja edunsaajamaan yhteisen sopimuksen mukaisesti, jos yhteisön toimittama apu on tarkoitettu myytäväksi. Jos elintarvikeapu toimitetaan useiden vuosien ajalle jakautuvan kehitysohjelman tueksi, se voidaan toimittaa monivuotisena kyseiseen ohjelmaan liittyvänä tukena. Avun tavoitteena voi erityisesti olla peruselintarvikkeiden myöntämisen lisäksi siementen, lannoitteiden, työkalujen, muiden välttämättömien panosten ja perustuotteiden toimittaminen, varmuusvarastojen muodostaminen sekä valistus- ja koulutustoimien perustaminen.

6. On tärkeää saada edunsaajamaat perustamaan varmuusvarastoja olennaisena osana elintarviketurvaohjelmaa ja ajoittaa alueellisten varastojen perustaminen samaan ajankohtaan.

II OTSAKE - Elintarviketurvaan liittyvät tukitoimet

3 artikla

Yhteisö voi toteuttaa elintarvikepulasta kärsivien kehitysmaiden hyväksi elintarviketurvaan liittyviä tukitoimia, kun se on olosuhteisiin nähden perusteltua.

Nämä toimet voi toteuttaa edunsaajamaa, komissio, kansainvälinen tai julkishallinnollinen järjestö.

Näiden toimien tarkoituksena on tukea käytettävissä olevilla varoilla elintarvikestrategian tai muiden kyseisten maiden osalta elintarviketurvaa helpottavien toimenpiteiden valmistelua ja kannustaa kyseisiä maita nostamaan elintarvikkeita koskevaa omavaraisuusastettaan. Niiden avulla on mahdollisuuksien mukaan parannettava kyseisten maiden köyhimpien väestöryhmien elinolosuhteita.

Elintarviketurvaan liittyvät tukitoimet toteutetaan taloudellisena ja teknisenä apuna tässä asetuksessa säädettyjen perusteiden ja menettelyjen mukaisesti. Näitä toimia ohjataan yhdessä täydentävästi yhteisön muiden kehitystukivälineiden rahoittamien tavoitteiden ja toimien kanssa.

4 artikla

Elintarviketurvaan liittyviä tukitoimia voidaan toteuttaa sellaisten kehitysmaiden hyväksi, joille voidaan suunnata yhteisön elintarvikeaputoimia tämän asetuksen mukaisesti kokonaisuudessaan tai osittain sellaisen elintarvikeavun osalta, joka niille on myönnetty tai voitaisiin myöntää ottaen erityisesti huomioon kyseisen maan tuotannon, kulutuksen ja varastojen kehitys, väestön elintarviketilanne ja muiden lahjoittajien myöntämä elintarvikeapu.

[redacted]

5 artikla

Elintarviketurvaan liittyvät tukitoimet ovat taloudellisia ja teknisiä toimia, joiden tarkoituksena on 1 artiklan tavoitteiden mukaisesti parantaa elintarviketurvaa edistämällä esimerkiksi seuraavien rahoitusta:

- siementen ja elintarviketuotannon kannalta välttämättömien panosten toimittaminen;
- maaseudun luottotoimet;
- varastointitoimet yksittäisten viljelijöiden ja kylän tasolla tai paikallisella, kansallisella tai alueellisella tasolla;
- maatalous- ja elintarviketuotteiden markkinointiin, kuljetukseen, jakeluun tai jalostamiseen liittyvät toimet;
- kaupallista elintarviketuontia suosivat toimet;
- sovellettuun tutkimukseen ja paikan päällä tapahtuvaan koulutukseen liittyvät toimet;
- elintarviketuotannon kehittämishankkeet;
- liitännäis- ja valistustoiminta, ja erityisesti paikan päällä tapahtuvat koulutustoimet.

III OTSAKE - Pikahälytysjärjestelmät ja varastointiohjelmat

6 artikla

Yhteisö voi vastata pikahälytysjärjestelmien toteuttamisesta kehitysmaiden elintarviketilanteen osalta. Se voi myös vastata varastointiohjelmien toteuttamisesta näissä maissa elintarvikeaputoimien tai jäsenvaltioiden, kansainvälisten tai julkishallinnollisten järjestöjen toteuttamien vastaavien toimien tukemiseksi tämän asetuksen mukaisesti.

Olisi varmistettava, että toimissa otetaan huomioon yhteisön muut tukivälineet, mukaan lukien elintarvikeavun myynnistä muodostuva vastikerahasto, ja että toimet ovat yhteisön noudattaman kehityspolitiikan mukaiset.

Näiden toimien tarkoituksena on vahvistaa edunsaajamaiden elintarviketurvaa.Niiden avulla on edistettävä näiden maiden köyhimmän väestönosan elinolosuhteita ja niiden on oltava näiden maiden vahvistamien kehitystavoitteiden, ja erityisesti niiden elintarviketuotanto koskevan politiikan mukaisia.

Yhteisön osallistuminen näihin toimiin on taloudellista ja/tai teknistä tukea tässä asetuksessa säädettyjen perusteiden ja menettelyjen mukaan.

