

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2022/2070,**annettu 26 päivänä lokakuuta 2022,****olla jättämättä väliaikaisesti soveltamatta Venäjältä, Trinidad ja Tobagosta ja Amerikan yhdysvalloista peräisin olevien urean ja ammoniumnitraatin seosten tuonnissa täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/1688 käyttöön otettuja lopullisia polkumyöntitulleja**

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon polkumyynnillä muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuonnilta suojautumisesta 8 päivänä kesäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036⁽¹⁾, jäljempänä 'perusasetus', ja erityisesti sen 14 artiklan 4 kohdan,

on kuullut sen 15 artiklan 2 kohdalla perustettua komiteaa,

sekä katsoo seuraavaa:

1. MENETTELY

- (1) Komissio otti 8 päivänä lokakuuta 2019 täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/1688⁽²⁾, jäljempänä 'alkuperäinen asetus', käyttöön lopullisen polkumyöntitullin Venäjältä, Trinidad ja Tobagosta ja Amerikan yhdysvalloista, jäljempänä 'asianomaiset maat', peräisin olevien urean ja ammoniumnitraatin seosten, jäljempänä 'tarkasteltavana oleva tuote', tuonnissa.
- (2) Toukokuussa 2021 tarkasteltavana olevan tuotteen käyttäjien järjestö Copa-Cogeca, jäljempänä 'hakija', toimitti tietoja, jotka liittyvät väitettyyn markkinaolosuhteiden väliaikaiseen muuttumiseen, joka tapahtui lopullisten toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen. Alkuperäinen tutkimusajanjakso kattoi 1 päivän heinäkuuta 2017 ja 30 päivän kesäkuuta 2018 välisen ajan, jäljempänä 'alkuperäinen tutkimusajanjakso'. Hakija esitti, että tällainen väliaikainen muutos oikeuttaisi nykyisin voimassa olevien polkumyöntitullien jättämiseen väliaikaisesti soveltamatta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 14 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Myös muut järjestöt eli AGBP (Association Générale des Producteurs de Blé) ja Interore (International Ore & Fertilizer Belgium SA) toimittivat näyttöä polkumyöntitullien väliaikaisen soveltamatta jättämisen tueksi. Nämä toimitukset eivät sisältäneet kaikkia tarvittavia seikkoja ja näyttöä, joiden perusteella komissio olisi voinut edetä analyysissa. Komissio oli yhteydessä hakijaan lisänäytön kokoamiseksi sen esittämän markkinaolosuhteiden tilapäistä muutosta koskevan väitteen tueksi.
- (3) Komissio päätti 16 päivänä marraskuuta 2021 käytettävissä oleva näyttö huomioon ottaen pyytää, että AGBP, Copa-Cogeca ja Fertilizers Europe toimittaisivat lisätietoja, jotka koskevat alkuperäisen tutkimusajanjakson jälkeistä ajanjaksoa, ja tarkemmin sanoen tietoja hinnoista, unionin kysynnästä ja unionin tuotannonalan toiminnasta vuoden 2021 kolmannella neljänneksellä, jotta voitaisiin tarkastella ja arvioida väitettyjen muuttuneiden olosuhteiden mahdollisia vaikutuksia unionin markkinoihin ja sitä, olisiko todennäköistä, ettei väliaikaisesta soveltamatta jättämisestä aiheutuisi vahinkoa.
- (4) Näiden tietojen toimittamisen jälkeen Copa-Cogecalle (joka sisällytti vastaukseensa joitain AGBP:n esittämiä perusteluita) ja unionin tuotannonalalle annettiin mahdollisuus esittää huomautuksia.
- (5) Edellä mainittujen tietojen pohjalta komissio tutki, oliko oikeutettua jättää toimenpiteet väliaikaisesti soveltamatta. Huomioon otetut seikat esitetään tiivistetysti jäljempänä.
- (6) Komissio ilmoitti päätelmänsä 20 päivänä heinäkuuta 2022 AGBP:lle, Interorelle, Copa-Cogecalle ja Fertilizers Europelle. Kaikille osapuolille asetettiin määräaika, jonka kuluessa ne voivat esittää huomautuksia tämän ilmoituksen johdosta. Huomautuksia toimittivat Interore, Copa-Cogeca ja Fertilizers Europe.

⁽¹⁾ EUVL L 176, 30.6.2016, s. 21.

