

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2020/1791,**annettu 16 päivänä marraskuuta 2020,****luvan antamisesta Ranskalle soveltaa Guadeloupeissa, Ranskan Guayanassa, Martiniquessa ja Réunionissa tuotetusta ”perinteisestä” rommista kannettaviin tiettyihin välillisiin veroihin alennettua verokantaa**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 349 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon ⁽¹⁾,

noudattaa erityistä lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Ranskalle annetaan neuvoston päätöksellä N:o 189/2014/EU ⁽²⁾ lupa soveltaa Guadeloupeissa, Ranskan Guayanassa, Martiniquessa ja Réunionissa tuotettavaan ja Ranskan emämaan alueella myytävään ”perinteiseen” rommiin alennettua valmisteverokantaa, joka saa olla alhaisempi kuin neuvoston direktiivissä 92/84/ETY ⁽³⁾ säädetty vähimmäisvalmisteverokanta, mutta enintään 50 prosenttia alhaisempi kuin alkoholille vahvistettu yleinen kansallinen valmistevero. Valmisteverokannan alentaminen rajoitetaan 144 000 hehtolitrin vuosittaiseen kiintiöön puhdasta alkoholia. Kyseisen luvan voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2020.
- (2) Ranskan viranomaiset pyysivät 18 päivänä lokakuuta 2019 komissiota esittämään ehdotuksen neuvoston päätökseksi, jolla pidennettäisiin päätöksessä N:o 189/2014/EU vahvistettua lupaa koskevaa määräaikaa vielä seitsemäksi vuodeksi eli 1 päivästä tammikuuta 2021 31 päivään joulukuuta 2027 ja nostettaisiin samalla kiintiötä.
- (3) Paikallisten markkinoiden pienen koon vuoksi luvan piiriin kuuluvien neljän syrjäisimmän alueen tislaamot pystyvät kehittämään toimintaansa ainoastaan riittävällä pääsyllä Ranskan emämaan markkinoille, jotka ovat niiden tuottaman rommin pääasiallinen vientikohde (rommista 65 prosenttia viedään tälle alueelle). ”Perinteisen” rommin vaikeudet kilpailla unionin markkinoilla johtuvat seuraavista kahdesta syystä: tuotantokustannukset ovat korkeammat ja pullokohtaiset verot ovat korkeammat, koska ”perinteistä” rommia myydään tavallisesti suuremmissa pulloissa ja sen alkoholipitoisuus on korkeampi.
- (4) Sokeriruoko-, sokeri- ja rommiarvoketjussa tuotantokustannukset ovat näillä neljällä syrjäisimmällä alueella korkeammat kuin muualla maailmassa. Kyseisillä neljällä syrjäisimmällä alueella etenkin syrjäinen sijainti, vaikea pinnanmuodostus ja ilmasto vaikuttavat merkittävästi ainesosien ja tuotannon kustannuksiin. Lisäksi työvoimakustannukset ovat korkeammat kuin naapurimaissa, koska Guadeloupeissa, Ranskan Guayanassa, Martiniquessa ja Réunionissa sovelletaan Ranskan sosiaalilainsäädäntöä. Näillä syrjäisimmillä alueilla on myös noudatettava unionin ympäristö- ja turvallisuusvaatimuksia, jotka edellyttävät merkittäviä investointeja ja kustannuksia, jotka eivät liity suoraan tuottavuuteen, vaikka osaan näistä investoinneista myönnetäänkin yhteisrahoitusta unionin rakennerrahastoista. Lisäksi kyseisten syrjäisimpien alueiden tislaamot ovat pienempiä kuin kansainvälisten konsernien tislaamot. Tämän vuoksi tuotantokustannukset ovat korkeammat tuotantoyksikköä kohden.
- (5) ”Perinteistä” rommia myydään Ranskan emämaan alueella yleensä isommissa pulloissa (36 prosenttia rommista myydään yhden litran pulloissa) kuin kilpailevat rommipohjaiset tuotteet, jotka tavallisesti myydään 0,7 litran pulloissa, ja sen alkoholipitoisuus on korkeampi (40–59 tilavuusprosenttia) kuin kilpailevalla rommilla, jonka alkoholipitoisuus on 37,5 tilavuusprosenttia. Korkeampi alkoholipitoisuus tarkoittaa puolestaan sitä, että korkeamman valmisteveron ja korkeamman sosiaalivakuutusmaksun ”cotisation sur les boissons alcooliques” (joka tunnetaan myös nimellä ”vignette sécurité sociale”), jäljempänä ’VSS-maksu’, lisäksi myös arvonlisävero (alv) on korkeampi myytävää rommilitraa kohden. Näin ollen alennettu valmisteverokanta, joka on enintään 50 prosenttia alempi kuin alkoholin tavanomainen kansallinen valmistevero, on edelleen oikeassa suhteessa korkeammista tuotantokustannuksista, valmisteverosta ja alv:sta sekä VSS-maksusta aiheutuviin kumulatiivisiin lisäkustannuksiin.

