

KOMISSION PÄÄTÖS (EU) 2022/2425,**annettu 5 päivänä joulukuuta 2022,****Maltan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti toimittamaan suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien suorituskykytavoitteiden yhteneväisyydestä kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa***(tiedoksiannettu numerolla C(2022) 8743)***((Ainoastaan englannin- ja maltankieliset tekstit ovat todistusvoimaiset))****ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)**

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan toteuttamisen puitteista 10 päivänä maaliskuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2004 (puiteasetus) ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 3 kohdan c alakohdan,ottaa huomioon yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan suorituskyvyn kehittämisjärjestelmästä ja maksujärjestelmästä sekä täytäntöönpanoasetusten (EU) N:o 390/2013 ja (EU) N:o 391/2013 kumoamisesta 11 päivänä helmikuuta 2019 annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 15 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

YLEISIÄ NÄKÖKOHTIA

- (1) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 10 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on laadittava joko kansallisella tasolla tai toiminnallisten ilmatilan lohkojen tasolla suorituskykysuunnitelmat, joihin on sisällyttävä sitovat suorituskykytavoitteet lennonvarmistuspalvelujen ja verkkotoimintojen suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän kullekin viiteajanjaksolle. Näiden suorituskykytavoitteiden on oltava yhteneväisiä komission kyseiselle viiteajanjaksolle hyväksymien unionin laajuisten tavoitteiden kanssa.
- (2) Unionin laajuiset suorituskykytavoitteet kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettiin alun perin komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2019/903 ⁽³⁾. Koska kyseiset unionin laajuiset suorituskykytavoitteet sekä jäsenvaltioiden myöhemmin, lokakuussa 2019, toimittamat suorituskykysuunnitelmien luonnokset kolmannelle viiteajanjaksolle laadittiin ennen kuin covid-19-pandemia puhkesi maaliskuussa 2020, niissä ei otettu huomioon lentoliikenteen huomattavaa vähenemistä, joka johtui jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden pandemian hillitsemiseksi toteuttamista toimenpiteistä.
- (3) Covid-19-pandemian lennonvarmistuspalvelujen tarjoamiseen kohdistuvien vaikutusten huomioon ottamiseksi komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2020/1627 ⁽⁴⁾ vahvistettiin kolmannelle viiteajanjaksolle poikkeuksellisia toimenpiteitä, jotka poikkeavat täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 säännöksistä. Komissio antoi 2 päivänä kesäkuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/891 ⁽⁵⁾, jossa vahvistettiin tarkistettujen unionin laajuiset suorituskykytavoitteet kolmannelle viiteajanjaksolle. Tämän perusteella jäsenvaltiot toimittivat komissiolle lokakuussa 2021 suorituskykysuunnitelmien luonnokset, joihin sisältyy tarkistettuja paikallisia suorituskykytavoitteita kolmannelle viiteajanjaksolle.

⁽¹⁾ EUVL L 96, 31.3.2004, s. 1.

⁽²⁾ EUVL L 56, 25.2.2019, s. 1.

⁽³⁾ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2019/903, annettu 29 päivänä toukokuuta 2019, ilmaliikenteen hallintaverkkoa koskevien unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden vahvistamisesta 1 päivänä tammikuuta 2020 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2024 päättyvälle kolmannelle viiteajanjaksolle (EUVL L 144, 3.6.2019, s. 49).

⁽⁴⁾ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/1627, annettu 3 päivänä marraskuuta 2020, covid-19-pandemiasta johtuvista poikkeuksellisista toimenpiteistä yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän ja maksujärjestelmän kolmannelle viiteajanjaksolle (2020–2024) (EUVL L 366, 4.11.2020, s. 7).

⁽⁵⁾ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2021/891, annettu 2 päivänä kesäkuuta 2021, ilmaliikenteen hallintaverkkoa koskevien tarkistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden vahvistamisesta kolmannelle viiteajanjaksolle (2020–2024) ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2019/903 kumoamisesta (EUVL L 195, 3.6.2021, s. 3).