⁽²⁾ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/1688, annettu 8 päivänä lokakuuta 2019, lopullisen polkumyöntitullin käyttöönotosta Venäjältä, Trinidad ja Tobagosta ja Amerikan yhdysvalloista peräisin olevien urean ja ammoniumnitraatin seosten tuonnissa ja kyseisessä tuonnissa käyttöön otetun väliaikaisen tullin lopullisesta kantamisesta (EUVL L 258, 9.10.2019, s. 21).

2. MUUTTUNEIDEN MARKKINAOLOSUHTEIDEN TUTKIMINEN

- (7) Perusasetuksen 14 artiklan 4 kohdassa säädetään mahdollisuudesta olla väliaikaisesti soveltamatta polkumyynnin vastaisia toimenpiteitä unionin edun perusteella, jos markkinaolosuhteet ovat väliaikaisesti muuttuneet siten, ettei soveltamatta jättämisestä todennäköisesti aiheutuisi vahinkoa. Komissio tarkastelee näitä seikkoja jäljempänä.

2.1 Markkinaolosuhteiden muutosten analysointi

- (8) Väitetyissä markkinaolosuhteiden väliaikaisissa muutoksissa oli kyse tarjonnan niukkuudesta unionin markkinoilla, koska tuonnin määrä pieneni ja unionin tuotannonala vähensi tuotantoaan. Väliaikainen tarjonnan ja kysynnän epätasapaino johti hintojen jyrkkään nousuun. Analyysi kattoi kaksi osaa: ensinnäkin markkinaolosuhteiden vertailun alkuperäisen tutkimusajanjakson ja vuoden 2021 välillä ja toiseksi ajantasaisen katsauksen tuoreimpiin vuoden 2022 kehityssuuntauksiin, joista oli saatavilla tietoja.
- (9) Eurostatin tilastot, jotka kattavat ajanjakson vuoden 2021 loppuun asti, osoittivat, että toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen urean ja ammoniumnitraatin seosten tuonti väheni jyrkästi. Tuonti asianomaisista maista väheni 69 prosenttia verrattuna alkuperäiseen tutkimusajanjaksoon ja korvautui vain osittain muista maista tulevalle tuonnilla. Tämän johdosta tuonti kaikista alkuperämaista väheni lähes 60 prosenttia verrattuna alkuperäisellä tutkimusajanjaksolla tuotuun määrään. Myös tuonnin markkinaosuus laski 43 prosentista 19 prosenttiin perustuen oletukseen, että kysyntä unionissa pysyi vakaana, niin kuin Copa-Cogeca esitti. Tämä aiheutti tarjontaan 1,14 miljoonan tonnin aukon, kun verrataan alkuperäistä tutkimusajanjaksoa ja vuotta 2021.
- (10) Ilmoitettuja päätelmiä koskevissa huomautuksissaan Copa-Cogeca kiinnitti huomiota siihen, että tuonti kasvoi vuoden 2022 alkupuoliskolla yli 250 prosenttia verrattuna vuoden 2021 alkupuoliskoon. Tämä osapuoli totesi, että mainittu tuonnin kasvu osui yhteen unionin tuotannon dramaattisen laskun kanssa, joka johtui jäljempänä käsiteltävistä tekijöistä. Mitä tulee tuontiin, komission käytettävissä olevat tiedot vahvistavat tämän kasvun.

Taulukko 1

Tuontimäärä

(tuhatta tonnia)

	Alkuperäinen tutkimusajanjakso (1.7.2017–30.6.2018)	2018	2019	2020	2021, alkupuolisko	2021, loppupuolisko	2022, alkupuolisko
Kaikki tuonti	1 927	1 998	1 322	1 027	294	499	753
Tuonti Trinidad ja Tobagosta	368	361	401	418	172	217	332
Tuonti Venäjältä	613	688	314	90	15	130	320
Tuonti Yhdysvalloista	742	890	222	–	–	–	37
Muu tuonti	204	59	385	519	107	152	64

Lähde: Alkuperäinen asetus, Eurostat.

