

KOMISSION PÄÄTÖS,

annettu 29 päivänä kesäkuuta 2011,

valtiontuista SA.32504 (2011/N) ja C 11/10 (ex N 667/09), jotka Irlanti on myöntänyt Anglo Irish Bankille ja Irish Nationwide Building Societylle

(tiedoksiannettu numerolla K(2011) 4432)

(Ainoastaan englanninkielinen teksti on todistusvoimainen)

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

(2012/269/EU)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 108 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 62 artiklan 1 kohdan a alakohdan,

on mainittujen artiklojen mukaisesti kehottanut asianomaisia esittämään huomautuksensa ⁽¹⁾,

sekä katsoo seuraavaa:

1. MENETTELY

1.1 Anglo Irish Bank

(1) Komissio hyväksyi 14 päivänä tammikuuta 2009 antamallaan päätöksellä ⁽²⁾ tilapäisesti Anglo Irish Bankin, jäljempänä 'Anglo', pääomapohjan vahvistamisen. Kyseistä pääomapohjan vahvistamista ei toteutettu, sillä Irlanti päätti sen sijaan kansallistaa Anglon. Komissio totesi 16 päivänä helmikuuta 2009 antamassaan päätöksessä ⁽³⁾, että kansallistaminen ei ole valtiontukea.

(2) Komissio hyväksyi 26 päivänä kesäkuuta 2009 antamallaan päätöksellä ⁽⁴⁾ 4 miljardin (4 000 miljoonan) euron hätäavun myöntämisen Anglolle pääomasijoituksen muodossa Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 87 artiklan 3 kohdan b alakohdan nojalla kuuden kuukauden ajaksi ja pani merkille Irlannin sitoumuksen ilmoittaa komissiolle rakenneuudistussuunnitelmasta marraskuun 2009 loppuun mennessä.

⁽¹⁾ EUVL C 214, 7.8.2010, s. 3.

⁽²⁾ Komission päätös asiassa N 9/09, Irlannin valtion toteuttama Anglo Irish Bankin pääomapohjan vahvistaminen (EUVL C 177, 30.7.2009, s. 1).

⁽³⁾ Komission päätös asiassa N 61/09, Change of ownership of Anglo Irish Bank (EUVL C 177, 30.7.2009, s. 2).

⁽⁴⁾ Komission päätös asiassa N 356/09, Irlannin valtion toteuttama Anglo Irish Bankin pääomapohjan vahvistaminen (EUVL C 235, 30.9.2009, s. 3).

(3) Irlanti ilmoitti komissiolle 30 päivänä marraskuuta 2009 Anglon laatimasta rakenneuudistussuunnitelmasta ⁽⁵⁾, jäljempänä 'Anglon alkuperäinen rakenneuudistussuunnitelma'. Komissio lähetti Anglon alkuperäistä rakenneuudistussuunnitelmaa koskevat tietopyynnöt Irlannille 24 päivänä marraskuuta ja 18 päivänä joulukuuta 2009.

(4) Irlanti ilmoitti komissiolle 17 päivänä helmikuuta 2010 aikeestaan myöntää Anglolle lisää pääomaa enintään 10,44 miljardia euroa, jäljempänä 'toinen pääomasijoitus'.

(5) Komissio hyväksyi 31 päivänä maaliskuuta 2010 antamallaan päätöksellä ⁽⁶⁾ toisen pääomasijoituksen tilapäisesti, kunnes se tekee lopullisen päätöksen Anglon rakenneuudistussuunnitelmasta. Kyseisessä päätöksessä komissio myös päätti aloittaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 108 artiklan 2 kohdan mukaisen menettelyn, joka koskee Irlannin toimittamaa Anglon alkuperäistä rakenneuudistussuunnitelmaa ja siihen liittyviä tukitoimenpiteitä. Jäljempänä 'menettelyn aloittamista koskeva päätös'. Menettelyn aloittamista koskeva päätös julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* 7 päivänä elokuuta 2010. Komissio kehotti kaikkia asianomaisia esittämään tukea koskevat huomautuksensa. Kolmannet osapuolet eivät esittäneet huomautuksia.

(6) Irlanti toimitti 31 päivänä toukokuuta 2010 Anglo Irish Bankia koskevan tarkistetun rakenneuudistussuunnitelman, jäljempänä 'Anglon toinen rakenneuudistussuunnitelma'.

⁽⁵⁾ Komission asiassa N 356/09 antaman päätöksen (ks. tämän päätöksen alaviite 4) johdanto-osan 40 kappaleen mukaan rakenneuudistussuunnitelma noudattaa Irlannin valtion luottolaitoksia koskevan takausohjelman (Credit Institutions Financial Support Scheme, CIFS) 28 kohtaa sekä komission CIFS-ohjelman hyväksymisestä antaman päätöksen 30 kohtaa. (Ks. myös komission päätös asiassa NN 48/08, Irlanti – Guarantee scheme for banks in Ireland (EUVL C 312, 6.12.2008, s. 2)). CIFS-ohjelman osalta Irlannin valtionvarainministeri edellyttää, että rakenneuudistussuunnitelma on laadittava, jos siihen osallistuvan rahoituslaitoksen vakavaraisuussuhde laskee alle säädetyin vähimmäistason, jota kyseiseen laitokseen sovelletaan ai-neellisin perustein.

⁽⁶⁾ Komission päätös asiassa NN 12/10 ja C 11/10 (ex N 667/09) – toinen pelastamistoimenpide Anglo Irish Bankin hyväksi (EUVL C 214, 7.8.2010, s. 3).

- (7) Komissio toimitti Anglon toista rakenneuudistussuunnitelmaa koskevan tietopyynnön Irlannille 2 päivänä kesäkuuta 2010. Tietopyynnössä esitettyjä kysymyksiä käsiteltiin komission virkamiesten, Irlannin viranomaisten ja Anglon edustajien välisessä 24 päivänä kesäkuuta 2010 järjestetyssä kokouksessa. Lisäksi Irlannin viranomaiset vastasivat kysymyksiin kirjallisesti 9 päivänä ja 12 päivänä heinäkuuta 2010.
- (8) Irlanti ilmoitti komissiolle 28 päivänä kesäkuuta 2010 aiikeestaan myöntää lisää pääomaa Anglolle enintään 10 054 miljoonaa euroa, jäljempänä 'kolmas pääomasijoitus' (7).
- (9) Komissio hyväksyi 10 päivänä elokuuta 2010 antamallaan päätöksellä (8) kolmannen pääomasijoituksen tilapäisesti, kunnes se tekee lopullisen päätöksen Anglon lopullisesta rakenneuudistussuunnitelmasta.
- (10) Irlanti toimitti komissiolle 31 päivänä elokuuta 2010 uuden Anglon rakenneuudistussuunnitelmaa koskevan ehdotuksen, jonka tavoitteena oli pankin jakaminen ja selvittäminen kymmenen vuoden kuluessa.
- (11) Anglon tulevaisuudennäkymien tarkan arvioinnin pohjalta Irlannin valtiovarainministeri ilmoitti 30 päivänä syyskuuta 2010, että Anglon hallittu kriisinratkaisu vaatisi perusskenaarioiden perusteella yhteensä 29,3 miljardin euron kumulatiivisen pääomasijoituksen sekä 5 miljardia euroa lisää stressiskenaarion toteutuessa.
- (12) Irlanti toimitti 26 päivänä lokakuuta 2010 Angloa koskevan selvityssuunnitelman, jäljempänä 'Anglon kolmas rakenneuudistussuunnitelma', jossa selvitetään yksityiskohtaisesti, kuinka Irlanti toteuttaisi kyseisen yksikön selvittämisen, jota kuvattiin ensimmäisen kerran 31 päivänä elokuuta 2010 toimitetussa ehdotuksessa.
- (13) Seuraavien viikkojen aikana komission yksiköt pyysivät lisäselvityksiä ja esittivät lisätietopyynnön 29 päivänä lokakuuta 2010. Irlannin viranomaiset antoivat vastauksensa sähköpostikirjeenvaihdon ja puhelinneuvottelujen kautta.
- (14) Joulukuun 8 päivänä 2010 Irlanti ilmoitti komissiolle aikovansa myöntää Anglolle lisää pääomaa 4 946 miljoonaa euroa, jäljempänä 'neljäs pääomasijoitus', sekä eräitä vastuuta koskevat valtioneuvotukset.

(7) Alun perin ilmoitukseen sisältyi myös Anglon lyhytaikaisia velkoja (jotka olivat syntyneet sen jälkeen, kun Irish Eligible Liabilities Guarantee Scheme -takausohjelma oli päättynyt 29 päivänä syyskuuta 2010) koskeva erillinen valtioneuvotus. Irlanti kuitenkin peruutti 4 päivänä elokuuta 2010 erillistä valtioneuvotusta koskevan ilmoituksen mutta piti kolmatta pääomasijoitusta koskevan ilmoituksensa voimassa.

(8) Komission päätös asiassa NN 35/10 (ex N 279/09), Irlanti – Temporary approval of the third recapitalisation in favour of Anglo Irish Bank (EUVL C 290, 27.10.2010, s. 4).

- (15) Komissio hyväksyi 21 päivänä joulukuuta 2010 (9) antamallaan päätöksellä Anglon hyväksi myönnetty neljännen pääomasijoituksen ja eräitä velkoja koskevat valtioneuvotukset tilapäisesti Anglon lopullisen rakenneuudistussuunnitelman hyväksymiseen saakka.

1.2 Irish Nationwide Building Society

- (16) Komissio hyväksyi 30 päivänä maaliskuuta 2010 antamallaan päätöksellä (10) tilapäisesti Irish Nationwide Building Societyn, jäljempänä 'INBS', pääomapohjan vahvistamisen 2,7 miljardilla eurolla kuuden kuukauden ajaksi pääomasijoituksen myöntämispäivästä (22 päivä joulukuuta 2009) tai, jos Irlanti toimittaa rakenneuudistussuunnitelman ennen kyseistä päivämäärää, siihen saakka, kunnes komissio antaa lopullisen päätöksensä INBS:n rakenneuudistussuunnitelmasta, jäljempänä 'INBS:n ensimmäinen pääomasijoitus'.
- (17) Lisäksi 30 päivänä maaliskuuta 2010 Irlannin valtiovarainministeri ilmoitti, että INBS:llä ei ollut tulevaisuutta itsenäisenä ja riippumattomana yksikkönä, koska sen taaseen loppusummaa oli supistettu tekemällä siirtoja kansalliselle omaisuudenhoidonvirastolle (National Asset Management Agency, jäljempänä 'NAMA').
- (18) Irlanti ilmoitti komissiolle 22 päivänä kesäkuuta 2010 INBS:ää koskevasta rakenneuudistussuunnitelmasta, jäljempänä 'INBS:n rakenneuudistussuunnitelma'. Kyseisen suunnitelman mukaan INBS:n hoitamista jatketaan, kunnes se saadaan myytyä toimialalla toimivalle ostajalle.
- (19) Seuraavien viikkojen aikana Irlanti ilmoitti komissiolle epävirallisesti, että se arvioi myös muita INBS:n tulevaisuutta koskevia vaihtoehtoja. Irlanti suunnitteli erityisesti testaavansa markkinoiden kiinnostusta INBS:n osien ostamiseen.
- (20) Irlannin valtiovarainministeri antoi 30 päivänä syyskuuta 2010 julkisen lausunnon Irlannin pankkisektorin tilanteesta ja ilmoitti, että INBS:n pääomapohjaa on vahvistettava vielä 2,7 miljardilla eurolla (jolloin pääomasijoitusten yhteismäärä nousee 5,4 miljardiin euroon). Kyseisestä pääomasijoituksesta, jäljempänä 'INBS:n toinen pääomasijoitus', ilmoitettiin komissiolle 12 päivänä lokakuuta 2010.

(9) Komission päätös asiassa SA.32057 (2010/NN), Irlanti – Temporary approval of the fourth recapitalisation and guarantee in respect of certain liabilities in favour of Anglo Irish Bank (EUVL C 76, 10.3.2011, s. 4).

(10) Komission päätös asiassa NN 11/10, Irlanti – Rescue measures in favour of INBS (EUVL C 143, 2.6.2010, s. 23).

- (21) Komissio hyväksyi 21 päivänä joulukuuta 2010 antamallaan päätöksellä⁽¹¹⁾ tilapäisesti INBS:n pääomapohjan vahvistamisen kuuden kuukauden ajaksi tai, jos Irlanti toimittaa rakenneuudistussuunnitelman ennen 31 päivää tammikuuta 2011, siihen saakka, kunnes komissio antaa lopullisen päätöksensä kyseisen pankin rakenneuudistussuunnitelmasta.

1.3 Yhteinen menettely

- (22) Irlanti sekä Euroopan unioni, Euroopan keskuspankki, jäljempänä 'EKP', ja Kansainvälinen valuuttarahasto, jäljempänä 'IMF', tekivät 28 päivänä marraskuuta 2010 sopimuksen Irlantia koskevasta tukiohjelmasta (Programme for Support for Ireland, jäljempänä 'tukiohjelma'). Tukiohjelman mukaisesti Irlanti sitoutui toteuttamaan eräitä pankkien pääomapohjan vahvistamiseen ja uudelleenjärjestelyihin liittyviä toimenpiteitä pankkijärjestelmän elvytyksestä koskevan ohjelman (Programme for the Recovery of the Banking System, jäljempänä 'pankkijärjestelmäohjelma') puitteissa. Pankkijärjestelmäohjelman osalta talous- ja finanssipolitiikasta tehdyssä yhteisymmärryspöytäkirjassa, jäljempänä 'yhteisymmärryspöytäkirja', vahvistetaan Irlannin rahoitusalan elvyttämiseksi vaadittavat toimenpiteet⁽¹²⁾. Yhteisymmärryspöytäkirjan 10 kohdassa todetaan, että "Anglo Irish Bankin (Anglon) ja Irish Nationwide Building Societyn (INBS:n) tilanteen ratkaisemiseksi toteutetaan toimenpiteitä nopeasti ja määrätietoisesti tavalla, joka suojelee tallettajia ja vahvistaa pankkijärjestelmää. Tätä varten toimitamme tammikuun 2011 loppuun mennessä Euroopan komissiolle tarkistetun Anglon ja INBS:n tilanteen ratkaisemista koskevan ehdotuksen, joka on laadittu yhteistyössä IMF:n kanssa."⁽¹³⁾
- (23) Irlanti toimitti komissiolle 12 päivänä tammikuuta 2011 tietoja Anglon ja INBS:n talletuksien myyntiä koskevasta suunnitelmasta. Lisätietoja myyntiprosessista toimitettiin 2 päivänä ja 21 päivänä helmikuuta 2011.
- (24) Irlanti toimitti komissiolle 16 päivänä tammikuuta 2011 tietoja Anglon ja INBS:n liiketoiminnan kriisinratkaisua koskevasta suunnitelmasta. Irlanti ilmoitti komissiolle 31 päivänä tammikuuta 2011 Angloa ja INBS:ää koskevasta yhteisestä rakenneuudistussuunnitelmasta, jäljempänä 'yhteinen rakenneuudistussuunnitelma'.
- (25) Irlanti päivitti 5 päivänä huhtikuuta 2011 yhteistä rakenneuudistussuunnitelmaa ottamalla siinä huomioon toteutettujen talletus- ja NAMA-joukkovelkakirjasiirtojen vaikutukset ja korvaamalla Anglon ja INBS:n vuotta 2010

koskevat tulos- ja tase-ennusteet todellisilla tuloksilla ja taseilla, jotka sittemmin oli saatu tietoon. Komissiolle toimitettiin vielä yksi päivitys 21 päivänä huhtikuuta 2010.

2. TUEN KUVAUS

2.1 Tuensaajat ja niiden vaikeudet

2.1.1 Anglo Irish Bank

- (26) Taseen loppusumman perusteella mitattuna Anglo oli yksi suurimpia Irlannissa toimivia pankkeja. Joulukuun 31 päivänä 2010 Anglon taseen loppusumma oli 72,2 miljardia euroa⁽¹⁴⁾, ja sillä oli [...] (*) miljardin euron lainasalkku. Liiketoimintamalliltaan Anglo oli erikoistunut pankki, jonka erikoisalaa oli liikekiinteistölainojen myöntäminen kolmella ydinmarkkina-alueella: Irlannissa, Yhdistyneessä kuningaskunnassa ja Yhdysvalloissa. Finanssikriisin puhkeamisen myötä Anglo kirjasi merkittävät tappiot, jotka pääasiassa johtuivat sen liikekiinteistölainojen arvon alentumisesta. Irlanti kansallisti Anglon [...] 2009.
- (27) Maaliskuun 31 päivänä 2010 annetun menettelyn aloittamista koskevan päätöksen 2.2 ja 2.3 jaksossa on yksityiskohtainen kuvaus Anglost ja sen vaikeuksista.
- (28) Anglon liiketoimintamalli osoittautui kestäättömäksi ja johti ennen kokemattomiin rahoitusvaikeuksiin ja tappioihin maailmanlaajuisen finanssikriisin myötä. Anglon liiketoimintamalli keskittyi liikaa liikekiinteistölainojen myöntämiseen ja johti suuriin riskeihin kyseisellä talouden osa-alueella, johon finanssikriisi iski erityisen voimakkaasti: liikekiinteistöjen hinnat laskivat huippulukumistaan yli 62 prosenttia Irlannissa, 37 prosenttia Yhdistyneessä kuningaskunnassa ja 45 prosenttia Yhdysvalloissa⁽¹⁵⁾. Lisäksi Anglon luotonantoa rahoitettiin osittain tukkurahoituksella, jonka rahoituslähteet kuivuivat finanssikriisin myötä.
- (29) Anglon riskienhallinta ei ollut riittävän kehittynyt ja salli taseen hallitsemattoman kasvun sekä riskilainojen myöntämisen (kuten lainojen, joiden asuntolainan ja asunnon arvon välinen suhdeluku on korkea, sekä lainojen, joista maksetaan ennen erääntymistä ainoastaan korot) etenkin Irlannin kiinteistömarkkinoiden menestysvuosien aikaan. Vuosien 1984 ja 2008 välillä pankin taseen kertyvä vuotuinen kasvuprosentti oli noin 30 prosenttia vuodessa, mikä johti [...] miljardin euron taseen loppusummaan vuonna 2008. Lainojen ja talletusten suhde kasvoi vuotta 1990 edeltäneestä 100 prosentista keskimäärin 217 prosenttiin ajanjaksolla 2008–2009.
- (30) Anglolle myönnettiin neljä pääomasijoitusta, arvoltaan alentuneisiin omaisuususeriin kohdistuva tukitoimi, jonka avulla Anglo pystyy siirtämään noin 35 miljardin euron arvosta alentuneita lainoja NAMAlle, sekä suurinta osaa sen vastuista kattavat valtiontakaukset (ks. johdanto-osan 66 kappale).

