

I

(Päätöslauselmat, suositukset ja lausunnot)

SUOSITUKSET

NEUVOSTO

NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu 15 päivänä kesäkuuta 2020,

osallistuvien jäsenvaltioiden edistymisen arvioimisesta pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) puitteissa tehtyjen sitoumusten noudattamisessa

(2020/C 204/01)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 46 artiklan 6 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn, Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklaan perustuvasta pysyvästä rakenteellisesta yhteistyöstä tehdyn pöytäkirjan N:o 10,

ottaa huomioon pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) ja siihen osallistuvien jäsenvaltioiden luettelon vahvistamisesta 11 päivänä joulukuuta 2017 annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2017/2315 ⁽¹⁾,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan d alakohdassa säädetään, että neuvosto hyväksyy päätöksiä ja antaa suosituksia, joissa arvioidaan voimavaraajouksia, joita osallistuvat jäsenvaltiot ovat tehneet sovittujen sitoumusten noudattamiseksi kyseisen päätöksen 6 artiklassa kuvatun mekanismin mukaisesti.
- (2) Päätöksen (YUTP) 2017/2315 6 artiklan 3 kohdassa säädetään, että neuvosto tarkastelee kerran vuodessa unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan, jäljempänä 'korkea edustaja', PRY-yhteistyöstä antaman vuosikertomuksen perusteella, noudattavatko osallistuvat jäsenvaltiot edelleen kyseisen päätöksen 3 artiklassa tarkoitettuja tiukempia sitoumuksia.
- (3) Etenemissuunnitelmasta pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) täytäntöönpanoa varten 6 päivänä maaliskuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen ⁽²⁾ 15 kohdassa esitetään, että vuodesta 2020 alkaen korkean edustajan olisi annettava vuosikertomuksensa kunkin vuoden maaliskuu- tai huhtikuussa ja otettava siinä huomioon osallistuvien jäsenvaltioiden saman vuoden tammikuussa esittämät tarkistettut ja ajan tasalle saatetut kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmat. Kyseisen suosituksen 16 kohdassa esitetään, että Euroopan unionin sotilaskomitean olisi toimitettava poliittisten ja turvallisuusasioiden komitealle (PTK) sotilaallinen kannanotto ja suosituksia, jotta PTK voisi valmistella viimeistään kunkin vuoden toukokuussa neuvoston suorittamaa uudelleentarkastelua siitä, noudattavatko osallistuvat jäsenvaltiot edelleen tiukempia sitoumuksia.

⁽¹⁾ EUVL L 331, 14.12.2017, s. 57.

⁽²⁾ EUVL C 88, 8.3.2018, s. 1.