- (11) Tuonnin mahdollisten tulevien kehityssuuntausten suhteen komissio havaitsi, että Amerikan yhdysvallat, jäljempänä 'Yhdysvallat', näyttää keskittäneen urean ja ammoniumnitraatin seosten myynnin kotimarkkinoille vuodesta 2020 lähtien. Lopullisten polkumyynnitoimenpiteiden käyttöönotto lokakuussa 2019 ei näytä vaikuttaneen tuontiin Trinidad ja Tobagosta. Kyseinen tuonti unioniin jatkui merkittävänä määrinä. Vuonna 2021 tämän tuonnin osuus kaikesta unioniin tulleesta tuonnista oli 50 prosenttia (389 000 tonnia). Vuoden 2022 ensimmäisten neljän kuukauden aikana Trinidad ja Tobago vei unioniin yli 234 000 tonnia, mikä on 54 prosenttia enemmän kuin samalla jaksolla viime vuonna (n. 1 52 000 tonnia). Näin ollen näyttää todellakin siltä, että unioniin tulee edelleen merkittäviä määriä urean ja ammoniumnitraatin seoksia Trinidad ja Tobagosta.

- (12) Mitä tulee Venäjältä tulevaan tuontiin, ilmoitukset ja pakotteet antoivat syytä uskoa, että urean ja ammoniumnitraatin seosten Venäjältä tulevan tuonnin kasvu oli erittäin epäodennäköistä. Venäjän kauppa- ja teollisuusministeriö ilmoittikin 4 päivänä maaliskuuta 2022, että se "[suositteli] venäläisiä tuottajia keskeyttämään väliaikaisesti venäläisten lannoitteiden vientilähetyskset, kunnes liikenteenharjoittajat jatkavat jälleen (säännöllistä) toimintaa ja antavat takeet siitä, että venäläisten lannoitteiden vienti toteutetaan kokonaisuudessaan" ⁽³⁾.
- (13) Lisäksi merkittävien venäläisten urean ja ammoniumnitraatin seosten tuottajien pääosakkeenomistajat, kuten EuroChem:n Andrei Melnitšenko ja sen toimitusjohtaja Vladimir Raševski, Uralchemin Dmitri Mazepin sekä ACRONin Moše Kantor, ovat EU:n pakoteluettelossa. Vaikka henkilöpakotteet eivät olekaan vaikuttaneet suoraan näihin venäläisiin yrityksiin, niillä voi olla potentiaalisia vaikutuksia Venäjältä tulevaan tuontiin. On kuitenkin syytä huomata, että tuonti Venäjältä jatkui hyvin merkittävällä tasolla (käytännössä ilman vähenemistä) vuonna 2022. Vuoden 2022 alkupuoliskolla tuonti itse asiassa kasvoi vuoden 2019 tuontitasolle. Pelkästään kesäkuussa 2022 Venäjältä tulevan tuonnin määrä oli suurempi kuin koko vuoden 2021 alkupuoliskolla.
- (14) Valko-Venäjä on ollut toinen unioniin tulevan tuonnin lähde, mutta myös tämä tuonti lakkasi, koska tärkein valkovenäläinen tuottaja Grodno Azot on ollut EU:n pakoteluettelossa 2 päivästä joulukuuta 2021 lähtien.
- (15) Maaliskuun 12 päivänä 2022 Ukrainan maatalousministeri Roman Lešenko ilmoitti niin ikään lannoitteiden – urean ja ammoniumnitraatin seokset mukaan luettuina – vientikiellosta.
- (16) Edellä esitetyn perusteella komission päätelmänä oli, että voitiin kohtuudella odottaa, että Trinidad and Tobago pysyy urean ja ammoniumnitraatin seosten tärkeimpänä unioniin tulevan tuonnin lähteenä.
- (17) Kun tarkastellaan vuotta 2021 koskevia tietoja – ottaen huomioon johdanto-osan (9) kappaleessa arvioitu tuonnin väheneminen ja vakaa kysyntä – unionin tuotannonalan olisi pitänyt kasvattaa myyntiään noin 31 prosenttia verrattuna myyntiin alkuperäisellä tutkimusajanjaksolla, mikä vastaisi 821 000:ta lisätonnia. Unionin tuotannonalan tarjonnasta kerättyjen tietojen mukaan – vaikka tuotanto kasvoikin merkittävästi toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen – lisäys ei kuitenkaan ollut riittävä kompensoimaan kokonaisuudessaan tuonnin laskua. Unionin tuotannonalan myynti unionin markkinoilla kasvoi keskimäärin noin 17 prosenttia, mikä vastaa noin 450 000:ta tonnia. Ottaen huomioon, että johdanto-osan 9 kappaleessa mainitun mukaisesti urean ja ammoniumnitraatin seosten kysyntä unionissa pysyi suhteellisen vakaana alkuperäisen tutkimusajanjakson jälkeen, pienemmän tuontimäärän luoma tarjontavaje ei täyty kokonaan unionin tuotannonalan myynnin kasvulla, minkä johdosta arvioitu epätasapaino tarjonnan ja kysynnän välillä oli noin 371 000 tonnia vuonna 2021.
- (18) Mitä tulee vuotta 2022 koskeviin tietoihin, unionin tuotannonala näyttää supistaneen tuotantoaan dramaattisesti, niin kuin Copa-Cogeca esitti päätelmiä koskevissa huomautuksissaan. Tästä aiheutunut tarjontavaje oli liian suuri, jotta vuoden 2022 alkupuoliskolla tapahtunut tuonnin kasvu, jota käsiteltiin edellä johdanto-osan 10 kappaleessa, olisi voinut kompensoida sen.
- (19) Sen vuoksi voidaan tehdä päätelmä, että alkuperäisen tutkimuksen jälkeen unionin markkinoilla on ollut tilapäinen epätasapaino tarjonnan ja kysynnän välillä.
- (20) Urean ja ammoniumnitraatin seosten markkinahinta unionissa, jäljempänä 'urean ja ammoniumnitraatin seosten hinta', määritettiin käyttäen tankista Rouenin satamaan Ranskassa toimitetun urean ja ammoniumnitraatin UAN 30 -seoksen ("UAN 30 ex-tank Rouen") keskimääräistä hintaa, sillä se on laajimmin tunnustettu edustava markkinahinta Euroopassa ja Ranska merkittävin urean ja ammoniumnitraatin seoksia kuluttava maa Euroopan unionissa. Urean ja ammoniumnitraatin seosten hinta unionissa kohosi jyrkästi vuoden 2021 jälkipuoliskolla. Hinnat ovat yli kaksinkertaistuneet kyseisten kuuden kuukauden aikana, ja ne olivat joulukuussa 2021 lähes neljä kertaa korkeammat kuin alkuperäisen tutkimusajanjakson aikana. Keskimääräinen urean ja ammoniumnitraatin seosten hinta oli 154 euroa/tonni alkuperäisen tutkimusajanjakson aikana, mutta se kohosi 598 euroon/tonni joulukuussa 2021.
- (21) Tärkeimpänä syynä tähän hinnannousuun näyttää olevan maakaasun hinnan kohoaminen, sillä se edustaa unionin tuottajien keskuudesta kerättyjen tietojen mukaan merkittävää osaa urean ja ammoniumnitraatin seosten tuotantokustannuksista. Alkuperäisen tutkimusajanjakson jälkeen keskimääräiset maakaasun hinnat unionissa kohosivat lähes 400 prosenttia tasolta 6,53 USD/MMBTu ⁽⁴⁾ tasolle 32,23 USD/MMBTu vuoden 2021 viimeisellä neljänneksellä.