⁽¹¹⁾ Komission päätös asiassa NN 50/10 (ex N 441/10), Irlanti – Second emergency recapitalisation in favour of Irish Nationwide Building Society (EUVL C 60, 25.2.2011, s. 6).

⁽¹²⁾ Irlannin tukiohjelman muodostavat asiakirjat ovat saatavissa seuraavalta verkkosivulta: http://ec.europa.eu/economy_finance/articles/eu_economic_situation/2010-12-01-financial-assistance-ireland_en.htm

⁽¹³⁾ Marraskuun 28 päivänä 2010 laaditun yhteisymmärryspöytäkirjan 10 kohta.

⁽¹⁴⁾ Vrt. 101 miljardin euron loppusummaan vuonna 2008.

(*) Luottamuksellinen tieto.

⁽¹⁵⁾ Luvut ilmoitettu rakenneuudistussuunnitelmissa.

2.1.2 INBS

- (31) Maaliskuun 30 päivänä 2010 annetun INBS:n ensimmäistä pääomasijoitusta koskevan komission päätöksen 2.1 jaksossa on yksityiskohtainen kuvaus INBS:stä. Näin ollen tässä jaksossa esitetään vain lyhyt tiivistelmä.
- (32) INBS on asuntorahasto, jonka taseen loppusumma oli 12,1 miljardia euroa 31 päivänä joulukuuta 2010. Ennen finanssikriisin puhkeamista se oli Irlannin kuudenneksi suurin rahoituslaitos taseen loppusumman perusteella mitattuna. INBS tarjosi jäsenilleen perinteisiä vähittäispankkipalveluja (kuten talletustilejä ja asuntolainoja). Finanssikriisiä edeltävinä vuosina INBS kasvatti voimakkaasti toimintaansa liikekiinteistömarkkinoiden riskilainoissa, josta tulikin sen päätoimiala. INBS toimi aktiivisesti lähinnä Irlannissa, jossa sillä oli 50 sivuliikkeen ja 40 edustajan verkosto, sekä myös Yhdistyneessä kuningaskunnassa, jossa sillä ei ollut lainkaan sivutoimipisteitä.
- (33) NAMAlle 8,5 miljardin euron lainojen siirtämisen jälkeen INBS:n lainasalkun arvo oli 1,9 miljardia euroa 31 päivänä joulukuuta 2010⁽¹⁶⁾. Vähittäispankkitoiminnan talletusten määrä oli yhteensä 3,9 miljardia euroa 31 päivänä joulukuuta 2010. INBS kirjasi 3,3 miljardin euron tappiot vuonna 2009.
- (34) INBS:n ongelmat johtuivat heikoin perustein myönneistä Irlannin liikekiinteistömarkkinoiden lainoista (noin 80 prosenttia INBS:n koko lainasalkusta). Näin ollen, kun finanssikriisi puhkesi ja kiinteistöjen (etenkin liikekiinteistöjen) hinnat laskivat huomasti sekä Irlannissa että Yhdistyneessä kuningaskunnassa, INBS joutui kärsimään lainasalkustaan koituneet tappiot. Kyseiset tappiot pakottivat INBS:n toteuttamaan huomattavia arvonalennuksia vuosina 2009 ja 2010.
- (35) INBS:lle myönnettiin kaksi pääomasijoitusta, arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuva tukitoimi, jonka avulla INBS pystyy siirtämään noin 8,9 miljardin euron arvosta alentuneita liikekiinteistölainoja NAMAlle, sekä suurimman osan sen vastuista kattavat valtiontakaukset (ks. johdanto-osan 67 kappale).
- (36) Ennen Irlannin myöntämää ensimmäistä pääomasijoitusta INBS:n omistivat sen jäsenet. INBS:n ensimmäisen pääomasijoituksen seurauksena valtio otti pankin täysin hallintaansa. Jäsenet ovat näin ollen menettäneet hallintansa INBS:stä sekä kaikki taloudelliset omistusoikeutensa.

2.2 Yksittäiset rakenneuudistussuunnitelmat

2.2.1 Anglon alkuperäinen rakenneuudistussuunnitelma

- (37) Komissiolle ilmoitettiin Anglon alkuperäisestä rakenneuudistussuunnitelmasta 30 päivänä marraskuuta 2009. Menettelyn aloittamista koskevan päätöksen 2.4 jaksossa on

kattava kuvaus Anglon alkuperäisestä rakenneuudistussuunnitelmasta. Kyseisessä päätöksessä komissio esitti useita epäilyjä siitä, noudattaako suunnitelma rakenneuudistuksia koskevassa tiedonannossa asetettuja edellytyksiä⁽¹⁷⁾. Komissio etenkin kyseenalaisti, voidaanko suunnitelman avulla palauttaa Anglon elinkelpoisuus pitkällä aikavälillä, rajoittaa rakenneuudistuksesta aiheutuvat kustannukset välttämättömään ja rajoittaa kilpailun vääristymistä. Tämän vuoksi komissio aloitti SEUT-sopimuksen 108 artiklan 2 kohdassa määrätyn menettelyn kyseisen suunnitelman osalta. Samassa yhteydessä komissio kehotti toimittamaan tarkistetun rakenneuudistussuunnitelman 31 päivään toukokuuta 2010 mennessä.

2.2.2 Anglon toinen rakenneuudistussuunnitelma

- (38) Irlanti toimitti 31 päivänä toukokuuta 2010 tarkistetun rakenneuudistussuunnitelman, joka sisälsi merkittävilta osin muutetun Anglon rakenneuudistusta koskevan suunnitelman.
- (39) Kuten menettelyn aloittamista koskevassa päätöksessä kehoitettiin, Anglon toinen rakenneuudistussuunnitelma sisälsi useita mahdollisia rakenneuudistusskenaarioita: i) Anglon täydellinen likvidaatio 12 kuukauden kuluessa, ii) Anglon täydellinen selvittäminen kymmenen vuoden kuluessa, iii) Anglon täydellinen selvittäminen 20 vuoden kuluessa, iv) Anglon vakauttaminen ja sen toiminnan jatkaminen ja v) skenaario, jossa 80 prosenttia Anglostä selvitettäisiin perustamalla omaisuudenhoitoyhtiö ja jäljelle jäänyt pankki jatkaisi liiketoimintaa ("hyvä pankki").
- (40) Johdanto-osan 39 kappaleen v kohdassa tarkoitettu jakamista koskeva skenaario oli Irlannin viranomaisten ensisijainen ratkaisu. Kyseisessä skenaariossa omaisuudenhoitoyhtiö hallitsisi "huonolaatuisempia omaisuuseriä", joita ei siirrettäisi NAMAan tai "hyvään pankkiin" (13,6 miljardin euron kirjanpitoarvo jakamishetkellä) ja joita hoidettaisiin omaisuuserien takaisinperintäarvon maksimimiseksi, samalla kun valtionrahoituksen osuus vähennettäisiin välttämättömään. Omaisuudenhoitoyhtiö ei harjoittaisi uutta liiketoimintaa, ja se likvidoitaisiin vuonna 2020.
- (41) "Hyvästä pankista" muodostuisi huomattavasti pienempi, valtion omistama liikepankki, jonka toiminta olisi elinvoimaista pitkällä aikavälillä voimakkaasti supistetun taseen ja matalamman riskiprofilin ansiosta. Suunnitelmana oli yksityistää "hyvä pankki" viiden vuoden sisällä, jolloin valtio saisi osan Angloon sijoittamistaan varoista takaisin.

⁽¹⁶⁾ INBS siirtää lainoja NAMAlle yhteensä 8,9 miljardin euron arvosta. Tähän mennessä lainoja on siirretty 8,5 miljardin euron arvosta, ja lainoja on vielä siirtämättä 400 miljoonan euron arvosta.

⁽¹⁷⁾ Komission tiedonanto elinkelpoisuuden palauttamisesta ja rahoitus-alalla tämänhetkessä kriisissä toteutettujen rakenneuudistustoimenpiteiden arvioinnista valtioneuvoston päätöksen perusteella (EUVL C 195, 19.8.2009, s. 9).

2.2.3 Anglon kolmas rakenneuudistussuunnitelma

- (42) Irlanti laajensi 31 päivänä elokuuta 2010 toimittamaansa suunnitelmaa ja toimitti 26 päivänä lokakuuta 2010 merkittävästi muutetun Anglon rakenneuudistusta koskevan ehdotuksen. Anglon kolmannessa rakenneuudistussuunnitelmassa kuvataan yleisesti Anglon jakaminen kahteen valtion omistamaan oikeudellisesti riippumattomaan yksikköön, rahoituspankkiin ja takaisinperintäpankkiin, mikä johtaisi Anglon selvittämiseen noin kymmenen vuoden kuluessa. Valtion tukea, kuten pääomasijoituksia, keskuspankin myöntämää jatkuvaa rahoitusta ja kattavia valtiontakausjärjestelyjä, tarvittaisiin lisää kyseisten kahden pankin elinaikana. Suunnitelmassa ennustettiin pääomatarpeeksi 29,3 miljardia euroa perusskenaarion mukaan ja 34 miljardia euroa stressiskenaarion toteutuessa.
- (43) Irlanti totesi, että Anglon rakenneuudistusta koskeva uusi lähestymistapa, jonka mukaan Anglo ei enää toimisi luotonantajana, oli seurausta olosuhteiden heikentymisestä markkinoilla. Irlannin mukaan Anglolle myönnetyn rahoituksen ehdot ja yleiset asenteet Irlannin valtiota kohtaan olivat huonontuneet Anglon toisen rakenneuudistussuunnitelman toimittamisen jälkeen samaan aikaan, kun NAMAlle siirrettyjen lainojen arvonalennukset ja NAMAlle siirtämättömien lainojen tappiot osoittautuivat ennakoitua suuremmiksi.

2.2.4 INBS:n rakenneuudistussuunnitelma

- (44) INBS:n rakenneuudistussuunnitelma toimitettiin komissiolle 22 päivänä kesäkuuta 2010. INBS:n ensimmäisen pääomasijoitus päätöksen mukaisesti INBS:n rakenneuudistussuunnitelmassa käsiteltiin useita pankkia koskevia vaihtoehtoja: i) rakenneuudistus ja liiketoiminnan jatkaminen, kunnes pankki myydään noin vuonna 2013, ii) välitön selvittäminen ja iii) asteittainen selvittäminen vuoteen 2020 mennessä. Myynti vaatisi vähiten valtiontukea niiden 2,7 miljardin euron lisäksi, jotka valtio oli jo myöntänyt suunnitelman toimittamiseen mennessä.
- (45) Myynnin valmisteluun kuuluisi, että INBS muutetaan pieneksi talletus- ja luotonantolaitokseksi. Sen olisi siirrettävä huomattava osa liikekiinteistölainoistaan NAMAlle, lopetettava liikekiinteistölainojen myöntäminen ja tarjottava asiakkailleen ainoastaan asuntolainoja ja talletustilejä.
- (46) INBS:n rakenneuudistussuunnitelma ei sisältänyt erityis-toimenpiteitä, joilla pyrittäisiin rajoittamaan tuesta johtuvaa kilpailun vääristymistä.

2.3 Anglon ja INBS:n yhteinen rakenneuudistussuunnitelma

2.3.1 Yhteisen rakenneuudistussuunnitelman kuvaus

- (47) Irlanti toimitti komissiolle 31 päivänä tammikuuta 2011 Anglon ja INBS:n yhteisen rakenneuudistus- ja selvityssuunnitelman. Yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa

esitetään Anglon ja INBS:n sulautumista niiden talletus-salkkujen myynnin jälkeen yhdeksi yksiköksi, jäljempänä 'sulautuman tuloksena syntyvä yritys', joka toimii luvanvaraisesti ja säännelysti ja on täysin valtion omistama. Pankkien yhteinen alkutase sulautumisen jälkeen on [60–70] miljardia euroa.

- (48) Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen tehtävänä on i) selvittää Anglolta peritty liikekiinteistölainasalkku kymmenen vuoden kuluessa lunastusten ja myyntitoimenpiteiden avulla, ii) selvittää INBS:ltä peritty vähittäispankki-toiminnan asuntolainasalkku [...] vuoden kuluessa [...] ja iii) tukeutua [...]. Sulautuneen pankin hallintaan jää ainoastaan pieni määrä talletuksia, eikä se myönnä uusia lainoja tai muutoin aloita uutta toimintaa.
- (49) Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen hallintaan jää velkikirjoja, joilla on vahvistettu sekä Anglon että INBS:n pääomapohjaa. Kaikki velat maksetaan niiden maksuaika-taulun mukaisesti ⁽¹⁸⁾. [...]. Kyseisellä yrityksellä on myös pieni määrä etuoikeusasemaltaan huonompaa velkaa, joka vastaa määrää, jota se ei pysty ostamaan takaisin toteuttamiensa velkojen hallintaa koskevien ohjelmien puiteissa.
- (50) Ehdotetun yhteisen rakenneuudistussuunnitelman tavoitteena on uusista lainoista aiheutuvien tappioiden riskin välttäminen, lainasalkkujen selvittämisen tehokas hoitaminen ja valtiontuen tarpeen rajoittaminen välttämättömään. Kyseisten kahden lainasalkun selvittäminen yhden sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kautta luo synergioita resurssien, infrastruktuurin ja prosessien osalta.

2.3.1.1 Talletukset

- (51) Tukiohjelman mukaisesti Irlanti on sitoutunut ennen sulautumista siirtämään Anglon ja INBS:n talletukset (jotka on kirjattu taseen velkoihin) ja NAMA-joukkovelkakirjat (jotka on kirjattu taseen varoihin) elinvoimaisille rahoituslaitoksille avoimen myyntiprosessin kautta. Tarjouksia pyydettiin NAMA-joukkovelkakirjoista ja talletuksista. Myyntiprosessi saatettiin loppuun 24 päivänä helmikuuta 2011 ⁽¹⁹⁾. Kummankin yksikön talletuksia myytiin noin 12,2 miljardin euron arvosta ja NAMA-joukkovelkakirjoja noin 15,9 miljardin arvosta.
- (52) Anglon aiempien rakenneuudistussuunnitelmien vastaisesti sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle ei periaatteessa jää talletuksia omaisuusserien rahoittamiseksi, vaan se poistuu talletusmarkkinoilta.

⁽¹⁸⁾ Ks. komission asiassa NN 12/10 ja C 11/10 (ex N 667/09) antaman päätöksen 35 kohta (tämän päätöksen alaviite 6).

⁽¹⁹⁾ <http://www.ntma.ie/Publications/2011/NTMACompletesTransferAngloAndINBSDeposits.pdf>

(53) Annettujen sitoumusten mukaisesti (ks. 2.2.5.1 jakso) sulautuman tuloksena syntyvä yritys kuitenkin saa säilyttää hallinnassaan pienen määrän yritystalletuksia, joita pidetään takuina yrityksille myönnettyistä lainoista (jäljellä olevat kiinnitettyt talletukset tai laina-asiakkaiden tileihin liittyvät talletukset). Yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa arvioidaan, että talletusten kokonaismäärä on sulautumishetkellä miljardi euroa.

2.3.1.2 Rahoitus

(54) Yhteinen rakenneuudistussuunnitelma perustuu seuraaville oletuksille:

i) [...]

ii) Olemassa oleva tukkurahoitus [...] miljardia euroa erääntyä nykyisten aikataulujen mukaisesti (suurin osa neljän vuoden sisällä), [...].

2.3.1.3 Takaukset

(55) Sulautuman tuloksena syntyvä yritys tarvitsee kattavan joukon valtiontakauksia (ks. myös johdanto-osan 69 kappale), joilla katetaan seuraavat riskit:

i) Jäljellä olevia talletuksia ja joukkovelkakirjoja koskeva valtiontakaus. Kyseinen takaus tarvittaisiin koko yhteisen rakenneuudistussuunnitelman toteutuksen ajaksi. Tällä hetkellä takaus on myönnetty Eligible Liabilities Guarantee Scheme -takausohjelman, jäljempänä 'ELG-ohjelma', puitteissa. ELG-ohjelman päätyttyä takaus olisi myönnettävä toistaiseksi;

ii) Anglolle/INBS:lle myönnetyn maksuvalmiusavun vakuudetonta osaa koskeva, Irlannin keskuspankille annettu valtiontakaus, jonka avulla sulautuman tuloksena syntyvä yritys saa Irlannin keskuspankin rahoitusta/maksuvalmiusapua tarvittaessa [...];

iii) Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen eräitä taaseen ulkopuolisiin siirtoihin, palveluihin ja liiketoimintaresursseihin liittyviä vastuita koskeva valtiontakaus [...] ⁽²⁰⁾.

(56) Yhteisen rakenneuudistussuunnitelman perusteella sulautuman tuloksena syntyvältä yritykseltä ei peritä maksua muista valtiontakauksista kuin talletuksia koskevista takauksista (50 peruspistettä) ELG-ohjelman voimassaolon ajan sekä jo taatuista jäljellä olevista joukkovelkakirjoista (joista peritään 95–125 peruspisteen maksu niiden erääntymiseen asti ELG-ohjelman voimassaolon ajan).

2.3.1.4 Pääoma

(57) Perusskenaarion osalta yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa arvioidaan, että jo myönnetyn pääoman lisäksi, mikä on 34,7 miljardia euroa (josta Anglolle on myönnetty 29,3 miljardia euroa ja INBS:lle 5,4 miljardia

euroa), pääomaa ei tarvita lisää ⁽²¹⁾. Kyseiset määrät vastaavat Angloa koskevassa neljässä ja INBS:ää koskevassa kahdessa pelastamispäätöksessä hyväksytyjä määriä ⁽²²⁾. Yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa todetaan, että stressiskenaarion (jossa otetaan huomioon lainojen siirroista aiheutuvat ennakoitua suuremmat arvonalentumiset ja tappiot) toteutuessa pääoman tarve nousisi 38 miljardiin euroon, mikä tarkoittaa 3,3 miljardin euron lisäpääoman tarvetta [...] suunnitelman voimassaoloaikana (eli kymmenen vuoden aikana). Lainojen siirroista aiheutuvan suurempia arvonalentumisia ja tappioita koskevan riskin lisäksi yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa mainitaan useita muita riskejä, joiden johdosta sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen olisi turvauduttava [...] 3,3 miljardin euron lisäpääomaan stressiskenaarion toteutuessa.