- (4) Pysyvän rakenteellisen yhteistyön yhteydessä tehtyjen tiukempien sitoumusten noudattamisen jaksottamisesta ja täsmällisempien tavoitteiden määrittämisestä 15 päivänä lokakuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen ⁽³⁾ 26 kohdassa esitetään, että korkean edustajan olisi otettava kyseinen suositus huomioon PRY-yhteistyötä koskevassa vuosikertomuksessa, joka tukee arviointia kunkin osallistuvan jäsenvaltion tiukempien sitoumusten täyttämistä.
- (5) Päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan c alakohdassa säädetään, että neuvosto hyväksyy päätöksiä ja antaa suosituksia, joissa saatetaan kyseisen päätöksen liitteessä säädetyt tiukemmat sitoumukset ajan tasalle ja tarvittaessa tehostetaan niitä PRY-yhteistyön avulla saavutettujen tulosten perusteella unionin kehittyvän turvallisuusympäristön huomioon ottamiseksi. Tällaisia päätöksiä on määrä tehdä erityisesti päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettujen vaiheiden päättyessä PRY-yhteistyön sitoumusten noudattamista arvioivan strategisen uudelleentarkastelumenettelyn perusteella.
- (6) Osallistuvien jäsenvaltioiden edistymisen arvioimisesta pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) puitteissa tehtyjen sitoumusten noudattamisesta 14 päivänä toukokuuta 2019 annetun neuvoston suosituksen ⁽⁴⁾ 14 kohdassa todetaan, että sen lisäksi, että korkea edustaja kuvailee PRY-yhteistyön täytäntöönpanon tilannetta, mukaan lukien kunkin osallistuvan jäsenvaltion sitoumusten noudattaminen kansallisen täytäntöönpanosuunnitelmansa mukaisesti, korkea edustaja pyydetään myös antamaan vuoden 2020 vuosikertomuksessa ensimmäiset ehdotukset PRY:n ensimmäisen vaiheen (2018–2020) lopuksi toteutettavaa ensimmäistä strategista uudelleentarkastelumenettelyä varten, ottaen huomioon muut asiaankuuluvat EU:n aloitteet, jotka osaltaan auttavat saavuttamaan unionin tavoitetason turvallisuuden ja puolustuksen alalla.
- (7) Korkea edustaja toimitti neuvostolle 15 päivänä huhtikuuta 2020 PRY-yhteistyön täytäntöönpanon tilannetta koskevan vuosikertomuksensa, jossa käsitellään myös sitä, miten kukin osallistuva jäsenvaltio noudattaa sitoumuksiaan tarkistetun ja ajan tasalle saatetun kansallisen täytäntöönpanosuunnitelmansa mukaisesti.
- (8) Neuvoston olisi näin ollen annettava tältä pohjalta suositus, jossa arvioidaan osallistuvien jäsenvaltioiden edistymistä PRY-yhteistyön puitteissa tehtyjen sitoumusten noudattamisessa,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

I Tavoite ja soveltamisala

1. Tämän suosituksen tavoitteena on arvioida voimavaratarjouksia, joita osallistuvat jäsenvaltiot ovat tehneet PRY-yhteistyön puitteissa annettujen tiukempien sitoumusten noudattamiseksi, korkean edustajan PRY-yhteistyön täytäntöönpanon tilanteesta 15 päivänä huhtikuuta 2020 antaman vuosikertomuksen, jäljempänä 'vuosikertomus', perusteella ja osallistuvien jäsenvaltioiden esittämien kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien mukaisesti.
2. Neuvoston 14 päivänä toukokuuta 2019 antaman suosituksen mukaisesti vuosikertomuksessa on myös erillinen luku PRY-yhteistyön ensimmäisen vaiheen (2018–2020) lopussa tehtävästä PRY-yhteistyön strategisesta tarkastelusta, ja siinä annetaan suosituksia ja ehdotuksia sitoumuksista, hankkeista ja prosesseista sekä työskentelymenetelmistä, joita käsitellään tässä suosituksessa.

II Havainnot ja arviointi

3. Vuosikertomus tarjoaa vakaan perustan arvioida PRY-yhteistyön täytäntöönpanon tilannetta, mukaan lukien sitä, miten kukin osallistuva jäsenvaltio noudattaa sitoumuksiaan kansallisen täytäntöönpanosuunnitelmansa mukaisesti.
4. Vastaamalla Euroopan nykyisiin ja tuleviin turvallisuus- ja puolustustarpeisiin erityisesti tiukempien sitoumustensa noudattamiseen tähtäävien nykyisten ja tulevien toimiensa avulla osallistuvat jäsenvaltiot parantavat osaltaan unionin valmiuksia toimia turvallisuuden tuottajana ja sen strategista riippumattomuutta sekä vahvistavat sen kykyä tehdä yhteistyötä kumppaneiden kanssa ja suojella kansalaisiaan.

⁽³⁾ EUVL C 374, 16.10.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 166, 15.5.2019, s. 1.

