

I

(Päätöslauseimat, suositukset ja lausunnot)

SUOSITUKSET

NEUVOSTO

NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu 6 päivänä maaliskuuta 2018,

etenemissuunnitelmasta pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) täytäntöönpanoa varten

(2018/C 88/01)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 46 artiklan 6 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn, Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklaan perustuvasta pysyvästä rakenteellisesta yhteistyöstä tehdyn pöytäkirjan N:o 10,

ottaa huomioon pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) ja siihen osallistuvien jäsenvaltioiden luettelon vahvistamisesta 11 päivänä joulukuuta 2017 annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2017/2315 ⁽¹⁾,

ottaa huomioon Saksan liittotasavallan, Espanjan kuningaskunnan, Ranskan tasavallan ja Italian tasavallan ehdotuksen, sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kesäkuussa 2017 kokoontunut Eurooppa-neuvosto oli yhtä mieltä siitä, että on tarpeen aloittaa osallistava ja kunnianhimoinen pysyvä rakenteellinen yhteistyö (PRY), vahvistaa Euroopan turvallisuutta ja puolustusta ja edistää EU:n globaalistrategiaan perustuvan unionin tavoitetason saavuttamista, sellaisena kuin se on määritelty 14 päivänä marraskuuta 2016 annetuissa neuvoston päätelmissä EU:n globaalistrategian täytäntöönpanosta turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alalla. Eurooppa-neuvosto totesi, että tämän työn on oltava johdonmukaista jäsenvaltioiden kansallisen puolustus suunnittelun ja niiden sitoumusten kanssa, joista asianomaiset jäsenvaltiot ovat sopineet Natossa ja YK:ssa.
- (2) Neuvosto ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja, jäljempänä 'korkea edustaja', saivat 23 jäsenvaltiolta 13 päivänä marraskuuta 2017 ja 7 päivänä joulukuuta 2017 kahdelta muulta jäsenvaltiolta Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 46 artiklan 1 kohdan mukaisen yhteisen ilmoituksen.
- (3) PRY-yhteistyö perustettiin päätöksellä (YUTP) 2017/2315, jossa säädetään, että PRY-yhteistyön hallinnointi järjestetään neuvoston tasolla ja sellaisten hankkeiden yhteydessä, joita toteuttavat kyseisten hankkeiden toteuttamisesta keskenään sopineiden osallistuvien jäsenvaltioiden ryhmät.
- (4) PRY-yhteistyöhön osallistuvat jäsenvaltiot antoivat lisäksi 11 päivänä joulukuuta 2017 julkilausuman, jossa ne ilmoittivat aikovansa valmistella eri kokoonpanoissa ensimmäiset yhteistoiminnalliset PRY-yhteistyön hankkeet julkilausuman liitteessä esitetyn mukaisesti.
- (5) Eurooppa-neuvosto ilmaisi 14 päivänä joulukuuta 2017 tyytyväisyytensä kunnianhimoisen ja osallistavan PRY-yhteistyön perustamiseen ja korosti, että ensimmäiset hankkeet on tärkeää toteuttaa nopeasti, sekä kehotti osallistuvia jäsenvaltioita toteuttamaan kansalliset toimeenpanosuunnitelmansa.
- (6) Neuvosto antoi 6 päivänä maaliskuuta 2018 päätöksen (YUTP) 2018/340 ⁽²⁾ PRY-yhteistyössä kehitettävien hankkeiden luettelosta.

⁽¹⁾ EUVL L 331, 14.12.2017, s. 57.

⁽²⁾ EUVL L 65, 8.3.2018, s. 24.

- (7) Päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan a alakohdassa vahvistetaan, että neuvosto voi SEU 46 artiklan 6 kohdan mukaisesti hyväksyä päätöksiä tai antaa suosituksia, joissa annetaan strategista ohjausta ja opastusta PRY-yhteistyöhön.
- (8) Neuvoston olisi näin ollen annettava suositus, jossa annetaan tällaista strategista ohjausta ja opastusta PRY-yhteistyön täytäntöönpanoa varten,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

I. TAVOITTEET JA SOVELTAMISALA

1. Tämän suosituksen tavoitteena on antaa strategista ohjausta ja opastusta PRY-yhteistyön täytäntöönpanoa varten, jotta prosesseja ja hallinnointia, myös hankkeita, koskeva tarvittava jatkotyö voidaan jäsenellä ja jotta osallistuvat jäsenvaltiot voivat täyttää keskenään tekemänsä tiukemmat sitoumukset, jotka on esitetty päätöksen (YUTP) 2017/2315 liitteessä.