2.3.1.5 Keskeisimmät yhteiseen rakenneuudistussuunnitelmaan liittyvät ylimääräiset riskit

(58) Ensiksi yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa kartoitetaan riskit, jotka koskevat rahoituskustannusten kasvua ja valuuttakursseja. [...] ⁽²³⁾. Yhteensä sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen on saatava käyttöönsä noin [...] keskuspankin myöntämää rahoitusta sulautumiseen mennessä. Kyseisen rahoituksen tarve vähenisi asteittain [...] euroon. Jos keskuspankilta saatavaan rahoitukseen ei voida tukeutua ennustettuun rahoitustarpeeseen ja tarpeen kestoon nähden ⁽²⁴⁾, sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen on tukeuduttava muihin (mahdollisesti olemassa oleviin) rahoituslähteisiin, mikä tulisi vielä kalliimmaksi.

(59) Lisäksi osa sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen varoista on kiinteäkorkoisia pitkäaikaisia omaisuuseriä (pääasiassa velkakirjoja), joita rahoitetaan erittäin lyhytaikaisella rahoituksella [...].

(60) [...].

(61) Yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa myös korostetaan riskejä, jotka liittyvät sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen vaikeuksiin hoitaa liiketoimintaansa toiminnan jatkuvuuden pohjalta sen samalla ollessa selvityksen alaisena. [...]. Lopuksi sulautumisprosessi voi johtaa myös kohonneisiin operatiivisiin riskeihin, jotka puolestaan voivat vaatia lisää pääomaa.

(62) Tällaisten riskien toteutumisen todennäköisyyttä on vaikea arvioida. Kyseisiä riskejä ja epävarmuustekijöitä ei ole otettu huomioon stressiskenaariossa ennakoitua pääomantarpeessa.

⁽²¹⁾ Komissio on hyväksynyt Anglon hyväksi yhteensä 29,44 miljardin euron pääomasijoitukset. Irlanti on tosiasiallisesti myöntänyt 29,3 miljardin euron pääomasijoitukset (eli 0,14 miljardia euroa hyväksyttyä vähemmän).

⁽²²⁾ Komission päätökset asioissa N 356/09, C 11/10, NN 35/10 ja SA.32057 Anglon hyväksi ja komission päätökset asioissa NN 11/10 ja SA.31714 INBS:n hyväksi (ks. tämän päätöksen alaviitteet 4, 6 ja 8–11).

⁽²³⁾ [...]

⁽²⁴⁾ [...] EKP:lle on toimitettu kopio yhteisestä rakenneuudistussuunnitelmasta.

⁽²⁰⁾ Ks. komission päätös asiassa SA.32057 (ks. tämän päätöksen alaviite 9).

2.3.2 Sitoumukset

(63) Irlanti on antanut useita sulautuman tuloksena syntyvään yritykseen liittyviä sitoumuksia, jotka koskevat erityisesti Anglolle ja INBS:lle myönnetystä valtiontuesta johtuvaa kilpailun vääristymisen rajoittamista. Kyseiset sitoumukset on kokonaisuudessaan esitetty tämän päätöksen liitteessä I. Tätä päätöstä varten komissio esittelee sitoumukset pääpiirteittäin johdanto-osan 63–66 kappaleessa.

i) *Sitoumusten voimassaolo.* Ellei muuta mainita, kaikki Irlannin antamat sitoumukset ovat voimassa ja sovellettavissa, kunnes sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen omaisuuserät on täysin selvitetty, velkakirjat mukaan lukien.

ii) *Uuden toiminnan aloittamista ja uusille markkinoille tulemistä koskeva kielto.* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei aloita uutta toimintaa eikä tule uusille markkinoille. Toisin sanoen yritys ei toteuta muita toimenpiteitä kuin sellaisia, jotka liittyvät Anglolta ja INBS:lta perittyjen lainasalkkujen selvittämiseen (mukaan lukien tarvittaessa lainojen myynti varojen takaisinperintäarvon maksimoimiseksi). Sulautuman tuloksena syntyvä yritys pitää hallussaan ja käyttää pankkitoimilupaansa vain niin pitkään kuin lainasalkkujen selvittäminen vaatii eikä käytä sitä uuden toiminnan aloittamiseen. [...].

iii) *Olemassa olevien omaisuuserien hoitaminen.* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys hoitaa olemassa olevia liikekiinteistölainoja tavalla, joka maksimoi niiden nettohyötyarvon tavanomaisten kaupallisten menettelyjen avulla. Etenkin jos asiakas ei pysty noudattamaan lainaehtojaan, sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi järjestellä lainaehdot uudelleen ainoastaan silloin, kun kyseinen toimenpide parantaa lainan nettohyötyarvoa (eli jos uudelleenjärjestelystä saatavan kassavirran nettohyötyarvon ennakoidaan olevan suurempi kuin likvidaatiosta saatavan kassavirran nykyarvo). Lyhyesti sanottuna sulautuman tuloksena syntyvä yritys siis hoitaa liikekiinteistölainojaan samaan tapaan kuin yksityinen omaisuudenhoitaja hoitaisi vastaavan salkun selvittämistä.

Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen asuntolainoihin sovelletaan soveltuvin osin samoja velvollisuuksia kuin liikekiinteistölainoihin.

iv) *Yrityssostokielto.* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei osta muita yrityksiä tai osuutta niistä ilman komission etukäteishyväksyntää.

v) *Kuponkikorkokielto ja kielto käyttää etuoikeusasemaltaan huonompia lainoja ja hybridipääomainstrumentteja koskevaa maksukehotusoikeutta.* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei maksa kuponkikorkoja tai käytä etuoikeusasemaltaan huonompia lainainstrumentteja

ja hybridipääomainstrumentteja koskevaa maksukehotusoikeutta, ellei tähän ole lainmukaista velvollisuutta.

vi) *Uusien lainojen myöntämistä koskeva katto.* Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen liikekiinteistölainasalkun nettoarvo ei ylitä yhteisessä rakenneuudistus-suunnitelmassa ennustettua arvoa yli [...] yhtenäkkään suunnitelman voimassaolovuotena. Asuntolainojen osalta sulautuman tuloksena syntyvä yritys rajoittaa luotonantoon sopimusten nojalla sidottuihin määriin ja olemassa olevien asuntolainasopimusten uudelleenjärjestelyistä johtuviin määriin. Uusien asuntolainojen kokonaismäärä rajoitetaan enintään [...] 1 päivän tammikuuta 2011 ja 31 päivän joulukuuta 2012 välisenä aikana ja sen jälkeen [...] vuodessa.

vii) Lisäksi seuraavia luotonantoon liittyviä sitoumuksia sovelletaan *liikekiinteistölainoihin*:

a) *Määrät, joiden maksamiseen on sitouduttu sopimusten perusteella mutta joita ei vielä ole maksettu:* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi siirtää lainajärjestelyihin varat, joihin on sitouduttu sopimusten perusteella mutta joita ei ole vielä maksettu. Kyseiset siirrot eivät kuitenkaan ylitä [...] euron kumulatiivista määrää yhteisen rakenneuudistus-suunnitelman voimassaoloaikana sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen lainasalkun osalta.

b) *Lisärahoituksen myöntäminen olemassa oleville lainaasiakkaille:* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi myöntää lisärahoitusta vain, jos siihen on sopimuksen perusteella sitouduttu yhteisen rakenneuudistus-suunnitelman hyväksymishetkellä (ii kohdan sitoumuksen mukaisesti).

Poikkeuksena kyseiseen kieltoon sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi myöntää pieniä määriä rahoitusta olemassa oleville sääntelyryhmille, jos se noudattaa iii kohdan sitoumusta ja

— rahoituksen myöntäminen on lainavakuuksien arvon säilyttämisen kannalta ehdottoman tärkeää (esimerkiksi vakuuksien ylläpitokustannusten ja vakuutuksista, veroista, takuista, maksukyvyttömyydestä tai oikeudenkäynnistä koituvien kulujen kattamiseksi) tai

— rahoitus muutoin liittyy lainan tai muun omaisuuden odotetun takaisinperintäarvon parantamiseen nettohyötyarvon perusteella mitattuna (esimerkiksi liiketoiminnan investointeihin liittyvää käyttöpääomaa tai likviditeettiä koskevien tarpeiden kattamiseksi)

- sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi myöntää tällaista lisärahoitusta vain seuraavasti:
 - jos kyseisen toimenpiteen nimellisosuus on alle [...], lisärahoitus ei ylitä [...] nimellisosuudesta;
 - jos kyseisen toimenpiteen nimellisosuus on [...] ja [...] välillä, lisärahoitus ei ylitä [...];
 - jos kyseisen toimenpiteen nimellisosuus on yli [...], lisärahoitus ei ylitä [...] nimellisosuudesta.
- c) *Uudet laina-asiakkaat*: Sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi myöntää lainaa uudelle asiakkaalle (tai asiakasryhmälle, jota kutsutaan myös sääntelyryhmäksi) vain, jos seuraavat ehdot täyttyvät:
- Tuotot käytetään olemassa olevan laina-asiakkaan tai sääntelyryhmän muodostaman riskin vähentämiseen;
 - Toimenpide ei lisää sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kokonaisnettoriskiä;
 - Uusi laina parantaa odotettuja takaisinperintäarvoja (nettonykyarvon perusteella mitattuna) muihin uudelleenjärjestely- tai markkinoilta sulkemiseen tähtääviin strategioihin verrattuna;
 - Korkoja ei pääomiteta (eli lisätä lainapääomaan).
- viii) *Asuntolainoihin liittyviä luotonantoa koskevia erityisittoumuksia*. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi myöntää rahoitusta vain, jos se on sitoutunut siihen sopimuksen perusteella yhteisen rakenneuudistus suunnitelman hyväksymishetkellä. Poikkeuksena kyseiseen sääntöön, jos lainan määrä ylittää kiinnitetyn kiinteistön arvon, sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi helpottaa sen lunastamista kiinteistön myynnin avulla myöntämällä myyjälle lisärahoitusta jäljellä olevan lainan takaisin maksamiseksi, jos rahoituksen myöntäminen noudattaa iii kohdan sitoumusta.
- ix) *Kansallisen edun nimissä sallittavia muita poikkeustapauksia*. Poikkeustapauksissa Irlanti voi kansallisen edun nimissä päättää, että vii ja viii kohdassa asetettuihin luotonantoa koskeviin rajoituksiin on tehtävä poikkeuksia, jotta nettonykyarvon perusteella määriteltä odotettua takaisinperintäarvoa voidaan parantaa. Kyseisiin poikkeuksiin on pyydettävä ennakkohyväksyntä komissiolta.
- x) *Talletukset – Anglon ja INBS:n talletusten siirto*. Anglolta ja INBS:ltä perittyjen talletusten siirtämisen jälkeen sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle jää eräitä talletuksia ja tilejä, joita ei voida siirtää. Olemassa olevien asiakkaiden talletusten kokonaismäärä sulautumishetkellä ei missään vaiheessa ylitä [...] miljardia euroa. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys vähentää talletusten määrää suurin piirtein samaa tahtia nettolainasalkun selvittämisen kanssa. Lisäksi kyseisen yrityksen talletukset eivät milloinkaan ylitä yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa ennakoitua määrää yli 200 miljoonalla eurolla. Sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle jäävät talletukset on lueteltu alla a–h kohdassa:
- a) Talletukset, jotka Anglolta ja INBS:ltä perittyjen talletusten elinvoimaisille laitoksille siirtämisen hetkellä ovat Anglon tai INBS:n jonkin tytäryhtiön hallussa tai sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen hallussa tytäryhtiöiden puolesta, lukuun ottamatta Anglon Mansaaren-tytäryhtiön talletuksia;
 - b) Vakuudelliset tilit (Anglon, INBS:n tai muun henkilön hyväksi) ja talletukset, jotka liittyvät Anglon tai INBS:n sääntelyryhmään tai indeksiobligaatio tileihin ja ovat sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen hallussa hetkellä, jolloin Anglon ja INBS:n talletukset siirretään kahteen muuhun irlantilaispankkiin ⁽²⁵⁾;
 - c) Sulautuman hallussa talletusten siirtämisen hetkellä olevat muut kuin euromääräiset talletukset, kuten Yhdysvaltain dollareissa tai Englannin punnissa arvostetut talletukset. Näitä ei korvata niiden erääntyessä;
 - d) Jersey, Saksan Düsseldorfin tai Itävallan Wienin sivuliikkeiden hallussa olevat tai niissä kirjatut talletukset. Näitä ei korvata niiden erääntyessä;
 - e) Tilin, joiden saldo on negatiivinen;
 - f) Sisäisen valvonnan tilit;

⁽²⁵⁾ Helmikuun 24 päivänä 2011 Allied Irish Banks osti Anglolta talletuksia 8,6 miljardin euron arvosta ja Irish Life & Permanent plc osti INBS:ltä talletuksia 3,6 miljardin euron arvosta.

- g) Tilit, joista tai joiden haltijoista on saatu ilmoitus, että ne ovat poliisitutinnan, petostutinnan tai muun tutinnan alaisina; ja
- h) Kaikki INBS:n tilit, jotka on siirron tekijän kirjanpitoasiakirjoissa merkitty sivuliiketunnisteella "[...]".
- xi) *Valvonnasta vastaava toimitsijamies*. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys nimittää komission hyväksymän valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen, joka varmistaa, että yritys noudattaa liitteessä I annettuja sitoumuksia. Valvonnasta vastaava toimitsijamies nimitetään kolmen vuoden toimikaudeksi.
- (64) Irlanti varmistaa, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys noudattaa liitteessä I annettuja sitoumuksia. Irlanti toimittaa säännöllisin väliajoin kertomuksen kyseisten sitoumusten noudattamiseksi toteutetuista toimenpiteistä. Ensimmäinen kertomus toimitetaan komissiolle kuuden kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksiantamisesta ja sen jälkeen kuuden kuukauden välein.
- 2.4 Tässä päätöksessä arvioidut valtion toimenpiteet**
- (65) Sekä Anglo että INBS ovat saaneet huomattavan määrän valtiontukea. Sulautumisen jälkeen myös sulautuman tuloksena syntyvä yritys hyötyy useista valtion toimenpiteistä. Kyseiset toimenpiteet esitellään tässä jaksossa (ks. myös taulukko 1).
- (66) Pelastamistoimenpiteiden aikana Anglolle myönnettiin useita valtion tukitoimenpiteitä, jotka komissio on hyväksynyt useissa kyseiseen asiaan liittyvissä päätöksissään⁽²⁶⁾ ja joihin viitataan johdanto-osan tämän kappaleen ja 67–69 kappaleen a–v kohdassa:
- a) CIFS-ohjelman puitteissa myönnetty valtiontakaus, joka kattoi Anglon talletukset (vähittäispankkitoiminnan, yritysten, institutionaaliset ja pankkienväliset talletukset), katetut joukkovelkakirjat, etuoikeutetut lainat ja päivätyt etuoikeusasemaltaan huonommat lainat 1 päivän lokakuuta 2008 ja 30 päivän syyskuuta 2010 välisenä aikana⁽²⁷⁾;
- b) Anglon ensimmäinen pääomasijoitus, joka oli 4 miljardia euroa⁽²⁸⁾;
- c) ELG-ohjelman puitteissa myönnetty valtiontakaus, jotka kattavat talletukset sekä etuoikeutetut vakuudettomat talletustodistukset, yritystodistukset ja joukko⁽³⁰⁾ velkakirjat;
- d) Arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuva tukitoimi, jonka puitteissa siirretään 35 miljardin euron⁽³⁰⁾ arvosta alentuneita liikekiinteistölainoja NAMAlle keskimäärin [50–70] prosentoin alennuksella⁽³¹⁾;
- e) Toinen pääomasijoitus, joka oli 10,44 miljardia euroa, josta Irlanti tosiasiallisesti myönsi 10,3 miljardia euroa⁽³²⁾;
- f) Kolmas pääomasijoitus, joka oli 10 054 miljoonaa euroa (josta 8 580 miljoonaa euroa maksettiin hyväksynnän myötä ja loput 1 474 miljoonaa euroa neljännen pääomasijoituksen yhteydessä, ks. h toimenpide)⁽³³⁾;
- g) ELG-ohjelman uudelleen soveltamisen myötä myönnetty Anglon lyhytaikaisia velkoja koskeva valtiontakaus, jolla katettiin arvopapereita, etenkin yritystodistuksia, talletustodistuksia, pankkienvälisiä talletuksia ja yritysten talletuksia, joiden erääntymisaika oli vähemmän kuin kolme kuukautta (katettu määrä oli noin [...] miljardia euroa 31 päivänä joulukuuta 2010)⁽³⁴⁾;
- h) Pääomapolun vahvistaminen 4 946 miljoonalla eurolla, jolla katettiin lisätappioita, jotka aiheutuivat alentuneiden rakentamistoimintaan myönnettyjen lainojen nopeutetusta siirrosta NAMAlle sekä NAMAlle siirtämättömistä lainoista [...] saakka. Kolmannen pääomasijoituksen (f toimenpide) jäljelle jäänyt määrä, 1 474 miljoonaa euroa, maksettiin 4 946 miljoonaa euron myöntämisen yhteydessä⁽³⁵⁾;

⁽²⁶⁾ Selkeyden vuoksi toimenpiteitä kuvatessaan ja arvioidessaan komissio viittaa jäljempänä johdanto-osan 66–69 kappaleessa toimenpiteistä käytettyihin kirjaimiin.

⁽²⁷⁾ Ks. komission päätös asiassa NN 48/08 (ks. tämän päätöksen alaviite 5).

⁽²⁸⁾ Ks. komission päätös asiassa N 356/09 (ks. tämän päätöksen alaviite 4).

⁽³⁰⁾ Ks. komission päätös asiassa N 349/09, Irlanti – Credit Institutions Eligible Liability Guarantee Scheme (EUVL C 72, 20.3.2010, s. 6), jota sittemmin jatkettiin 30 päivän kesäkuuta 2010 saakka komission päätöksellä asiassa N 198/10, Irlanti – Prolongation of the Eligible Liabilities Guarantee Scheme (EUVL C 191, 15.7.2010, s. 1). Takausta jatkettiin jälleen 31 päivänä joulukuuta 2010 asti komission päätöksellä asiassa N 254/10, Irlanti – Extension of the ELG scheme until 31 December 2010 (EUVL C 238, 3.9.2010, s. 2), ja vielä 30 päivän kesäkuuta 2011 saakka komission päätöksellä asiassa N 487/10, Extension of the ELG scheme until June 2011 (ei vielä julkaistu), sekä vielä kerran komission päätöksellä asiassa SA.33006, Prolongation of the ELG scheme until December 2011 (ei vielä julkaistu).