5. Kaiken kaikkiaan neuvosto korostaa, että
- a) osallistuvat jäsenvaltiot vahvistivat myönteisen kehityksen puolustusbudjetteja ja puolustusinvestointimenoja koskevien sitoumusten täytäntöönpanossa. Edistyminen on kuitenkin tässä vaiheessa yleisesti ottaen vaatimatonta, ja vaikka osallistuvilla jäsenvaltioilla on covid-19-kriisin johdosta taloudellisia haasteita, niitä kannustetaan myöntämään tarvittavat resurssit tämän positiivisen suuntauksen vahvistamiseksi tulevina vuosina. Osallistuvia jäsenvaltioita rohkaistaan myös edistämään edelleen eurooppalaista yhteistoiminnallista lähestymistapaa (esimerkiksi tarvikkehankinnat ja puolustusalan tutkimus ja teknologia);
 - b) osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan voimakkaasti ottamaan huomioon ja hyödyntämään paremmin kansallisissa puolustus suunnitteluprosesseissaan, suunnan määrittelyn ja päätöksenteon osana, EU:n puolustus suunnitteluvälineitä, kuten voimavarojen kehittämissuunnitelmaa, joka sisältää myös yleistavoiteprosessin tulokset, sekä strategisia tapaustutkimuksia, puolustuksen koordinoitua vuosittaista tarkastelua (CARD) ja muita aloitteita, kuten Euroopan puolustusteollista kehittämisohjelmaa tai muita asiaankuuluvia EU:n välineitä. Tältä osin neuvosto korostaa olevan tärkeää, että EU:n toimielimet, virastot ja elimet sekä jäsenvaltiot lisäävät edelleen näiden välineiden ja aloitteiden välistä johdonmukaisuutta tunnustaen samalla, että ne ovat erillisiä ja niillä on eri oikeusperustat;
 - c) osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan edistymään niiden sitoumusten noudattamisessa, jotka liittyvät puolustusalan välineiden keskinäiseen lähentämiseen, ja arvioimaan säännöllisesti eteenpäin vietäviä suunnitelmia ja tavoitteita, erityisesti merkittävän roolin ottamiseksi voimavarojen kehittämisessä unionissa, muun muassa CARDin puitteissa, tunnustaen samalla, että tämä vaatii jatkuvia pitkän aikavälin ponnisteluja. Neuvosto palauttaa mieleen todenneensa 14 päivänä toukokuuta 2019 antamassaan suosituksessa, että CARDin ja voimavarojen kehittämissuunnitelman sekä toisaalta vastaavien Naton prosessien, kuten Naton puolustus suunnitteluprosessin, tulosten välinen johdonmukaisuus on varmistettu ja varmistetaan jatkossakin päällekkäisten vaatimusten osalta, tunnustaen samalla näiden kahden organisaation erilainen luonne ja niiden omat vastuualueet ja jäsenyydet. Neuvosto kannustaa jatkamaan jäsenvaltioiden välisiä keskusteluja, joissa käsitellään tarvittaessa tällaista johdonmukaisuutta näiden prosessien välillä;
 - d) osallistuvien jäsenvaltioiden olisi operatiivisten tulosten lisäämiseksi kiireellisesti ponnisteltava lisää sitoumuksissaan, jotka liittyvät joukkojen käytettävyyden, toimintavalmiuden ja yhteistoimintakyvyn vahvistamiseen, muun muassa täyttämällä kokonaisuudessaan EU:n taisteluosastojen luettelo, nopean toiminnan tietokanta ja yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) operaatioiden joukkoluettelot. On erityisen tärkeää, että osallistuvat jäsenvaltiot parantavat tukeaan YTPP-operaatioille niin laadullisesti kuin määrällisesti, myös vaativimmissa operaatioissa. Kun kyse on tiukemmasta sitoumuksesta, joka liittyy osallistuvien jäsenvaltioiden kunnianhimoiseen lähestymistapaan YTPP-sotilasoperaatioiden yhteistä rahoitusta kohtaan, täytäntöönpano on sidoksissa Athene-järjestelmän tarkistamiseen ja ehdotetun Euroopan rauhanrahaston perustamiseen neuvostossa; jäsenvaltiot keskustelevat niistä parhaillaan;
 - e) osallistuvat jäsenvaltiot ovat osoittaneet vaatimatonta edistymistä toimien toteuttamisessa voimavarojen kehittämissuunnitelmassa ja CARDissa havaittujen voimavarapuuhteiden käsittelemiseksi, mukaan lukien vaikutuksiltaan suurten voimavaratavoitteiden toteuttamisen arviointi, verrattuna ajan tasalle saatettuihin vuoden 2019 kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiin. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi harkittava lisätoimien toteuttamista lisätäkseen eurooppalaisen yhteistoiminnallisen lähestymistavan käyttämistä prioriteettina kansallisessa suunnittelussa. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi myös ilmoitettava, miten niiden voimavarojen kehittämissuunnitelmat vahvistavat Euroopan puolustuksen teollista ja teknologista perustaa;
 - f) osallistuvien jäsenvaltioiden on edelleen vahvistettava toimiaan noudattaakseen sitoumuksiaan, jotka liittyvät tärkeimpiin yhteisiin tai eurooppalaisiin puolustustarvikeohjelmiin Euroopan puolustusviraston puitteissa osallistumiseen tarvittaessa.
6. Jokaista osallistuvaa jäsenvaltioita kannustetaan jatkamaan ponnisteluja ja tarkastelemaan tiukempien sitoumusten noudattamistaan vuosikertomuksen yksittäisiä kansallisia täytäntöönpanosuunnitelmia koskevien tulosten ja suositusten valossa.