7 artikla

Yhteisön tukea varastointiohjelmiin ja pikahälytysjärjestelmiin voidaan pyydettäessä myöntää toimiin sellaisten kehitysmaiden hyväksi, joilla on oikeus saada yhteisön, jäsenvaltioiden, kansainvälisten tai julkishallinnollisten järjestöjen elintarviketukea.

8 artikla

Yhteisön tuella voidaan edistää seuraavien toimenpiteiden rahoittamista:

- pikahälytysjärjestelmät ja sadon, varastojen ja markkinoiden kehitystä koskevien tietojen keruuta koskevat järjestelmät, jotka on tarkoitettu kyseisten maiden elintarviketilannetta koskevan tiedonsaannin tehostamiseen;

- toimet, jodien tarkoituksena on parantaa varastointijärjestelmiä tappioiden vähenemisen varmistamiseksi ja hätätilanteen varalta riittävien varastointimahdollisuuksien takaamiseksi. Näihin toimiin voi lisäksi sisältyä näissä maissa elintarvikkeiden käsittelyn edellyttämän infrastruktuurin rakentaminen, erityisesti säkitys-, lastinpurku-, desinfiointi-, käsittely- ja varastointiyksiköt, elintarvikeaputoimien ja elintarviketurvaan liittyvien tukitoimien tukemiseksi;

[redacted]

- edellä mainittuihin toimiin liittyvät valmistelevat tutkimukset ja koulutustoimet.

II LUKU

Elintarvikeavun ja elintarviketurvaan liittyvien tukitoimien soveltamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt

9 artikla

1. Yhteisön tukea tässä asetuksessa säädettyihin toimiin saavat maat ja järjestöt esitetään liitteessä.

Komissio voi muuttaa kyseistä tukea saavien maiden ja järjestöjen luetteloa kuultuaan 26 artiklassa säädettyä komiteaa ja 27 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen.

2. Tuki voidaan asettaa myös sellaisten julkishallinnollisten järjestöjen käytettäväksi, jotka täyttävät erityisesti seuraavat perusteet:

a) järjestömuoto vastaa kyseisille järjestöille ominaista muotoa;

b) toimipaikka sijaitsee yhteisön jäsenvaltiossa, edunsaajamaassa tai poikkeuksellisesti kansainvälisten julkishallinnollisten järjestöjen osalta, kolmannessa maassa;

c) järjestöt ovat osoittaneet kykynsä toimittaa elintarviketuki perille;

d) järjestöt ovat sitoutuneet noudattamaan komission vahvistamia myöntämisedellytyksiä.

[redacted]

10 artikla

1. Yhteisö voi osallistua edunsaajamaiden, komission tai kansainvälisten tai julkishallinnollisten järjestöjen täytäntöönpanemien elintarviketurvaan liittyvien tukitoimien, sellaisina kuin ne määritellään I ja II otsakkeessa (I luku), rahoittamiseen.

2. Yhteisrahoitustoimet voidaan toteuttaa edunsaajamaiden tai kansainvälisten tai julkishallinnollisten järjestöjen pyynnöstä silloin, kun se tuntuu aiheelliselta sellaisten väestöryhmien elintarviketurvan parantamiseksi, jotka eivät kykene selviytymään elintarvikepulasta omin keinoin tai omin varoin.

3. Rahoitettaessa elintarviketurvaan tai -apuun liittyviä tukitoimia yhteisön avustus koskee yhteisöstä tai kehitysmaista tapahtuvaa elintarvikkeiden, siementen, koneiden ja työkalujen ja elintarviketuotannon olennaisten panosten ostoa sekä kuljetusta.

11 artikla

1. Tuotteiden hankinta tapahtuu yhteisön markkinoilla, edunsaajamaassa tai jossakin kehitysmaassa (joka mainitaan tämän asetuksen liitteessä), joka sijaitsee, jos mahdollista, samalla maantieteellisellä alueella.

2. Poikkeuksellisesti hankinnat voidaan suorittaa muun kuin 1 kohdassa säädetyn maan markkinoilta:

- kun pyydettyä tuotetta ei sen luonteen tai laadun vuoksi ole saatavissa yhteisön markkinoilta tai kehitysmaan markkinoilta;

- kun vallitsee elintarvikekriisi ja tällaisten ostojen mahdollisuus tehostaisi toimintaa.

3. Euroopan markkinoilta saatavien elintarvikkeiden hankinta voidaan suorittaa kehitysmaan markkinoilta sikäli kuin taloudellinen tehokkuus varmistetaan Euroopan markkinoilta suoritettaviin hankintoihin nähden, ja nämä ostot pysyvät sellaisissa rajoissa, että ne eivät aseta kyseenalaiseksi periaatetta kyseisten tuotteiden yhteisön markkinoilta tapahtuvasta hankinnasta.