⁽³⁾ <https://www.reuters.com/article/ukraine-crisis-russia-fertilizers-idINL2N2V71JG>

⁽⁴⁾ MMBtu: Metric Million British Thermal Unit.

- (22) Myös urean ja ammoniumnitraatin seosten tuontihinnat kohosivat, mutta vähäisemmässä määrin kuin unionin tuotannonalan hinnat. Vuoden 2021 aikana Trinidad ja Tobagosta ja Venäjältä tulevan tuonnin hinnat ovat olleet jatkuvasti alhaisempia kuin julkaistut urean ja ammoniumnitraatin seosten markkinahinnat. Vuoden 2022 kahden ensimmäisen neljänneksen aikana näin on edelleen asianlaita lukuun ottamatta Trinidad ja Tobagoa, joka ylitti vain hieman julkaistut urean ja ammoniumnitraatin seosten markkinahinnat vuoden 2022 toisella neljänneksellä.

Taulukko 2

Tuonti ja julkaistut Rouen UAN 30 ex-tank -hinnat

(euroa)

	Alkuperäinen tutkimusajanjakso (1.7.2017–30.6.2018)	2021 Q1	2021 Q2	2021 Q3	2021 Q4	2022 Q1	2022 Q2
Tuonti Trinidad ja Tobagosta	140	166	229	222	323	569	700
Tuonti Venäjältä	126	147	Ei sovelleta	269	302	483	451
Tuonti Yhdysvalloista	124	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	653
Muu tuonti	129	164	220	253	303	577	547
Rouen (Ranska) UAN 30 ex-tank	154	255	237	318	591	695	689

Lähde: Alkuperäinen asetus, Eurostat ja Fertecon.