7. Ottaen huomioon, että PRY-yhteistyön tavoitteena on edistää unionin tavoitetason saavuttamista turvallisuuden ja puolustuksen alalla, myös vaativimmissa operaatioissa, työtä on vielä jatkettava, jotta voidaan määritellä PRY-yhteistyötä koskevassa yhteisessä ilmoituksessa mainittujen muuttujien mukainen ”yhtenäinen kattava joukkojen kokonaisuus”.
8. Koska jäsenvaltioilla on vain yksi yhteinen joukkovalikoima, jota ne voivat käyttää eri kehyksissä, jäsenvaltioiden valmiuksien kehittäminen EU:n puitteissa auttaa myös vahvistamaan muiden kehysten, kuten Yhdistyneiden kansakuntien ja Naton, käytössä potentiaalisesti olevia puolustusvalmiuksia.

III Kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmat

9. Vaikka kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa esitettyjen tietojen laatu on yleisesti ottaen parantunut, osallistuvia jäsenvaltioita kehoitetaan jatkamaan laadun parantamista ja varmistamaan annettujen tietojen asianmukainen tarkkuustaso kiinnittäen erityistä huomiota erillisten tulevaisuuspainotteisten suunnitelmien laatimiseen siitä, miten osallistuvat jäsenvaltiot aikovat edistää PRY-yhteistyön tiukempien sitoumusten noudattamista ja täsmällisempien tavoitteiden saavuttamista. Koska kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien olisi luotava tärkeä perusta poliittiselle valvonnalle, ylläpidettävä edistymistä ja varmistettava avoimuus osallistuvien jäsenvaltioiden kesken, neuvosto tähdentää tarvetta parantaa niiden poliittista ulottuvuutta, jotta helpotetaan poliittisen tason keskusteluja tiukempien sitoumusten suhteen saavutetusta edistymisestä.
10. Osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan käymään jatkossakin kahdenvälisiä vuoropuheluja PRY-yhteistyön sihteeristön kanssa tulevien kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien tarkistamisesta ja saattamisesta ajan tasalle niiden keskinäisen avoimuuden varmistamiseksi sekä PRY-yhteistyön yhteydessä vaadittujen ja annettavien tietojen yhdenmukaisuuden ja johdonmukaisuuden parantamiseksi.

