

**KOMISSION SUOSITUS,**  
**annettu 18 päivänä kesäkuuta 2019,**  
**vuodet 2021–2030 kattavan Italian yhdenntetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman**  
**luonnoksesta**  
(2019/C 297/12)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 663/2009 ja (EY) N:o 715/2009, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/22/EY, 98/70/EY, 2009/31/EY, 2009/73/EY, 2010/31/EU, 2012/27/EU ja 2013/30/EU, neuvoston direktiivien 2009/119/EY ja (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta 11 päivänä joulukuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1999 <sup>(1)</sup> ja erityisesti sen 9 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kunkin jäsenvaltion on asetuksen (EU) 2018/1999 nojalla toimitettava komissiolle luonnos yhdenntetystä kansallisesta energia- ja ilmastosuunnitelmasta, joka kattaa vuodet 2021–2030, mainitun asetuksen 3 artiklan 1 kohdan ja liitteen I mukaisesti. Yhdenntettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien ensimmäiset luonnokset oli määrä toimittaa 31 päivään joulukuuta 2018 mennessä.
- (2) Italia toimitti yhdenntetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelmansa luonnoksen 8 päivänä tammikuuta 2019. Tämän suunnitelmaluonnoksen toimittaminen on perusta ja ensimmäinen vaihe komission ja jäsenvaltioiden välisessä monivaiheisessa prosessissa, jota noudatetaan yhdenntettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien viimeistelemiseksi ja niiden panemisessa sen jälkeen täytäntöön.
- (3) Komissio arvioi yhdenntettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien luonnokset asetuksen (EU) 2018/1999 nojalla. Komissio on tehnyt kattavan arvioinnin Italian yhdenntetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman luonnoksesta ottaen huomioon asetuksen (EU) 2018/1999 olennaiset osat. Arviointi <sup>(2)</sup> julkaistaan tämän suosituksen rinnalla. Jäljempänä esitetyt suositukset perustuvat kyseiseen arviointiin.
- (4) Komission olisi suosituksissaan käsiteltävä erityisesti seuraavia aiheita: i) tavoitteiden, päämäärien ja panosten kunnianhimoisuus siltä kannalta, saavutetaanko yhteisesti energiaunionin tavoitteet ja erityisesti uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskevat vuodeksi 2030 asetut unionin tavoitteet, sekä sähköverkkojen yhteenliittäminen, johon jäsenvaltio pyrkii vuoteen 2030 mennessä; ii) jäsenvaltion ja unionin tason tavoitteisiin liittyvät politiikat ja toimenpiteet sekä muut politiikat ja toimenpiteet, joilla voi olla rajatylittävää merkitystä; iii) mahdolliset lisäpolitiikat ja -toimenpiteet, joiden sisällyttäminen yhdenntettyyn kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan voi olla tarpeen; iv) vuorovaikutukset ja johdonmukaisuus yhdenntettyyn kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan sisältyvien nykyisten ja suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden välillä energiaunionin yhdessä ulottuvuudessa ja eri ulottuvuuksien kesken.
- (5) Komissio on suosituksia laatiessaan ottanut huomioon yhtäältä tarpeen koota yhteen kaikkien jäsenvaltioiden tietyt määrälliset suunnitellut panokset, jotta voidaan arvioida kunnianhimoisuutta unionin tasolla, ja toisaalta tarpeen antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle riittävästi aikaa ottaa asianmukaisesti huomioon komission suositukset ennen yhdenntetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman viimeistelemistä.
- (6) Komission suositukset jäsenvaltioiden uusiutuvaa energiaa koskevista tavoitteista perustuvat asetuksen (EU) 2018/1999 liitteessä II vahvistettuun laskentakaavaan, joka perustuu objektiivisiin kriteereihin.

<sup>(1)</sup> EUVL L 328, 21.12.2018, s. 1.

<sup>(2)</sup> SWD(2019) 264.

- (7) Energiatohokkuuden osalta komission suositukset perustuvat arviointiin yhdenmisen kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman luonnoksessa esitetystä kunnianhimoisuuden kansallisesta tasosta verrattuna siihen toimien yhteiseen tasoon, joka on tarpeen unionin tavoitteiden saavuttamiseksi, ja tarvittaessa otetaan huomioon tiedot erityisistä kansallisista olosuhteista. Energiatohokkuuden alalla lopullisten kansallisten panosten olisi heijastettava kustannustehokkaita energian säästämismahdollisuuksia, ja niitä olisi tuettava rakennusten pitkän aikavälin peruskorjausstrategioilla sekä toimenpiteillä, joilla pannaan täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2012/27/EU<sup>(3)</sup> 7 artiklaan perustuva energiansäästövelvoite. Jäsenvaltioiden olisi myös osoitettava, että ne ovat asianmukaisesti ottaneet huomioon energiatoiminnan etusijalle -periaatteen, erityisesti selittämällä, miten energiatoiminnan edistää kilpailukykyisen vähähiilisen talouden ja energian toimitusvarmuuden kansallisten tavoitteiden saavuttamista sekä auttaa torjumaan energiaköyhyyttä.
- (8) Hallintoasetuksen mukaan jäsenvaltioiden on toimitettava yleiskatsaus tarvittavista investoinneista yhdenmisyssä kansallisessa suunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamiseksi sekä yleinen arvio näiden investointien lähteistä. Yhdenmisyssä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa olisi varmistettava kansallisten politiikkojen ja toimenpiteiden avoimuus ja ennustettavuus investointivarmuuden takaamiseksi.
- (9) Komissio on samaan aikaan osana vuosien 2018–2019 talouspolitiikan EU-ohjausjaksoa painottanut energiaan ja ilmastoon liittyviä jäsenvaltioiden investointitarpeita. Tämä on otettu huomioon Italian maaraaportissa vuonna 2019<sup>(4)</sup> sekä talouspolitiikan EU-ohjausjakson yhteydessä annetussa komission suosituksessa neuvoston suositukseksi Italialle<sup>(5)</sup>. Komissio on ottanut huomioon tuoreimmat ohjausjakson tulokset ja suositukset arvioidessaan yhdenmisiä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmaluonnoksia. Komission suosituksilla täydennetään viimeisimpiä eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettuja maakohtaisia suosituksia. Jäsenvaltioiden olisi myös varmistettava, että niiden yhdenmisyssä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa otetaan huomioon viimeisimmät eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut maakohtaiset suositukset.
- (10) Hallintoasetuksen mukaan kunkin jäsenvaltion on lisäksi otettava asianmukaisesti huomioon komission mahdolliset suositukset luonnoksesta yhdenmisyssä kansallisiksi energia- ja ilmastosuunnitelmiksi, joka on toimitettava 31 päivään joulukuuta 2019 mennessä. Jos asianomainen jäsenvaltio ei ota huomioon jotakin suositusta tai sen merkittävää osaa, kyseisen jäsenvaltion on perusteltava tämä julkisesti.
- (11) Jäsenvaltioiden olisi tarvittaessa ilmoitettava yhdenmisyssä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan ja myöhemmin vuosina tehtävissä päivityksissä samat tiedot, jotka ne ilmoittavat Eurostatille tai Euroopan ympäristökeskukselle. Saman lähteen sekä eurooppalaisten tilastojen, jos ne ovat käytettävissä, käyttö on myös olennaista mallinnusten ja ennusteiden lähtökohdan laskemiselle. Kun käytetään eurooppalaisia tilastoja, voidaan paremmin vertailla yhdenmisyssä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa käytettyjä tietoja ja ennusteita.
- (12) Kaikki asetuksen (EU) 2018/1999 liitteessä I esitetyt osat on sisällytettävä lopulliseen yhdenmisyssä kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan. Tässä yhteydessä olisi arvioitava suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden makroekonomiset, ja siinä määrin kuin se on toteutettavissa, terveyteen, ympäristöön, työllisyyteen, koulutukseen ja osaamiseen liittyvät sekä sosiaaliset vaikutukset. Yleisö ja muut sidosryhmät on saatava mukaan lopullisen yhdenmisen kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman laatimiseen. Nämä ja muut seikat kuvataan yksityiskohdaisesti tämän suosituksen kanssa julkaistussa komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa<sup>(6)</sup>.
- (13) Italian olisi käytettävä lopullisessa yhdenmisyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassaan perustana suunnitelmansa luonnoksessa mainittujen suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden myönteisiä yhteyksiä ja tutkittava tarkemmin haastavampia politiikkayhteyksiä, erityisesti hiilestä irtautumisen, energiaturvallisuuden ja energian sisämarkkinoiden ulottuvuuksien välillä. Tarkempia tietoja olisi annettava erityisesti seuraavista: (i) hiilivoimalaitosten vaiheittaisen sulkemisen vaikutukset ja odotettu kaasun aseman kehitys energialähteiden yhdistelmässä; (ii) keinot, joilla lisätään uusiutuvien energialähteiden käyttöä merkittävästi; (iii) Italian kapasiteettikorvausmekanismien vaikutukset energian kuluttajien maksamiin hintoihin; (iv) odotettu fossiilisten polttoaineiden tukien kehitys. Samalla lailla tutkimuksen, innovoinnin ja kilpailukykyyn ulottuvuuden tavoitteilla on tuettava muita energiaunionin ulottuvuuksia varten suunniteltuja toimia.

<sup>(3)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/27/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatoiminnan edistämiseksi, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta (EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1).

<sup>(4)</sup> SWD(2019) 1011 final.

<sup>(5)</sup> COM(2019) 512 final, 5. kesäkuuta 2019.

<sup>(6)</sup> SWD(2019) 264.

- (14) Olisi hyödyllistä, että lopullisessa yhdennetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa tuotaisiin esiin vähähiilisten teknologioiden sektorin kilpailuvahvuuksia ja mahdollisia haasteita maailmanlaajuisesti, myös liityksen hiilestä irtautumiseen energia- ja hiili-intensiivisten teollisuudenaloilla. Samoin olisi hyvä, että sen pohjalta määriteltäisiin mitattavissa olevia tulevaisuuden tavoitteita ja niiden saavuttamiseksi käytettäviä politiikkoja ja toimenpiteitä sekä esitettäisiin asiaankuuluvat yhteydet yritys- ja teollisuuspolitiikkaan. Lisäksi lopullisessa yhdennetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa voisi olla hyödyllistä käsitellä tarkemmin kiertotalouteen liittyvillä toimilla saatavia kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä.
- (15) Italiaa koskevien komission suositusten pohjana on Italian yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman luonnoksen arviointi <sup>(7)</sup>, joka julkaistaan tämän suosituksen yhteydessä.

SUOSITTAA, ETTÄ ITALIA TOTEUTTAA TOIMIA, joilla se:

1. tukee Italian vuodeksi 2030 asetettua uusiutuvien energialähteiden osuuden 30 prosentin tavoitetasoa panoksena unionin uusiutuvaa energiaa koskevaan vuoden 2030 tavoitteeseen ottamalla käyttöön yksityiskohtaisia ja määrällisiä politiikkoja ja toimenpiteitä, jotka ovat Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2018/2001 <sup>(8)</sup> vahvistettujen velvoitteiden mukaisia, jotta tämä panos voi toteutua ajoissa ja kustannustehokkaasti; nostaa lämmitys- ja jäähdytysalalla käytettävän uusiutuvan energian tavoitetasoa direktiivin (EU) 2018/2001 23 artiklassa säädetyn ohjeellisen tavoitteen täyttämiseksi; esittää toimenpiteitä direktiivin (EU) 2018/2001 25 artiklassa säädetyn liikennettä koskevan tavoitteen täyttämiseksi; vähentää monimutkaisuutta ja sääntelyyn liittyvää epävarmuutta sekä antaa lisätietoja mahdollisuuksia luovista puitteista itse tuotetun uusiutuvan energian kulutusta ja uusiutuvan energian yhteisöjä varten direktiivin (EU) 2018/2001 21 ja 22 artiklan mukaisesti;
2. varmistaa energiatehokkuuden osalta, että yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman luonnoksessa kuvatuilla keskeisillä politiikkavälineillä saavutetaan edelleen riittävät säästöt vuosina 2021–2030; ottaa nykyisiin tukijärjestelmiin suunnitellut päivitykset ja parannukset asianmukaisesti huomioon lopullisessa yhdennetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa ja seuraavissa edistymisraporteissa; laajentaa niitä merkittävästi, jotta ilmoitetut energiansäästötavoitteet voidaan saavuttaa; pyrkii edelleen tehostamaan rakennuksia (uusia ja nykyisiä julkisia ja yksityisiä rakennuksia) ja liikennettä koskevia energiatehokkuustoimenpiteitä, koska hyödyntämätöntä potentiaalia on merkittävästi;
3. määrittää monipuolistamiseen ja energiariippuvuuden vähentämiseen liittyviä energiaturvallisuustavoitteita tukevia toimenpiteitä, mukaan lukien toimenpiteet joustavuuden varmistamiseksi; ottaa huomioon alueellisen yhteyden sekä rajayhdysjohtojen ja naapurimaiden tuotantokapasiteetin todellisen potentiaalın arvioidessaan resurssien riittävyyttä sähköalalla; selvittää, missä määrin kaasualalla odotettu kehitys vastaa esitettyjä hiilestä irtaamista koskevia tavoitteita ja suunniteltua hiiltä käyttävien lämpövoimalaitosten vaiheittaista sulkemista;
4. asettaa selkeät tavoitteet, välitavoitteet ja aikataulut suunnitelluille energiainfrastruktuurien uudistuksille, erityisesti maakaasun tukkumarkkinoilla ja sekä sähkön että maakaasun vähittäismarkkinoiden toiminnassa;
5. selvittää tutkimuksen, innovoinnin ja kilpailukykyyn ulottuvuuteen erityisesti energiaunionin yhteydessä liittyviä kansallisia tavoitteita ja rahoitustavoitteita, jotka on saavutettava vuosien 2021 ja 2030 välillä, siten, että ne ovat helposti mitattavissa ja tarkoituksenmukaisia ja niillä tuetaan yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman muiden ulottuvuuksien tavoitteiden toteuttamista; tukee kyseisiä tavoitteita erityisillä ja asianmukaisilla politiikoilla ja toimenpiteillä, mukaan lukien ne, jotka laaditaan yhteistyössä muiden jäsenvaltioiden kanssa, kuten strateginen energiateknologiasuunnitelma;
6. toteuttaa kuulemisia naapurimaiden kanssa sekä keskeisen Itä-Euroopan ja Kaakkois-Euroopan kaasuyhteenliittäntöjen (CESEC) korkean tason työryhmässä yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman viimeistelemistä varten; tutkii vielä lisää koordinoitua energia- ja ilmastopolitiikan rajatylittäviä mahdollisuuksia ja makroalueellisia näkökohtia erityisesti Adrianmeren alueella, tavoitteena pienentää alueen hiilijalanjälkeä ja ottaa käyttöön ekosysteemiin perustuva lähestymistapa, sekä hyödyntää edelleen syvemmän Välimeri-yhteistyön tarjoamia mahdollisuuksia;
7. luettelee toteutetut toimet ja suunnitelmat energiatuista, erityisesti fossiilisten polttoaineiden tuista, luopumiseksi;
8. täydentää analyysia vuorovaikutuksesta ilmanlaatua ja ilmaan vapautuvia päästöjä koskevan politiikan kanssa, myös määrällisestä näkökulmasta;

<sup>(7)</sup> SWD(2019) 264.

<sup>(8)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/2001, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82).

9. sisällyttää suunnitelmaan oikeudenmukaista ja tasapuolista siirtymistä koskevat näkökohdat nykyistä paremmin, erityisesti esittämällä yksityiskohtaisempia tietoja suunniteltujen tavoitteiden, politiikkojen ja toimenpiteiden sosiaali-, työllisyys-, osaamis- ja tulonjakovaikutuksista, myös hiili-intensiivisillä alueilla ja teollisuusalueilla; täydentää lähestymistapaansa energiaköyhyyttä koskeviin kysymyksiin sisällyttämällä suunnitelmaan erityisiä mitattavissa olevia tavoitteita ja yksityiskohtaisia tietoja kuvattujen politiikkojen toteuttamiseen liittyvistä taloudellisista resursseista, kuten asetuksessa (EU) 2018/1999 edellytetään.

Tehty Brysselissä 18 päivänä kesäkuuta 2019.

*Komission puolesta*

Miguel ARIAS CAÑETE

*Komission jäsen*

---