- (23) Kuten johdanto-osan 17 ja 18 kappaleessa todetaan, tarjonta EU:n markkinoilla ei ole kyennyt vastaamaan kysyntään, jonka arvioidaan olevan suhteellisen vakaata. Tämä yhdessä raaka-ainekustannusten huomattavan nousun kanssa on todennäköisesti aiheuttanut hintojen kohoamisen.
- (24) Urean ja ammoniumnitraatin seosten kohonnut hinta aiheuttaa taloudellisen taakan käyttäjille koska urean ja ammoniumnitraatin seoksia ei voida helposti korvata muilla typpilannoitteilla. Urean ja ammoniumnitraatin seokset ovat nestemäisiä, ja niitä ostavat viljelijät ovat niiden levittämiseen tarvittavien laitteiden vuoksi sidottuja niiden käyttöön. Muita typpilannoitteita käyttävät viljelijät tarvitsevat eri laitteita. Myöskään viljelijöiden tarvitsema urean ja ammoniumnitraatin seosten määrä ei ole joustava. Kasvatuskauden aikana viljelijöillä on jonkin verran joustovaraa urean ja ammoniumnitraatin seosten käyttöajankohdan suhteen, mutta he eivät voi vähentää urean ja ammoniumnitraatin seosten kokonaismäärää kovin paljoa vaarantamatta kyseistä satoa ja heikentämättä laatua.
- (25) Edellä esitettyjen syiden perusteella komission päätelmänä on, että alkuperäisen tutkimusajankohdan jälkeen markkinaolosuhteissa on tapahtunut väliaikainen muutos sikäli, että tarjonta ei vastaa kysyntää ja hinnat ovat kohonneet.
- (26) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen Interore ja Copa-Cogeca toistivat väitteensä, että unionissa vallitsevien korkeiden kaasun hintojen vuoksi unionin tuotannonala ei lisännyt tuotantoaan tuonnin korvaamiseksi ja että sen vuoksi urean ja ammoniumnitraatin seosten käyttäjät tarvitsivat tuontia Yhdysvalloista ja Trinidad ja Tobagosta. Lisäksi Copa-Cogeca väitti, että kilpailu on puutteellista unionin markkinoilla.
- (27) Kuten johdanto-osan 25 kappaleessa esitetään, komissio myönsi, ettei tarjonta kyennyt vastaamaan kysyntään ja että urean ja ammoniumnitraatin seosten hinnat olivat kohonneet. Koska Copa-Cogeca ei esittänyt mitään näyttöä kilpailun puutteellisuuden tueksi, tämä väite hylättiin.

3. VAHINGON TOISTUMISEN TODENNÄKÖISYYS

- (28) Komission Fertilizers Europelta, joka oli valituksen tekijä alkuperäisessä tutkimuksessa, pyytämien lisätietojen tarkastelussa tutkittiin perusasetuksen 14 artiklan 4 kohdan nojalla, olisiko vahingon toistuminen todennäköistä toimenpiteiden soveltamatta jättämisen seurauksena, ja tarkastelu osoitti, että unionin tuotannonalalle aiheutuu tällä hetkellä edelleen vahinkoa.