IV PRY-yhteistyön hankkeet

11. PRY-yhteistyön puitteissa kehitettävistä 47 hankkeesta valtaosan katsotaan edistävän EU:n voimavarojen kehittämisen prioriteetteja, ja niistä 24 hanketta koskevat suoraan vaikutuksiltaan suuria voimavaratavoitteita ja 12 epäsuorasti. Kolme hanketta on jo saavuttanut alustavan operatiivisen toimintakyvyn ja 23 hankkeessa se on tarkoitus saavuttaa vuosina 2020–2023. Yli kaksi kolmasosaa hankkeista (30) on kuitenkin edelleen ideointivaiheessa, myös jotkut jo vuoden 2018 maalisi- ja marraskuussa käynnistetyt hankkeet.
12. Ottaen huomioon 28. helmikuuta 2020 neuvostolle toimitetun PRY-yhteistyön hankkeiden tilanneselvityksen osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan keskittymään hankkeidensa nopeaan ja tulokselliseen täytäntöönpanoon suunniteltujen tulosten saavuttamiseksi, jotta tiukemmat sitoumukset voitaisiin täyttää. Osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan myös parantamaan ja vauhdittamaan hankejärjestelyjen hyväksymiseen johtavia prosesseja uusia hankkeita koskevan selkeyden ja varmuuden lisäämiseksi nopeammin. Neuvosto muistuttaa myös, että PRY-yhteistyön hankkeiden edistymistä koskevaa arviointiprosessia on tehostettava käyttämällä selkeitä, kohdennettuja ja avoimia kriteerejä, jotka on laadittu osallistuvien jäsenvaltioiden kanssa tiiviisti koordinoitujen. Lisäksi se korostaa, että kun hankkeen jäsenet huomaavat, että hankkeilla on vaikeuksia tuottaa tuloksia, nämä hankkeet olisi joko käynnistettävä uudelleen tai lakkautettava, jotta varmistetaan kaikkien PRY-yhteistyön hankkeiden merkityksellisyys ja uskottavuus.
13. Neuvosto katsoo, että osallistuvien jäsenvaltioiden välisen keskustelun edistämiseksi olisi järjestettävä PRY-yhteistyön hankkeiden hallinnointia käsitteleviä työpajoja ja hankkeiden edistymiseen liittyviä tapahtumia, jotta hankkeiden edistymistä voitaisiin paremmin arvioida ja tunnistaa synergioita. Neuvosto katsoo myös, että on tarpeen saada aikaan parempi yhteisymmärrys hankkeiden kehittämiseen ja hallinnointiin liittyvistä käsitteistä ja määrittämisestä. Lisäksi PRY-yhteistyön sihteeristön tulisi edelleen tarjota asiantuntemustaan pyydettyä ja helpottaa yhteydenpitoa muihin unionin toimijoihin mahdollisista synergioista sellaisten muiden EU:n välineiden ja aloitteiden kanssa, joita kehitetään muissa asiaan liittyvissä EU:n institutionaalisissa kehyksissä, jotta varmistetaan avoimuus ja osallistavuus sekä vältetään tarpeettomat päällekkäisyydet.