⁽¹⁾ Lausunto annettu 6. lokakuuta 2020 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

⁽²⁾ Neuvoston päätös N:o 189/2014/EU, annettu 20 päivänä helmikuuta 2014, luvan antamisesta Ranskalle soveltaa Guadeloupeissa, Ranskan Guayanassa, Martiniquessa ja Réunionissa tuotetusta ”perinteisestä” rommista kannettaviin tiettyihin välillisiin veroihin alennettua verokantaa ja päätöksen 2007/659/EY kumoamisesta (EUVL L 59, 28.2.2014, s. 1).

⁽³⁾ Neuvoston direktiivi 92/84/ETY, annettu 19 päivänä lokakuuta 1992, alkoholin ja alkoholijuomien valmisteverojen määrien lähentämisestä (EYVL L 316, 31.10.1992, s. 29).

- (6) Olisi myös otettava huomioon vuosikymmenen ajan kestänyt käytäntö myydä ”perinteistä” rommia alkoholipitoisuudeltaan korkeampana kuin muuta rommia, minkä vuoksi kannettavat verot ovat korkeammat.
- (7) Myönnettävän veroetuuden, joka koskee sekä yhdenmukaistettuja valmisteveroja että VSS-maksua, olisi pysyttävä oikeasuhteisena, jotta unionin oikeusjärjestyksen ja valtiontukipolitiikan yhtenäisyyttä ja johdonmukaisuutta ei heikennetä ja kilpailun vääristyminen sisämarkkinoilla estetään.
- (8) Veroetu ei tähän mennessä ole vaikuttanut sisämarkkinoihin, sillä perinteisen rommin markkinaosuus on viime vuosina pienentynyt 11 prosenttia rommipohjaisten alkoholijuomien kulutuksen kasvun vuoksi.
- (9) Ranskan syrjäisimpien alueiden taloudellisen kehityksen vakavan rajoittamisen välttäminen, sokeriruoko-, sokeri- ja rommialan teollisuuden jatkumisen varmistaminen sekä sen Ranskan syrjäisimmille alueille tuottamien työpaikkojen turvaaminen edellyttävät, että päätöksessä N:o 189/2014/EU vahvistettuun lupaan liittyvä vuotuinen kiintiö uusitaan ja sitä korotetaan.
- (10) Sen varmistamiseksi, että tällä päätöksellä ei heikennetä sisämarkkinoiden toimintaa, merentakaisista departementeista peräisin olevien, tähän toimenpiteeseen oikeutetun rommin enimmäismääräksi olisi vahvistettava 153 000 hehtolitralta puhdasta alkoholia vuodessa.
- (11) Koska veroetuus ei ylitä sitä, mikä on tarpeen lisäkustannusten korvaamiseksi, ja koska kyseessä olevat määrät ovat pieniä ja veroetuus myönnetään ainoastaan Ranskan emämaan alueella tapahtuvaan kulutukseen, toimenpide ei vahingoita unionin oikeusjärjestyksen yhtenäisyyttä ja johdonmukaisuutta.
- (12) Jotta komissio voi arvioida, täyttyvätkö luvan myöntämisperusteet edelleen, Ranskan olisi toimitettava komissiolle seurantakertomus viimeistään 30 päivänä syyskuuta 2025.
- (13) Tällä päätöksellä ei rajoiteta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 ja 108 artiklan mahdollista soveltamista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Poiketen siitä, mitä SEUT 110 artiklassa määrätään, Ranskalle annetaan lupa soveltaa Guadeloupeessa, Ranskan Guayanassa, Martiniquessa ja Réunionissa tuotettuun ”perinteiseen” rommiin Ranskan emämaan alueella valmisteverokantaa, joka on alhaisempi kuin direktiivin 92/84/ETY 3 artiklan mukaisesti alkoholille vahvistettu täysi verokanta, ja sosiaalivakuutusmaksua ”cotisation sur les boissons alcooliques”, jäljempänä ’VSS-maksu’, joka on alhaisempi kuin kansallisen lainsäädännön mukaisesti sovellettava täysi maksukanta.