⁽³¹⁾ NAMAlle siirrettävistä 35 miljardin euron lainoista on tähän mennessä siirretty 34 miljardia euroa ja miljardin euron lainat ovat vielä siirtämättä.

⁽³²⁾ Komission päätös asiassa N 725/09, Irlanti – Establishment of a National Asset Management relief scheme for banks in Ireland – NAMA (EUVL C 94, 14.4.2010, s. 10).

⁽³³⁾ Ks. komission päätös asiassa C 11/10 (ks. tämän päätöksen alaviite 6).

⁽³⁴⁾ Ks. komission päätös asiassa NN 35/10 (ks. tämän päätöksen alaviite 8).

⁽³⁵⁾ Komission päätös asiassa N 347/10, Prolongation of the guarantee for certain short-term liabilities and interbank deposits (EUVL C 37, 5.2.2011, s. 4).

⁽³⁶⁾ Ks. komission päätös asiassa SA.32057 (ks. tämän päätöksen alaviite 9).

- i) Eräitä taseen ulkopuolisia siirtoja koskeva takaus, joka kattoi arviolta noin [...] miljardia euroa ⁽³⁶⁾.
- (67) Pelastamistoimenpiteiden aikana INBS:lle on myönnetty seuraavat komission hyväksymät j–o toimenpiteet:
- j) CIFS-ohjelman puitteissa myönnetty takaus, joka kattoi INBS:n talletukset (vähittäispankkitoiminnan, yritysten, institutionaaliset ja pankkienväliset talletukset), katetut joukkovelkakirjat, etuoikeutetut lainat ja päivätyt etuoikeusasemaltaan huonommat lainat 1 päivän lokakuuta 2008 ja 30 päivän syyskuuta 2010 välisenä aikana ⁽³⁷⁾;
- k) Ensimmäinen pääomasijoitus, joka oli 2,7 miljardia euroa ⁽³⁸⁾;
- l) ELG-ohjelman puitteissa myönnetty valtiontakaukset, jotka kattoivat talletukset sekä etuoikeutetut vakuudettomat talletustodistukset, yritystodistukset ja joukkovelkakirjat ⁽³⁹⁾;
- m) Arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuva tukitoimi, jonka puitteissa siirretään 8,9 miljardin euron ⁽⁴⁰⁾ arvosta alentuneita liikekiinteistölainoja NAMAlle keskimäärin 64 prosentin alennuksella ⁽⁴¹⁾;
- n) ELG-ohjelman uudelleen soveltamisen myötä myönnetty INBS:n lyhytaikaisia velkoja koskeva valtiontakaus, jolla katettiin arvopapereita, etenkin yritystodistuksia, talletustodistuksia, pankkienvälisiä talletuksia ja yritysten talletuksia, joiden erääntymisaika oli vähemmän kuin kolme kuukautta (katettu määrä oli noin [...] miljoonaa euroa 31 päivänä joulukuuta 2010) ⁽⁴²⁾;
- o) Toinen pääomasijoitus, joka oli 2,7 miljardia euroa ⁽⁴³⁾.
- (68) Johdanto-osan 66 ja 67 kappaleessa tarkoitettujen valtion a–o tukitoimenpiteiden lisäksi Anglolle ja INBS:lle on myönnetty ennen niiden sulautumista myös täydentävät pelastamistoimenpiteet p ja q:
- p) Anglolle on myönnetty Irlannin keskuspankin antaman maksuvalmiusavun osaa koskeva valtiontakaus maaliskuusta 2009 INBS:n kanssa sulautumiseen saak-
ka. Kyseinen takaus kattaa noin [...] miljardia euroa maksuvalmiusavusta ⁽⁴⁴⁾;
- q) INBS:lle on myönnetty Irlannin keskuspankin antaman maksuvalmiusavun osaa koskeva valtiontakaus 24 päivästä helmikuuta 2011 Anglon kanssa sulautumiseen saakka. Kyseinen takaus kattaa noin [...] miljardia euroa.
- (69) Sulautumisen jälkeen sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnetään seuraavat r–v toimenpiteet:
- r) Enintään [...] miljardin euron valtiontakaus jäljellä oleville asiakkaiden talletuksille;
- s) Eräitä taseen ulkopuolisia siirtoja koskeva jatkettu valtiontakaus, jonka kattama määrä on arviolta noin [...] miljardia euroa;
- t) Valtiontakaus Irlannin keskuspankin sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myöntämän maksuvalmiusavun osalle. Takauksessa pääasiassa yhdistetään erikseen Anglolle ja INBS:lle myönnetty maksuvalmiusapua koskevat takaukset. Takauksen arvioidaan olevan enintään [...] miljardia euroa sulautumishetkellä, jonka jälkeen se supistuu [...];
- u) Stressiskenaarion toteutuessa myönnettävä pääomasijoitus, [...] jolla katetaan 3,3 miljardin euron lisätap-
pilot;
- v) Valtiontakaus ELG-ohjelman puitteissa myönnettylle olemassa olevalle, Anglostä sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle siirrettävälle tukkurahoitukselle, joka kattaa [...] miljardia euroa ⁽⁴⁵⁾.
- 2.4.1 *Komission hyväksymät pelastamistoimenpiteet*
- (70) Komissio on jo arvioinut johdanto-osan 66 ja 67 kappaleessa viitatus a–o toimenpiteet Angloa ja INBS:ää koskevien aiempien päätöstenä yhteydessä, ja ne on hyväksytty pelastamistueksi. Muiden pelastamistoimenpiteiden osalta Irlanti on ilmoittanut komissiolle lisätoimenpiteistä, jotka mahdollistavat Anglon ja INBS:n kriisinratkaisun, eli johdanto-osan 68 ja 69 kappaleessa mainituista p–v toimenpiteistä.

⁽³⁶⁾ Ks. alaviite 33.

⁽³⁷⁾ Ks. alaviite 26.

⁽³⁸⁾ Ks. komission päätös asiassa NN 11/10 (ks. tämän päätöksen alaviite 10).

⁽³⁹⁾ Ks. alaviite 28.

⁽⁴⁰⁾ NAMAlle siirrettävistä 8,9 miljardin euron lainoista on tähän mennessä siirretty 8,5 miljardia euroa ja 400 miljoonan euron lainat ovat vielä siirtämättä.

⁽⁴¹⁾ Ks. alaviite 29.

⁽⁴²⁾ Ks. alaviite 32.

⁽⁴³⁾ Ks. komission päätös asiassa NN 50/10 (ks. tämän päätöksen alaviite 11).

⁽⁴⁴⁾ On huomattava, että maksuvalmiusavun puitteissa Anglolle myönnetty tukimäärä, jolla on valtiontakaus, on vaihdellut ajan kuluessa. Syyskuussa 2010 toimeenpantu valtiontakaus, joka alun perin kattoi [...] miljardia euroa, nostettiin [...] miljardiin joulukuuhun 2010 mennessä. Valtiontakaus korotettiin vielä [...] miljardiin euron Anglon rahoitustarpeen kattamiseksi, joka syntyi talletusten siirrosta Allied Irish Bankille helmikuussa 2011. Määrän odotetaan supistuvan noin [...] miljardiin euroon ennen sulautumista INBS:n kanssa.

⁽⁴⁵⁾ Koska talletukset on nyt siirretty Anglostä ja INBS:stä (lukuun ottamatta miljardin euron lainoja), tällä viitataan ELG-ohjelman puitteissa myönnettyyn, kokonaan Angloon liittyvään velkarahoitukseen.

- (71) Komission jo hyväksymien toimenpiteiden (johdanto-osan 66 ja 67 kappaleen a–o toimenpiteiden) osalta on huomattava, että CIFS-ohjelma (johdanto-osan 66 ja 67 kappaleen a–j toimenpiteet) päättyi 30 päivänä syyskuuta 2010 ja se on korvattu ELG-ohjelmalla ja ELG-ohjelman uudelleen soveltamisella lyhytaikaisiin velkoihin (johdanto-osan 66 ja 67 kappaleen c, g, l ja n toimenpiteet). Sulautumisen jälkeen kyseiset ohjelmat korvataan yksittäisillä valtiontakauksilla (johdanto-osan 69 kappaleen r ja v toimenpiteet) ELG-ohjelman päättyttyä (ks. johdanto-osan 77 ja 81 kappale).
- (72) Johdanto-osan 66 ja 67 kappaleessa tarkoitettujen d ja m toimenpiteiden osalta [...] lainojen siirto NAMAlle saatiin päätökseen marraskuussa 2010, mikä johti Anglon osalta 62 prosentin ja INBS:n osalta 64 prosentin lainapäätöksen leikkaukseen.
- (73) Neljännen pääomasijoituksen yhteydessä Anglolle lisäksi myönnettiin valtiontakaus sen taseen ulkopuolisille siirroille (johdanto-osan 66 kappaleen i toimenpiteet). Kyseinen takaus, josta Anglolta ei peritä maksua, antaa turvaa Anglon vastapuolille johdannaiskaupoissa (enimmäkseen suojausinstrumentteja koskevia sopimuksia) sekä selvitysjärjestelyissä.
- 2.4.2 Täydentävät pelastamistoimenpiteet
- (74) Sekä Anglolle että INBS:lle on myönnetty täydentäviä pelastamistoimenpiteitä ennen niiden sulautumista ja näin ollen myös ennen rakenneuudistuksen toimeenpanoa (johdanto-osan 68 kappaleen p ja q toimenpiteet). Irlannin keskuspankki on myöntänyt maaliskuusta 2009 sulautumiseen saakka Anglolle maksuvalmiusapua, jolla on osittainen valtiontakaus (p toimenpide). Maksuvalmiusavun valtion takaama määrä on vaihdellut syyskuun 2010 [...] miljardista eurosta maaliskuun 2011 [...] miljardiin euroon. Anglo maksaa maksuvalmiusavusta Irlannin keskuspankille korkoa, joka muodostuu EKP:n perusosasta (tällä hetkellä 125 peruspistettä) sekä [...] peruspisteestä, mutta siltä ei peritä maksua takauksesta.
- (75) Irlannin keskuspankki on myöntänyt myös INBS:lle maksuvalmiusapua, jolla on osittainen valtiontakaus (johdanto-osan 68 kappaleen q toimenpide). INBS:lle on myönnetty maksuvalmiusapua koskevaa valtiotakautta yhteensä [...] miljardia euroa 24 päivästä helmikuuta 2011 Anglon kanssa sulautumiseen saakka. Myös INBS maksaa maksuvalmiusavusta Irlannin keskuspankille korkoa, joka muodostuu EKP:n perusosasta (tällä hetkellä 125 peruspistettä) sekä [...] peruspisteestä, mutta siltä ei peritä maksua takauksesta.
- 2.4.3 Sulautuman tuloksena syntyvää yritystä koskevat toimenpiteet
- (76) Sulautuman tuloksena syntyvä yritys [...] useista valtiontakauksista sekä 3,3 miljardin euron pääomasijoituksesta stressiskenaarion toteutuessa (johdanto-osan 69 kappaleen r–v toimenpiteet).
- (77) Sulautuman tuloksena syntyvä yritys hyötyy Anglosta ja INBS:stä sille siirrettäviä talletuksia koskevasta valtiontakauksesta (johdanto-osan 69 kappaleen r toimenpiteet). Kyseisten talletusten enimmäismäärä on 1,05 miljardia euroa. Talletukset ovat etenkin sellaisia talletuksia, joilla joko on vakuudet tai jotka liittyvät sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle siirtyvien laina-asiakkaiden tileihin ja joita ei sen vuoksi ole siirretty pois Anglosta tai INBS:stä. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys maksaa 50 peruspisteen kiinteän maksun ELG-ohjelman voimassaoloajan, eikä siltä myöhemmin peritä maksua.
- (78) Sulautuman tuloksena syntyvä yritys hyötyy myös Anglolle ennen sulautumista myönnetystä toimenpiteestä, jolla jatketaan taseen ulkopuolisia siirtoja koskevaa valtiontakautta. Kyseinen takaus kattaa arviolta [...] miljardia euroa⁽⁴⁶⁾ (johdanto-osan 69 kappaleen s toimenpide). Sulautuman tuloksena syntyvältä yritykseltä ei peritä maksua kyseisestä takauksesta.
- (79) Anglon ja INBS:n kriisintarkkailun rahoittamiseksi sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnetään yhteisen rakenneuudistussuunnitelman mukaan valtiontakaus, joka kattaa osan sille myönnetystä maksuvalmiusavusta (johdanto-osan 69 kappaleen t toimenpide). Sulautuman tuloksena syntyvällä yrityksellä on käytössään maksuvalmiusapua yhteensä enintään [...] miljardia euroa sulautumishetkellä. Määrän odotetaan supistuvan myöhemmin. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys maksaa Irlannin keskuspankille korkoa [...] peruspistettä euromääräisestä rahoituksesta ja [...] peruspistettä ulkomaan valuutan määräisestä rahoituksesta, mutta siltä ei peritä maksua valtiontakauksesta.
- (80) Yhteisen rakenneuudistussuunnitelman mukaan [...], jos sen taloudellinen asema heikkenee entisestään (johdanto-osan 69 kappaleen stressiskenaarioon liittyvä u toimenpide). Kyseisessä tapauksessa [...] enintään 3,3 miljardia euroa pääomaa [...]. Kyseisellä menettelyllä varmistetaan, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys täyttää Irlannin rahoitusalan sääntelyviranomaisen asettaman pääomaa koskevan vähimmäisvaatimuksen (tällä hetkellä 8 prosentin kokonaispääomaosuus).
- (81) Lopuksi sulautuman tuloksena syntyvä yritys hyötyy myös Anglosta sille siirrettävästä olemassa olevalle tukkurahoitukselle myönnetystä valtiontuesta, joka on noin kolme miljardia euroa (johdanto-osan 69 kappaleen v toimenpide). Sulautuman tuloksena syntyvältä yritykseltä peritään 95–125 peruspisteen maksu ELG-ohjelman voimassaoloajan, jonka jälkeen siltä ei peritä maksua.

⁽⁴⁶⁾ Kyseinen luku on bruttoarvio enimmäismäärästä, joka on katettava valtiontakauksella. Joulukuussa 2010 nettoriski oli [...] miljoonaa euroa.

Taulukko 1

Anglolle, INBS:lle ja sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnetty toimenpiteet (johdanto-osan 66–69 kappale).

Anglolle, rahoituspankille ja takaisinperintäpankille myönnetty toimenpiteet			
N:o	Toimenpide	Tuen määrä (miljardia euroa)	Korvaus
Hyväksytyt pelastamistoimet			
Anglo Irish Bank			
a	CIFS-ohjelman puitteissa myönnetty takaus	Korkeimmillaan [...] miljardia euroa syyskuussa 2008 ⁽¹⁾	18,5 peruspisteen kiinteä maksu; kasvaa enintään 32 peruspisteeseen
b	Ensimmäinen pääomasijoitus	4 miljardia euroa	Ei korvausta
c	ELG-ohjelman puitteissa myönnetty takaus	[...] miljardia euroa ⁽²⁾	EKP:n suositus + 40 peruspistettä ⁽³⁾
d	Omaisuseriin kohdistuva tukitoimenpide – vaatimukset täyttävien lainojen siirto NAMA	eSiirretty 35 miljardin euron arvosta	Ei sovelleta
e	Toinen pääomasijoitus	10,44 miljardia euroa ⁽⁴⁾ (10,3 miljardia euroa)	Ei korvausta
f	Kolmas pääomasijoitus	10 054 miljoonaa euroa	Ei korvausta
g	Lyhytaikaisia velkoja koskeva takaus	Noin [...] miljardia euroa joulukuussa 2010	160 peruspistettä joulukuussa 2010 ⁽³⁾
h	Neljäs pääomasijoitus	4 946 miljoonaa euroa	Ei korvausta
i	Eräitä taseen ulkopuolisia vastuuta koskeva takaus	Arvioitu bruttomäärä [...] miljardia euroa ⁽⁵⁾	Ei maksua
Irish Nationwide Building Society			
j	CIFS-ohjelman puitteissa myönnetty takaus	Korkeimmillaan [...] miljardia euroa lokakuussa 2008 ⁽¹⁾	18,5 peruspisteen kiinteä maksu; kasvaa enintään 25,6 peruspisteeseen
k	Ensimmäinen pääomasijoitus	2,7 miljardia euroa	Varmisti oikeudet INBS:n omaisuseristä saataviin nettotuottoihin
l	ELG-ohjelman puitteissa myönnetty takaus	[...] miljardia euroa ⁽²⁾	EKP:n suositus + 40 peruspistettä ⁽³⁾
m	Omaisuseriin kohdistuva tukitoimi – vaatimukset täyttävien lainojen siirto NAMAlle	Siirretty 8,9 miljardin euron arvosta	Ei sovelleta
n	Lyhytaikaisia velkoja koskeva takaus	Noin [...] miljardia euroa joulukuussa 2010	160 peruspistettä joulukuussa 2010 ⁽³⁾
o	Toinen pääomasijoitus	2,7 miljardia euroa	Ei korvausta
Täydentävät pelastamistoimet			
Anglo Irish Bank			
p	Maksuvalmiusapua koskeva takaus	Korkeimmillaan [...] miljardia euroa 16.3.2011 ⁽⁶⁾	[...], ei maksua takauksesta
Irish Nationwide Building Society			
q	Maksuvalmiusapua koskeva takaus	Taattu [...] miljardia euroa	[...], ei maksua takauksesta
Rakenneuudistustoimet			
Sulautuman tuloksena syntyvä yritys			
r	Jäljellä olevia talletuksia koskevan takauksen jatkaminen	Enintään [...] miljardia euroa	Taattu kriisinratkaisun ajaksi ensin ELG-ohjelman puitteissa ja sen päätyttyä tarvittaessa 50 peruspisteen hintaan
s	Taseen ulkopuolisia siirtoja koskevan takauksen jatkaminen	Arviolta noin [...] miljardia euroa ⁽⁵⁾	Ei maksua
t	Maksuvalmiusapua tai muita vastaavia sopimuksia koskevan takauksen jatkaminen	Arviolta enintään [...] miljardia euroa	3
u	Stressiskenaarion toteutuessa myönnettävä pääomasijoitus	3,2 miljardia euroa	Ei korvausta
v	Olemassa olevaa ELG-tukkurahoitusta koskeva takaus	Noin [...] miljardia euroa	ELG:n keston ajan sen mukainen korvaus, myöhemmin ei maksua

⁽¹⁾ CIFS-ohjelma päättyi 30 päivänä syyskuuta 2010.