4. Kun ostot tapahtuvat edunsaajamaissa tai kehitysmaassa, on varmistuttava siitä, että kyseiset ostot eivät aiheuta häiriöitä kyseisen kehitysmaan tai samalla alueella sijaitsevan kehitysmaan markkinoille tai aiheuta haitallisia vaikutuksia niiden väestön elintarvikehuoltoon. Näiden ostojen on kuuluttava mahdollisimman täydellisesti yhteisön kyseisten maiden osalta noudattamaan kehityspolitiikkaan, erityisesti maan elintarviketurvan edistämisen osalta alueellisella tasolla.

12 artikla

Niiden edunsaajamaiden osalta, joissa elintarvikkeiden tuonti on osittain tai kokonaan vapautettu, yhteisön tuen hankinta on toteutettava sopusoinnussa kansallisten politiikkojen kanssa ja välttäen markkinoille aiheutuvia häiriöitä.

Tällöin yhteisön avustukset voidaan toteuttaa kyseisten maiden hyväksi kohdistuvana ja tätä kautta yksityisiin toimijoihin kohdistuvana valuutan saatavuutena, jollei toimi kuulu talouspolitiikkaa noudattavaan sektoripolitiikkaan (mukaan lukien peruselintarvikkeiden tuontistrategia).

Näiden tukien osalta on sovellettava 11 artiklassa säädettyjä periaatteita.

13 artikla

1. Yhteisö voi vastata elintarviketuen kuljetukseen liittyvistä kustannuksista.

[redacted]

2. Kun komissio arvioi, että yhteisön on vastattava muissa tapauksissa elintarviketuen sisäiseen kuljetukseen liittyvistä kustannuksista, se ottaa huomioon seuraavat yleiset perusteet:

- vakavan elintarvikekriisin sijainti,
- elintarviketuen toimittaminen tulotasoltaan alhaisiin maihin, joissa vallitsee vakava elintarvikepula,
- elintarviketuen osoittaminen 10 artiklassa tarkoitetuille kansainvälisille tai julkishallinnollisille järjestöille,
- tarve varmistaa kyseisen elintarvikeaputoimen suurempi tehokkuus.

3. Jos elintarvikeapu myydään edunsaajamaassa, sisäiseen kuljetukseen liittyvät kustannukset kuuluvat yhteisölle ainoastaan poikkeustapauksissa.

4. Yhteisö voi poikkeustilanteissa vastata myös elintarviketoimien ilmateitse tapahtuvasta kuljetuksesta aiheutuvista kustannuksista.

14 artikla

Yhteisö voi vastata jakelukustannuksista, jos se on tarpeen kyseisten elintarvikeaputoimien moitteettoman toteuttamisen kannalta.

15 artikla

Yhteisön apu myönnetään avustuksena, jota ei makseta takaisin.

Apu voi kattaa sekä ulkoisia että paikallisia menoja, jotka ovat tarpeen toimien toteuttamiseksi, mukaan lukien ylläpito- ja toimintakulut.

[redacted])

Verot, tullit ja veronluonteiset maksut jäävät yhteisön rahoituksen ulkopuolelle.

Mahdolliset korvausvarat on käytettävä tässä asetuksessa säädettyjen tavoitteiden mukaisesti ja yhteisymmärryksessä komission kanssa.

16 artikla

Yhteisön avustukset voivat kattaa myös näihin toimituksiin liittyvät liitännäistoimenpiteet, erityisesti paikan päällä tapahtuvat perustamiseen, jakeluun ja koulutukseen liittyvät toimet.

17 artikla

Tarjouspyyntöihin, tarjouskilpailuihin ja sopimuksiin osallistuminen on yhtäläisin ehdoin avoinna kaikille Euroopan yhteisön ja edunsaajamaan luonnollisille henkilöille ja oikeushenkilöille. Komissio voi laajentaa osallistumisoikeutta kunkin erityisen toimen osalta koskemaan yhteisön apua saavien muiden kehitysmaiden luonnollisia henkilöitä ja oikeushenkilöitä.

Poikkeuksellisesti osallistumisoikeutta voidaan laajentaa koskemaan kolmansien maiden luonnollisia henkilöitä ja oikeushenkilöitä.

Komissio vahvistaa näiden toimien avoimuuden takaavan asianmukaisen julkisuuden tämän asetuksen voimaan saattamisen yhteydessä.

18 artikla

Komissio voi nimetä valtuutetun henkilön tekemään yhteisrahoitusta koskevan sopimuksen omissa nimissään.

19 artikla

[redacted]

1. Komissio tekee tässä asetuksessa tarkoitetun tuen täytäntöönpanoa koskevien edellytysten vahvistamista koskevat päätökset.

2. Tukea myönnetään edunsaajille ainoastaan, jos edunsaajat sitoutuvat noudattamaan komission tiedoksi antamia myöntämistä, hankintoja ja toteuttamista koskevia edellytyksiä.

20 artikla

Komissio toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet elintarvikeapuohjelmien ja -toimien sekä elintarviketurvaan liittyvien tukitoimien asianmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi.

Jäsenvaltioiden on avustettava komissiota tässä tarkoituksessa ja toimitettava sille kaikki tarvittavat tiedot.