2 artikla

Tämän päätöksen 1 artiklassa säädettyä poikkeusta sovelletaan 24 päivään toukokuuta 2021 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 110/2008 ⁽⁴⁾ liitteessä II olevan 1 kohdan f alakohdassa määritelyyn rommiin sekä 25 päivästä toukokuuta 2021 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/787 ⁽⁵⁾ liitteessä I olevan 1 kohdan g alakohdan i alakohdassa määritelyyn rommiin, joka on tuotettu Guadeloupeessa, Ranskan Guayanassa, Martiniquessa tai Réunionissa tuotantopaikalla kerätystä sokeriruo’osta, joka sisältää muita haihtuvia aineita kuin etyyli- ja metyylialkoholia vähintään 225 grammaa hehtolitralta puhdasta alkoholia, ja jonka alkoholipitoisuus on vähintään 40 tilavuusprosenttia.

⁽⁴⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 110/2008, annettu 15 päivänä tammikuuta 2008, tislattujen alkoholijuomien määritelmästä, kuvauksesta, esittelystä, merkinnöistä ja maantieteellisten merkintöjen suojaamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1576/89 kumoamisesta (EUVL L 39, 13.2.2008, s. 16).

⁽⁵⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/787, annettu 17 päivänä huhtikuuta 2019, tislattujen alkoholijuomien määritelmästä, kuvauksesta, esittelystä ja merkinnöistä, tislattujen alkoholijuomien nimien käytöstä muiden elintarvikkeiden esittelystä ja merkinnöissä, tislattujen alkoholijuomien maantieteellisten merkintöjen suojaamisesta, maatalousperäisen etyylialkoholin ja maatalousperäisten tisleiden käytöstä alkoholijuomissa ja asetuksen (EY) N:o 110/2008 kumoamisesta (EUVL L 130, 17.5.2019, s. 1).

3 artikla

1. Edellä 1 artiklassa tarkoitettuja, 2 artiklassa tarkoitettuun rommiin sovellettavia alennettua valmisteverokantaa ja alennettua VSS-maksukantaa sovelletaan vuotuisen kiintiöön, jonka suuruus on 153 000 hehtolitraa puhdasta alkoholia.
2. Tämän päätöksen 1 artiklassa tarkoitettua alennettua valmisteverokantaa ja alennettua VSS-maksukantaa voivat olla alhaisemmat kuin direktiivissä 92/84/ETY alkoholille säädetty vähimmäisvalmisteverokanta, mutta enintään 50 prosenttia alhaisemmat kuin direktiivin 92/84/ETY 3 artiklan mukaisesti alkoholille vahvistettu täysi verokanta tai VSS-maksulle alkoholin osalta vahvistettu täysi maksukanta.
3. Tämän artiklan 2 kohdassa sallittu kumulatiivinen veroetu saa olla enintään 50 prosenttia direktiivin 92/84/ETY 3 artiklan mukaisesti alkoholille vahvistetusta täydestä verokannasta.

4 artikla

Ranskan on viimeistään 30 päivänä syyskuuta 2025 toimitettava komissiolle seurantakertomus, jonka avulla komissio voi arvioida, täyttyvätkö 1 artiklassa säädetyn luvan myöntämisedellytykset edelleen. Seurantakertomuksessa on oltava liitteessä määritetyt tiedot.