- (4) Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/728⁽⁶⁾ on osoitettu Belgialle, Saksalle, Kreikalle, Ranskalle, Kyprokselle, Latvialle, Luxemburgille, Maltalle, Alankomaille, Romanian ja Ruotsille. Komissio totesi kyseisessä päätöksessä, että Maltan kolmannen viiteajanjakson suorituskyky suunnitelmaluonnokseen sisältyvät reitinaikaiset kustannustehokkuustavoitteet eivät ole yhteneväisiä unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa, ja antoi suosituksia kyseisten tavoitteiden tarkistamiseksi.
- (5) Vastauksena Venäjän 24 päivänä helmikuuta 2022 aloittamaan hyökkäyssotaan Ukrainaa vastaan unioni on määrännyt rajoittavia toimenpiteitä, joilla kielletään venäläisiä lentoliikenteen harjoittajia, Venäjällä rekisteröityjä ilma-aluksia ja muualla kuin Venäjällä rekisteröityjä ilma-aluksia, jotka ovat venäläisten luonnollisten henkilöiden, oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten omistuksessa tai vuokraamia tai muulla tavoin näiden määräysvallassa, laskeutumasta unionin alueelle, lähtemästä sieltä tai lentämästä sen yli. Nämä rajoittavat toimenpiteet ja Venäjän toteuttamat vastatoimenpiteet ovat johtaneet lentoliikenteen muutoksiin unionin ilmatilassa. Ylilentojen määrän vähentymisellä tiettyjen jäsenvaltioiden vastuulla olevassa ilmatilassa on ollut suuri vaikutus näissä jäsenvaltioissa. Unionin tasolla havaitut vaikutukset lentojen määrään ovat kuitenkin olleet vähäisiä, mikä eroaa covid-19-pandemian puhkeamisesta johtuneesta lentoliikenteen jyrkästä vähenemisestä Euroopassa.
- (6) Malta toimitti 13 päivänä heinäkuuta 2022 kolmatta viiteajanjaksoa koskevan tarkistetun suorituskyky suunnitelman luonnoksen, jäljempänä 'tarkistettu suorituskyky suunnitelmaluonnos', komission arvioitavaksi.
- (7) Suorituskyvyn tarkastuselin, joka avustaa komissiota suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän täytäntöönpanossa asetuksen (EY) N:o 549/2004 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti, on toimittanut komissiolle kertomuksen, joka sisältää sen lausunnon Maltan tarkistetun suorituskyky suunnitelmaluonnoksen arvioinnista.
- (8) Komissio on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 15 artiklan 1 kohdan mukaisesti arvioinut Maltan tarkistettuun suorituskyky suunnitelmaluonnokseen sisältyvien paikallisten suorituskykytavoitteiden johdonmukaisuuden mainitun täytäntöönpanoasetuksen liitteessä IV olevassa 1 kohdassa vahvistettujen arviointiperusteiden mukaisesti ja paikalliset olosuhteet huomioon ottaen. Komissio on täydentänyt arviointiaan kunkin suorituskyvyn keskeisen osa-alueen ja siihen liittyvien suorituskykytavoitteiden osalta tarkastelemalla uudelleen mainitun täytäntöönpanoasetuksen liitteessä IV olevassa 2 kohdassa vahvistettuja osatekijöitä.
- (9) Kesäkuussa 2022 julkaistussa Eurocontrolin tilasto- ja ennustepalvelun (STATFOR) perusliikenne-ennusteessa otetaan huomioon johdanto-osan (5) kappaleessa tarkoitetut muuttuneet olosuhteet. Tämän ennusteen perusteella komissio toteaa, että liikenteen ei odoteta muuttuvan Maltalla epäsuotuisasti kolmannella viiteajanjaksolla Venäjän Ukrainassa käymän sodan vuoksi.

KOMISSION ARVIOINTI

Suorituskykytavoitteiden arviointi turvallisuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella

- (10) Turvallisuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella komissio on arvioinut niiden tavoitteiden johdonmukaisuuden, jotka Malta on esittänyt ja jotka koskevat lennonvarmistuspalvelujen tarjoajien turvallisuudenhallinnan tehokkuutta, täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevassa 1.1 kohdassa vahvistetun perusteen pohjalta.
- (11) Maltan ehdottamat paikalliset turvallisuutta koskevat suorituskykytavoitteet, jotka liittyvät turvallisuudenhallinnan tehokkuuteen, ovat turvallisuudenhallinnan tavoitteen mukaan eriteltyinä ja täytäntöönpanotasona ilmaistuna seuraavat:

⁽⁶⁾ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/728, annettu 13 päivänä huhtikuuta 2022, Belgian, Saksan, Kreikan, Ranskan, Kyproksen, Latvian, Luxemburgin, Maltan, Alankomaiden, Romanian ja Ruotsin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti esittämiin kansallisiin ja toiminnallisiin ilmatilan lohkoja koskeviin suorituskyky suunnitelmien luonnoksiin sisältyvien tiettyjen suorituskykytavoitteiden yhteensopimattomuudesta kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa sekä suosituksista kyseisten tavoitteiden tarkistamiseksi (EUVL L 135, 12.5.2022, s. 4).