III LUKU

Elintarvikeaputoimien ja elintarviketurvaan liittyvien tukitoimien täytäntöönpanomenettely

21 artikla

Elintarvikeavun alalla neuvosto päättää määräenemmistöllä komission ehdotuksesta ja saatuaan Euroopan parlamentin lausunnon jälkeen:

- jakaa elintarvikeapua koskevan yleissopimuksen mukaisesti toimitettavan vilja-avun yhteisön toimien ja kansallisten toimien välillä;

- jakaa elintarvikeapua koskevan yleissopimuksen mukaisesti määrätyt kansalliset viljaa koskevat toimet jäsenvaltioiden välillä;

[redacted]

/

22 artikla

Kuultuaan 26 artiklassa säädettyä komiteaa ja 27 artiklassa säädetyn menettelyn mukaisesti otettuaan huomioon elintarvikeapua koskevat yleiset suuntaviivat komissio:

- vahvistaa luettelon apuna toimitettavista tuotteista;
- vahvistaa kunkin tuotteen kokonaismäärät vuosittaisella tai monivuotisella perusteella;
- vahvistaa yksityiskohtaiset säännöt tuotteiden hankinnan, valvonnan ja arvioinnin osalta;
- vahvistaa talousarviossa kunkin tuotteen osalta esitetyissä rajoissa hankittavien tuotteiden jakautumisen eri edunsaajien kesken määrinä ja kustannuksina;
- muuttaa tarvittaessa tuen myöntämistä ohjelmien toteuttamisen aikana;
- muuttaa 26 ja 27 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen luetteloa edunsaajamaista ja -järjestöistä.

23 artikla

Päätökset:

- joissa myönnetään elintarvikeapua tai korvaavaa apua ja joissa vahvistetaan avun toimittamista koskevat edellytykset;

- joissa kansainvälisille tai julkishallinnollisille järjestöille myönnetään avustusta elintarviketurvaan liittyvien tukitoimien rahoittamiseen,

- joissa myönnetään tukea varastointiohjelman tai pikahälytysjärjestelmän osalta,

komissio tekee 27 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen.

[redacted]

24 artikla

Noudattaen 21 kohdassa tarkoitettuja neuvoston päätöksiä ja 22 artiklan nojalla tehtyjä päätöksiä komissio päättää:

a) toimista kriisitilanteessa, jossa nälänhätä tai sen välitön uhka aiheuttaa vakavan vaaran sellaisen maan väestön hengelle tai terveydelle, joka ei pysty selviytymään elintarvikepulasta omien keinojensa ja varojensa avulla, kuultuaan asianmukaisimman tiedoksiannon välityksellä jäsenvaltioita, joille annetaan kolmen työpäivän määräaika mahdollisten vastaväitteiden esittämiseksi;

b) tuen toimittamista ja toteuttamista koskevista edellytyksistä, erityisesti:

- edunsaajiin sovellettavista yleisistä ehdoista;

- hankintatoimenpiteiden ja tuotteiden toimittamisen sekä muiden toimien toteuttamisen käynnistämisestä sekä niitä vastaavien sopimusten teosta.

2. Edellä 1 kohdan a alakohdan tarkoitusta varten komissiolla on oikeus toteuttaa kaikki toimenpiteet elintarvikeavun toimittamisen nopeuttamiseksi.

Kussakin erityistapauksessa toimitettavan tuen määrä on rajoitettava siihen määrään, jonka kohteeksi joutunut väestö tarvitsee selviytyäkseen tilanteesta periaatteessa enintään kuuden kuukauden pituisen ajan.

Komissio huolehtii siitä, että elintarvikeavun hankinnan kaikissa vaiheissa annetaan etusija 1 kohdan a ja b alakohdassa säädetyille toimille.

[redacted]

25 artikla

Kustannuksiltaan alhaisempien toimien kohdalla tuen myöntämispäätökset tekee komissio 26 artiklassa tarkoitetun komitean ennakkoon määrittelemiä yksityiskohtaisia sääntöjä ja rajoja noudattaen.

26 artikla

1. Komissiota avustaa elintarvikeavunkomitea, jäljempänä "komitea", joka muodostuu jäsenvaltioiden edustajista ja jonka puheenjohtajana on komission edustaja.

2. Komissio tarkastelee kunkin elintarviketurvaan liittyviä kustannuksia koskevan sitoumusehdotuksen pitkäaikaisia vaikutuksia edunsaajamaiden kansallisella, alueellisella ja perhekohtaisella tasolla.

3. Komitea vahvistaa työjärjestyksensä.

27 artikla

Jos tässä artiklassa säädettyä menettelyä on noudatettava, komission edustaja tekee komitealle ehdotuksen tarvittavista toimenpiteistä. Komitea antaa lausuntonsa ehdotuksesta määräajassa, jonka puheenjohtaja voi asettaa asian kiireellisyyden mukaan. Lausunto annetaan perustamissopimuksen 148 artiklan 2 kohdassa niiden päätösten edellytykseksi määrätyllä enemmistöllä, jotka neuvosto tekee komission ehdotuksesta. Komiteaan kuuluvien jäsenvaltioiden edustajien äänet painotetaan mainitussa artiklassa määrätyllä tavalla. Puheenjohtaja ei osallistu äänestykseen.