14. Neuvosto korostaa, että synergian lisäämiseksi, hankkeiden vaikutusten tehostamiseksi, voimavarojen säästämiseksi ja kaksinkertaisen työn välttämiseksi olisi tarvittaessa harkittava hankkeiden keskittämistä, yhdistämistä tai ryhmittelyä silloin, kuin hankkeen jäsenet suostuvat siihen niin, että tukiroolin antamista PRY-yhteistyön sihteeristölle harkitaan.
15. Neuvosto suosittelee jatkamaan sovittujen EU:n voimavarojen kehittämisen prioriteettien käyttämistä perustasona, kun määritetään tulevia ehdotuksia PRY-yhteistyön hankkeiksi, ja käyttämään asiaankuuluvia strategisia tapaustutkimuksia täytäntöönpanon ohjeina. EU:n voimavarojen kehittämisen prioriteetit, joihin sisältyvät vaikutuksiltaan suuret voimavaratavoitteet, perustuvat voimavarojen kehittämissuunnitelmaan. Lisäksi CARDin kokonaisanalyysi ja kertomus olisi huomioitava suunnannäyttäjinä, joilla osallistuvia jäsenvaltioita autetaan tunnistamaan mahdollisuuksia yhteistyöhankkeisiin, myös operatiivisella tasolla. Neuvosto korostaa, että soveltuvat PRY-yhteistyön hankkeet voisivat hyötyä tulevasta Euroopan puolustusrahaston rahoituksesta, jos ne ovat tukikelpoisia.
16. Samalla kun osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan edelleen toimittamaan monia eri aiheita kattavia hanke-ehdotuksia, neuvosto kehottaa toimittamaan myös hanke-ehdotuksia, joissa on operatiivisempi painotus ja joilla on lyhyemmän aikavälin vaikutukset, jotka perustuvat nykyisille valmiuksille. Tätä tarkoitusta varten voidaan yhdessä osallistuvien jäsenvaltioiden kanssa kehittää lisää tai tarkempia valintakriteerejä sellaisille pidemmälle kehitetyille hanke-ehdotuksille, joilla pyritään suoraan korjaamaan puutteita, jotka on määritelty voimavarojen kehittämissuunnitelmassa, vaikutuksiltaan suuret voimavaratavoitteet mukaan luettuina.
17. Neuvosto odottaa turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta EU:n globaalistrategian yhteydessä kesäkuussa 2019 antamiensa päätelmien mukaisesti, että mahdollisimman pian hyväksytään neuvoston päätös yleisistä edellytyksistä, joiden mukaisesti kolmansia valtioita voitaisiin poikkeuksellisesti kutsua osallistumaan yksittäisiin PRY-yhteistyön hankkeisiin päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan g alakohdan ja 9 artiklan, PRY-yhteistyötä koskevassa ilmoituksessa annettavan ohjauksen sekä PRY-yhteistyön hankkeiden yhteisten hallinnointia koskevien sääntöjen vahvistamisesta annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2018/909 ^(⁹) mukaisesti.

V PRY-yhteistyön strateginen tarkastelu

18. Osallistuvien jäsenvaltioiden ohjaama PRY-yhteistyön strateginen uudelleentarkastelumenettely käynnistettiin joulukuussa 2019. Siinä arvioidaan PRY-yhteistyön tiukempien sitoumusten noudattamista päätöksen (YUTP) 2017/2315 mukaisesti. Osassa V esitetyt ehdotukset ja suositukset pohjautuvat useisiin keskusteluihin ja osallistuvien jäsenvaltioiden tarjoamiin tietoihin, myös vuosikertomuksen suosituksiin.