⁽²⁾ Käytetyt luvut 31 päivästä joulukuuta 2010. (ELG-takauksen huippu oli [...] miljardia euroa huhtikuussa 2010 Anglon osalta ja syyskuussa 2010 [...] miljardia euroa INBS:n osalta).

⁽³⁾ Komission ohjelmaa koskevan viimeisimmän päätöksen mukaisesti korvausta voidaan mukauttaa, jos ohjelma jatkuu 30 päivän kesäkuuta 2011 jälkeen..

⁽⁴⁾ Irlannin viranomaisten tosiasiassa myöntämän tuen määrä suluissa.

⁽⁵⁾ Tämä arvio [...] miljardia euroa on arvioitu enimmäisbruttomäärä, joka on taattava valtiontakauksella. Joulukuussa 2010 nettoriski oli [...] miljoonaa euroa.

⁽⁶⁾ Kyseinen määrä [...] miljardia euroa tarvittiin Anglon/INBS:n talletusten siirtämisen johdosta. Kyseinen luku oli supistunut [...] miljardiin euroon 16 päivään maaliskuuta 2011 mennessä..

3. MENETTELYN ALOITTAMISEN PERUSTEET

- (82) Komissio aloitti 31 päivänä maaliskuuta 2010 Anglon alkuperäistä rakenneuudistussuunnitelmaa koskevan muodollisen tutkintamenettelyn menettelyn aloittamista koskevan päätöksen antamisen myötä. Sittemmin Irlanti muutti olennaisesti Anglon rakenneuudistussuunnitelmaa useaan otteeseen ennen kuin se toimitti 31 päivänä tammikuuta 2011 Anglon ja INBS:n yhteisen rakenneuudistussuunnitelman. Useimmat menettelyn aloittamista koskevassa päätöksessä esitetyt epäilykset (ks. kyseisen päätöksen 4.3.1 jakso ⁽⁴⁷⁾) liittyivät erityisesti Anglon alkuperäiseen rakenneuudistussuunnitelmaan, joka perustui olettamukselle, että Anglo jaettaisiin ”hyvään pankkiin” ja ”huonoon pankkiin”. Kyseiset epäilykset eivät näin ollen ole enää olennaisia, koska Anglo ei enää aloita uutta toimintaa vaan se sulautuu INBS:n kanssa ja keskittyy lainasalkkunsuunnittamiseen pitkällä aikavälillä.
- (83) Selkeyden vuoksi 3.1 jaksossa esitetään yhteenvedo epäilyistä, jotka komissio on esittänyt menettelyn aloittamista koskevassa päätöksessä.

3.1 Menettelyn aloittamista koskeva päätös

- (84) Komissio ilmaisi epäilyksensä ”hyvän pankin” (johon menettelyn aloittamista koskevassa päätöksessä viitataan myös termillä ”uusi yritys”) elinkelpoisuuden palauttamisen ja ”huonon pankin” (johon menettelyn aloittamista koskevassa päätöksessä viitataan myös termillä ”vanha Anglo”) hallitun selvittämisen osalta, koska päätöksen antamishetkellä kummankaan yksikön liiketoimintasuunnitelmista ei ollut tarpeeksi tietoa saatavissa. Komissio myös epäili sekä NAMalle siirrettävien että jäljelle jäävien lainojen arvon alentumista koskevan arvion asianmukaisuutta. Lisäksi Anglon alkuperäisessä rakenneuudistussuunnitelmassa esitetyt makrotaloutta koskevat oletukset vaikuttivat olevan puutteellisia, mikä herätti epäilyksiä niiden asianmukaisuudesta. Komissio myös ilmaisi epäilynsä eräitä suunniteltuja ”hyvän pankin” uusia toimintoja kohtaan aloilla, joilta pankilla ei ollut aiempaa kokemusta. Komissio lisäksi epäili, voitaisiinko ”hyvän pankin” rahoitus- ja likviditeettitarpeet tyydyttää suunnitelman perusteella.
- (85) Vastuunjaon ja Anglon oman rahoitusosuuden osalta komissio epäili, olisiko Anglon oma rakenneuudistuksen rahoitusosuus riittävä ottaen huomioon, että ”hyvän pankin” suunniteltiin laajentavan toimintaansa, sillä tämä vaatisi merkittäviä investointeja. Lisäksi komissio huomautti, että Irlannin viranomaiset eivät olleet tutkineet Anglon alkuperäisessä rakenneuudistussuunnitelmassa, voisiko Anglo osallistua rakenneuudistuksen kustannuksiin omaisuuseriään myymällä tai muulla tavoin.
- (86) Anglolle myönnetystä mittavasta valtiontuesta johtuvan kilpailun vääristymistä rajoittavien toimenpiteiden osalta

komissio totesi, että se epäili suunnitelmassa esitettyjen toimenpiteiden riittävyyttä kompensoimaan Anglolle myönnetyn tuen kilpailua vääristävät vaikutukset.

4. ASIANOMAISTEN HUOMAUTUKSET

- (87) Kolmannet osapuolet eivät toimittaneet komissiolle huomautuksia sen jälkeen, kun menettelyn aloittamista koskeva päätös oli julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

5. IRLANNIN HUOMAUTUKSET

- (88) Irlanti ei toimittanut huomautuksia menettelyn aloittamista koskevasta päätöksestä vaan sen sijaan toimitti ensin Anglon toisen rakenneuudistussuunnitelman ja 26 päivänä lokakuuta 2010 Anglon kolmannen rakenneuudistussuunnitelman.
- (89) Kolmas rakenneuudistussuunnitelma on sittemmin korvattu Irlannin 31 päivänä tammikuuta 2011 toimittamalla yhteisellä rakenneuudistussuunnitelmalla.

6. ARVIOINTI

6.1 Tuen olemassaolo

- (90) On arvioitava, ovatko yhteisen rakenneuudistussuunnitelman sisältämät toimenpiteet valtiontukea. SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa määrätään, että jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

6.1.1 Tilapäisesti hyväksytyt toimenpiteet

- (91) Komissio on todennut jo aiemmissa Angloa ja INBS:ää koskevissa päätöksissään tilapäiseksi pelastamistueksi hyväksymiensä toimenpiteiden (eli johdanto-osan 66 ja 67 kappaleen a–o toimenpiteiden) olevan Anglon ja INBS:n hyväksi myönnettyä valtiontukea. Näin ollen tässä päätöksessä ei ole tarpeen arvioida uudelleen, ovatko kyseiset toimenpiteet valtiontukea.
- (92) Toimenpiteet, joiden osalta tässä päätöksessä on arvioitava, ovatko ne valtiontukea, on kuvattu edellä johdanto-osan 68 ja 69 kappaleessa. Kyseiset toimenpiteet ovat seuraavat: Anglon osalta p toimenpide, INBS:n osalta q toimenpide ja sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen osalta r–v toimenpiteet. Tässä yhteydessä on huomattava, että Irlanti myöntää kyseisten toimenpiteiden olevan valtiontukea.

⁽⁴⁷⁾ Ks. alaviite 4.

6.1.2 Valtion varat

- (93) Johdanto-osan 68 ja 69 kappaleessa tarkoitetut p–v toimenpiteet rahoitetaan valtion varoin, koska kyseiset toimenpiteet koostuvat valtioneuvostokautuksista ja valtion rahoittamista suorista avustuksista. Näin ollen näitä on pidettävä valtiontukena.

6.1.3 Valikoivuus

- (94) Lisäksi on arvioitava, aiheutuuko johdanto-osan 66–69 kappaleessa tarkoitetuista toimenpiteistä valikoivaa etua valtiontuen saajalle tai saajille. Asiaankuuluvat toimenpiteet ovat valikoivia, sillä ne hyödyttävät ainoastaan Angloa, INBS:ää ja sulautumaa.

6.1.4 Etu

- (95) Johdanto-osan 66–69 kappaleessa tarkoitetuista toimenpiteistä aiheutuu taloudellista etua sekä Anglon että INBS:n toiminnalle näiden sulautumiseen saakka sekä tämän jälkeen niiden seuraajan, sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen, toiminnalle.

- (96) Anglo hyötyy valtioneuvostokautuksesta, joka kattaa [...] miljardia euroa Irlannin keskuspankin sille myöntämästä maksuvalmiusavusta (johdanto-osan 68 kappaleen p toimenpide) ja jonka avulla Anglo pystyy rahoittamaan omaisuuseriään. Kyseinen takaus muodostaa Angloa hyödyttävän edun, sillä vastaavia takauksia ei ole saatavissa markkinoilta ja [...]. Lisäksi maksuvalmiusapua koskeva valtioneuvostokaus on myönnetty ilman, että Anglo joutuu maksamaan korvausta siitä. Korvauksen perimättä jättäminen muodostaa myös lisätua Anglolle, sillä se välttää takaukseen liittyvät kustannukset.

- (97) Samoin perustein myös INBS hyötyy valtioneuvostokautuksesta, joka kattaa [...] miljardia euroa Irlannin keskuspankin sille helmikuun 24 päivästä 2011 eteenpäin myöntämästä maksuvalmiusavusta (johdanto-osan 68 kappaleen q toimenpide).

- (98) Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen hyödyksi myönnettyjen toimenpiteiden osalta kyseinen yritys hyötyy useiden valtioneuvostokautusten jatkamisesta. Kyseiset takaukset koskevat jäljellä olevia talletuksia (johdanto-osan 68 kappaleen r toimenpide), taseen ulkopuolisia siirtoja (johdanto-osan 69 kappaleen s toimenpide), maksuvalmiusapua (johdanto-osan 69 kappaleen t toimenpide) ja olemassa olevaa tukkurahoitusta (johdanto-osan 69 kappaleen v toimenpide). Sulautuman tuloksena syntyvältä yritykseltä peritään maksu takauksista, jotka koskevat [...], talletuksia ja tukkurahoitusta ELG-ohjelman voimassaoloajan (jonka päättymisen jälkeen maksua ei peritä), mutta se ei joudu maksamaan muista takauksista. Kyseiset takaukset muodostavat edun sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle auttamalla sitä varmistamaan, että se pystyy huolehtimaan velvollisuuksistaan. Ilman taatun maksuvalmiusavun kautta saatavaa välttämätöntä rahoitusta, jäljellä olevia talletuksia ja tukkurahoitusta ja taseen ulkopuolisia vastuuta koskevaa takausta sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen hallittu kriisinratkaisu

olisi mahdotonta. Lisäksi kyseinen yritys saa lisätua siitä, että siltä ei peritä useista edellä mainituista takauksista maksua, sillä näin ollen se välttää suuremmat rahoitusmenot ja siten myös suuremmat tappiot.

- (99) Lopuksi [...] 3,3 miljardia euroa stressiskenaarion toteutuksessa sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen lainasalkun selvittämisestä aiheutuvien lisätappioiden kattamiseksi. [...] Pääomapohjan vahvistaminen [...] edun sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle, koska sen avulla yritys pystyy varmistamaan, että se täyttää asiaankuuluvat pääomaa koskevat vähimmäisvaatimukset kriisinratkaisutoimenpiteiden aikana. [...].

6.1.5 Kilpailun vääristyminen ja vaikutus jäsenvaltioiden väliseen kauppaan

- (100) On todettava, että johdanto-osan 68 ja 69 kappaleessa tarkoitetut p–v toimenpiteet voivat vääristää kilpailua ja vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

- (101) Kuten 6.1.4 jaksossa todettiin, ilman valtion tukitoimenpiteitä sekä Anglo että INBS olisivat joutuneet vaikeuksiin ja niiden olisi pitänyt poistua markkinoilta, joilla ne toimivat. Huomattavan valtioneuvoston myöntämisen johdosta kyseiset pankit pystyivät jatkamaan toimintaansa talletusmarkkinoilla (siihen saakka kunnes talletukset siirrettiin Allied Irish Bankille ja Irish Life & Permanentille helmikuussa 2011) sekä hyvin rajoitetussa määrin myös liikekiinteistöjä koskevien lainojen markkinoilla ja asuntolainamarkkinoilla (olemassa olevien lainojen hoitaminen). Näin ollen valtioneuvoston vääristi kilpailua. Anglo ja INBS eivät kilpailleet kyseisillä markkinoilla ainoastaan irlantilaispankkien kanssa vaan myös Irlannissa toimivien ulkomaisten toimijoiden kanssa. Lisäksi Anglo toimi myös Yhdistyneessä kuningaskunnassa (sekä talletus- että liikekiinteistölainoja koskevilla markkinoilla) ja siten kilpaili Yhdistyneen kuningaskunnan toimijoiden sekä kyseisillä markkinoilla toimivien muista jäsenvaltioista tulevien toimijoiden kanssa. On kuitenkin huomattava, että kyseisten kahden yksikön toiminta on ollut yhä rajoittuneempaa parin viime vuoden ajan, mikä näin ollen on vähentänyt kilpailua ja kauppaan kohdistuvia negatiivisia vaikutuksia.

- (102) Sulautuman tuloksena syntyvä yritys puolestaan jatkaa taloudellista toimintaa rajoitetusti markkinoilla, joilla toimii sekä irlantilaisia että ulkomaisia pankkeja. Sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle saa jäädä pieni määrä talletuksia, ja se saa myöntää eräitä lainoja olemassa oleville asiakkaille lainojen nettohyötyarvon parantamiseksi Irlannin antamien sitoumusten mukaisesti (ks. 2.3.2 jakso). Ilman valtion tukitoimenpiteitä kyseistä toimintaa ei voitaisi harjoittaa. On huomattava, että koska sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen tase supistuu sen toteuttamien kriisinratkaisutoimien johdosta, kilpailun vääristyminen ja kauppaan kohdistuvat seuraukset vähenevät huomattavasti, sillä sulautuman tuloksena syntyvä yritys jatkaa toimintaansa markkinoilla vain hyvin rajoitetusti.

6.1.6 Markkinataloussijoittajaa koskevan periaatteen soveltaminen

- (103) Markkinataloussijoittajaa koskevaa periaatetta ei voida soveltaa johdanto-osan 66–69 kappaleessa tarkoitettuihin toimenpiteisiin, sillä ne ovat osa Anglon ja INBS:n hyödyksi myönnettyä merkittävää pelastamispakettia. Vaikka periaatetta voitaisiinkin soveltaa, kyseiset toimet eivät ole yhdenmukaisia normaalin markkinakäyttäytymisen kanssa. Yksikään markkinataloussijoittaja ei toteuttaisi kaikkia asiaankuuluvia toimia Anglon ja INBS:n pelastamiseksi ja sen jälkeen sulauttaisi niitä yhteen lainasalkun selvittämiseksi, koska todennäköisyys sille, että sijoittaja saisi investoimansa rahat (Anglolle ja INBS:lle myönnettyt pääomasijoitukset ovat perusskenaariossa yhteensä 34,7 miljardia euroa) takaisin, on mitättömän pieni. Lisäksi yksikään markkinataloustoimija ei valtion asemasta olisi pystynyt myöntämään sellaista määrää pääomaa ja rahoitusta, joka tarvitaan Anglon ja INBS:n kriisin ratkaisemisen helpottamiseksi. Markkinatilanne ja irlantilaisten varojen ja velkojen haluttavuus huomioon ottaen markkinatoimija ei olisi pystynyt hankkimaan vastaavaa määrää rahoitusta.

6.1.7 Tuensaajan yksilöiminen

- (104) Irlanti aikoo toteuttaa uusia tukitoimenpiteitä (johdanto-osan 69 kappaleen r–v toimenpiteet) helpottaakseen Anglon ja INBS:n kriisratkaisua. Kyseiset toimenpiteet mahdollistavat Anglon ja INBS:n sulautumisen yhdeksi oikeushenkilöksi. Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen päätavoite on selvittää Anglon ja INBS:n lainasalkut maksimoimalla niistä saatava tuotto ja pienentämällä irlantilaisille veronmaksajille aiheutuvia kustannuksia.
- (105) Yhteisen rakenneuudistussuunnitelman mukaan sulautuman tuloksena syntyvä yritys myöntää lainaa vain rajoitetusti olemassa olevien sopimusvelvoitteiden nojalla sekä varmistaakseen, että lainasalkun nettonykyarvo säilyy. Näin ollen sulautuman tuloksena syntyvä yritys kilpailee muiden pankkien kanssa vain välttämättömässä määrin. Irlannin mukaan sulautuman tuloksena syntyvä yritys realisoi omaisuuseriään joko niiden erääntyessä tai myymällä niitä markkinoilla. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys käyttää kyseisistä kaupoista syntyneet tuotot velkojensa maksamiseen niiden erääntyessä sekä operatiivisten kustannustensa ja jäljellä olevien perittyjen velkojen rahoittamiseen. Näin ollen on todettava, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys jatkaa taloudellista toimintaa rajoitetusti sulautumisen jälkeen ja sen vuoksi se on valtion tukitoimien tuensaaja.
- (106) Ennen suunniteltua sulautumistaan sekä Anglo että INBS ovat voineet jatkaa toimintaansa niiden veloille myönnettyjen valtiontakausten, pääomasijoitusten ja arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuvien tukitoimenpiteiden avulla (johdanto-osan 67 ja 68 kappaleen a–o toimenpiteet). Näin ollen Anglo ja INBS ovat kyseisten toimenpiteiden tuensaajia.

6.1.8 Päätelmä

- (107) Edellä esitetyn valossa on todettava, että johdanto-osan 66–69 kappaleessa tarkoitettut a–v toimenpiteet ovat valtiontukea.

6.2 Tuen määrä

6.2.1 Anglon ja INBS:n pääomapohjien vahvistaminen

- (108) Sekä Anglolle että INBS:lle on erikseen myönnetty valtiontukea useiden pääomasijoitusten muodossa. Anglolle on myönnetty yhteensä 29,3 miljardia euroa neljän pääomasijoituksen kautta⁽⁴⁸⁾. INBS:lle on myönnetty yhteensä 5,4 miljardia euroa kahden pääomasijoituksen kautta.