II. TÄYTÄNTÖÖNPANO

Sitoumusten noudattamisen jaksottaminen ja täsmällisempien tavoitteiden määrittäminen

2. Päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan b alakohdassa säädetään, että neuvoston tulisi hyväksyä päätöksiä tai antaa suosituksia, joissa jaksotetaan kyseisen päätöksen liitteessä esitettyjen tiukempien sitoumusten noudattaminen kahden peräkkäisen alkuvaiheen aikana (vuosina 2018–2020 ja 2021–2025) ja määritellään kunkin vaiheen alussa täsmällisemmät tavoitteet tiukempien sitoumusten noudattamiseksi.
3. Näin ollen neuvoston olisi annettava viimeistään kesäkuussa 2018 suositus sitoumusten noudattamisen jaksottamisesta vuosina 2018–2020 ja 2021–2025 toteutettavien vaiheiden aikana ja täsmällisempien tavoitteiden määrittämisestä, mukaan luettuina sitoumukset, jotka on täytettävä ennen vuotta 2020. Suosituksessa olisi myös määritettävä yhteisesti sovitut indikaattorit, jotta voidaan auttaa osallistuvia jäsenvaltioita täyttämään sitoumukset ja arvioida edistymistä tässä asiassa.
4. PRY-yhteistyön sihteeristöä, jonka tehtävistä Euroopan ulkosuhdehallinto, mukaan lukien Euroopan unionin sotilaseikunta (EUSE), ja Euroopan puolustusvirasto huolehtivat yhdessä päätöksen (YUTP) 2017/2315 7 artiklan mukaisesti, pyydetään antamaan ensimmäinen palautteensa maaliskuun 2018 loppuun mennessä osallistuvien jäsenvaltioiden joulukuussa 2017 toimittamiin, sitoumustensa noudattamista koskeviin kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiin sisältyvien tietojen tyypistä, tarkkuudesta ja rakenteesta. Tämän palautteen tulisi helpottaa päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisesti neuvoston antaman jaksottamista koskevan suosituksen valmistelua. PRY-yhteistyön sihteeristö voisi myös osallistuvan jäsenvaltion pyynnöstä tukea sitä yksilöllisesti kansallisen täytäntöönpanosuunnitelman laadun parantamisessa.
5. Sen jälkeen kun jaksottamista koskeva suositus on annettu, osallistuvien jäsenvaltioiden olisi tarkasteltava kansallista täytäntöönpanosuunnitelmaansa uudelleen ja saatettava se tarvittaessa ajan tasalle sekä toimitettava se päätöksen (YUTP) 2017/2315 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti PRY-yhteistyön sihteeristölle viimeistään 10 päivänä tammikuuta 2019. Vuodesta 2020 lähtien nämä suunnitelmat olisi toimitettava PRY-yhteistyön sihteeristölle vuosittain viimeistään 10 päivänä tammikuuta ottaen huomioon neuvoston PRY-yhteistyöstä päätöksen (YUTP) 2017/2315 6 artiklassa tarkoitetun, korkean edustajan laatiman viimeisimmän vuosikertomuksen pohjalta suorittaman uudelleentarkastelun, voimavarojen kehittämissuunnitelman ja joka toinen vuosi laadittavan CARD-selvityksen suositukset.
6. Päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaisesti neuvosto saattaa ensimmäisen vaiheen lopussa kyseisessä päätöksessä säädetty tiukemmat sitoumukset ajan tasalle ja tarvittaessa tehostaa niitä PRY-yhteistyön avulla saavutettujen tulosten perusteella, jotta otetaan huomioon unionin voimavaratarpeet ja operatiiviset tarpeet sekä kehittyvän turvallisuusympäristön. Tällainen päätös tehdään PRY-yhteistyön sitoumusten noudattamista arvioivan strategisen uudelleentarkastelumenettelyn perusteella.
7. Neuvoston olisi seuraavan vaiheen alussa hyväksyttävä toiset täsmällisemmät tavoitteet vuosina 2021–2025 toteutettavaa vaihetta varten ottaen huomioon päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan c alakohdan.