5 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021 31 päivään joulukuuta 2027.

6 artikla

Tämä päätös on osoitettu Ranskan tasavallalle.

Tehty Brysselissä 16 päivänä marraskuuta 2020.

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
M. ROTH

LIITE

4 ARTIKLASSA TARKOITETTUUN SEURANTAKERTOMUKSEEN SISÄLLYTETTÄVÄT TIEDOT

1. Arvioidut lisäkustannukset. Tiedot on annettava kustakin rommityypistä ("agricole rum" ja "sucrerie rum"), josta kannettaviin kyseeseen tuleviin välillisiin veroihin sovelletaan alennettua verokantaa. Ranskan viranomaisten on täytettävä taulukkoon 1 vähintään seuraavat tiedot, jos ne ovat saatavilla. Taulukossa 1 esitettävien tietojen on oltava riittävät sen arvioimiseksi, paljonko lisäkustannuksia Ranskan syrjäisimmillä alueilla toimiville tuottajille aiheutuu.

Taulukko 1

	Guadeloupe (EUR)	Ranskan Guayana (EUR)	Martinique (EUR)	Réunion (EUR)	Huomautukset ⁽³⁾
Sokeriruo'on hinta (100 kg:aa kohti)					
Melassin hinta (100 kg:aa kohti)					
Kuljetuskustannukset (kg:aa kohti)					
Työvoimakustannukset (hehtolitraa ⁽¹⁾ kohti)					
Muut tuotantopanokset (hehtolitraa ⁽¹⁾ kohti)					
Poistokustannukset					
Vaatimusten noudattamisesta aiheutuvat kustannukset					
Muut kustannukset ⁽²⁾					

Taulukon 1 huomautukset:

⁽¹⁾ Hehtolitraa puhdasta alkoholia.

⁽²⁾ Ilmoitetaan tiedot vesi-, energia- ja jätehuoltokustannuksista sekä muista asiaankuuluvista kustannuksista.

⁽³⁾ Ilmoitetaan kaikki laskentamenetelmän perustana olevat eritelmät ja selvennykset.

2. Muut tuet. Ranskan viranomaisten on täytettävä taulukko 2 ja lueteltava kaikki muut avustus- ja tukitoimenpiteet, jotka kohdistuvat talouden toimijoille syrjäisimpien alueiden asemasta aiheutuviin ylimääräisiin toimintakustannuksiin.

Taulukko 2

Avustus-/ tukitoimenpide ⁽¹⁾	Ajanjakso ⁽²⁾	Kohdeala ⁽³⁾	Määrärahat (euroa) ⁽⁴⁾	Vuotuiset menot (euroa) (2019–2024) ⁽⁵⁾	Lisäkustannusten korvaamiseen liittyvä osuus määrärahoista ⁽⁶⁾	Tuensaajayritysten arvioitu lukumäärä ⁽⁷⁾	Huomautukset ⁽⁸⁾
[luettelo]							

Taulukon 2 huomautukset:

⁽¹⁾ Ilmoitetaan toimenpiteen tunnistetun ja tyyppi (ohjelma, valtiontuen numero tms.).

⁽²⁾ Ilmoitetaan toimenpiteen kattamat vuodet.

⁽³⁾ Ilmoitetaan ainoastaan alakohtaisia toimenpiteitä koskevat tiedot.

⁽⁴⁾ Ilmoitetaan toimenpiteen kokonaismäärärahat ja rahoituslähteet.

⁽⁵⁾ Ilmoitetaan seurantajakson (2019–2024) tosiasialliset menot vuosittain, jos saatavissa.

⁽⁶⁾ Ilmoitetaan likimääräinen arvio, prosentteina kokonaismäärärahoista.

⁽⁷⁾ Ilmoitetaan likimääräinen arvio, jos mahdollista.

⁽⁸⁾ Ilmoitetaan mahdolliset huomautukset ja selvennykset.

3. Vaikutus julkiseen talouteen. Ranskan viranomaisten on täytettävä taulukkoon 3 eriytettyjen verokantojen soveltamisen vuoksi kantamatta jääneen veron arvioitu kokonaismäärä (euroina).

Taulukko 3

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Menetetetyt verotulot						

4. Vaikutus talouden yleiseen suorituskykyyn. Ranskan viranomaisten on täytettävä taulukkoon 4 tiedot, joista käyvät ilmi kyseeseen tulevien välillisten verojen alennetun verokannan vaikutukset Ranskan syrjäisimpien alueiden sosioekonomiseen kehitykseen. Taulukossa 4 vaaditut indikaattorit koskevat rommialan suorituskykyä verrattuna alueen talouden yleiseen suorituskykyyn. Jos joitakin indikaattoreita ei ole saatavissa, ilmoitetaan muita tietoja Ranskan syrjäisimpien alueiden yleisestä sosioekonomisesta suorituskyvystä.

Taulukko 4

Vuosi ⁽¹⁾	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Huomautukset ⁽²⁾
Alueellinen bruttoarvonlisäys							
Rommialalla							
Sokeriruoko-, sokeri- ja rommialalla							
Työllisyys paikallisissa tislamoissa							
Työllisyys sokeriruoko-, sokeri- ja rommialalla							
Työttömyysaste							
Toimivien yritysten lukumäärä							
Rommintuottajien lukumäärä (ml. pk-yritykset)							
Sokeriruo'on viljelyala (ha)							
Hintatasoindeksi – Ranskan emämaan alue							
Hintatasoindeksi – alueet							
Matkailijoiden lukumäärä – alueet							
Matkailijoiden lukumäärä – tislamot							

Taulukon 4 huomautukset:

⁽¹⁾ Tietoja ei välttämättä ole saatavissa kaikilta luetelluilta vuosilta.

⁽²⁾ Ilmoitetaan huomautuksia ja selvennyksiä tarpeen mukaan.

5. Järjestelmän eritelmä. Ranskan viranomaisten on täytettävä taulukkoon 5 tiedot kunkin rommityypin ("agricole rum" ja "sucrerie rum") sekä alueen (Guadeloupe, Ranskan Guayana, Martinique ja Réunion) mukaan eriteltynä. Jos joitakin indikaattoreita ei ole saatavissa, ilmoitetaan muita tietoja järjestelmän eritelmästä.

Taulukko 5

Määrä (hehtolitraa ⁽¹⁾)	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Rommin tuotanto						
Perinteisen rommin tuotanto						
Rommin paikallinen myynti						
Ranskan emämaan alueelle lähetetty rommi						
Ranskan emämaan alueelle lähetetty perinteinen rommi						
Poikkeuksen nojalla lähetetty perinteinen rommi						
Muihin jäsenvaltioihin lähetetty rommi						
Kolmansiin maihin viety rommi						
Rommin osuus prosentteina kaikista syrjäisimpien alueiden ylimääräisestä viennistä						
Perinteisen ranskalaisen rommin osuus Ranskan emämaan alueen rommimarkkinoista (%)						
Rommimarkkinoiden kasvunopeus Ranskan emämaan alueella (%)						
Väkevien alkoholijuomien markkinoiden kasvunopeus Ranskan emämaan alueella (%)						

Taulukon 5 huomautukset:

⁽¹⁾ Hehtolitraa puhdasta alkoholia.

6. Sääntöjenvastaisuudet. Ranskan viranomaisten on luvan soveltamisen yhteydessä ilmoitettava mahdollisista hallinnollisia sääntöjenvastaisuuksia, kyseeseen tulevien välillisten verojen kiertoa tai kyseeseen tulevien alkoholituotteiden salakuljetusta koskevista tutkimuksista. Niiden on annettava myös yksityiskohtaiset tiedot vähintään asianomaisen tapauksen luonteesta, arvosta ja ajanjaksosta.

7. Kantelut. Ranskan viranomaisten on ilmoitettava, ovatko paikalliset, alueelliset tai kansalliset viranomaiset vastaanottaneet luvan soveltamista koskevia kanteluja joko tuensaajilta tai muilta osapuolilta.