6.2.2 Anglon ja INBS:n arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuvat toimenpiteet

- (109) Sekä Anglo että INBS ovat osallistuneet NAMAan (johdanto-osan 66 ja 67 kappaleen d ja m toimenpiteet). Arvoltaan alentuneita omaisuuseriä koskevan toimenpiteen (eli omaisuuserien siirtämisen NAMAlle) sisältämän tuen määrän osalta on huomattava, että arvoltaan alentuneita omaisuuseriä koskevan tiedonannon⁽⁴⁹⁾ 20 kohdan a alakohtaan viittaavassa alaviitteessä 2 määritellään tuen määrä arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuvien tukitoimenpiteiden osalta omaisuuserien siirtoarvon ja markkinahinnan väliseksi erotukseksi. Tässä tapauksessa omaisuuserien markkinahintaa on kuitenkin vaikea arvioida, sillä useimmat niistä ovat lainoja, joita ei myydä. Lisäksi tuen tosiasiallinen määrä voidaan määrittää vasta sen jälkeen, kun Irlanti on arvostanut sille siirretyt omaisuuserät komission asiassa N 725/09 antaman päätöksen⁽⁵⁰⁾ mukaisesti, jolloin voidaan tehdä lopulliset päätelmät asiaankuuluvan tuen määrästä. Tätä taustaa vasten on todettava, että NAMAlle siirrettyjen lainojen ensimmäiseen ja toiseen maksuerään liittyvä tuen määrä on ilmoitettu komissiolle, mutta viimeistä maksuerää koskeva ilmoitus on yhä saamatta.
- (110) NAMAlle siirrettyjen lainojen ensimmäisestä ja toisesta maksuerästä saatujen tietojen perusteella voidaan tehdä useita päätelmiä. Ensiksi Anglon NAMAlle siirtämän liikeinteistölainoja koskevan ensimmäisen maksuerän nimellisarvo oli 9 251 miljoonaa euroa. Kyseinen erä sisälsi

⁽⁴⁸⁾ Komissio toteaa, että se on tosiasiaa hyväksynyt 29 440 miljoonan euron pääomasijoitusten myöntämisen Anglolle. Menettelyn aloittamista koskevassa päätöksessä 31 päivänä maaliskuuta 2010 hyväksytystä toisesta pääomasijoituksesta 140:tä miljoonaa euroa ei kuitenkaan koskaan myönnetty, ja kyseisen pääomasijoituksen rakenteen vuoksi määrää ei voida enää myöntää. Näin ollen on asianmukaisempaa käyttää lukua 29,3 miljardia euroa kokonaispääomasijoituksen osalta, sillä kyseinen luku vastaa määrää, joka Anglolle on tosiasiaa myönnetty ennen sen sulautumista INBS:n kanssa.

⁽⁴⁹⁾ Komission tiedonanto arvoltaan alentuneiden omaisuuserien käsittelystä yhteisön pankkisektorilla (EUVL C 72, 26.3.2009, s. 1).

⁽⁵⁰⁾ Ks. alaviite 29.

tukea 870 miljoonaa euroa, joka on noin 9,4 prosenttia siirrettyjen lainojen nimellisarvosta. Toiseksi Anglo siirsi toisen maksuerän yhteydessä NAMAlle lainoja, joiden nimellisarvo oli yhteensä 6 747 miljoonaa euroa. Kyseinen erä sisälsi tukea 427 miljoonaa euroa, joka on noin 6,3 prosenttia siirrettyjen lainojen nimellisarvosta. Näin ollen kyseisten kahden maksuerän osalta tuen keskimääräinen osuus lainojen nimellisarvosta on 7,9 prosenttia. Jos tätä keskimääräistä prosenttiosuutta sovelletaan jäljellä oleviin maksueriin (19 miljardia euroa), tuen määrä kyseisten maksuerien osalta olisi noin 1,5 miljardia euroa. Anglon NAMAlle siirtämiin liikekiinteistöihin ja rakentamistoimintaan myönnettyihin lainoihin ja näihin liittyviin lainoihin yhdistetyn valtion tuen kokonaismäärän voidaan näin ollen arvioida olevan noin 2 797 miljoonaa euroa ⁽⁵¹⁾.

(111) INBS:n siirtämien lainojen nimellisarvo oli 669 miljoonaa euroa ensimmäisen maksuerän osalta. Kyseinen erä sisälsi tukea 70 miljoonaa euroa, joka on noin 10,5 prosenttia siirrettyjen lainojen nimellisarvosta. Toisen maksuerän yhteydessä INBS:n siirtämien lainojen nimellisarvo oli 591 miljoonaa euroa. Kyseinen erä sisälsi tukea 43,7 miljoonaa euroa, joka on noin 7,4 prosenttia siirrettyjen lainojen nimellisarvosta. Näin ollen kyseisten kahden maksuerän osalta tuen keskimääräinen osuus lainojen nimellisarvosta on 9 prosenttia. Jos tätä keskimääräistä prosenttiosuutta sovelletaan jäljellä oleviin maksueriin (7,7 miljardia euroa), tuen määrä kyseisten maksuerien osalta olisi noin 693 miljoonaa euroa. INBS:n NAMAlle siirtämiin liikekiinteistöihin ja rakentamistoimintaan myönnettyihin lainoihin ja näihin liittyviin lainoihin yhdistetyn valtion tuen kokonaismäärän voidaan näin ollen arvioida olevan noin 806 miljoonaa euroa ⁽⁵²⁾.

(112) Vaikka valtiontuen tarkka määrä jäljellä olevien maksuerien osalta vahvistetaan vasta myöhemmässä vaiheessa, kyseisten maksuerien sisältämän valtiontuen tarkkaa määrää ei ole tarpeen tietää arvioitaessa, onko yhdistetty rakenneuudistus suunnitelma SEUT-sopimuksen mukainen, koska i) menetelmä, jonka perusteella siirtohintaa määritellään, on jo sovittu komission NAMAsta antamassa päätöksessä ⁽⁵³⁾, ii) mahdolliset tuen määrän muutokset eivät vaikuta komission tässä päätöksessä antamaan arvioon, sillä tapaus muutoinkin koskee huomattavia tukimääriä, ja koska Anglo ja INBS poistuvat kokonaan markkinoilta, ja erityisesti koska iii) tuen määrän lisääntyminen ei lisäisi sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kriisintarkkailusta johtuvaa kilpailun vääristymistä, sillä lisätuki ei kuitenkaan merkitsisi sitä, että kyseinen yritys laajentaisi kilpailevaa toimintaansa.

⁽⁵¹⁾ 870 miljoonaa euroa + 427 miljoonaa euroa + 1,5 miljardia euroa = 2 797 miljoonaa euroa.

⁽⁵²⁾ 70 miljoonaa euroa + 43,7 miljoonaa euroa + 693 miljoonaa euroa = 806,7 miljoonaa euroa.

⁽⁵³⁾ Komission päätös asiassa N 725/09, ks. alaviite 30.

6.2.3 Anglolle ja INBS:lle myönnetty takaukset

(113) Anglo ja INBS ovat myös osallistuneet CIFS- ja ELG-takausohjelmiin (johdanto-osan 66 ja 67 kappaleen a, c, g, j, l ja n toimenpiteet). Näiden ohjelmien puitteissa taattujen velkojen määrä kummankin rahoituslaitoksen osalta on vaihdellut ajan mittaan. Esimerkiksi Anglon osalta CIFS-ohjelman puitteissa taattujen velkojen määrä saavutti [...] miljardin euron huippunsa syyskuussa 2008, josta se supistui 30 päivään kesäkuuta 2010 mennessä [...] miljardiin euroon osittain ELG-ohjelman toimeenpanton myötä. Lisäksi Anglon velkoja taattiin myös ELG-ohjelman kautta. Maaliskuun 31 päivään 2011 mennessä takaukset olivat supistuneet [...] miljardiin euroon 30 päivänä kesäkuuta 2010 vallinneesta [...] miljardin euron huipustaan, kun Anglon talletukset oli siirretty Allied Irish Bankille. INBS:n osalta on nähtävissä vastaava kehitys.

(114) Anglolle ja INBS:lle myönnettiin lisäksi lyhytaikaisia velkoja ja maksuvalmiusapua koskevat valtiontakaukset, ja Anglolle myönnettiin taseen ulkopuolisia vastuuta koskeva valtiontakaus [...].

(115) Taloudellisissa vaikeuksissa olevien yritysten osalta on huomattava, että jos pankki ei pysty keräämään riittävästi takauksetonta lainaa rahoitustarpeidensa kattamiseksi, kyseisten takausten tukiosa saattaa kasvaa nimellisarvon suuruiseksi. Näin tapahtui tilanteissa, joissa Anglo ja INBS siirtyivät käyttämään CIFS-ohjelman takauksia vuonna 2008, ELG-ohjelmaa, lyhytaikaisia velkojaan koskevia takauksia vuonna 2010 ja maksuvalmiusapuaan koskevia takauksia sekä Anglo lisäksi taseen ulkopuolisia vastuuta koskevaa valtiontakausta. Tässä tilanteessa eri takaukset (etenkin CIFS- ja ELG-ohjelmien takaukset) olivat päällekkäisiä huomattavilta osin, mikä saattaa johtaa kahdenkertaiseen huomioimiseen. Samalla eri takauksilla katetut määrät vaihtelivat ajan myötä (CIFS, ELG-ohjelma ja maksuvalmiusapu). On lisäksi muistettava, että kyseisten kahden pankin osallistumista valtiontakausohjelmiin ei ole huomioitu laskelmissa, jotka koskevat tuen määrää suhteessa riskipainotettuihin omaisuuseriin. Kyseisillä laskelmissa pyrittiin arvioimaan, onko läpikotainen rakenneuudistus tarpeen. Tuen osuus takauksista otetaan kuitenkin huomioon rakenneuudistuksen yhteydessä. Tämän vuoksi komissio ei ole laskenut kyseisiin valtiontakauksiin liittyvän tuen määrää.

6.2.4 Sulautuman tuloksena syntyvään yritykseen kohdistuvat tukitoimenpiteet

(116) Sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle [...] 3,3 miljardia euroa lisää pääomaa stressiskenaarion toteutumisen varalta.

- (117) Lisäksi sulautuman tuloksena syntyvä yritys hyötyy jäljellä olevia talletuksia (jotka ovat enintään miljardi euroa) ja taseen ulkopuolisia siirtoja (joiden bruttoarvon on arvioitu olevan enintään [...]) koskevasta valtiontakauksista, maksuvalmiusapua koskevan valtiontakauksen jatkamisesta sekä muista vastaavista sopimuksista, joiden on arvioitu olevan enintään [...] sulautumishetkellä. Valtiontuen määrän laskennan osalta komissio toteaa, että johdanto-osan 115 kappaleen päättelyä sovelletaan myös sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen takauksiin.

6.2.5 Tuen määrää koskeva päätelmä

- (118) Edellä esitetyn valossa on todettava, että Anglo on saanut valtiontukea pääomasijoitusten ja omaisuuseriin kohdistuvien tukitoimien muodossa vähintään 32 miljardia euroa (43,9 prosenttia riskipainotetuista omaisuuseristä). INBS on saanut valtiontukea pääomasijoitusten ja omaisuuseriin kohdistuvien tukitoimien muodossa vähintään 6,2 miljardia euroa (59 prosenttia riskipainotetuista omaisuuseristä). Kyseiset prosenttiosuudet ovat huomattavasti suuremmat kuin pääomapoljan vahvistamista koskevassa tiedonannossa⁽⁵⁴⁾ sekä alentuneita omaisuuseriä koskevassa tiedonannossa tarkoitettu 2 prosentin raja.
- (119) Lopuksi on todettava, että asianomaisen valtiontuen kokonaismäärän, johon lasketaan mukaan Anglon ja INBS:n hyväksi myönnetty pääomasijoitukset ja omaisuuseriin kohdistuvat tukitoimet sekä sulautumalle stressiskenaariototeutuessa myönnettävä pääomasijoitus, voidaan arvioida olevan vähintään 41,5 miljardia euroa⁽⁵⁵⁾.

6.3 Tuen soveltuminen sisämarkkinoille

- (120) Kun arvioidaan Anglon ja INBS:n yhteisen rakenneuudistussuunnitelman soveltuvuutta sisämarkkinoille, on ensin arvioitava, voidaanko SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohtaa soveltaa tapaukseen, ennen kuin voidaan arvioida, täyttääkö yhteinen rakenneuudistussuunnitelma pääomapoljan vahvistamista koskevan tiedonannon ja rakenneuudistustoimenpiteitä koskevan tiedonannon vaatimukset.

6.3.1 Oikeusperusta tuen sisämarkkinoille soveltuvuuden arvioimiseksi

- (121) SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan nojalla komissio voi pitää tukea sisämarkkinoille soveltuvana, jos se on tarkoitettu ”jäsenvaltion taloudessa olevan vakavan häiriön poistamiseen”. Markkinatilanne on ollut vaikea koko maailmassa vuoden 2008 viimeisestä neljänneksestä lähtien. Etenkin Irlanti on kärsinyt finanssikriisistä huomattavasti. Talouden taantuma yhdessä kiinteistöjen hintojen laskun ja irlantilaispankkien kärsimien

maanrakennus- ja asuinrakennuslainatappioiden kanssa ovat johtaneet merkittäviin arvonalentumisiin irlantilaisien pankkien osalta. Irlantilaiset pankit ovat myös kohdanneet vaikeuksia rahoituksen ja pääoman saamisessa markkinoilta Irlannin kiinteistömarkkinoiden epävarman tilanteen vuoksi. Tämän seurauksena myös Irlannin valtio joutui paineen alaiseksi, mikä lopulta johti tukiohjelman syntymiseen.

- (122) Komissio on katsonut, että maailmanlaajuinen finanssikriisi voi aiheuttaa vakavia häiriöitä jäsenvaltioiden taloudessa ja että pankkitukitoimet ovat toimiva keino korjata kyseiset häiriöt. Tämä näkemys on vahvistettu pankkitiedonannossa⁽⁵⁶⁾, pääomapoljan vahvistamista koskevassa tiedonannossa, arvoltaan alentuneita omaisuuseriä koskevassa tiedonannossa sekä rakenneuudistuksia koskevassa tiedonannossa. Irlannin talouden osalta kyseinen näkemys on vahvistettu useissa komission päätöksissä, joissa on hyväksytty Irlannin toteuttamat toimet finanssikriisin torjumiseksi⁽⁵⁷⁾.
- (123) Ottaen huomioon Irlannin erityistilanteen sekä rahoitusmarkkinoiden parantuneen mutta yhä epävakaa tilanteen komissio toteaa, että toimia voidaan tarkastella SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan nojalla.

6.3.2 Soveltuvuusarviointi

- (124) Anglo, INBS ja sulautuman tuloksena syntynyt yritys ovat hyötynet ja hyötävät tulevaisuudessaakin useista valtiontukitoimista, joiden soveltuvuutta komissio ei ole aiemmin arvioinut. Näihin kuuluvat Anglolle ja INBS:lle myönnetty maksuvalmiusapua koskevat valtiontakaukset (johdanto-osan 68 kappaleen p ja q toimenpiteet) sekä stressiskenaariototeutuessa myönnettävät valtiontakaukset ja pääomasijoitus [...] (johdanto-osan 69 kappaleen r–v toimenpiteet). Lisäksi Anglolle ja INBS:lle on myönnetty toimenpiteitä, jotka komissio on jo hyväksynyt sisämarkkinoille soveltuvaksi pelastamistueksi (johdanto-osan 66 ja 67 kappaleen a–o toimenpiteet) mutta jotka on arvioitava uudelleen sen määrittämiseksi, voidaanko ne hyväksyä rakenneuudistustueksi. Kyseisiä toimenpiteitä ja yhteistä rakenneuudistussuunnitelmaa on arvioitava rahoituslaitoksia, pääomapoljan vahvistamista ja rakenneuudistuksia koskevien tiedonantojen valossa.

- (125) Vaikka Anglo ja INBS ovat hyötynet arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuvista tukitoimenpiteistä sillä välin, kun niiden omaisuuseriä on siirretty NAM:lle, Anglon ja INBS:n kriisinsäätelynsä itsessään ei sisälly valtiontuen myöntämistä arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuvien tukitoimenpiteiden muodossa. Anglon ja INBS:n kaikki varat ja vastuut sulautetaan yhteen niiden selvittämiseksi. Sen vuoksi ei ole tarpeen arvioida omaisuuserien sulauttamista ja selvittämistä arvoltaan alentuneita omaisuuseriä koskevan tiedonannon valossa.

⁽⁵⁴⁾ Komission tiedonanto – Rahoituslaitosten pääomapoljan vahvistaminen tämänhetkessä finanssikriisissä: tuen rajaaminen välttämättömään vähimmäismäärään ja suojatoimet kilpailun kohtuuttoman vääristymisen estämiseksi (EUVL C 10, 15.1.2009, s. 2).

⁽⁵⁵⁾ 32 miljardia euroa (Anglo) + 6,2 miljardia euroa (INBS) + 3,3 miljardia euroa (sulautuman tuloksena syntyväälle yritykselle stressiskenaariototeutuessa myönnettävä pääomasijoitus) = 41,5 miljardia euroa.

⁽⁵⁶⁾ Komission tiedonanto – Valtiontukisääntöjen soveltaminen maailmanlaajuisen finanssikriisin seurauksena rahoituslaitosten suhteen toteutettuihin toimenpiteisiin (EUVL C 270, 25.10.2008, s. 8).

⁽⁵⁷⁾ Ks. muun muassa alaviitteissä 26–33 tarkoitettut komission päätökset.

6.3.3 Pankkitiedonannon ja pääomapohjan vahvistamista koskevan tiedonannon soveltaminen johdanto-osan 68 ja 69 kappaleessa tarkoitettuihin p–v toimenpiteisiin

(126) Jotta tuki tai tukiohjelma on yhdenmukainen SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan kanssa, sen on pankkitiedonannon 15 kohdan mukaisesti noudatettava 107 artiklan 3 kohdassa vahvistettuja yhdenmukaisuutta koskevia yleisiä ehtoja, joiden mukaan tukitoimenpiteiden on noudatettava seuraavia ehtoja:

- i) Asianmukaisuus: Tukitoimenpiteiden on oltava oikein kohdennettuja, jotta niillä voidaan päästä tavoitteeseen ja poistaa taloudessa oleva vakava häiriö. Tämä ei ole mahdollista, jos tukitoimenpide ei sovellu häiriön poistamiseen;
- ii) Tarpeellisuus: Tukitoimenpiteen on määrän ja muodon perusteella oltava tarpeellinen tavoitteen saavuttamisen kannalta. Kyseisellä vaatimuksella tarkoitetaan sitä, että tuen määrän on oltava tavoitteen saavuttamiseksi tarvittava pienin välttämätön määrä ja että sen muodon on oltava sopivin häiriön poistamisen kannalta;
- iii) Oikeasuhteisuus: Toimenpiteen positiivisten vaikutusten on oltava oikeassa suhteessa kilpailun vääristymiseen nähden, jotta tavoitteen saavuttamisen kannalta tarpeelliset kielteiset vaikutukset olisivat mahdollisimman vähäisiä.