Sitoumukset

19. Neuvosto korostaa, että nykyiset tiukemmat sitoumukset ovat osoittautuneet selkeiksi suuntaviivoiksi PRY-yhteistyön johdonmukaiselle toteuttamiselle eikä niitä sen vuoksi tulisi tässä vaiheessa muuttaa. Neuvosto kuitenkin myös korostaa, että on tarpeen tehostaa ponnisteluja kyseisten tiukempien sitoumusten noudattamiseksi.
20. Lisäksi neuvosto korostaa olevan tarpeen, että osallistuvat jäsenvaltiot pääsevät osana tämänvuotista PRY-yhteistyön strategista uudelleentarkastelumenettelyä yhteisymmärryksen seuraavan PRY-yhteistyön vaiheen (2021–2025) tavoitteista ja konkreettisista tuotoksista ottaen huomioon myös muuttuvan turvallisuusympäristön edellyttämät uudet yhteistyöalat, joita ovat muiden muassa erityisesti ilmastonmuutos, hybridiuhkien torjuminen, kyberturvallisuus, tekoäly, avaruuteen liittyvät näkökohdat, energiaturvallisuus ja merellinen turvallisuus, sekä konkreettisista tuloksista, joihin on päästävä niin valmiuksien puolesta kuin operatiivisesta näkökulmasta. Tämän lisäksi olisi otettava huomioon tunnistetut keskipitkän ja pitkän aikavälin vaikutukset ja haasteet, jotka liittyvät pandemioiden kaltaisiin monitahoisiin hätätilanteisiin vastaamiseen ja joita voitaisiin käsitellä PRY-yhteistyön puitteissa. Täsmällisempien tavoitteiden määrittelemisestä 15 päivänä lokakuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen tarkistuksessa ja päivityksessä olisi otettava huomioon kaikki edellä esitetty. Neuvosto korostaa, että tämän prosessin osana olisi käytettävä PRY-yhteistyön strategista tarkastelua, jotta tunnistetaan hankkeet, jotka alkavat tuottaa konkreettisia tuloksia vuoteen 2025 mennessä.

⁽⁹⁾ Neuvoston päätös (YUTP) 2018/909, annettu 25 päivänä kesäkuuta 2018, PRY-yhteistyön hankkeiden yhteisten hallinnointia koskevien sääntöjen vahvistamisesta (EUVL L 161, 26.6.2018, s. 37).

21. Neuvosto tähdentää, että vaihtoehtoja, joilla parannetaan kaikkien tiukempien sitoumusten noudattamisen seurantaan myös poliittisella tasolla ja poliittisten ja turvallisuusasioiden komitean (PTK) kautta, olisi tutkittava lisää, erityisesti silloin, kun korkea edustaja on arvioinut edistymistä ja neuvosto on todennut sen olevan riittämätöntä, varsinkin operatiivisten sitoumusten sekä eurooppalaiseen yhteistoiminnalliseen lähestymistapaan liittyvien sitoumusten osalta. Kannustetaan myös jatkamaan keskusteluja 15 päivänä lokakuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen 2 kohdassa kuvailuista edistymisindikaattoreista, jotka voisivat auttaa osallistuvia jäsenvaltioita tiukempien sitoumusten noudattamisen suunnittelussa ja helpottaa edistymisen arviointia.
22. Neuvosto korostaa, että vaihtoehtoja innovatiivisille kannustimille, joilla edistetään PRY-yhteistyön operatiivisten sitoumusten noudattamista, voidaan tarkastella ja tutkia lisää, kiinnittäen erityistä huomiota YTPP-operaatioiden joukkojen käytettävyyteen, toimintavalmiuteen ja yhteistoimintakykyyn. Se painottaa, että tässä olisi otettava huomioon myös käynnissä oleva työ ja tarjottava tietoa YTPP-sotilasoperaatioiden yhteistä rahoitusta koskeviin tuleviin toimiin.
23. Neuvosto korostaa, että ”strategisesta kompassista” ja sen EU-tason uhka-analyysistä vuoden 2020 loppuun mennessä käytävien keskustelujen pitäisi selkeyttää PRY-yhteistyön kaltaisten EU:n aloitteiden suuntaa. Tämä tarpeellinen prosessi voisi auttaa edelleen kehittämään yhteistä eurooppalaista turvallisuus- ja puolustuskulttuuria, joka perustuu yhteisiin arvoihimme ja tavoitteisiimme ja jossa kunnioitetaan jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityispiirteitä.
24. Neuvosto toteaa, että toimia on jatkettava, myös PRY-yhteistyön strategisen tarkastelun avulla, jotta voidaan varmistaa EU:n eri puolustusaloitteiden (CARD, PRY ja tuleva Euroopan puolustusrahasto) välinen johdonmukaisuus ja koordinointi muun muassa ministeritasolla toteutettavassa jäsenvaltioiden tiiviimmässä poliittisessä seurannassa ja ohjauksessa, tunnustaen samalla, että nämä aloitteet ovat erillisiä ja niillä on eri oikeusperustat.

