

I

(Päätöslauselmat, suositukset ja lausunnot)

SUOSITUKSET

NEUVOSTO

NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu 21 päivänä kesäkuuta 2013,

Maltan julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi

(2013/C 180/01)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 126 artiklan 7 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Perussopimuksen 126 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on vältettävä liiallisia julkisen talouden alijäämiä.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä ja saavuttamaan uusien työpaikkojen syntyä edistävää vahvaa ja kestävä kasvua.
- (3) Neuvosto päätti 21 päivänä kesäkuuta 2013 perussopimuksen 126 artiklan 6 kohdan mukaisesti, että Maltassa on liiallinen julkisen talouden alijäämä.
- (4) Perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan ja liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97⁽¹⁾ 3 artiklan mukaisesti neuvosto antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle suosituksia, joiden tavoitteena on liiallisen alijäämän tilanteen lopettaminen tietyn ajan kuluessa. Suosituksessa on vahvistettava enintään kuuden kuukauden määräaika, jonka kuluessa kyseisen jäsenvaltion on toteutettava tuloksellisia toimia liiallisen

alijäämän korjaamiseksi. Lisäksi neuvosto kehottaa alijäämän korjaamista koskevassa suosituksessa jäsenvaltiota saavuttamaan vuotuiset julkisen talouden tavoitteet, jotka suosituksen perustana oleva ennuste huomioon ottaen johtavat rakenteellisen rahoitusaseman (suhdannekorjattu rahoitusasema, jossa ei ole otettu huomioon kertaluonteisia eikä muita väliaikaisia toimenpiteitä) vuotuisen vähimmäisparannukseen määrällä, jonka vertailuarvona on vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.

- (5) Asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan mukaisesti korjausjakson viimeiselle vuodelle suositellulla julkisen talouden tavoitteella on komission talousennusteeseen perustuen varmistettava, että ero, joka vallitsee velkasuhteen ja 60 prosenttia suhteessa BKT:hen olevan perussopimuksen viitearvon välillä, supistuu vaaditulla tavalla kahden vuoden kuluessa liiallisen alijäämän korjaamisesta.
- (6) Komission kevään 2013 talousennusteessa alijäämän ennakoidaan ylittävän viitearvon edelleen vuosina 2013 ja 2014 ja olevan BKT:hen suhteutettuna 3,7 prosenttia vuonna 2013 ja 3,6 prosenttia vuonna 2014. Nämä julkisen talouden ennusteet perustuvat nykyiseen politiikkaan, eli niihin sisältyy parlamentin huhtikuussa 2013 hyväksymä vuoden 2013 talousarvio, johon sisältyy sekä tulo- että menopuolen elvytystoimia sekä jo suunnitteilla oleva Air Maltaan tehtävä pääomasijoitus (0,6 prosenttia suhteessa BKT:hen), minkä nettomääräinen alijäämää lisäävä vaikutus on 0,3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Elvytystoimet kompensoituvat ainoastaan osittain valmisteverojen korotuksilla, verorästen perinnällä sekä menosäästöillä ja sosiaaliturvamaksujen korotuksilla, jotka juontavat juurensa vuoden 2006 eläkeuudistuksesta. Lisäksi komission toteamisen nettomääräisten alijäämää supistavien kertaluonteisten erien vaikutus julkisen talouden vakauttamiseen pienenee jyrkästi vuoden 2012 jälkeen. Koska perusalijäämää odotetaan olevan edelleen

⁽¹⁾ EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6.

vuosina 2013 ja 2014, komission kevään 2013 talousennusteessa julkisen velan odotetaan kasvavan edelleen 73,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2013 ja 74,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2014. Julkisen talouden alijäämän ennakoitaan vuosina 2015 ja 2016 pysyttelevän yli viitearvon, joka on 3 prosenttia suhteessa BKT:hen, ja velka suhteessa BKT:hen kasvanee 75,6 prosenttiin viimeistään vuonna 2016.

- (7) Asetuksen (EY) N:o 1467/97 mukaan liiallinen alijäämä olisi saatava korjattua sen toteamista seuraavana vuonna, paitsi jos on olemassa asiaan vaikuttavia erityisiä seikkoja. Tämä huomioon ottaen liiallisen alijäämän korjaaminen viimeistään vuonna 2014 on perusteltua. Päästäkseen uskottavalle ja kestäväälle alijäämäuralle Malta olisi eritoten saavutettava julkisen talouden alijäämätavoitteet, jotka ovat 3,4 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2013 ja 2,7 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2014, mikä merkitsee, että rakenteellinen rahoitusasema paranee BKT:hen suhteutettuna 0,7 prosenttia vuonna 2013 ja 0,7 prosenttia vuonna 2014. Vuoden 2014 tavoitteella varmistetaan, että ero, joka vallitsee velkasuhteen ja 60 prosenttia suhteessa BKT:hen olevan perussopimuksen viitearvon välillä, supistuu vaaditulla tavalla kahden vuoden kuluessa liiallisen alijäämän korjaamisesta. Jotta edellä mainitut rakenteelliset tavoitteet voitaisiin saavuttaa, Malta olisi toteutettava uusia vakauttamistoimia, joiden suuruus BKT:hen suhteutettuna on 0,4 prosenttia vuonna 2013 perusskenaarioon jo sisältyvien toimenpiteiden lisäksi ja noin $\frac{3}{4}$ prosenttia vuonna 2014. Näissä tavoitteissa on otettu huomioon tarve tasapainottaa niitä negatiivisia kerrannaisvaikutuksia, joita vakauttamistojen vaikutus BKT:n kasvuun aiheuttaa julkisessa taloudessa. Perusskenaarioon, johon tämä sopeutusura perustuu, sisältyy komission kevään 2013 talousennuste, ja se ulottuu vuoteen 2016 saakka. Se pohjautuu vakio-oletuksiin tuotantokuilun sulkeutumisesta ja talousarvion suhdanneherkkyydestä. Se ei kuitenkaan sisällä uutta pääomasijoitusta, joka vuoden 2013 vakausohjelman mukaan on tarkoitus tehdä Air Maltaan vuonna 2015. Sen vuoksi otaksutaan, ettei pääomasijoitusta tehdä tai että se korvataan päinvastaisilla toimenpiteillä.
- (8) Maltaan julkisen talouden kehitys on melko joustava, eivätkä sen ei-sitova luonne ja julkisen talouden suunnittelun lyhyen aikavälin horisontti tue julkisen talouden vakautta. Jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista 8 päivänä marraskuuta 2011 annettua direktiiviä 2011/85/EU⁽¹⁾ ei ole vielä saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä. Alustavien talousarviosuunnitelmien seuranta ja arviointia sekä euroalueen jäsenvaltioiden liiallisen alijäämän tilanteen korjaamisen varmistamista koskevista yhteisistä säännöksistä 21 päivänä toukokuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 473/2013⁽²⁾ 5 artiklan mukaisesti Malta olisi lisäksi perustettava riippumattomia elimiä, jotka seuraavat finanssipoliittisten sääntöjen noudattamista. Vaikka vakausohjelmassa todetaan, että hallitus aikoo perustaa finanssipoliittisen neuvoston, konkreettisia suunnitelmia ei ole esitetty.