Komitea tarkastelee päätösehdotuksia erityisesti niiden pitkäaikaisten elintarviketurvaan kohdistuvien vaikutusten sekä niiden yhdenmukaisuuden kannalta elintarvikepolitiikkoihin

[redacted]

nähden. Se analysoi ja seuraa yhteisön tukea saavia elintarviketurvaa koskevia politiikkoja sekä tarkastelee niihin liittyviä aloite-ehdotuksia.

Komissio päättää toimenpiteistä, joita sovelletaan välittömästi. Jos toimenpiteet eivät kuitenkaan ole komitean lausunnon mukaisia, komissio ilmoittaa niistä viipymättä neuvostolle. Siinä tapauksessa komissio lykkää päättämiensä toimenpiteiden soveltamista kahdella kuukaudella ilmoituksen tekopäivästä.

Neuvosto voi määräenemmistöllä päättää asiasta toisin edellisessä kohdassa tarkoitetun ajan kuluessa.

28 artikla

Jäsenvaltioiden on päätettävä kansallisista elintarvikeapuohjelmistaan ja ilmoitettava niistä komissiolle, joka komiteaa kuultuaan ja 27 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen vahvistaa kansallisia toimia koskevien ilmoitusten yksityiskohtaiset säännöt.

Yhteisön ja kansallisten elintarvikeaputoimien yhteensovittaminen sekä ohjelmien että täytäntöönpanotoimien tasolla tapahtuu säännöllisellä tietojenvaihdolla komiteassa. Tässä tietojenvaihdossa, joka tapahtuu komitean puheenjohtajan tai jäsenvaltion edustajan pyynnöstä, on otettava huomioon tiedossa olevat muiden lahjoittajien toimet.

29 artikla

Komitea voi tarkastella kaikkia muita elintarvikeapua koskevia puheenjohtajan joko omasta aloitteestaan tai jäsenvaltion edustajan pyynnöstä esille ottamia asioita.

30 artikla

Komissio arvioi säännöllisesti merkittäviä elintarvikeaputoimia vahvistaakseen, onko näitä toimia koskevissa ohjeissa määritellyt tavoitteet saavutettu ja antaakseen suuntaviivoja tulevien toimien tehokkuuden parantamisesta. Arviointikertomukset toimitetaan komitealle.

31 artikla

Euroopan parlamentille ilmoitetaan elintarvikeavun hallinnasta tiedoksiannolla välittömästi 21-25 artiklassa tarkoitettujen päätösten tekemisen jälkeen ja vuosittaisilla kertomuksilla, jotka koskevat eri toimien etenemistä vastaavina varainhoitovuosina.

Edellä 21-25 artiklassa tarkoitetut päätökset sekä 1 kohdassa tarkoitetut kertomukset on samanaikaisesti annettava tiedoksi neuvostolle.

32 artikla

Kumotaan asetus (ETY) N:o 3972/86, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (ETY) N:o 1930/90, sekä asetukset (ETY) N:o 1755/84, (ETY) N:o 2507/88, 2508/88 ja 1420/87.

33 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan yhteisöjen virallisessa lehdessä.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

[redacted]

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

[redacted]

LIITE

1. MAAT

LLDC-maat (Vähiten kehittyneet kehitysmaat)	Muut PFR-maat (Muut tulotasoltaan heikot maat. BKT/henkilö < $ 675 vuonna 1992)	PRITI-maat (Alempaan ryhmään kuuluvat tulotasoltaan keskinkertaiset maat. BKT/henkilö $ 676 - $ 2695 vuonna 1992)
Mosambik	Intia	Bolivia
Tansania	Nigeria	Norsunluurannikko
Etiopia	Kenia	Filippiinit
Sierra Leone	Guyana	Senegal
Uganda	Kiina	Armenia
Nepali	Pakistan	Kirgisia
Bhutan	Nicaragua	Kamerun
Burundi	Ghana	Georgia
Tsad	Tadzikistan	Uzbekistan
Malawi	Sri Lanka	Azerbaidzan
Guinea-Bissau	Honduras	Papua-Uusi-Guinea
Bangladesh	Zimbabwe	Peru
Madagaskar	Egypti	Guatemala
Ruanda	Indonesia	Marokko
Laos	Eritrea	Kongo
Sambia	Timor	Dominikaaninen tasavalta
Mali	Vietnam	Ecuador
Burkina Faso		Swazimaa
Niger		Jordania
Päiväntasaajan Guinea		El Salvador
Sao Tome ja Principe		Moldova
Togo		Turkmenistan
Gambia		Kolumbia
Keski-Afrikan tasavalta		Jamaika
Benin		Tonga
Malediivit		Paraguay
Guinea		Namibia
Komorit		Kazakstan
Mauritania		Tunisia
Lesotho		Thaimaa
Kiribati		Algeria
Salomonsaaret		Turkki
Kap Verde		St Vincent & the Grenadines
Länsi-Samoa		Costa Rica
Vanuatu		Fidzi
Botswana		Iran
Afganistan		Belize
Kamputsea		Grenada
Djibouti		Panama
Haiti		Dominica
Liberia		Chile
Myanmar		Etelä-Afrikka (Black Communities)
Somalia		Anguilla
Sudan		Angola
Tuvalu		Albania
Jemen		Kuuba
Zaire		Irak
		Etelä-Korea
		Libanonin demokraattinen tasavalta
		Macao
		Marshallinsaaret
		Mongolia
		Mikronesia
		Niuesaaren liittotasavalta
		St Helena
		Syyria
		Tokelau
		Turks and Caicos Islands
		Wallis- ja Futunasaaret
		Entisen Jugoslavian valtiot
		Miehitetyt alueet (Gaza & Transjordania)