- (29) Vaikka urean ja ammoniumnitraatin seosten hinnat kohosivat jyrkästi, samanaikaisella maakaasun hintojen kohoamisella oli erittäin kielteinen vaikutus unionin tuotannonalan kannattavuuteen. Fertilizers Europe toimitti vuoden 2021 kolmelta ensimmäiseltä neljännekseltä tietoja myytyjen urean ja ammoniumnitraatin seosten kustannuksista ja noudettuna-hinnoista sekä kannattavuuslukuja unionin tuottajilta, joiden osuus unionin tuotannonalasta on 65 prosenttia. Nämä tiedot osoittivat kannattavuuden selvää laskusuuntausta ja sen tuloksena keskimäärin 9 prosentin tappiota vuoden 2021 kolmannella neljänneksellä.
- (30) Päätelmiensä ajantasaistamiseksi komissio on myös tehnyt simulaatioita unionin tuotannonalan kannattavuuden kehittymisestä siinä tapauksessa, että nykyiset toimenpiteet jätettäisiin väliaikaisesti soveltamatta. Tämä ajantasaistus tehtiin käyttäen kehityssuuntauksia, jotka koskivat maakaasun hintoja (selvästi suurin kustannustekijä) ja urean ja ammoniumnitraatin seosten hintaa vuoden 2021 ensimmäisen neljänneksen ja vuoden 2022 toisen neljänneksen välillä. Näitä kehityssuuntauksia käytettiin ajantasaistettaessa unionin tuotannonalan tosiasialliset tuotantokustannukset ja vastaava liikevaihto vastaamaan sen tilannetta vuoden 2022 toiselle neljännekselle asti. Ajantasaistus osoitti, että unionin tuotannonalan tappiollinen tilanne vuoden 2021 kolmannella neljänneksellä on jatkunut vuoden 2022 alkupuoliskolla.
- (31) Lisäksi päätelmien ilmoittamisen johdosta saatujen huomautusten perusteella on selvää, että unionin tuotannonalan tosiasiallinen tilanne on huonompi kuin simulaation perusteella ennustettiin. Vaikka simulaatiossa oletettiin, että unionin tuotannonalan tuotanto ja myynti olisi vakaata, unionin tuotannonalan tuotannon ja myynnin romahtaminen vuonna 2022, sellaisena kuin Copa-Cogeca sen esitti, oli vain pahentanut unionin tuotannonalan tilannetta. Syy tähän on maakaasun hintojen ja urean ja ammoniumnitraatin seosten hintojen kehitys. Urean ja ammoniumnitraatin seosten hinta kehittyi positiivisesti jonkin aikaa ja saavutti huippunsa maaliskuussa 2022 (875 euroa/tonni). Urean ja ammoniumnitraatin seosten hinta alkoi tämän jälkeen laskea ja päätyi tasolle 595 euroa/tonni kesäkuussa 2022. Komissiolla ei ole mitään viitteitä siitä, että urean ja ammoniumnitraatin seosten hinnat olisivat kohoamassa tulevina kuukausina. Maakaasun hinnat ovat sitä vastoin pysyneet korkealla tasolla vuoden 2021 viimeisellä neljänneksellä ja vuoden 2022 kahdella ensimmäisellä neljänneksellä (keskimäärin 32,34 USD/MMBtu). Vaikka maakaasun hinnat notkahtivatkin toukokuussa (29,8 USD/MMBtu), ne ovat sen jälkeen olleet nousussa. Kesäkuussa ne olivat jälleen 34,4 USD/MMBtu, ja ennusteen mukaan hintojen nousu jatkuu entistään merkittävämpänä ja ylittää tason 50 USD/MMBtu⁽⁵⁾.
- (32) Paitsi että näissä olosuhteissa unionin tuottajat eivät kyenneet lisäämään tuotantoa voidakseen kompensoida vuonna 2021 menetetyt tuonnon kokonaisuudessaan, niiden täytyi rajoittaa tuotantoa entisestään, mistä todistavat tuotantolinjojen useat osittaiset sulkemiset. Päätelmien ilmoittamisen jälkeen esittämässään huomautuksessa Copa-Cogeca totesi itse, että urean ja ammoniumnitraatin seosten syyskuun 2022 hinnoilla ei kyetty kattamaan niiden tuottamiseen tarvittavan kaasun kustannuksia. Kun pelkästään osa muuttuvista kustannuksista ylitti jo urean ja ammoniumnitraatin seosten myyntihinnat unionin markkinoilla ja kiinteät kustannukset tuotantoyksikköä kohti olivat huomattavasti kohonneet tuotannon vähenemisen vuoksi, on kiistatonta, että unionin tuotannonalalle aiheutui yhä merkittävää vahinkoa.
- (33) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen Fertilizers Europe toisti toteamuksensa, että kaasun hinnan odotettiin pysyvän unionissa korkeana vuoden 2022 neljännellä neljänneksellä ja että unionin tuotannonala odotti kärsivänsä vahinkoa tuonnon vuoksi.
- (34) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen Copa-Cogeca huomautti kuulemistilaisuudessa, että komission olisi vahingon toistumisen todennäköisyyttä koskevassa arvioinnissaan analysoitava unionin tuotannonalan myyntiä ja kannattavuutta Copa-Cogecan alun perin toimittamien tietojen jälkeen eli heinäkuusta 2021 eteenpäin.
- (35) Tässä suhteessa komissio totesi, että päätös polkumyyntitoimenpiteiden jättämisestä väliaikaisesti soveltamatta ei voi olla staattinen toimenpide. Urean ja ammoniumnitraatin seosten markkinat unionissa ovat osoittautuneet hyvin volatiileiksi Copa-Cogecan alkuperäisen kannanoton jälkeisellä ajanjaksolla, mikä on vaikuttanut muuttuneiden markkinaolosuhteiden ja vahingon toistumisen todennäköisyyden arviointiin. Copa-Cogecan alun perin ilmoittamat tiedot katsottiin sen vuoksi vanhentuneiksi, ja lisätietoja pidettiin tarpeellisina. Unionin tuotannonalalta saadut lisätiedot osoittivat, että unionin tuottajat kärsivät taloudellisia tappioita. Copa-Cogeca myönsikin, että unionin tuotannonala kärsii vahinkoa vuonna 2022. Päätelmien ilmoittamisen johdosta esittämässään huomiossa Copa-Cogeca toteaa itse, että "[m]itä tulee unionin tuotannonalalle [...] sen myynti lienee laskenut dramaattisesti vuonna 2022" ja että "[n]ykyisissä markkinaolosuhteissa ei näin ollen ole kannattavaa jalostaa maakaasua urean ja ammoniumnitraatin seoksiksi. Tämän vuoksi on loogista, että lähes kaikki EU:n urean ja ammoniumnitraatin seosten tuotantolaitokset on pysäytetty".