Luettelo PRY-yhteistyössä kehitettävistä hankkeista

8. Neuvoston hyväksyttyä 6 päivänä maaliskuuta 2018 päätöksen PRY-yhteistyössä kehitettävien hankkeiden luettelosta olisi osallistuvien jäsenvaltioiden ryhdyttävä huomattaviin ponnisteluihin kunkin hankkeen tavoitteiden ja aikataulun määrittämiseksi.
9. Neuvoston olisi saatettava tämä luettelo ajan tasalle viimeistään marraskuussa 2018 ja sisällytettävä siihen seuraavaksi toteutettavat PRY-yhteistyön hankkeet päätöksen (YUTP) 2017/2315 5 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen.

10. Jotta PRY-yhteistyön täytäntöönpano olisi jatkuvaa ja tehokasta, tämä menettely, jossa arvioidaan osallistuvien jäsenvaltioiden esittämiä uusia hankkeita, olisi myöhemmin periaatteessa saatettava päätökseen vuosittain kunkin vuoden marraskuussa, mitä edeltäisi saman vuoden toukokuun alkuun mennessä toteutettu ehdotuspyyntö uusille hankkeille. Arvioidessaan ehdotuksia PRY-yhteistyön hankkeiksi PRY-yhteistyön sihteeristön olisi noudatettava avoimia perusteita, jotka käsittävät sekä voimavaranäkökohdat että operatiivisen puolen ja joita olisi kehitettävä edelleen osallistuvien jäsenvaltioiden kanssa. Päätöksen (YUTP) 2017/2315 5 artiklan mukaisesti Euroopan unionin sotilaskomitea (EUSK) toimittaa sotilaallisen kannanoton korkean edustajan PRY-yhteistyön hankkeiden yksilöinnistä ja arvioinnista antamasta suosituksesta.
11. Osallistuvien jäsenvaltioiden, jotka aikovat ehdottaa yksittäistä hanketta, olisi ilmoitettava asiasta muille osallistuville jäsenvaltioille oikea-aikaisesti ennen ehdotuksensa esittämistä tuen saamiseksi ja antaakseen muille mahdollisuuden liittyä ehdotuksen toimittamiseen yhdessä. Yksityiskohtaiset hanke-ehdotukset toteutusaikatauluineen olisi toimitettava riittävän ajoissa, jotta PRY-yhteistyön sihteeristö ehtii arvioida ne korkean edustajan neuvostolle päätöksen (YUTP) 2017/2315 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti antamaa suositusta varten. Neuvosto pyytää PRY-yhteistyön sihteeristöä laatimaan toimitettavia hankkeita varten mallin ja tukemaan osallistuvia jäsenvaltioita niiden yksittäisten PRY-yhteistyön hanke-ehdotusten jakamisessa muille jäsenvaltioille.

Yhteiset hallinnointia koskevat säännöt hankkeille

12. Neuvoston olisi päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan f alakohdan mukaisesti hyväksyttävä viimeistään kesäkuussa 2018 hankkeille yhteiset hallinnointia koskevat säännöt, joita osallistuvat jäsenvaltiot, jotka ottavat osaa yksittäiseen hankkeeseen, voisivat tarvittaessa mukauttaa kyseistä hanketta varten. Näiden sääntöjen olisi muodostettava kehys, jolla varmistetaan PRY-yhteistyön hankkeiden yhtenäinen ja johdonmukainen toteuttaminen ja niiden olisi sisällettävä yksityiskohtaisia sääntöjä siitä, että päätöksen (YUTP) 2017/2315 5 artiklan 2 kohdan mukaisesti neuvostolle ilmoitetaan säännöllisesti yksittäisten hankkeiden etenemisestä, ja että neuvosto voi tarpeen mukaan valvoa hankkeiden etenemistä. Tältä osin olisi täsmennettävä paremmin osallistuvien jäsenvaltioiden sekä PRY-yhteistyön sihteeristön tehtävät ja vastuualueet, mukaan lukien muun muassa tarvittaessa säännöt tarkkailijoiden asemasta. Kehyksen olisi myös annettava osallistujille yleistä opastusta kunkin hankkeen hallinnointiin soveltuviin järjestelyjen suunnittelussa päätöksen (YUTP) 2017/2315 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Tässä yhteydessä neuvosto palaa viimeistään kesäkuussa 2018 kysymykseen osallistuvien jäsenvaltioiden koordinoitavista hankkeista.