[redacted]

2. JÄRJESTÖT

PAM CICR FICR UNHCR UNRWA	FAO UNICEF

3. JULKISHALLINNOLLISET JÄRJESTÖT

Edunsaajamaan tai poikkeuksellisesti kansainväliset eurooppalaiset kehitykseen erikoistuneet julkishallinnolliset järjestöt.

FINANCIAL STATEMENT

1. TITLE OF THE OPERATION

Chapter B7-20 Food aid and support operations

2. BUDGET HEADINGS INVOLVED:

B7 - 200 Food aid in cereals
B7 - 201 Other aid in the form of products and alternative operations
B7 - 202 Transport, distribution, storage and support operations

3. LEGAL BASIS

Council Regulation (EEC) No ..../95 on food aid policy and food aid management and special operations in support of food security

4. DESCRIPTION OF THE OPERATION

4.1 Overall objective of the operation

Food aid is one of the main components of Community development aid policy, accounting for 22% of European official development aid (ODA). Last year the European Union, previously the world's second-largest food aid donor, overtook the United States and moved into first place. The availability of basic foodstuffs should remain more than sufficient for the Union and the Member States to maintain or, if need be, increase current levels of food aid supplies of cereals (3 487 000 tonnes of cereals in 1991/92, or about 8% of their total grain exports or 1% of Community production).

Based on Community development aid policy and a fundamental instrument in the fight against poverty, food aid together with the special operations in support of food security, concentrates on the most disadvantaged regions of the world and possesses two features which distinguish it from the other leading donors: its high degree of geographical specialization (sub-Saharan Africa, southern Asia and Central America) and a specific type of support for non-governmental and multilateral organizations.

The aim of the regulation proposed here is to reorganize, update and adapt the body of legal instruments relating to food aid policy and management, including

the special operations in support of food security, such as distribution of agricultural inputs and seeds, storage programmes and early warning systems.

The proposal has three main themes:

- adapting the legal basis to the Council and Parliament guidelines on strengthening food aid's role as a key element in long-term food security policy;

- adapting the legal basis to recent changes in the world map, particularly in relation to the developing countries, and amending the list of countries that may be eligible for Community aid;

- bringing together and rationalizing all the instruments in a single body of rules which contains all the provisions of food aid policy, food aid management and the special operations in support of food security.

4.2 Period covered and arrangements for renewal or extension: indeterminate duration

5. Classification of the expenditure/revenue

5.1

B7 - 200	compulsory expenditure
B7 - 201	non-compulsory expenditure
B7 - 202	non-compulsory expenditure

For aid to the former Soviet republics, see attached additional financial statement.

5.2 Differentiated appropriations

6. Type of expenditure or revenue

100% subsidy

7. Financial impact

Food aid is currently financed in two ways:

1. Aid to those developing countries specified by the Regulation in force (3972/86) is financed from Chapter B7-20 as far as prices on the world market are concerned and from Chapter B1-33 as far as refunds to exporters based on the regulations governing the common organization of markets are concerned.

1995 budget B7-20	Commitment appropriations	ECU 591 900 000
	Differentiated appropriations	ECU 500 000 000

2. Food aid granted to certain CIS countries

For food aid to the former Soviet republics, see attached additional financial statement.

B1-33	Commitment appropriations	ECU 140 000 000
	Payment appropriations	ECU 140 000 000

7.1 Method of calculating total cost of operation (definition of unit costs)

The interinstitutional agreement of 29 October 1993 lays down the following method of calculation:
"The institutions agree the following reference prices for products subject to refunds to be used when calculating appropriations relating to food aid:

common wheat	ECU 127	per tonne
other cereals	ECU 270	per tonne
powdered milk	ECU 1 119	per tonne
butteroil	ECU 1 591	per tonne
category A sugar	ECU 232	per tonne

The total appropriations relating to food aid for the above products, excluding transport costs, charged to heading 4 of the financial perspectives will be obtained by multiplying together the prices fixed above and the quantities corresponding to the structural food aid requirements of the third countries. The total appropriations relating to food aid charged to the EAGGF "Guarantee" section will be obtained by multiplying together the difference between the reference prices fixed above and the estimated price on the Community market and the quantities used for the previous calculation.