(5) Alankomaiden TTF-kaasufutuuriin hinnan perusteella; kyseessä on toimitushinta Alankomaiden Title Transfer Facility -järjestelmässä. Alankomaiden TTF on myös se markkinaindeksi, jota Maailmanpankki käyttää kaasun aiemman hintakehityksen laskennassa.

- (36) Lisäksi Copa-Cogeca väitti kuulemistilaisuudessa, että unionin tuotannonalan toimittamien kannattavuustietojen läpinäkyvyys ja edustavuus olivat puutteellisia. Kuten johdanto-osan 29 kappaleessa todetaan, komissio tosiaan sai tietoja, jotka osoittavat yhteistyössä toimineiden unionin tuottajien, jotka edustavat valtaosaa unionin tuotannosta, tappiollisen tilanteen. Tämä kannattavuusluku perustui urean ja ammoniumnitraatin seoksia koskevaan unionin tuottajien liikevaihtoon ja kustannuksiin. Koska nämä tiedot olivat luottamuksellisia, ainoastaan kaikkien yhteistyössä toimineiden unionin tuottajien yhteenlaskettu luku voitiin ilmoittaa. Lisäksi kuten edellä johdanto-osan 32 ja 35 kappaleessa todetaan, Copa-Cogeca ei itse näytä kiistävän sitä, että unionin tuotannonalalle aiheutuu merkittävää vahinkoa.
- (37) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen Copa-Cogeca väitti, että toimenpiteiden voimassaolon jatkaminen olisi vastoin unionin etua ja että sillä olisi kielteinen vaikutus elintarvikkeiden tuotantoon unionissa. Komissio muistutti, että perusasetuksen 14 artiklan 4 kohdan mukaisesti toimenpiteet voidaan jättää väliaikaisesti soveltamatta unionin edun perusteella vain, jos soveltamatta jättämisestä ei todennäköisesti aiheutuisi vahinkoa. Ottaen huomioon unionin tuotannonalan tilanne syyskuussa 2022, jonka Copa-Cogeca tunnusti päätelmien ilmoittamisen johdosta esittämässään huomautuksissa, jotka esitetään tiivistetysti johdanto-osan kappaleissa 32 ja 35 edellä, unionin tuotannonalalle aiheutui jatkuvasti taloudellisia tappioita, ja näin ollen vahinko todennäköisesti kasvaisi jos toimenpiteet jätettäisiin väliaikaisesti soveltamatta, väliaikaisen soveltamatta jättämisen edellytykset eivät täyttyneet, eikä komissio pitänyt tarpeellisena arvioida unionin etua perusasetuksen 14 artiklan 4 kohdan mukaisesti.
- (38) Copa-Cogeca väitti, että suojatoimenpiteet ovat tarpeettomia, koska unionin tuotannonala ei tällä hetkellä kykene tuottamaan lainkaan urean ja ammoniumnitraatin seoksia, koska kaasun hinta on paljon korkeampi kuin urean ja ammoniumnitraatin seosten hinta, ja tämän johdosta urean ja ammoniumnitraatin seosten tuotanto unionissa on vähentynyt merkittävästi.
- (39) Komissio totesi kuitenkin, että Copa-Cogeca toimitti tietoja, jotka osoittavat, että unionissa on edelleen urean ja ammoniumnitraatin seosten tuotantoa ja että unionin tuotannonalalle aiheutuu merkittävää vahinkoa. Sen vuoksi tämä väite hylättiin.