(127) Kyseisiä yleisiä vaatimuksia sovelletaan sekä pääomasijoituksiin että takauksiin. Pääomapohjan vahvistamista koskevassa tiedonannossa laajennetaan pankkitiedonannossa esitettyjä kolmea periaatetta ja todetaan, että pääomasijoitukset vaikuttavat rahoitusjärjestelmän vakauden palauttamiseen. Pääomapohjan vahvistamista koskevan tiedonannon 6 kohdassa erityisesti todetaan, että pääomasijoitukset saattavat olla sopiva ratkaisu sellaisten rahoituslaitosten ongelmiin, jotka ovat menettäneet maksukykynsä.

i) Toimenpiteiden asianmukaisuus

(128) Stressiskenaarion toteutuessa sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnettävän pääomasijoituksen (johdanto-osan 69 kappaleen u toimenpide) tavoitteena on varmistaa, että yrityksellä on pääomaa koskevaa vaatimusta vastaava riittävä pääoma Anglon ja INBS:n lainasalkkujen selvittämisen ajan. Pääomasijoitus on tehokkain ja suoraviivaisin keino ratkaista mahdollinen stressiskenaarion toteutumisesta johtuva pääomavaje, sillä se parantaa suoraan sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kokonaispääomaosuutta.

(129) [...]

(130) Anglolle ja INBS:lle myönnettyillä maksuvalmiusapua koskevilla valtioneuvoston päätöksillä (johdanto-osan 68 kappaleen p ja q toimenpiteet) ja jäljellä olevia talletuksia (johdanto-osan 69 kappaleen r toimenpide), tukkurahoitusta (johdanto-osan 69 kappaleen v toimenpide), maksuvalmiusapua (johdanto-osan 69 kappaleen t toimenpide) ja ta-

seen ulkopuolisia vastuita (johdanto-osan 69 kappaleen s toimenpide) koskevilla sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnettävillä valtioneuvoston päätöksillä pyritään varmistamaan, että sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnettävä rahoitus on vakuudellista ja että yritys voi huolehtia velvollisuuksistaan. Rahoitusta tarvitaan, jotta voidaan varmistaa, että Anglolla ja INBS:llä on riittävästi rahoitusta niiden omaisuuserien kattamiseksi. Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen osalta sille myönnettävä rahoitus mahdollistaa Anglon ja INBS:n lainasalkkujen selvittämisen pitkällä aikavälillä. [...].

Päätelmät

(131) Stressiskenaarion toteutuessa sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnettävä pääomasijoitus on asianmukainen, koska se tehokkaasti täyttää tavoitteensa varmistaa, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys täyttää vahvistetut pääomavaatimukset. Näin ollen toimenpiteen avulla pystytään tehokkaasti saavuttamaan tavoite, jolla pyritään estämään sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen maksukyvyttömyys.

(132) Takaustoimenpiteet ovat asianmukaisia, koska niiden avulla voidaan varmistaa, että Anglolla ja INBS:llä ennen niiden sulautumista ja sulautuman tuloksena syntyvällä yrityksellä on riittävästi rahoitusta tehtäviensä suorittamiseksi, ja koska rahoituksella varmistetaan, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys pystyy välttämään mahdolliset maksuvaikeudet.

(133) Lisäksi valtioneuvoston päätöksillä varmistetaan Irlannin rahoitusjärjestelmän vakaus.

ii) Tarpeellisuus – tuen rajoittaminen välttämättömään

(134) Pankkitiedonannon mukaan tukitoimenpiteen on määrän ja muodon perusteella oltava tarpeellinen tavoitteen saavuttamisen kannalta. Kyseisellä vaatimuksella tarkoitetaan sitä, että pääomasijoituksen ja takauksen määrä ei saa ylittää tavoitteen saavuttamiseksi tarvittavaa välttämättömää vähimmäismäärää. Tässä yhteydessä on todettava, että pääomasijoitus myönnetään ainoastaan stressiskenaarion toteutuessa ja se on enintään 3,3 miljardia euroa. Pääomasijoituksella varmistetaan, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys täyttää asiaankuuluvat pääomaa koskevat vaatimukset. Valtioneuvoston päätöksillä puolestaan varmistetaan, että sulautuman tuloksena syntyvällä yrityksellä on käytettävissään riittävästi pääomaa, jotta se pystyy huolehtimaan velvollisuuksistaan.

(135) Pääomasijoituksesta perittävän korvauksen osalta valtio ei peri sulautuman tuloksena syntyvältä yritykseltä kiinteää korvausta pääomapohjan vahvistamisesta. Lisäksi Anglolla, INBS:ltä ja sulautuman tuloksena syntyvältä yritykseltä ei peritä maksua maksuvalmiusapua koskevista takauksista. Sulautuman tuloksena syntyvältä yritykseltä ei peritä korvausta myöskään taseen ulkopuolisia vastuita koskevasta takauksesta. ELG-ohjelman päättymisen jälkeen yrityksen ei enää tarvitse maksaa korvausta tukkurahoitusta ja talletuksia koskevasta takauksesta.

- (136) Pääomasijoituksen osalta pääomapohjan vahvistamista koskevan tiedonannon 15 ja 44 kohdassa todetaan, että asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa lyhyellä aikavälillä ongelmapankeilta voidaan hyväksyä pienemmät vastikkeet edellyttäen, että korvauksen perimättä jättäminen otetaan huomioon rakenneuudistussuunnitelmassa. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys on periaatteessa kriisinratkaisuväline, jonka avulla pyritään Anglon ja INBS:n hallittuun kriisinratkaisuun. Yritys ei harjoita muuntuyppistä taloudellista toimintaa kuin sellaista, joka on tarpeellista lainasalkun selvittämisen kannalta. Irlanti on tältä osin antanut tarvittavat sitoumukset (ks. 2.3.2 jakso). Sekä Anglo että INBS poistuvat Irlannin luotonantaja- ja talletusmarkkinoilta. Näin ollen voidaan todeta, että tässä muodossaan rakenneuudistus kompensoi korvauksen perimättä jättämisen. Lopuksi Anglo ja INBS on täysin kansallistettu ja niiden osakkeenomistajat ovat menettäneet kyseisiä rahoituslaitoksia koskevat oikeutensa. Näin ollen kaikki sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kriisinratkaisun yhteydessä mahdollisesti syntyvät tuotot suunnataan kokonaisuudessaan valtiolle.
- (137) Pankkietiedonannon 26 kohdassa todetaan, että takausjärjestelyistä on maksettava asianmukainen korvaus. Korvauksen olisi vastattava mahdollisimman tarkoin markkinahinnoittelua ottaen kuitenkin huomioon tuensaajien mahdolliset vaikeudet selviytyä maksuista. Kuten johdanto-osan 135 kappaleessa todettiin, on huomattava, että sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen tehtävänä tulee olemaan Anglon ja INBS:n kriisinratkaisu. Edellä olevan valossa voidaan todeta, että on perusteltua, että sulautuman tuloksena syntyvältä yritykseltä ei peritä takauksesta korvausta.

Päätelmät

- (138) On todettava, että stressiskenaarion toteutuessa sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnettävä pääomasijoitus ja Anglolle, INBS:lle ja sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnetty takaukset ovat tarpeellisia sen varmistamiseksi, että sulautuman tuloksena syntyvällä yrityksellä on riittävä pääoma ja riittävästi rahoitusta saatavilla, sekä kyseisen yrityksen mahdollisten maksuvaikkeuksien riskin pienentämiseksi. Tukitoimenpiteistä perittävien korvausten (joilla pyritään pitämään tuen määrä välttämättömässä) osalta on perusteltua, että sulautuman tuloksena syntyvältä yritykseltä ei peritä korvausta, koska sen tehtävänä on Anglon ja INBS:n kriisinratkaisu.

iii) Oikeasuhteisuus – kielteisiä heijastusvaikutuksia rajoittavat toimenpiteet

- (139) Sulautuman tuloksena syntyvä yritys varmistaa Anglon ja INBS:n kriisinratkaisun, jonka seurauksena kyseiset rahoituslaitokset poistuvat Irlannin talletus- ja luotonantomarkkinoilta. Kuten johdanto-osan 105 kappaleessa todetaan, sulautuman tuloksena syntyvä yritys jatkaa rajoitetusti taloudellisen toiminnan harjoittamista Anglon ja INBS:n lainasalkkujen selvittämiseksi. Komissio pitää myönteisenä sitä, että Irlanti on antanut vaadittavat sitoumukset sen varmistamiseksi, että sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen harjoittama taloudellinen toiminta

on mahdollisimman rajattua. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys myöntää lainaa ainoastaan hoitaakseen Anglolta ja INBS:ltä perittyjä lainasalkkuja (lainojen uudelleenjärjestely, vakuusarvon säilyttäminen). Lisäksi luotonantoa koskevat tiukat rajoitukset. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei ota vastaan uusia talletuksia tai aloita uutta toimintaa. Näin ollen Anglolle, INBS:lle ja sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnetystä mittavasta tuesta johtuva kilpailun vääristyminen on rajoitettua.

Päätelmät

- (140) On todettava, että i) stressiskenaarion toteutuessa sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen pääomapohjan vahvistaminen sekä takaukset ovat oikeasuhteisia Anglon ja INBS:n kriisinratkaisun kannalta, ii) Anglo ja INBS poistuvat Irlannin talletus- ja luotonantomarkkinoilta, iii) asianhaarat huomioon ottaen on perusteltua, että Anglloon, INBS:ään ja sulautuman tuloksena syntyvään yritykseen tehdyistä sijoituksista ei saada korvausta tai tuottoa, ja iv) Irlanti on toteuttanut riittävät toimet, joilla rajoitetaan kielteisiä heijastusvaikutuksia muihin kilpailijoihin.

6.3.4 Rakenneuudistuksia koskevan tiedonannon soveltaminen

- (141) Rakenneuudistuksia koskevassa tiedonannossa vahvistetaan tämänhetkessä finanssikriisissä rahoituslaitosten rakenneuudistuksiin sovellettavat valtiontukisäännöt. Rakenneuudistuksia koskevan tiedonannon mukaan ollakseen SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan mukainen tämänhetkessä finanssikriisissä toteutettavan rahoituslaitoksen rakenneuudistuksen on

i) johdettava pankin elinkelpoisuuden palauttamiseen tai likvidaatioon;

ii) sisällettävä riittävästi tuensaajan omaa rahoitusosuutta (vastuunjako);

iii) sisällettävä riittävät kilpailun vääristymisen rajoittamista koskevat toimenpiteet.

6.3.4.1 Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen hallittu kriisinratkaisu

- (142) Yhteisen rakenneuudistussuunnitelman tavoitteena on sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen toteuttama Anglon ja INBS:n hallittu kriisinratkaisu. Näin ollen sulautuman elinkelpoisuutta ei tarvitse arvioida.

- (143) Yhteisen rakenneuudistussuunnitelman pyrkimyksenä on Anglon ja INBS:n hallittu kriisinratkaisu valtiontuen avulla. Kyseisiltä pankeilta perityt lainasalkut selvitetään kymmenen vuoden kuluessa. Irlanti on arvioinut, että tarvittavien pääomasijoitusten määrä [...] sen varmistamiseksi, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei joudu maksuvaikkeuksiin. Lisäksi sulautuman tuloksena syntyvä yritys hyötyy valtiontakauksista, joiden avulla se voi toteuttaa Anglon ja INBS:n omaisuuserien selvittämiseen tähtäviä toimia.

(144) Näin ollen sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen omaisuuserien hallittua selvittämistä koskevat ehdot täyttyvät.

6.3.4.2 Oma rahoitusosuus / vastuunjako

(145) Rakenneuudistuksia koskevassa tiedonannossa todetaan, että tuensaajan on osallistuttava asianmukaisella omalla osuudella, jotta tuki voidaan rajoittaa välttämättömään ja kilpailun vääristymistä voidaan rajoittaa ja estää moraalikato. Tältä osin: a) sekä rakenneuudistuksen kustannukset että tuen määrä on rajoitettava välttämättömään ja b) merkittävä oma rahoitusosuus on välttämätön.

a) Rakenneuudistuskustannusten ja tuen määrän rajoittaminen

(146) Rakenneuudistuksia koskevassa tiedonannossa vahvistettujen periaatteiden mukaan tuen määrä on rajoitettava välttämättömään ja pankkien on ensisijaisesti käytettävä omia varojaan rakenneuudistuksen rahoittamiseksi.

Anglo ja INBS poistuvat markkinoilta

(147) Irlanti on päättänyt, että Anglo ja INBS eivät saa jatkaa toimintaansa kärsimiensä mittavien tappioiden vuoksi ja koska niiden toiminnan jatkaminen välittäisi markkinoille viestin järjestelmän epävakaudesta. Erityisesti olisi olemassa riski, että valtio joutuu jatkuvasti sijoittamaan Angloon ja INBS:ään pääomaa niiden koko toiminnan ajan tappioiden kattamiseksi ja sen varmistamiseksi, että molemmat laitokset täyttävät sääntelyviranomaisen asettamat uudet pääomavaatimukset. Päätöksellään purkaa molemmat pankit Irlanti on onnistunut lopettamaan Angloon ja INBS:ään liittyvän markkinakeinottelun ja selkeyttämään niille myönnettävän valtiontuen kustannuksia.

(148) Kyseinen Irlannin päätös yhdessä 2.3.2 jaksossa kuvattujen sitoumusten kanssa varmistaa, että tukea ei käytetä pääomaa ja rahoitusta vaativan uuden toiminnan aloittamiseen, ja näin ollen auttaa rajoittamaan tuen määrän välttämättömään. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei myöskään myönnä uusia lainoja, ja se rajoittaa toimintansa Angloilta ja INBS:ltä perittyjen lainasalkkujen hoitamiseen tiukkojen rajojen puitteissa.

Sulautuman tuloksena syntyvä yritys on sopivin kriisintarkaisumekanismi

(149) Irlanti on päättänyt, että Anglon ja INBS:n kriisintarkaisuun tähtääviin toimiin kuuluu kyseisten yksikköjen sulauttaminen yhteen, jotta sen tarvitsee hallita vain yhtä kriisintarkaisuvälinettä. Ratkaisu todennäköisesti luo lainasalkkujen selvittämiseen, henkilöstöresursseihin ja rahoituksen hallintaan liittyviä synergioita. Vaikka kyseiset synergiat ovatkin rajoitettuja, helpottavat ne omaisuuserien selvittämistä. [...] Kahden yksikön sulauttaminen tässä nimenomaisessa tapauksessa rajoittaa pääoman määrää, joka Irlannin on myönnettävä kyseisille pankeille.

(150) Yleisemmällä tasolla kyseisten pankkien sulauttaminen yksinkertaistaa niiden kriisintarkaisua ja voi vähentää rakenneuudistuksen kustannuksia, vaikkakin vain rajoitetussa määrin.

Likvidaation kustannukset olisivat suuremmat ja se sisältäisi enemmän järjestelmäriskkejä

(151) Vaihtoehtoisesti Irlanti voisi harkita Anglon ja INBS:n välitöntä likvidaatiota. Komission näkemyksen mukaan likvidaation kustannukset olisivat kuitenkin suuremmat hallittuun kriisintarkaisuun verrattuna ja se vaatisi enemmän valtiontukea. [...].

(152) Anglosta sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle siirrettävien liikekiinteistöjä koskevien lainojen osalta yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa ennakoidaan [...] nimellisarvon arvonalentumisia⁽⁵⁸⁾. Anglon markkinaneuvonantajien toukokuussa 2010 arvioimien alennusten osalta Anglon NAMAlle siirtämättömien lainojen pikainen myynti johtaisi suurempiin tappioihin kuin lainasalkun hallittu selvittäminen ([...])⁽⁵⁹⁾. Kaiken kaikkiaan tappiot, jotka syntyisivät Anglon välittömästä likvidaatiosta, olisivat suuremmat verrattuna lainojen selvittämiseen pitkän ajan kuluessa. Komissio korostaa, että etenkin irlantilaisten lainojen osalta ei ole toteutettu siirtoja tässä päätöksessä tarkoitettussa mittakaavassa. Näin ollen kaikki esitetyt luvut ovat asiantuntijoiden harkintaan perustuvia arvioita, ja jos omaisuuserät myydään pikaisesti, ei ole lainkaan varmaa, että näin suurille omaisuuserille löytyisi ostaja edes erittäin edulliseen hintaan.

(153) Likvidaatioprosessissa omaisuuserien myynnistä syntyneet tuotot käytettäisiin rahoituksen takaisin maksamiseen etuoikeutettujen joukkovelkakirjojen haltijoille, tallettajille ja valtion takaaman rahoituksen osalta EKP:lle ja Irlannin keskuspankille. [...].

(154) Anglon osalta noin [...] miljardin euron osuutta vakuudettomasta velasta ei ole katettu valtiontakauksella⁽⁶⁰⁾. [...] Anglon lopulla vakuudettomalla velalla (noin kolme miljardia euroa) on valtiontakaus, ja valtio maksaisi velan nimellisarvon asiaankuuluville velkojille. Likvidaation toteutuessa etuoikeutettujen vakuudettomien joukkovelkakirjojen haltijat näin ollen kasvattaisivat tappioita enintään [...] miljardin nettomäärällä. Kyseinen tappio on kuitenkin pienempi kuin Anglon omaisuuserien mahdollisesta pikaisesta myynnistä syntyvät lisätappiot.

⁽⁵⁸⁾ Kyseinen arvonalentumisia koskeva arvio on konservatiivisempi kuin toukokuussa 2010 [...] esittämä arvio [...], joka koskee tilannetta, jossa lainasalkku selvitetään hallitusti.

⁽⁵⁹⁾ Angloilta perityn lainasalkun kirjanpitoarvo on miljardi euroa. Jos [...] arvioimia likvidaatiota koskevia alennuksia sovellettaisiin perittyyn lainasalkkuun, toimenpide johtaisi tappioihin, jotka ylittävät [...]. Ottaen huomioon, että Irlannin tilanne on heikentynyt kyseisten arvioiden antohetkestä, ylimääräinen tappio olisi luultavasti vielä suurempi.