In accordance with the institutions' joint statement made when the financial regulation was revised, and in order to ensure that food aid is properly financed without the need for the financial perspectives to be revised, the principle of observing the ceiling on headings 1 and 4 will not preclude the possibility of transfers between headings in Chapters B1-33 (refunds in connection with Community food aid) and B7-20 (food aid). The criteria for assessing such transfers are as agreed by the Parliament, the Council and the Commission in their statement of 12 February 1990.

Prices of products other than those referred to above are based on estimates of trends on the Community market.

7.1.1 Calculation of the commitment appropriations

Since it is the Commission's responsibility to decide on the apportionment of quantities between recipients (Article 5 of Council Regulation (EEC) No 3972/86 of 22 December 1986 on food aid policy and food aid management) and since the

actual allocation takes place during the financial year concerned, the commitment appropriations must cover the programme for this financial year in full.

Articles B7 - 200 and B7 - 201

Tonnage stipulated in the future programme * the price given at point 7.1 above.

Article B7 - 2020

- Transport costs

Transport costs are based on estimates of trends on the Community market.

- Storage, distribution, support measures

Appropriations will be calculated on the basis of estimated requirements

7.1.2 Calculation of payment appropriations

The calculation of payment appropriations is based on the objective of paying the total contracted in full, in principle within a period of 3 years.

7.2 Itemized breakdown of cost
(See table I)

7.3 Indicative schedule of appropriations
(See table II)

FOOD AID: CALCULATION OF COMMITMENT APPROPRIATIONS

	DPB 1996		
	QUANTITIES 1996	PRICE (ECU)	COMMITMENT APPROPRIATIONS (ECU MILLION)
B7-2000 FOOD AID CONVENTION			
CEREALS, WHEAT	695 775	127	98 380
OTHER CEREALS [1]	231 925	270	52 620
SUB-TOTAL B7-2000	927 700		151 000
B7-2010 OTHER PRODUCTS			
CEREALS	429 000	127	64 483
MILK POWDER	20 000	1 119	22 380
BUTTEROIL	800	1 691	1 273
VEGETABLE OIL	70 000	767	63 890
SUGAR	12 000	232/270	3 012
OTHER PRODUCTS			43 750
ALTERNATIVE OPERATIONS			P.M.
SUB-TOTAL B7-2010			178 500
B7-2020 TRANSPORT			
CEREALS	1 358 700	130	176 371
MILK POWDER	20 000	136	2 720
BUTTEROIL	800	120	96
VEGETABLE OIL	70 000	150	10 500
SUGAR	12 000	193	2 316
LEGUMES	4 373	16% OF 43,75 MIO ECU	7 000
STORAGE			6 800
SUPERVISION			6 600
SUB-TOTAL B7-2020			211 400
TOTAL CHAPTER B7-20			540 900

[1] OTHER CEREALS: ....., FLOUR, SORGHUM, MAIZE, ROLLED OATS, DURUM WHEAT, MILLET

TABLE 1

[redacted]

Objective: FOOD SECURITY AND AID TO POPULATIONS THREATENED BY FAMINE. Food aid to the developing countries is intended to support the development efforts of the countries and their people notably in relation to food security and aid to populations threatened by famine.

Action 1/2/3 (a)	Title	Heading(s) Chapter	Type (1/2/3) (b)	DA/ NDA/ CE/ NCE		BUDGET 95	DPB 1996
1	Food aid in cereals and rice	B7-2000	2	DA	CA	151	151
				CE	PA	130	125
1	Other aid in the form of products and alternative operations	B7-2010	2	DA	CA	222.8	178.5
				NCE	PA	210	150
1	Transport, distribution, storage and support operations	B7-2020	2	DA	CA	218.1	211.4
				NCE	PA	160	150
					CA		
					PA		
					CA		
					PA		
					CA		
					PA		
TOTAL B7-20					CA	691.9	640.9
					PA	600	425

(*) Each programming sheet, like the one above, must be assigned an intermediate objective defined in advance by the Directorate General

(a) 1= in progress
2= awaiting decision by the Commission or Council
3= planned

(b) 1= programme with a multiannual allocation for which the amounts deemed necessary are entered in the legal basis.
2= has a legal basis but no amount deemed necessary
3= other measure with no legal basis

TABLE II

8. Fraud prevention measures - results of measures taken

Monitoring missions are undertaken in order to make on-the-spot evaluations of food aid projects. Experts in agricultural economics are sent into the field for two to three weeks precisely for that purpose. Their work involves providing those who programme food aid with information and recommendations at every stage of its implementation in order to make them aware of the programme's suitability for achieving its objectives, any problems or difficulties encountered and the degree of accomplishment of the original objectives. In conjunction with the monitoring missions, evaluation missions are also conducted in the field. These are intended to measure the long-term impact of the Community's food aid operations. They take an overview of aid granted to a particular country over a period of years.

Pilot projects relating to new methods of transport, packaging and storage are also undertaken occasionally.

Support missions are necessary to help identify direct aid programmes in view of the growing complexity of the food security issue. In countries undergoing structural adjustment, for example, using counterpart funds to provide budgetary support requires the expertise of macroeconomists and experts in public finances. Analysis of sectoral policies is likewise essential if programmes are to be designed which have a sustainable impact on food security.