Malta	Turvallisuudenhallinnan tehokkuutta koskevat tavoitteet, ilmaistuna täytäntöönpanotasona EASAn tasolla A–D				
Asianomainen lennonvarmistuspalvelujen tarjoaja	Turvallisuudenhallinnan tavoite	2022	2023	2024	Unionin laajuiset tavoitteet (2024)
MATS	Turvallisuuspolitiikka ja -tavoitteet	C	C	D	C
	Turvallisuusriskien hallinta	C	C	D	D
	Turvallisuuden varmistaminen	C	C	D	C
	Turvallisuuden edistäminen	C	C	D	C
	Turvallisuuskulttuuri	C	C	C	C

- (12) Maltaan MATSille ehdottamat turvallisuustavoitteet ovat yhteneväisiä unionin laajusten suorituskykytavoitteiden kanssa. Vuoden 2024 osalta ne jopa ylittävät unionin laajuiset suorituskykytavoitteet, jotka on asetettu turvallisuuspolitiikalle ja -tavoitteille, turvallisuuden varmistamiselle ja turvallisuuden edistämiseksi.
- (13) Komissio toteaa, että Maltaan toimittamassa tarkistetussa suorituskyky-suunnitelmaluonnoksessa esitetään MATSia koskevia toimenpiteitä paikallisten turvallisuustavoitteiden saavuttamiseksi. Näihin toimenpiteisiin kuuluu turvallisuusoperaatioiden keskuksen ja verkon operaatiokeskuksen perustaminen, uuden turvallisuusohjelmiston käyttöönotto, kyberturvallisuuden asiantuntijoiden palkkaaminen riskinhallinnan parantamiseksi ja henkilöstön kouluttaminen täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2017/373 vahvistettujen muutoksenhallintavaatimusten täyttämiseksi.
- (14) Kun otetaan huomioon johdanto-osan (11) ja (13) kappaleessa esitetyt havainnot sekä se, että täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2021/891 vahvistetut unionin laajuiset turvallisuuteen liittyvät suorituskykytavoitteet on määrä saavuttaa kolmannen viiteajanjakson viimeiseen vuoteen eli vuoteen 2024 mennessä, Maltaan tarkistettuun suorituskyky-suunnitelmaluonnokseen sisältyvien tavoitteiden olisi katsottava olevan yhteneväisiä unionin laajusten suorituskykytavoitteiden kanssa turvallisuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella.

Suorituskykytavoitteiden arviointi ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella

- (15) Ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella niiden tavoitteiden johdonmukaisuus, jotka Malta on esittänyt ja jotka koskevat tosiasiallisen lentoradan mukaista keskimääräistä horisontaalista reitinaikaista lennon tehokkuutta, on arvioitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevassa 1.2 kohdassa vahvistetun perusteen pohjalta. Maltaan tarkistettuun suorituskyky-suunnitelmaluonnokseen sisältyviä ehdotettuja tavoitteita on siksi verrattu Euroopan reittiverkon parantamissuunnitelmassa vahvistettuihin horisontaalisen lennon reitinaikaisen tehokkuuden viitearvoihin, jotka olivat saatavilla kolmatta viiteajanjaksoa koskevia tarkistettuja unionin laajuisia suorituskykytavoitteita hyväksyttäessä eli 2 päivänä kesäkuuta 2021.
- (16) Kolmannelle viiteajanjaksolle ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella vahvistettua unionin laajuisia suorituskykytavoitetta, joka alun perin vahvistettiin täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2019/903 ennen covid-19-pandemian puhkeamista, ei tarkistettu vuoden 2020 osalta täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/891, koska kyseisen tavoitteen soveltamisaika ja täytäntöönpano olivat päättyneet eikä takautuva mukauttaminen ollut mahdollista. Myöskään jäsenvaltioiden lokakuussa 2021 toimitetuissa suorituskyky-suunnitelmaluonnoksissa asettamia paikallisia ympäristöön liittyviä suorituskykytavoitteita vuodelle 2021 ei voitu muuttaa takautuvasti tarkistetuissa suorituskyky-suunnitelmaluonnoksissa. Sen vuoksi paikallisten ympäristöön liittyvien suorituskykytavoitteiden yhteneväisyyttä vastaavien unionin laajusten suorituskykytavoitteiden kanssa olisi arvioitava vuosien 2022, 2023 ja 2024 osalta.
- (17) Maltaan ehdottamat suorituskykytavoitteet ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ja vastaavat Euroopan reittiverkon parantamissuunnitelman mukaiset kansalliset viitearvot kolmannelle viiteajanjaksolle ovat tosiasiallisen lentoradan mukaisena keskimääräisenä horisontaalisena reitinaikaisena lennon tehokkuutena ilmaistuina seuraavat:

Malta	2022	2023	2024
Tavoitteet ympäristöön liittyvällä suorituskvyn keskeisellä osa-alueella , ilmaistuna tosiasiallisen lentoradan mukaisena keskimääräisenä horisontaalisena reitinaikaisena lennon tehokkuutena	1,80 %	1,80 %	1,80 %
Viitearvot	1,80 %	1,80 %	1,80 %

- (18) Komissio toteaa, että Maltan ehdottamat ympäristötavoitteet ovat yhtä suuret kuin vastaavat kansalliset viitearvot vuosille 2022–2024.
- (19) Komissio toteaa, että Malta on esittänyt tarkistetussa suorituskvysuunnitelmaluonnoksessa toimenpiteitä paikallisten ympäristötavoitteiden saavuttamiseksi. Näitä toimenpiteitä ovat muun muassa vapaan reitityksen ilmatilan toteuttaminen lentopinnan 195 yläpuolella, uuden lähestymisalueen suunnittelu sekä uudet saapumis- ja lähtömenettelyt.
- (20) Johdanto-osan (17)–(19) kappaleessa esitettyjen havaintojen perusteella Maltan tarkistettuun suorituskvysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien tavoitteiden olisi katsottava olevan yhteneväisiä unionin laajuisten suorituskvysuunnitelma-voitteiden kanssa ympäristöön liittyvällä suorituskvyn keskeisellä osa-alueella.

Suorituskvysuunnitelma-voitteiden arviointi kapasiteettiin liittyvällä suorituskvyn keskeisellä osa-alueella

- (21) Kapasiteettiin liittyvällä suorituskvyn keskeisellä osa-alueella niiden tavoitteiden johdonmukaisuus, jotka Malta on esittänyt ja jotka koskevat keskimääräistä reitinaikaista ilmaliikennevirtojen säätelyä, jäljempänä 'ATFM', johtuvaa viivästystä lentoa kohti, on arvioitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevassa 1.3 kohdassa vahvistetun perusteen pohjalta. Maltan tarkistettuun suorituskvysuunnitelmaluonnokseen sisältyviä ehdotettuja tavoitteita on siksi verrattu verkon operaatiosuunnitelmassa vahvistettuihin viitearvoihin, jotka olivat saatavilla kolmatta viiteajanjaksoa koskevia tarkistettuja unionin laajuisia suorituskvysuunnitelma-voitteita hyväksyttäessä eli 2 päivänä kesäkuuta 2021.
- (22) Kolmannelle viiteajanjaksolle kapasiteettiin liittyvällä suorituskvyn keskeisellä osa-alueella vahvistettua unionin laajuista suorituskvysuunnitelma-voitetta, joka vahvistettiin alun perin täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2019/903 ennen covid-19-pandemian puhkeamista, ei tarkistettu kalenterivuoden 2020 osalta täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/891, koska kyseisen tavoitteen soveltamisaika ja täytäntöönpano olivat päättyneet eikä takautuva mukauttaminen ollut mahdollista. Myöskään jäsenvaltioiden lokakuussa 2021 toimitetuissa suorituskvysuunnitelma-voitteissa asettamia paikallisia kapasiteettiin liittyviä suorituskvysuunnitelma-voitteita vuodelle 2021 ei voitu muuttaa takautuvasti tarkistetuissa suorituskvysuunnitelmaluonnoksissa. Sen vuoksi paikallisten kapasiteettiin liittyvien suorituskvysuunnitelma-voitteiden yhteneväisyyttä vastaavien unionin laajuisten suorituskvysuunnitelma-voitteiden kanssa olisi arvioitava vuosien 2022, 2023 ja 2024 osalta.
- (23) Maltan kolmannelle viiteajanjaksolle ehdottamat reitinaikaiset kapasiteettitavoitteet, jotka on ilmaistu ATFM-viivästykseen minuuotteina lentoa kohti, sekä vastaavat verkon operaatiosuunnitelman viitearvot ovat seuraavat:

Malta	2022	2023	2024
Tavoitteet kapasiteettiin liittyvällä suorituskvyn keskeisellä osa-alueella , ilmaistuna ATFM-viivästykseen minuuotteina lentoa kohti	0,01	0,01	0,01
Viitearvot	0,01	0,01	0,01

- (24) Komissio toteaa, että Maltan ehdottamat kapasiteettitavoitteet ovat yhtä suuret kuin vastaavat kansalliset viitearvot vuosille 2022–2024.

- (25) Komissio toteaa, että Malta on esittänyt suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa toimenpiteitä paikallisten reitinaikaisten kapasiteettitavoitteiden saavuttamiseksi. Näitä toimenpiteitä ovat muun muassa kokoaikavastaavien lennonjohtajien määrän lisääminen kolmannen viiteajanjakson loppuun mennessä ja vapaan reitityksen ilmatilan käyttöönotto.
- (26) Johdanto-osan (23)–(25) kappaleessa esitettyjen havaintojen perusteella Maltan tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien tavoitteiden olisi katsottava olevan yhteneväisiä unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella.

Lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalveluja koskevien kapasiteettitavoiteluonnosten uudelleentarkastelu

- (27) Niiden lentoasemien osalta, jotka kuuluvat täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 soveltamisalaan kyseisen asetuksen 1 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti, komissio on täydentänyt arviointiaan reitinaikaisista kapasiteettitavoitteista tarkastelemalla uudelleen lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalveluja koskevia kapasiteettitavoitteita täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 2.1 kohdan b alakohdan mukaisesti. Näiden tavoitteiden ei havaittu herättävän huolta Maltan osalta.

Tarkistettujen suorituskykytavoitteiden arviointi kustannustehokkuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella

- (28) Komissio totesi täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2022/728, että Maltan vuonna 2021 toimitettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvät reitinaikaiset kustannustehokkuustavoitteet eivät olleet unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden mukaisia. Malta on ehdottanut tarkistettuja reitinaikaisia kustannustehokkuustavoitteita osana tarkistettua suorituskykysuunnitelmaluonnostaan.
- (29) Seuraavassa taulukossa esitetään Maltan maksuvyöhykkeen kolmannen viiteajanjakson alustavat reitinaikaiset kustannustehokkuutta koskevat suorituskykytavoitteet, jotka sisältyvät vuonna 2021 toimitettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen, ja vastaavat tarkistetut suorituskykytavoitteet, jotka sisältyvät vuonna 2022 toimitettuun tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen.

Malta lentoreittimaksuvyöhyke	2014 perusarvo	2019 perusarvo	2020–2021	2022	2023	2024
<i>Alustavat reitinaikaiset kustannustehokkuustavoitteet (sisältyvät vuonna 2021 toimitettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen), ilmaistuna määrättyinä reitinaikaisena yksikkökustannuksena (reaalisesti vuoden 2017 hintoina)</i>	21,50 EUR	22,98 EUR	44,08 EUR	31,85 EUR	24,83 EUR	24,85 EUR
Tarkistetut reitinaikaiset kustannustehokkuustavoitteet (sisältyvät tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen), ilmaistuna määrättyinä reitinaikaisena yksikkökustannuksena (reaalisesti vuoden 2017 hintoina)	21,50 EUR	22,98 EUR	44,08 EUR	27,44 EUR	21,61 EUR	22,09 EUR

- (30) Komissio toteaa, että Malta on tarkistanut paikallisia kustannustehokkuustavoitteitaan ajanjaksolle 2022–2024, minkä tuloksena määrätty kokonaisyksikkökustannus on vuonna 2021 toimitettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen verrattuna 12,3 prosenttia alhaisempi kyseisten kolmen vuoden aikana ja 8,7 prosenttia alhaisempi koko kolmannella viiteajanjaksolla. Nämä määrätyn yksikkökustannuksen vähennykset johtuvat sekä liikennettä koskevista päivitetystä oletuksista, joita on käytetty tarkistetussa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa vuosille 2022–2024, että reaalisesti vuoden 2017 hintoina kyseisten vuosien osalta ilmoitettujen määritettyjen kustannusten tarkistamisesta alaspäin.

- (31) Jäljempänä olevassa taulukossa esitetään muutokset vuosien 2022–2024 liikenne-ennusteeseen. Komissio toteaa, että tarkistetussa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa käytetty liikenne-ennuste perustuu Eurocontrolin STATFOR-palvelun kesäkuun 2022 perusliikenne-ennusteeseen.

Maltan lentoreittimaksuvyöhyke	2022	2023	2024
Alkuperäinen liikenne-ennuste (sisältyy vuonna 2021 toimitettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen), ilmaistu tuhansina lentoreittipalveluyksikköinä	714	957	1 002
Päivitetty liikenne-ennuste (sisältyy tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen), ilmaistu tuhansina lentoreittipalveluyksikköinä	811	1 006	1 044
Ero	+ 13,6 %	+ 5,1 %	+ 4,3 %

- (32) Seuraavassa taulukossa esitetään vuosien 2022–2024 tarkistettujen määritettyjen kustannukset reaalisesti vuoden 2017 hintoina.

Maltan lentoreittimaksuvyöhyke	2022	2023	2024
Alkuperäiset määritetyt kustannukset reaalisesti vuoden 2017 hintoina (vuonna 2021 toimitettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvät)	23 milj. EUR	24 milj. EUR	25 milj. EUR
Tarkistettujen määritettyjen kustannusten reaalisesti vuoden 2017 hintoina (tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvät)	22 milj. EUR	22 milj. EUR	23 milj. EUR
Ero	- 2,2 %	- 8,5 %	- 7,4 %

- (33) Tarkistettu suorituskykysuunnitelmaluonnos sisältää Maltan päivitetyn inflaatioennusteen kalenterivuosille 2022–2024, kuten seuraavassa taulukossa esitetään.

Maltan lentoreittimaksuvyöhyke	2022	2023	2024
Alkuperäinen inflaatioindeksi, suluissa inflaation ennustettu vuosimuutos (tiedot sisältyvät vuonna 2021 toimitettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen)	106,7 (1,8 %)	108,8 (2,0 %)	111,0 (2,0 %)
Tarkistettu inflaatioindeksi, suluissa inflaation ennustettu vuosimuutos (tiedot sisältyvät tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen)	109,7 (4,7 %)	112,8 (2,8 %)	115,1 (2,1 %)

- (34) Inflaatioennusteen päivityksen vuoksi tarkistettujen määritettyjen kustannukset, jotka on ilmaistu nimellismääräisenä vuodelle 2022, pysyvät suurelta osin ennallaan. Komissio kuitenkin toteaa, että Malta on tarkistanut alaspäin vuosien 2023 ja 2024 määritettyjä nimelliskustannuksia.

Maltan lentoreittimaksuvyöhyke	2022	2023	2024
Alkuperäiset määritetyt kustannukset nimellismääräisenä (vuonna 2021 toimitettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvät)	24 milj. EUR	25 milj. EUR	27 milj. EUR
Tarkistettujen määritettyjen kustannusten nimellismääräisenä (tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvät)	24 milj. EUR	24 milj. EUR	26 milj. EUR
Ero	- 0,2 %	- 5,8 %	- 4,5 %

- (35) Komissio on arvioinut Maltan lentoreittimaksuvyöhykkeelle ehdotettujen tarkistettujen kustannustehokkuustavoitteiden johdonmukaisuuden täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan a, b ja c alakohdassa vahvistettujen perusteiden perusteella.
- (36) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan a alakohdassa vahvistetun perusteen osalta komissio havaitsi, että reitinaikaisen määritetyn yksikkökustannuksen kehitys maksuvyöhykkeen tasolla on -1,0 prosenttia kolmannen viiteajanjakson aikana, mikä on parempi kuin unionin laajuinen +1,0 prosentin kehitys samalla ajanjaksolla. Komissio toteaa, että tämä merkitsee parannusta vuonna 2021 toimitetun suorituskykysuunnitelmaluonnoksen perusteella laskettuun määritetyn yksikkökustannuksen +2,0 prosentin kehitykseen.
- (37) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan b alakohdassa vahvistetun perusteen osalta komissio toteaa, että reitinaikaisen määritetyn yksikkökustannuksen pitkän aikavälin kehitys maksuvyöhykkeen tasolla on +0,3 prosenttia toisen ja kolmannen viiteajanjakson aikana, mikä on huonompi kuin unionin laajuinen -1,3 prosentin pitkän aikavälin kehitys samalla ajanjaksolla. Komissio toteaa, että tämä merkitsee kuitenkin parannusta vuonna 2021 toimitetun suorituskykysuunnitelmaluonnoksen perusteella laskettuun määritetyn yksikkökustannuksen +1,6 prosentin pitkän aikavälin kehitykseen.
- (38) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan c alakohdassa vahvistetun perusteen osalta komissio toteaa, että Maltan määritetyn yksikkökustannuksen perusarvo, joka on 22,98 euroa vuoden 2017 hintoina, on 19,7 prosenttia alhaisempi kuin asianomaisen vertailuryhmän keskimääräinen perusarvo, joka on 28,64 euroa vuoden 2017 hintoina.
- (39) Kuten johdanto-osan (36) kappaleessa todetaan, Maltan tarkistetut kustannustehokkuustavoitteet johtavat kolmannella viiteajanjaksolla määritetyn yksikkökustannuksen kehitykseen, joka on merkittävästi vastaavaa unionin laajuista kehitystä parempi ja osoittaa määritetyn yksikkökustannuksen pienenevän viiteajanjaksolla. Lisäksi, johdanto-osan (38) kappaleeseen viitaten, Malta osoittaa hyvää kustannustehokkuutta verrattuna vuoden 2019 perusarvoon, joka on merkittävästi alhaisempi kuin vastaava vertailuryhmän keskiarvo. Lopuksi komissio toteaa, että Malta on tarkistanut kolmannen viiteajanjakson määritettyjä kustannuksia alaspäin sekä reaalisesti että nimellisesti ja aikoo palvella lisäliikennettä kolmannen viiteajanjakson päivitetyn liikenne-ennusteen perusteella. Sen vuoksi komissio katsoo, että johdanto-osan (37) kappaleessa todettu poikkeaminen määritetyn yksikkökustannuksen unionin laajuudesta pitkän aikavälin kehityksestä ei estä yhteneväisyyden toteamista unionin laajuisten kustannustehokkuustavoitteiden kanssa Maltaan osalta.
- (40) Edellä esitettyjen huomautusten perusteella komissio toteaa, että Malta on ottanut asianmukaisesti huomioon täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2022/728 3 artiklassa esitetyt suositukset.
- (41) Johdanto-osan (29)–(40) kappaleessa esitettyjen havaintojen perusteella Maltaan tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien tavoitteiden olisi katsottava olevan yhteneväisiä unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa kustannustehokkuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella.

Lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalveluja koskevien tarkistettujen kustannustehokkuustavoitteiden uudelleentarkastelu

- (42) Niiden lentoasemien osalta, jotka kuuluvat täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 soveltamisalaan kyseisen asetuksen 1 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti, komissio on täydentänyt arviointiaan reitinaikaisista kustannustehokkuustavoitteista tarkastelemalla uudelleen lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalveluja koskevia kustannustehokkuustavoitteita täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 2.1 kohdan c alakohdan mukaisesti.
- (43) Komissio toi täytäntöönpanopäätöksessään (EU) 2022/728 esiin huolensa Maltaan vuonna 2021 toimitetussa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa ehdottamista lähi- ja lähestymisalueen kustannustehokkuustavoitteista ja katsoi, että Maltaan olisi perusteltava tarkemmin kyseiset tavoitteet tai tarkistettava niitä alaspäin. Komissio toteaa kuitenkin, että Malta on päinvastoin tarkistanut kyseisiä tavoitteita ylöspäin, vuotta 2023 lukuun ottamatta, esittämättä niihin liittyviä perusteluita.
- (44) Komissio toteaa, että Maltaan lähi- ja lähestymisalueen määritetyn yksikkökustannuksen kehitys, joka on +5,0 prosenttia kolmannella viiteajanjaksolla, on edelleen suurempi kuin reitinaikaisen määritetyn yksikkökustannuksen kehitys, joka on -1,0 prosenttia kolmannella viiteajanjaksolla, ja edelleen suurempi kuin toisella viiteajanjaksolla todettu lähi- ja lähestymisalueen määritetyn yksikkökustannuksen tosiasiallinen kehitys (+ 0,6 prosenttia). Lisäksi lähi- ja lähestymisalueen määritetyn yksikkökustannuksen kehitys on kolmannella viiteajanjaksolla huonontunut verrattuna vuonna 2021 toimitettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen, jossa lähi- ja lähestymisalueen määritetyn yksikkökustannuksen kehitys oli +4,3 prosenttia.

- (45) Komissio päätelee johdanto-osan (43) ja (44) kappaleessa esitettyjen havaintojen perusteella, että Maltan lähi- ja lähestymisalueen kustannustehokkuutta koskevat tarkistettavat suorituskykytavoitteet aiheuttavat edelleen huolta. Siksi komissio toistaa täytäntöönpanopäätöksessään (EU) 2022/728 esittämänsä näkemyksen, jonka mukaan Malta olisi tarkistettava kyseisiä tavoitteita alaspäin tai esitettävä asianmukaiset perustelut kyseisille tavoitteille sekä vuosina 2022 ja 2024 sovelletuille lisäkustannuksille. Komissio kehottaa Maltaa ottamaan tämän havainnon huomioon, kun se hyväksyy lopullisen suorituskyky-suunnitelmansa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 16 artiklan a alakohdan mukaisesti.

Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 11 artiklassa tarkoitettujen kannustinjärjestelmien uudelleentarkastelu, jolla täydennetään komission arviointia kapasiteettitavoitteista

- (46) Komissio on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 2.1 kohdan f alakohdan mukaisesti tarkastellut Maltan tarkistettuun suorituskyky-suunnitelmaluonnokseen sisältyviä kannustinjärjestelmiä paikallisten kapasiteettitavoitteiden arvioinnin osalta. Komissio on tutkinut erityisesti, täyttävätkö kyseiset kannustinjärjestelmät täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 11 artiklan 1 ja 3 kohdassa säädetyt aineelliset vaatimukset. Komissio toteaa, että Malta ei ole tehnyt muutoksia kyseisiin kannustinjärjestelmiin vuonna 2021 toimitettuun suorituskyky-suunnitelmaluonnokseen verrattuna.
- (47) Maltan ehdottamien reitinaikaisten kapasiteettijärjestelmien ja lähi- ja lähestymisalueen kapasiteettijärjestelmien osalta komissiolla on suorituskyvyn tarkastuselimen antaman asiantuntijaneuvonnan perusteella vakavia epäilyjä siitä, olisiko ehdotetuilla suurimmilla taloudellisilla haitoilla, jotka ovat 0,5 prosenttia ja 0,25 prosenttia määritetyistä kustannuksista, oleellinen vaikutus riskituloihin, kuten täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 11 artiklan 3 kohdan a alakohdassa edellytetään.
- (48) Sen vuoksi Malta olisi tarkistettava reitinaikaisten ja lähi- ja lähestymisalueen kapasiteettitavoitteiden saavuttamiseen tähtääviä kannustinjärjestelmiään, kun se hyväksyy lopullisen suorituskyky-suunnitelmansa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 16 artiklan a alakohdan mukaisesti. Tarkistuksessa kyseisistä kannustinjärjestelmistä aiheutuvat suurimmat taloudelliset haitat olisi vahvistettava tasolle, jolla on oleellinen vaikutus riskituloihin, kuten täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 11 artiklan 3 kohdan a alakohdassa nimenomaisesti edellytetään, minkä komission näkemyksen mukaan olisi johdettava siihen, että suurin taloudellinen haitta on vähintään 1 prosentti määritetyistä kustannuksista.

PÄÄTELMÄT

- (49) Kaiken edellä esitetyn perusteella komissio toteaa, että Maltan toimittamaan tarkistettuun suorituskyky-suunnitelmaluonnokseen sisältyvät suorituskykytavoitteet ovat yhteneväisiä unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Suorituskykytavoitteet, jotka sisältyvät Maltan asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti toimittamaan suorituskyky-suunnitelmaluonnokseen ja jotka luetellaan tämän päätöksen liitteessä, ovat yhteneväisiä täytäntöönpanopäätöksessään (EU) 2021/891 kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Maltan tasavallalle.

Tehty Brysselissä 5 päivänä joulukuuta 2022.

Komission puolesta
Adina VĂLEAN
Komission jäsen

LIITE

Suorituskykytavoitteet, jotka sisältyvät Maltan asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti toimitettavaan tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen ja joiden on todettu olevan yhteneväisiä kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa

TURVALLISUUTEEN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Turvallisuudenhallinnan tehokkuus

Malta	Turvallisuudenhallinnan tehokkuutta koskevat tavoitteet, ilmaistuna täytäntöönpanotasona EASAn tasolla A–D			
Asianomainen lennonvarmistuspalvelujen tarjoaja	Turvallisuudenhallinnan tavoite	2022	2023	2024
MATS	Turvallisuuspolitiikka ja -tavoitteet	C	C	D
	Turvallisuusriskien hallinta	C	C	D
	Turvallisuuden varmistaminen	C	C	D
	Turvallisuuden edistäminen	C	C	D
	Turvallisuuskulttuuri	C	C	C

YMPÄRISTÖÖN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Tosiasiallisen lentoradan mukainen keskimääräinen horisontaalinen reitinaikainen lennon tehokkuus

Malta	2022	2023	2024
Tavoitteet ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella, ilmaistuna tosiasiallisen lentoradan mukaisena keskimääräisenä horisontaalisena reitinaikaisena lennon tehokkuutena	1,80 %	1,80 %	1,80 %

KAPASITEETTIIN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Keskimääräinen reitinaikainen ATFM-viivästys minuutteina lentoa kohti

Malta	2022	2023	2024
Tavoitteet kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella, ilmaistuna ATFM-viivästysten minuutteina lentoa kohti	0,01	0,01	0,01

KUSTANNUSTEHOKKUUTEEN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE**Reitinaikaisten lennonvarmistuspalvelujen määritetty yksikkökustannus**

Maltan lentoreittimaksuvyöhyke	2014 perusarvo	2019 perusarvo	2020–2021	2022	2023	2024
Tarkistetut reitinaikaiset kustannustehokkuustavoitteet , ilmaistuna määritettynä reitinaikaisena yksikkökustannuksena (reaalisesti vuoden 2017 hintoina)	21,50 EUR	22,98 EUR	44,08 EUR	27,44 EUR	21,61 EUR	22,09 EUR