4. PÄÄTELMÄT

- (40) Markkinaolosuhteet ovat muuttuneet väliaikaisesti sikäli, että urean ja ammoniumnitraatin seosten tarjonta kohtuullisilla hinnoilla on tällä hetkellä riittämätöntä unionin markkinoilla vakaan kysynnän täyttämiseksi. Tämä johtuu pääasiassa siitä, että urean ja ammoniumnitraatin seosten tuonti on supistunut merkittävästi eivätkä unionin tuottajat kykene kompensoimaan kokonaisuudessaan menetettyjä tuontimääriä, koska tuotantokustannukset ovat nousseet huomattavasti.
- (41) Urean ja ammoniumnitraatin seosten nykyisten ennätyskorkeiden hintojen taustatekijänä ovatkin maakaasun nykyiset ennätyskorkeat hinnat. Kaasu on pääraaka-aine urean ja ammoniumnitraatin seosten tuotannossa. Äärimmäiset kaasun hinnat syöksivät unionin tuotannonalan tappioihin vuoden 2021 kolmannella neljänneksellä. Kustannusten nousua ei voitu siirtää eteenpäin asiakkaille kahdesta syystä. Ensinnäkin johdanto-osan 24 kappaleessa mainitun jouston takia viljelijät päättivät lykätä urean ja ammoniumnitraatin seosten ostojaan (kevään) lannoituskaudelle. Toinen syy on tuonnin jatkuva hintapaine, joka esitetään edellä olevassa taulukossa 2. Lisäksi, niin kuin osapuolet tunnustavat, unionin tuotannonala ei nykyisissä markkinaolosuhteissa kykene tuottamaan ja myymään urean ja ammoniumnitraatin seoksia voitolla, ja sen vuoksi merkittävä osa sen tuotantokapasiteetista on käyttämättömänä. On myös viitteitä siitä, että toimenpiteiden väliaikainen soveltamatta jättäminen heikentäisi entisestään unionin tuotannonalan tilannetta. Matalilla hinnoilla tapahtuva polkumyyntituonti asianomaisista maista ja erityisesti Trinidad ja Tobagosta johtaisi unionin tuotannonalan hintoihin kohdistuvan paineen vahvistumiseen ja siitä aiheutuvaan hintojen alenemisen riskiin unionin markkinoilla.
- (42) Ottaen huomioon, että tutkimusajanjakson jälkeisten kehityssuuntausten tarkastelu osoitti, että unionin tuotannonala kärsi edelleen vahinkoa aiheuttavasta tilanteesta, komissio ei voinut tehdä sellaista päätelmää, että markkinaolosuhteet olivat väliaikaisesti muuttuneet siinä määrin, että vahinko ei todennäköisesti jatkuisi, jos tehtäisiin toimenpiteiden väliaikainen soveltamatta jättäminen perusasetuksen 14 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Tämä päätös ei rajoita komission oikeutta tehdä perusasetuksen 14 artiklan 4 kohdan mukainen päätös, jos tilanne muuttuu tulevaisuudessa.
- (43) Näin ollen komissio päätti olla jättämättä väliaikaisesti soveltamatta komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/1688 käyttöön otettuja polkumyyntitulleja Venäjältä, Trinidad ja Tobagosta ja Amerikan yhdysvalloista peräisin olevien urean ja ammoniumnitraatin seosten tuonnissa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Edellytykset Venäjältä, Trinidad ja Tobagosta ja Amerikan yhdysvalloista peräisin olevien urean ja ammoniumnitraatin seosten tuonnissa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/1688 1 artiklalla käyttöön otetun lopullisen polkumyynitullin väliaikaiselle soveltamatta jättämiselle asetuksen (EU) 2016/1036 14 artiklan 4 kohdan mukaisesti eivät täyty.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 26 päivänä lokakuuta 2022.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN