

## I

(Päätöslauseimat, suositukset ja lausunnot)

## SUOSITUKSET

## NEUVOSTO

## NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu 14 päivänä kesäkuuta 2019,

**julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta Romaniassa**

(2019/C 210/01)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97<sup>(1)</sup> ja erityisesti sen 10 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Perussopimuksen 121 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on edistettävä tervettä julkista taloutta keskipitkällä aikavälillä sovittamalla talouspolitiikkansa yhteen ja harjoittamalla monenvälistä valvontaa välttääkseen liialliset julkisen talouden alijäämät.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä ja saavuttamaan uusien työpaikkojen syntyä edistävä vahva ja kestävä kasvu.
- (3) Komissio totesi perussopimuksen 121 artiklan 4 kohdan mukaisesti kesäkuussa 2017 ja kesäkuussa 2018, että Romanian oli havaittu vuosina 2016 ja 2017 poikenneen merkittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteesta tai siihen tähtäävästä sopeuttamisurasta. Neuvosto antoi 16 päivänä kesäkuuta 2017<sup>(2)</sup> ja 22 päivänä kesäkuuta 2018<sup>(3)</sup> suositukset, joissa suositeltiin, että Romania toteuttaa tarvittavat politiikkatoimet kyseisiin poikkeamiin puuttumiseksi. Neuvosto totesi sittemmin, että Romania ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia kyseisten suositusten johdosta. Neuvosto suositteli 4 päivänä joulukuuta 2018 antamassaan viimeisimmässä suosituksessa<sup>(4)</sup> Romanianle tarvittavien toimenpiteiden toteuttamista sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen<sup>(5)</sup> nimelliskasvu on enintään 4,5 prosenttia vuonna 2019, mikä vastaisi 1 prosentin vuotuisia rakenteellista sopeutusta suhteessa bruttokansantuotteeseen (BKT).

<sup>(1)</sup> EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.

<sup>(2)</sup> Neuvoston suositus, annettu 16 päivänä kesäkuuta 2017, julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamiseksi Romaniassa (EUVL C 216, 6.7.2017, s. 1).

<sup>(3)</sup> Neuvoston suositus, annettu 22 päivänä kesäkuuta 2018, julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta Romaniassa (EUVL C 223, 27.6.2018, s. 3).

<sup>(4)</sup> Neuvoston suositus, annettu 4 päivänä joulukuuta 2018, julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta Romaniassa (EUVL C 460, 21.12.2018, s. 1).

<sup>(5)</sup> Nettomääräisillä julkisilla perusmenoilla tarkoitetaan julkisten menojen kokonaismäärää ilman korkomenoja, ilman unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka korvataan täysin unionin varoista saatavilla tuloilla, ja ilman ei-päätösperäisiä työttömyysetuusmenojen muutoksia. Kansallisesti rahoitettu kiinteän pääoman bruttomuodostus jaetaan neljälle vuodelle. Päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet tai lakisäätöiset tulojen lisäykset otetaan huomioon. Meno- ja tulopuolen kertaluonteiset toimenpiteet kuittaavat toisensa.

- (4) Komission kevään 2019 talousennusteen ja Eurostatin vahvistamien vuoden 2018 toteutumaa koskevien tietojen perusteella vuoden 2018 nettomääräisten julkisten perusmenojen kasvu ylitti selvästi menojen kasvulle asetetun vertailuarvon; poikkeama oli merkittävä (2,4 prosenttia suhteessa BKT:hen). Rakenteellinen alijäämä ei supistunut, vaan pysyi pitkälti entisellään noin 3 prosentissa suhteessa potentiaaliseen BKT:hen, mikä myös viittaa merkittävään poikkeamaan (0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen) suositellusta rakenteellisesta sopeutuksesta. Rakenteellisesta rahoitusasemasta ilmi käyvän poikkeaman kokoon vaikuttavat negatiivisesti satunnaistulot, suurempi BKT-deflaattori ja se, että arvio potentiaalisen BKT:n kasvusta on suurempi kuin menojen kasvulle asetettua vertailuarvoa määritettäessä käytetty keskipitkän aikavälin keskiarvo. Rakenteellisesta rahoitusasemasta ilmi käyvän poikkeaman kokoon vaikuttavat kuitenkin positiivisesti vähäiset julkisiin investointeihin käytetyt menot, joiden vaikutus tasoittuu menojen kasvulle asetetussa vertailuarvossa. Kyseisestä erosta huolimatta molemmat indikaattorit vahvistavat merkittävän poikkeaman vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion vaatimuksista vuonna 2018.
- (5) Komissio totesi 5 päivänä kesäkuuta 2019 kokonaisarvioinnin perusteella, että Romanian on havaittu poikenneen merkittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta, ja antoi Romanianle perussopimuksen 121 artiklan 4 kohdan sekä asetuksen (EY) N:o 1466/97 10 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti varoituksen.
- (6) Asetuksen (EY) N:o 1466/97 10 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti neuvosto antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle suosituksen tarvittavista toimista. Asetuksen (EY) N:o 1466/97 mukaan suosituksessa asetetaan jäsenvaltiolle korkeintaan viiden kuukauden määräaika poikkeaman korjaamiseksi. Tällä perusteella vaikuttaa asianmukaiselta, että Romanian määräaika poikkeaman korjaamiseksi päättyy 15 päivänä lokakuuta 2019. Romanian olisi tämän määräajan kuluessa raportoitava toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta.
- (7) Komission kevään 2019 talousennusteen tuotantokuilua koskevien ennusteiden perusteella Romania pysyy vuosina 2019 ja 2020 neutraalissa suhdannetilanteessa. Romanian julkisen talouden velkasuhde alittaa 60 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Asetuksessa (EY) N:o 1466/97 ja vakaus- ja kasvusopimuksen ennalta ehkäisevän osion mukaisessa yhteisesti sovitussa sopeutuskaviossa edellytetty rakenteellinen vähimmäissopeutus, jossa otetaan huomioon vallitsevat talouden olosuhteet ja mahdolliset kestävyysongelmat, on siten vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen sekä vuonna 2019 että vuonna 2020.
- (8) Romanian rakenteellinen alijäämä on kasvanut vähitellen siten, että se oli 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2015, 1,7 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2016, 2,9 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2017 ja 3 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2018. Jotta kumuloitunut poikkeama saataisiin korjatuksi ja Romania siirtyisi takaisin tarkoituksenmukaiselle sopeuttamisuralle vuodesta 2016 kertyneiden jatkuvien lipsumusten jälkeen, sopeutuksen vähimmäisvaatimusta olisi täydennettävä pitkäjännitteisillä lisätoimilla. Kun otetaan huomioon julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta havaitun merkittävän poikkeaman suuruus, vaikuttaa aiheelliselta toteuttaa lisätoimet, joiden vaikutus on 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 0,25 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020. Tällaiset toimet vastaisivat neuvoston 4 päivänä joulukuuta 2018 vuodeksi 2019 suositamaa sopeutusta. Tämä nopeuttaa sopeuttamista kohti julkistalouden keskipitkän aikavälin tavoitetta.
- (9) Vaatimus, jonka mukaan rakenteellisen rahoitusaseman olisi parannuttava 1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 0,75 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020, on johdonmukainen sen pyrkimyksen kanssa, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 4,5 prosenttia vuonna 2019 ja 5,1 prosenttia vuonna 2020.
- (10) Komission kevään 2019 talousennusteen mukaan rakenteellinen rahoitusasema heikkenee edelleen 0,7 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 1,2 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020. Näin ollen vaadittu rakenteellisen rahoitusaseman paraneminen edellyttää, että toteutetaan toimenpiteitä, joiden rakenteellinen kokonaisvaikutus on vuonna 2019 1,7 prosenttia suhteessa BKT:hen ja vuonna 2020 1,95 prosenttia suhteessa BKT:hen, kun tilannetta verrataan komission kevään 2019 talousennusteen mukaiseen nykyiseen perusskenaarioon.
- (11) Komission kevään 2019 talousennusteen mukaan julkisen talouden alijäämän odotetaan olevan 3,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 4,7 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020, nämä luvut ylittävät perussopimuksen mukaisen 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Vaadittu rakenteellinen sopeutus vaikuttaa asianmukaiselta myös sen varmistamiseksi, että Romania noudattaa selvällä marginaalilla perussopimuksen mukaista 3 prosentin viitearvoa suhteessa BKT:hen vuosina 2019 ja 2020.
- (12) Koska aiempia suosituksia, joissa on kehoitettu korjaamaan havaitut merkittävät poikkeamat, ei ole noudatettu, ja koska ole olemassa vaara, että perussopimuksessa määrätty vakaus- ja kasvusopimuksen korjaavan osion viitearvo ylittyy, on ryhdyttävä kiireellisiin toimiin Romanian finanssipolitiikan palauttamiseksi varovaiselle uralle.
- (13) Jotta Romania saavuttaisi suositellut julkisen talouden tavoitteet, on olennaisen tärkeää, että se hyväksyy tarvittavat toimenpiteet ja toteuttaa ne tarkasti sekä seuraa huolellisesti juoksevien menojen kehitystä.

- (14) Romanian olisi raportoitava neuvostolle viimeistään 15 päivänä lokakuuta 2019 toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta.
- (15) On asianmukaista julkistaa tämä suositus,

SUOSITTAA, ETTÄ ROMANIA

- 1) toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 4,5 prosenttia vuonna 2019 ja enintään 5,1 prosenttia vuonna 2020, mikä vastaa vuoden 2019 osalta 1 prosentin ja vuoden 2020 osalta 0,75 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen ja saattaa Romanian tarkoituksenmukaiselle julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävälle sopeuttamisuralle;
- 2) käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämän korjaamiseen; julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla;
- 3) raportoi neuvostolle viimeistään 15 päivänä lokakuuta 2019 toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta; raportissa olisi esitettävä riittävästi täsmennettyjä ja uskottavasti julkistettuja toimenpiteitä, mukaan lukien kunkin toimenpiteen vaikutus julkiseen talouteen, vaaditun sopeutusuran saavuttamiseksi sekä ajantasaiset ja yksityiskohtaiset julkisen talouden kehitysarviot vuosiksi 2019 ja 2020.

Tämä suositus on osoitettu Romanianle.

Tehty Luxemburgissa 14 päivänä kesäkuuta 2019.

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*

E.O. TEODOROVICI

---