

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2018/486,**annettu 19 päivänä maaliskuuta 2018,****luvan antamisesta Unkarille soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 291 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Direktiivin 2006/112/EY 193 artiklassa säädetään, että verovelvollinen, joka suorittaa verollisen tavaroiden luovutuksen tai verollisen palvelun, on pääsääntöisesti velvollinen maksamaan arvonlisäveron veroviranomaisille.
- (2) Torjuakseen alv-petoksia tilapäistyövoiman välityksen alalla Unkari pyysi vuonna 2014, että sille myönnettäisiin lupa ottaa käyttöön direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeava erityistoimenpide ja säätää, että kun on kyse sellaisen henkilöstön käyttöön asettamisesta, joka harjoittaa muuta toimintaa kuin kyseisen direktiivin 199 artiklan 1 kohdan a alakohdassa on lueteltu, veronmaksuvelvollinen on verovelvollinen, jonka käyttöön henkilöstö on asetettu, jäljempänä 'käännetyn verovelvollisuuden mekanismi'. Lupa annettiin neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2015/2349 ⁽²⁾, ja sen voimassaolo päättyi 31 päivänä joulukuuta 2017.
- (3) Unkari on pyytänyt komissiossa 26 päivänä kesäkuuta 2017 vastaanotetuksi kirjatussa kirjeessä lupaa soveltaa direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä, jolla henkilöstön vastaanottaja velvoitettaisiin maksamaan arvonlisävero.
- (4) Komissio on direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti antanut Unkarin hakemuksen tiedoksi muille jäsenvaltioille 11 päivänä joulukuuta 2017 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Unkarille 12 päivänä joulukuuta 2017 päivätyllä kirjeellä, että se oli saanut kaikki hakemuksen arviointia varten tarpeellisina pitämänsä tiedot.
- (5) Unkarin toimittamien tietojen mukaan useat toimijat tilapäistyövoiman välityksen alalla harjoittavat petollista toimintaa suorittamalla palveluja maksamatta niistä arvonlisäveroa veroviranomaisille. Koska tämäntyyppinen toiminta ei välttämättä edellytä merkittäviä tuotantopanoksia tai investointeja, arvonlisävero, jonka nämä toimistot saavat, ylittää usein selvästi vähennyskelpoisen arvonlisäveron, jonka ne ovat maksaneet omille palvelun suorittajilleen. Monet näistä toimistoista, joilla on usein vain vähän tai ei ollenkaan varoja, katoavat tämän jälkeen nopeasti, vain muutaman kuukauden jälkeen, mikä tekee maksamattoman arvonlisäveron takaisinperinnän vaikeaksi tai mahdottomaksi.
- (6) Poikkeuksella poistettaisiin mahdollisuus tämäntyyppisiin veropetoksiin määräämällä henkilö, jolle palvelut suoritetaan, velvolliseksi maksamaan arvonlisävero tällaisissa tapauksissa. Unkari ilmoitti, että kun henkilöstön käyttöön asettamisen osalta otettiin Unkarissa käyttöön käännetyn verovelvollisuuden mekanismi, tilapäistyövoimaa välittävien toimistojen määrä väheni, mikä osoittaa markkinoiden puhdistuneen. Unkarin mukaan käännetyn verovelvollisuuden mekanismi on osoittautunut asianmukaiseksi ja tehokkaaksi välineeksi petollisten käytäntöjen torjumisessa tilapäistyövoiman välityksen alalla.
- (7) Unkarin toimittamien tietojen mukaan käyttöön on otettu lukuisa määrä toimenpiteitä alv-petosten torjumiseksi, ja maassa suunnitellaan muita petostentorjuntatoimenpiteitä, joissa keskitytään erityisesti tilapäistyövoimaa välittäviin toimistoihin. Kyseisistä toimenpiteistä huolimatta Unkari katsoo, että jotta alalle aiheutunutta vahinkoa voitaisiin vähentää lisää, on suojaa antavan käännetyn verovelvollisuuden mekanismin soveltamista jatkettava.

⁽¹⁾ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

⁽²⁾ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2015/2349, annettu 10 päivänä joulukuuta 2015, luvan antamisesta Unkarille ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeava toimenpide (EUVL L 330, 16.12.2015, s. 53).

- (8) Useissa direktiivin 2006/112/EY 199 artiklan 1 kohdan a alakohdassa luetelluissa tilanteissa, joissa on kyse henkilöstön asettamisesta käyttöön, on jo nyt mahdollista ilmoittaa vastaanottaja velvolliseksi maksamaan arvonlisävero. Unkarille olisi tämän vuoksi veropetosten välttämiseksi annettava lupa soveltaa käännetyin verovelvollisuuden mekanismeilla sellaiseen henkilöstön käyttöön asettamiseen, joka ei vielä kuulu direktiivin 2006/112/EY soveltamisalaan.
- (9) Poikkeuksen kesto olisi rajattava ajallisesti, ja sen voimassaolon olisi näin ollen päättyvä 31 päivänä joulukuuta 2020.
- (10) Jotta voidaan varmistaa niiden tavoitteiden saavuttaminen, joihin erityistoimenpiteellä pyritään, mukaan lukien sen varmistaminen, että aiemmin myönnettyä lupaa sovelletaan keskeytyksettä ja oikeusvarmuuden takaaminen verokauden suhteen, on asianmukaista, että tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2018. Koska Unkari pyysi luvan antamista 26 päivänä kesäkuuta 2017 ja jatkoi aiemmin myönnetyn luvan perusteella kansallisessa lainsäädännössään vahvistetun menettelyn soveltamista 1 päivästä tammikuuta 2018, asianomaisten henkilöiden luottamuksensuojaa on asianmukaisesti kunnioitettu.
- (11) Toimenpiteillä, jotka Unkari aikoo toteuttaa, pitäisi saada poistettua petokset kyseiseltä alalta, eikä henkilöstön käyttöön asettamisen osalta tämän vuoksi pitäisi enää tarvita muuta poikkeusta direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta.
- (12) Poikkeus ei vaikuta kielteisesti arvonlisäverosta kertyviin unionin omiin varoihin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 193 artiklassa säädetään, Unkarille annetaan lupa säätää, että veronmaksuvelvollinen on verovelvollinen, jonka käyttöön on asetettu henkilöstöä, joka harjoittaa muuta toimintaa kuin direktiivin 2006/112/EY 199 artiklan 1 kohdan a alakohdassa on lueteltu.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan tiedoksi.

Tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2018 alkaen 31 päivään joulukuuta 2020.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Unkarille.

Tehty Brysselissä 19 päivänä maaliskuuta 2018.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

R. PORODZANOV