Finally, to increase the implementation capacity of projects and programmes geared to food security, permanent technical assistance is required.

9. Elements of cost-effectiveness analysis

9.1 Specific objectives of the operation

To contribute to the food security of developing countries.

9.2 Grounds for the operation

In recent years the Community's contribution to international efforts to promote food security in the developing countries has become a key element of the Community's development aid policy and, in terms of the financial resources allocated, has put the EU at the top of the list of international donors.

The development of the food aid instrument and other special measures to promote food security and the important role played by the EU in this area require a

corresponding change in the basic legal instruments so as to bring them into line with the recent guidelines set out by the Parliament and Council.

9.2.1 Inspection and monitoring, back-up measures, technical assistance, early warning systems

The cost of inspection and coordination of food aid mobilization currently accounts for about 1% of the total budget - soon to be increased to 3% - but these prove to be an effective means of controlling mobilization of food aid operations.

Monitoring of operations is indispensable to avoid diversion of aid or fraud.

Monitoring allows better management of the resources allocated to food security when accompanied by training measures in the recipient countries. Profile raising and public awareness campaigns are also important for providing intermediary businesses and the community in the countries concerned with information on the requirements and possibilities of effectively managed EU aid.

9.3 Monitoring and evaluation of the operation

9.3.1 The Commission regularly undertakes ex-post evaluation of the most important operations. Supply agreements also stipulate that the recipients send reports at intervals on the use and implementation of food aid and on any difficulties encountered. Such evaluations and reports should indicate whether the target population has actually been reached and whether aid intended for sale and counterpart funds have been used in accordance with the agreements.

The results of evaluations have demonstrated the need to maintain supplies of cereals and sugar at the same level, the possibility of eventually replacing aid in the form of animal fats (butteroil) with aid in the form of vegetable fats, and finally the urgent need to increase the quantities of "other products" (dried vegetables, fish).

In several cases the food aid managed by the Commission was shown to have had a greater impact on the development of countries than bilateral aid (better management of the counterpart funds, more consistency with development instruments, greater control).

Since 1994 the Commission has attached greater importance to monitoring and evaluation in order to strengthen controls and reap the benefit in terms of the future programming of aid.

9.3.2 Details and frequency of planned evaluations: in conjunction with operations

9.4 Coherence with financial programming

- the operation is incorporated in the DG's financial programming for the relevant years

- the objective of the proposed operation corresponds to the broader objective defined in the DG's financial programming entitled "Food security and aid to populations threatened by famine."

FINANCIAL STATEMENT (FF/94/013)

Date : 13/07/1994

1. BUDGET HEADING INVOLVED: B1-189 APPROPRIATIONS: ECU 112 million

2. TITLE OF OPERATION:
Council Regulation (EC) No 1999/94 on the free supply of agricultural products to the people of the Caucasus and Central Asia

3. LEGAL BASIS: Council Regulations (EEC) No 1766/92, 136/66, 804/68 and 805/68

4. PURPOSE OF OPERATION:
To provide target populations threatened by famine with free supplies of agricultural products, consisting of cereals, olive oil, milk products and beef.

FINANCIAL IMPACT	12-MONTH PERIOD (ECU MILLION)	CURRENT FINANCIAL YEAR (95) (ECU MILLION)	NEXT FINANCIAL YEAR (96) (ECU MILLION)
5.0 EXPENDITURE CHARGEABLE TO:		112	0
- EC BUDGET (REFUNDS/INTERVENTIONS)			
- NATIONAL BUDGETS			
- OTHER SECTORS			
5.1 REVENUE	0	0	0
- EC OWN RESOURCES (LEVIES/CUSTOMS DUTIES)			
- AT NATIONAL LEVEL			

	1996	1997	1998	1999
5.0.1 ESTIMATED EXPENDITURE	0	0	0	0
5.1.1 ESTIMATED REVENUE	0			

5.2 METHOD OF CALCULATION:
The products concerned (see point 4) shall be supplied from EAGGF intervention stocks unprocessed or in processed form for an amount equal to the amount fixed by the Council in the context of this Regulation. At the time of their release from stock, they will be priced in accordance with the procedure laid down in Article 13 of Regulation (EEC) No 729/70. The supply costs, including transport, shall also be borne.

6.0 POSSIBLE FINANCING BY MEANS OF APPROPRIATIONS ENTERED IN THE RELEVANT CHAPTER OF THE BUDGET CURRENTLY BEING IMPLEMENTED YES

6.1 POSSIBLE FINANCING BY TRANSFER BETWEEN CHAPTERS OF THE BUDGET CURRENTLY BEING IMPLEMENTED NO

6.2 NEED FOR A SUPPLEMENTARY BUDGET NO

6.3 APPROPRIATIONS TO ENTER IN FUTURE BUDGETS NO

REMARKS:

ISSN 1024-4492

KOM(95) 283 lopullinen

ASIAKIRJAT

FI 11

Luettelonumero : CB-CO-95-321-FI-C

ISBN 92-77-90952-8

Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto

L-2985 Luxembourg

34