Hankkeet

25. Neuvosto korostaa, että PRY-yhteistyön hankesykli olisi sovittava yhteen CARD-syklin kanssa, jotta sen tuloksia ja suosituksia voitaisiin käyttää suunnannäyttäjänä mahdollisuuksille uusiin yhteistyöhankkeisiin ja jotta osallistuville jäsenvaltioille voitaisiin tarjota paremmat puitteet kunnianhimoisempien hanke-ehdotusten toimeksiselliseksi, myös operatiivisella tasolla. Lisäksi yleistavoiteprosessin tulokset ovat erityisen tärkeitä YTPP-operaatioiden kannalta ja ne olisi huomioitava, kun uusia PRY-hankkeita ehdotetaan operatiivisten sitoumusten noudattamisen tehostamiseksi. Näiden näkökohtien olisi ohjattava hankkeiden toimitussyklin määrittelyä niin, että otetaan huomioon hallinnollisen rasituksen ja PRY-hankkeiden tulosten ja laadun välinen tasapaino.

Prosessit

26. Kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien syklin osalta neuvosto kehottaa PRY-yhteistyön sihteeristöä esittämään yksityiskohtaisia vaihtoehtoja PRY-yhteistyön kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien ja CARDin syklien sekä yleistavoiteprosessin välisen johdonmukaisuuden parantamiseksi. Lisäksi tällä olisi pyrittävä vähentämään hallinnollista rasitusta ja parantamaan kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien laatua sekä varmistamaan asianmukainen yksityiskohtaisuus. Neuvosto korostaa, että samalla on varmistettava riittävä poliittinen painoarvo samoin kuin neuvoston tehtävä tarjota vuosittain PRY-yhteistyötä koskevaa strategista ohjausta ja neuvontaa. Lisäksi neuvoston olisi tarkasteltava mahdollisuutta mukauttaa PRY-yhteistyön asiakirjojen toimeksisellista koskevia osallistuvien jäsenvaltioiden määräaikoja, myös kansallisten

VI Tulevat toimet

27. Neuvosto kehottaa
 - PRY-yhteistyön sihteeristöä valmistelemaan ja järjestämään osallistuvien jäsenvaltioiden kanssa vuonna 2020 erityisiä työpajoja asiaan liittyvien PRY-yhteistyön prosessien (muun muassa tulevat PRY-yhteistyön kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmat, hankesyklit ja -prosessit sekä kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien, CARDin ja yleistavoiteprosessin välinen johdonmukaisuus) parantamiseksi entisestään ja PRY-yhteistyötä koskevien keskeisten politiikkatavoitteiden määrittelyä vuosiksi 2021–2025 valmisteltaessa tavoitteiden järjestyksen mukauttamista tai täsmällisemmin määrittelyä tavoitteita;
 - PRY-yhteistyön sihteeristöä esittämään vaihtoehtoja, joilla voidaan parantaa joidenkin sellaisten sitoumusten noudattamisen seurantaan, joita osallistuvat jäsenvaltiot eivät ole riittävällä tavalla täyttäneet, ja tarkastelemaan mahdollisuutta näiden sitoumusten noudattamista edistävälle kannustimille;

- PRY-yhteistyön sihteeristöä esittämään vuoden 2020 loppuun mennessä validointia varten asiakirjan PRY-yhteistyön strategisen tarkastelun loppuun saattamiseksi; ja
- osallistuvia jäsenvaltioita tarkistamaan kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmansa, jotta ne voisivat saattaa ne tarvittaessa ajan tasalle.

Tehty Brysselissä 15 päivänä kesäkuuta 2020.

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
A. METELKO-ZGOMBIĆ