Yleiset edellytykset kolmansien valtioiden poikkeukselliselle osallistumiselle yksittäisiin hankkeisiin

13. Päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan g alakohdan ja 9 artiklan 1 kohdan mukaisesti neuvosto hyväksyy päätöksen, jossa vahvistetaan hyvissä ajoin yleiset edellytykset, joiden mukaan kolmansia valtioita voitaisiin poikkeuksellisesti kutsua osallistumaan yksittäisiin hankkeisiin; ja neuvosto määrittää päätöksen (YUTP) 2017/2315 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti, täyttääkö tietty kolmas valtio nämä edellytykset. Näiden yleisten edellytysten laatiminen olisi aloitettava heti, kun viimeistään kesäkuussa 2018 hankkeille on olemassa yhteiset hallinnointia koskevat säännöt ja sitoumusten noudattaminen on jaksotettu, ja neuvoston suorittaman lisäarvioinnin jälkeen päätös olisi periaatteessa hyväksyttävä vuoden 2018 loppuun mennessä.

Korkean edustajan vuosikertomus neuvostolle ja arviointimekanismi

14. Päätöksen (YUTP) 2017/2315 6 artiklan 3 kohdan mukaisesti ja osallistuvien jäsenvaltioiden esittämien ajan tasalle saatettujen kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien pohjalta korkea edustaja antaa neuvostolle vuosikertomuksen, jossa kuvataan PRY-yhteistyön täytäntöönpanon tilannetta, mukaan lukien sitä, miten kukin osallistuva jäsenvaltio noudattaa kansallisen täytäntöönpanosuunnitelmansa mukaisia sitoumuksia. Siinä olisi keskityttävä konkreettisiin toimiin ja käyttöön asettamisiin, joihin osallistuvat jäsenvaltiot ovat ryhtyneet noudattaakseen sitoumuksiaan, myös PRY-yhteistyön hankkeiden kautta, ja jotka perustuvat kahdelle peräkkäiselle alkuvaiheelle määritettyihin täsmällisempiin tavoitteisiin ja jaksottamiseen. Tähän liittyen PRY-yhteistyön sihteeristöä pyydetään laatimaan päivitetty malli kansallisia täytäntöönpanosuunnitelmia varten.

Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi sisällytettävä kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiinsa tiedot niistä konkreettisista toimista ja käyttöön asettamisista, joihin ne ovat ryhtyneet noudattaakseen sitoumuksiaan, mukaan lukien tiedot panoksista hankkeisiin. Lisäksi epävirallisten kuulemisten avulla voidaan selventää siinä annettuja tietoja.

15. Korkean edustajan olisi annettava ensimmäinen vuosikertomuksensa huhtikuussa 2019 tai vuoden ensimmäisellä puoliskolla viimeistään ennen asianomaista kokoontuvaa ulkoasiainneuvostoa, jotta otetaan huomioon osallistuvien jäsenvaltioiden viimeistään 10 päivänä tammikuuta 2019 esittämät ajan tasalle saatetut kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmat. Vuodesta 2020 lähtien vuosikertomus olisi annettava maaliskuu- tai huhtikuussa, ja siinä olisi otettava huomioon saman vuoden tammikuussa esitetyt tarkistetut ja ajan tasalle saatetut kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmat.

16. Korkean edustajan antaman kertomuksen pohjalta EUSK:n olisi toimitettava poliittisten ja turvallisuusasioiden komitealle (PTK) sotilaallinen kannanotto ja suosituksia, jotta PTK voisi valmistella viimeistään kunkin vuoden toukuussa neuvoston suorittamaa uudelleentarkastelua siitä, noudattavatko osallistuvat jäsenvaltiot edelleen tiukempia sitoumuksia. Tässä yhteydessä neuvoston olisi myös tarkasteltava edistymistä unionin tavoitetason saavuttamisessa, mikä osaltaan parantaisi unionin valmiutta toimia turvallisuuden takaajana ja sen strategista riippumattomuutta sekä sen kykyä tehdä yhteistyötä kumppaneiden kanssa ja suojella kansalaisiaan.

Tehty Brysselissä 6 päivänä maaliskuuta 2018.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

F. MOGHERINI