- (9) Asetuksen (EU) N:o 473/2013 9 artiklan 1 kohdan mukaisesti Malta olisi esitettävä komissiolle ja neuvostolle talouskumppanuusohjelma samanaikaisesti asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 a kohdan mukaisen selvityksen kanssa.
- (10) Neuvosto katsoo, että julkista taloutta vakauttavilla toimenpiteillä olisi varmistettava julkisen talouden rahoitusaseman kestävä parantaminen, samalla kun toimenpiteillä pyritään parantamaan julkisen talouden laatua ja lisäämään talouden kasvupotentiaalia,

ON ANTANUT SEURAAVAN SUOSITUKSEN:

- 1) Malta olisi lopetettava nykyinen julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanne viimeistään vuonna 2014.
- 2) Malta olisi erityisesti
 - a) saavutettava julkisen talouden alijäämätavoite, joka on BKT:hen suhteutettuna 3,4 prosenttia vuonna 2013 ja 2,7 prosenttia vuonna 2014, mikä merkitsee rakenteellisen rahoitusaseman paranemista BKT:hen suhteutettuna 0,7 prosenttia vuonna 2013 ja 0,7 prosenttia vuonna 2014. Tämä sopeutusura toisi julkisen sektorin alijäämän alle viitearvon, joka on 3 prosenttia suhteessa BKT:hen, viimeistään vuonna 2014, samalla kun varmistetaan, että julkisen talouden bruttovelkasuhde lähestyy 60 prosenttia suhteessa BKT:hen olevaa viitearvoa tyydyttävää vauhtia;
 - b) täsmennettävä ja toteutettava tinkimättömästi toimenpiteet, jotka ovat tarpeen liiallisen alijäämän korjaamiseksi viimeistään vuonna 2014, ja käytettävä kaikki odottamattomat tulot alijäämän supistamiseen.
- 3) Neuvosto vahvistaa 1 päivän lokakuuta 2013 määräajaksi, johon mennessä Malta olisi toteutettava tuloksellisia toimia ja esitettävä asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 a kohdan mukaisesti yksityiskohtainen selvitys tavoitteiden saavuttamiseksi suunnitellusta vakauttamisstrategiasta.

Kun liiallinen alijäämä on saatu korjattua, Maltaa kehoitetaan jatkamaan tarkoituksenmukaista vauhtia tapahtuvaa edistymistä kohti sen keskipitkän aikavälin tavoitetta eli rakenteellisesti tasapainoista talousarviota, mukaan lukien menoja koskevan vertailuarvon noudattaminen. Talousarvion toteutukseen liittyvien riskien vähentämiseksi neuvosto kehottaa Maltaa tehostamaan julkisen talouden kehystään ja parantamaan talousarvion toteutumisen seurantaan läpi vuoden. Erityisesti Maltaa kehoitetaan ottamaan käyttöön sitovampi sääntöperusteinen monivuotinen julkisen talouden kehitys. Lisäksi olisi vahvistettava finanssipoliittikaa seuraavien riippumattomien elinten asemaa asetuksen (EU) N:o 473/2013 5 artiklan mukaisesti.

⁽¹⁾ EUVL L 306, 23.11.2011, s. 41.

⁽²⁾ EUVL L 140, 27.5.2013, s. 11.

Jotta julkisen talouden vakauttamisstrategian onnistuminen voitaisiin varmistaa, Maltan viranomaisia kehoitetaan lisäksi tukemaan julkisen talouden vakauttamista kattavilla rakenteellisilla uudistuksilla niiden neuvoston suositusten mukaisesti, jotka on annettu Maltalle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson ja erityisesti makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn⁽¹⁾ ennalta ehkäisevän osion yhteydessä.

Tämä suositus on osoitettu Maltalle.

Tehty Luxemburgissa 21 päivänä kesäkuuta 2013.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

M. NOONAN

⁽¹⁾ Kaikki asiakirjat, jotka liittyvät Maltan liiallista alijäämää koskevaan menettelyyn, ovat osoitteessa http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgb/deficit/countries/malta_en.htm