⁽⁶⁰⁾ Anglolla oli 18 päivänä helmikuuta 2011 i) vakuudettomia ja takauksettomia etuoikeutettuja joukkovelkakirjoja [...] miljoonan euron arvosta, ii) vakuudettomia takauksen kattamia etuoikeutettuja joukkovelkakirjoja [...] miljoonan euron arvosta ja iii) vakuudellisia takauksettomia etuoikeutettuja joukkovelkakirjoja [...] miljoonan euron arvosta.

- (155) Lisäksi likvidaation toteutuessa etuoikeusasemaltaan huonompien joukkovelkakirjojen haltijat joutuisivat kärsimään tappioita. Koska etuoikeusasemaltaan huonompia velkoja on viime vuosina ostettu takaisin ja jäljellä olevien etuoikeusasemaltaan huonompien velkojen määrä on pieni, kyseiset tappiot eivät korvaisi valtion lisätukea, joka tarvittaisiin velan takaisin maksamiseen muiden, ensisijaisemmassa asemassa olevien joukkovelkakirjojen haltijoille ⁽⁶¹⁾.
- (156) Yhteenvetona voidaan todeta, että lainasalkun pikainen likvidaatio (olettaen, että se olisi mahdollista, mikä ei ole lainkaan varmaa) johtaisi suurempiin kustannuksiin Irlannille kuin suunniteltu Anglon ja INBS:n omaisuuserien selvittäminen kymmenen vuoden kuluessa. Jälkimmäisessä tapauksessa helpommin myytävät omaisuuserät myydään ensin, kun taas omaisuuseriä, joille ei löydy ostajia, säilytetään useita vuosia.
- (157) INBS:n osalta pätevät samat tosiasiat kuin Angloon siltä perittyjen liikekiinteistölainojen (jotka melkein kaikki on siirretty NAMAlle) osalta. Huomattavalla osalla INBS:n veloista on lisäksi Irlannin myöntämä valtiontakausta ⁽⁶²⁾.
- (158) INBS:ltä perityn asuntolainasalkun osalta Irlanti totesi INBS:n rakenneuudistussuunnitelmassa, että salkun laadun ja parempilaatuisten vastaavien omaisuuserien Irlannissa ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa toteutetuista kaupoista saatavilla olevan markkinatiedon perusteella, [...], on perusteltua arvioida, että INBS:n asuntolainasalkun myynti lyhyellä aikavälillä johtaisi huomattaviin alennuksiin.
- (159) Yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa ennustetaan INBS:n asuntolainasalkkua koskevien tappioiden nousevan noin [...] [...] arvon alentumisien perusteella. Jos asuntolainasalkku myytäisiin vuonna 2011, [...]. INBS:n asuntolainasalkun hallitun selvittämisen hyöty saattaa pienentyä, jos asuntolainasalkusta tarjottaisiin ennakoitua suurempaa alennusta. On kuitenkin todennäköistä, että alennus [...].

Päätelmät

- (160) On todettava, että Anglon ja INBS:n hallittu kriisinratkaisu sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kautta rajoittaa rakenneuudistuskustannukset ja valtiontuen määrän välttämättömään.

⁽⁶¹⁾ Anglon etuoikeusasemaltaan huonompien velkojen määrä oli 18 päivänä helmikuuta 2011 ainoastaan [...] miljoonaa euroa.

⁽⁶²⁾ INBS:llä oli 18 päivänä helmikuuta 2011 vakuudettomia ja takauksettomia etuoikeutettuja joukkovelkakirjoja [...] miljoonan euron arvosta, mutta ei lainkaan vakuudettomia takauksen kattamia etuoikeutettuja joukkovelkakirjoja tai vakuudellisia takauksettomia etuoikeutettuja joukkovelkakirjoja.

b) Merkittävä oma rahoitusosuus

- (161) Tuensaajapankin omaa rakenneuudistusvaiheen rahoitusosuutta koskevissa periaatteissa edellytetään, että: i) tuensaajapankin on osallistuttava rakenneuudistuksen kustannuksiin omilla varoillaan niin pitkälti kuin mahdollista esimerkiksi omaisuuseriään myymällä ja ii) rakenneuudistukseen liittyvistä kustannuksista vastaavat myös pankkiin sijoittaneet, jotka kattavat tappioita käytettävissä olevalla pääomalla ja maksavat asianmukaisen korvauksen valtion tukitoimenpiteistä. Vastuunjaolla on kaksi tarkoitusta: rajoittaa kilpailun vääristymistä ja estää moraalikato ⁽⁶³⁾.

i) Rahoituslaitosten oma rahoitusosuus

- (162) Anglon ja INBS:n kriisinratkaisun osalta kummankin rahoituslaitoksen oma rahoitusosuus rakenneuudistuksessa on suurin mahdollinen, koska kaikki omaisuuserät aiotaan myydä ja syntyvät tuotot käytetään kokonaisuudessaan kriisinratkaisun rahoittamiseen. Omaisuuserien arvo on kuitenkin niin alentunut, että niiden myynnistä saatavat tuotot ovat mitättömiä pankeille myönnettyihin pääomasijoituksiin verrattuna.

- (163) Kumpikin pankki on lisäksi myynyt talletussalkkunsaa.

ii) Osakkeenomistajien ja etuoikeusasemaltaan huonompien velkojen vastuunjako

- (164) Vastuunjaon osalta rakenneuudistuksia koskevassa tiedonannossa edellytetään, että rakenneuudistuksen kustannuksia eivät kannata ainoastaan valtio vaan myös pankkiin sijoittaneet ja entiset osakkeenomistajat.
- (165) Anglon tapauksessa yksityiset osakkeenomistajat on ”pyyhitty kartalta” ja pankki on kokonaan kansallistettu.
- (166) INBS:n puolestaan omistivat sen jäsenet ennen valtion toteuttamaa pääomasijoitusta. Erityisesti ”omistajajäsenillä” (henkilöillä, joilla oli talletustili INBS:ssä) oli oikeus saada tuottoa mahdollisista omaisuuserien realisoinnista syntyneistä voitoista tapauksissa, joissa pankki joko muutettiin osakeyhtiöksi (INBS muuttuisi tavalliseksi pankiksi) tai se asetettaisiin selvitystilaan tai purettaisiin. INBS:lle myönnetyn ensimmäisen pääomasijoituksen myötä valtio otti INBS:n kokonaan hallintaansa erityisten investointiosakkeiden liikkeeseenlaskun avulla, minkä seurauksena jäsenet menettivät kaikki oikeudet saada tuottoa mahdollisista omaisuuserien realisoinnista syntyneistä voitoista vaan ne menisivät valtion hyväksi (esimerkiksi tapauksessa, jossa INBS myytäisiin). Näin ollen omistajajäsenten taloudelliset oikeudet on kokonaan pyyhitty pois.

⁽⁶³⁾ Ks. rakenneuudistuksia koskevan tiedonannon 22 kohta.

- (167) Sekä Anglon osakkeenomistajat että INBS:n omistajajäsenet ovat osallistuneet niin pitkälti kuin mahdollista luovuttamalla valtiolle kyseisten rahoituslaitosten hallinnan ja omistajuuden.
- (168) Etuoikeusasemaltaan huonommat velkojat ovat myös merkittävästi osallistuneet rakenneuudistukseen kahden velkojen hallintaa koskevan ohjelman kautta Anglon osalta ja yhden ohjelman kautta INBS:n osalta. Anglon velkojen hallintaa koskevat ohjelmat toteutettiin elokuussa 2009 ja joulukuussa 2010. Ohjelmat aiheuttivat merkittävät tappiot joukkovelkakirjojen haltijoille, synnyttivät noin 3,5 miljardin euron tuotot ennen veroja ja tuottivat lisää ensisijaista pääomaa (Tier 1) pankille⁽⁶⁴⁾. INBS toteutti velkojen hallintaa koskevan ohjelman vuonna 2009. Kyseisessä ohjelmassa joukkovelkakirjojen haltijat vaihtoivat arvopapereitaan 42 prosentin alennuksella nimellisarvosta, mikä vapautti 112 miljoonaa euroa ensisijaista pääomaa kyseiselle rahoituslaitokselle.
- (169) Yhteensä sulautuman tuloksena syntyvällä yrityksellä on 500 miljoonan euron arvosta etuoikeusasemaltaan huonompaa velkaa (tilanne 31 päivänä joulukuuta 2010), mikä on huomattavasti vähemmän kuin Anglon ja INBS:n etuoikeusasemaltaan huonomman velan määrä 31 päivänä joulukuuta 2008 (Anglon osalta 5 miljardia euroa ja INBS:n osalta 300 miljoonaa euroa). Tämä kuvastaa sitä, että etuoikeusasemaltaan huonompien joukkovelkakirjojen haltijat ovat joutuneet kärsimään mittavat tappiot. Irlanti on lisäksi antanut sitoumuksen siitä, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei maksa kuponnikorkoja tai käytä etuoikeusasemaltaan huonompia lainainstrumentteja ja hybridipääomainstrumentteja koskevaa maksuohjelmakäyttöä, ellei tähän ole lainmukaista velvollisuutta.
- (170) Ottaen huomioon kyseisille rahoituslaitoksille myönnetyn valtiontuen epätavanomaisen korkean määrän niiden kokoon ja valtiolle aiheutuviin kustannuksiin verrattuna on perusteltua arvioida, olisivatko etuoikeutetut velkojat pystyneet jakamaan vastuun. Irlannissa etuoikeutettujen joukkovelkakirjojen haltijoilla on samanlainen etuoikeusasema kuin talletustilien haltijoilla. [...]. Kuten edellä on

⁽⁶⁴⁾ Anglo käynnisti 22 päivänä heinäkuuta 2009 kiinteähintaisen tarjouskilpailun useiden Tier 1-, Upper Tier 2- ja Lower Tier 2 -arvopapereiden osalta. Ostohinta vaihteli 27–55 prosentin välillä kyseisten välineiden nimellisarvosta. Arvopapereita tarjottiin myyntiin yhteensä 2,5 miljardin euron arvosta (painotettu keskimääräinen myyntiprosentti oli 77 prosenttia), ja myynti tuotti pankille 1,8 miljardia euroa ennen veroja.

Anglo käynnisti 21 päivänä lokakuuta 2010 Lower Tier 2 -arvopapereita koskevan velkojenhallintaohjelman ja tarjosi 20 senttiä euroa kohden kyseisten arvopapereiden vaihtamisesta uusiin, valtion takaamiin arvopapereihin, jotka erääntyvät joulukuussa 2011. Joukkovelkakirjojen haltijat hyväksyivät enemmistö päätöksellä vaihdon hyväksymisen hintaan, joka oli alle markkina-arvon (20 senttiä). Lisäksi he hyväksyivät asiaankuuluvia arvopapereita koskevan vaatimuksen, jonka mukaan Anglo voi ostaa kyseiset arvopaperit takaisin yhden sentin hintaan (tätä sovellettiin joukkovelkakirjojen haltijoihin, jotka eivät hyväksyneet vaihtoa 20 sentin hintaan). Kauppa koski Tier 2 -välineitä, joiden nimellisarvo oli 1 890 miljoonaa euroa ja jotka tuottivat 1 588 miljoonaa euroa ennen veroja. Lisäksi Yhdysvaltoihin suunnattujen antien kautta myytyjä arvopapereita, jotka eivät kuuluineet velkojenhallintaohjelmaan, ostettiin 25 sentin hintaan yhteensä 200 miljoonaa Yhdysvaltain dollarin nimellisarvosta, ja ne tuottivat 150 miljoonaa Yhdysvaltain dollaria ennen veroja.

mainittu, pankkien likvidaatio johtaisi huomattavasti suurempaan valtiontuen tarpeeseen ja lopulta suurempiin kustannuksiin veronmaksajille. Komissio ei toistaiseksi ole saanut yksityiskohtaista ehdotusta siitä, kuinka etuoikeutetut velkojat voisivat osallistua [...] vastuunjakoon ilman, että kriisinratkaisusta valtiolle aiheutuvat kustannukset kasvavat.

Päätelmät

- (171) On todettava, että nykyisen oikeusperustan nojalla Anglon ja INBS:n oma osallistuminen niiden hallittuun kriisinratkaisuun noudattaa rakenneuudistuksia koskevan tiedonannon ehtoja.

6.3.4.3 Toimenpiteet kilpailun vääristymisen rajoittamiseksi

- (172) Rakenneuudistuksia koskevassa tiedonannossa vahvistetaan, että vääristymistä rajoittavien toimenpiteiden on oltava suhteessa tuen määrään ja tuensaajan markkinaläsnäoloon rakenneuudistuksen jälkeen.
- (173) Kuten edellä 6.2.5 jaksossa on esitetty, Anglolle, INBS:lle ja niiden seuraajalle eli sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnetty tukimäärä on epätavanomaisen suuri sekä tuen määrän perusteella että laitosten kokoon ja riskipainotettuihin omaisuuseriin verrattuna. Tämä kuvastaa kyseisten laitosten vararikon tasoa.
- (174) Samalla kilpailun vääristyminen on kuitenkin rajoitettua, koska laitokset tulevat lähes kokonaan poistumaan markkinoilta, joilla ne ovat olleet läsnä. Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen liiketoimintaa rajoitetaan mahdollisimman pitkälle Irlannin antamien sitoumusten kautta, kuten 2.3.2 jaksossa on kuvattu. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys selvittää Anglolta ja INBS:ltä perityt lainasalkut eikä aloita uutta toimintaa. Se ei myöskään ota vastaan uusia talletuksia⁽⁶⁵⁾. Kaikki Irlannin antamat sitoumukset pysyvät voimassa ja niiden soveltamista jatketaan, kunnes omaisuuserät on täysin selvitetty.

- (175) Johdanto-osan seuraavissa kappaleissa kerrotaan, miksi Irlannin antamat sitoumukset varmistavat, että kilpailun vääristyminen rajoittuu välttämättömään.

Ei uutta toimintaa

- (176) Komissio pitää myönteisenä Irlannin sitoutumista siihen, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei aloita uutta toimintaa tai tule uusille markkinoille. Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen tehtävänä on ainoastaan selvittää Anglolta ja INBS:ltä perityt lainasalkut ja se likvidoidaan heti, kun perityt omaisuuserät on täysin selvitetty.
- (177) Lisäksi sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei saa ostaa yrityksiä tai hankkia omistusosuuksia muissa yrityksissä. Tällä estetään valtion varojen käyttäminen sulautuman tuloksena syntyvän toiminnan laajentamiseen.

⁽⁶⁵⁾ Anglon omaisuudenhoito-osasto tullaan joko myymään vuonna 2011 tai selvittämään viiden vuoden kuluessa.

Nykyisten luotonantotoimien hallinta

- (178) Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei myönnä luottoa uusille asiakkaille ja rajoittaa luotonantoon toimiin, joilla hoidetaan Anglolta ja INBS:ltä perittyä lainasalkkua. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys siis aktiivisesti hoitaa kyseistä lainasalkkua niin, että se pyrkii maksimoimaan omaisuuserien nettonykyarvon, mikä on tavanomainen kaupallinen käytäntö kaikissa liiketoimintaa harjoittavissa pankeissa.
- (179) Liikekiinteistölainojen osalta aktiivisella hoitamisella voidaan tarkoittaa myös rajoitettua lisäluotonantoa laina-asiakkaalle, jotta tämä voi joko viimeistellä kiinteistön tai parannella sitä, sillä edellytyksellä, että kyseinen toimenpide säilyttää omaisuuserien nettonykyarvon tai parantaa sitä. Kyseinen aktiivinen hoitaminen on kuitenkin siinä mielessä rajattua, että sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen liikekiinteistölainasalkun arvo ei saa ylittää yhdistetyssä rakenneuudistus suunnitelmassa ennustettua arvoa yli [...] yhtenäkkään suunnitelman voimassaolovuotena. Liikekiinteistölainasalkun kasvamiselle asetettua enimmäisrajaa täydentävät myös muut tiettyihin laina-asiakkaisiin sovellettavat enimmäisrajat, kuten 2.3.2 jaksossa on esitetty.
- (180) Irlanti on lisäksi sitoutunut siihen, että INBS:ltä perittyyn asuntolainasalkkuun liittyviä lisäasuntolainoja ei enää myönnetä (paitsi jos pankki on sopimuksen perusteella velvollinen myöntämään lainaa). Asuntolainasalkkua hoidetaan siten, että sen nettonykyarvo pyritään maksimoimaan. Lisäksi uutta lainaustoimintaa rajoitetaan tarkasti. Lisäasuntolainojen enimmäismäärä on 20 miljoonaa euroa ajanjaksolla 2011–2012 ja sen jälkeen 5 miljoonaa euroa vuodessa. Kyseiset enimmäisrajat (keskimäärin 10 miljoonaa euroa vuodessa vuosina 2011 ja 2012 ja myöhemmin 5 miljoonaa euroa vuodessa) kattavat alle prosentin sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen asuntolainasalkun nimellisarvosta, mikä estää yritystä laajentamasta toimintaansa asuntolainamarkkinoilla.
- (181) Kaiken kaikkiaan lainasalkulle asetettu enimmäisraja ja Irlannin antamat sitoumukset varmistavat, että Anglolta ja INBS:ltä perittyjä lainasalkkua hoidetaan huolellisesti tavoitteena niiden tuoton maksimointi ja sen estäminen, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys aloittaisi aidosti uutta luotonantotoimintaa uusien tai vanhojen asiakkaiden kanssa. Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen liiketoimet rajoittuvat näin ollen välttämättömään, ja Irlannin sitoumukset varmistavat, että sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen toimenpiteet eivät anna aihetta huoleen kilpailun vääristymisen osalta.

Talletusten vastaanotto

- (182) Tukiohjelman mukaisesti Anglon ja INBS:n talletusten myynti noin 12,2 miljardin euron arvosta ja molempien

yhteisöjen NAMA-joukkovelkakirjojen myynti noin 15,9 miljardin euron edestä saatettiin loppuun 24 päivänä helmikuuta 2011 (ks. 2.3.1.1 jakso).

- (183) Sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle kuitenkin jäi noin miljardin euron arvosta talletuksia edellä mainittujen talletusten siirron jälkeen.
- (184) Joitakin yritystalletuksia pidetään vakuuksina yrityksille myönnettyistä lainoista (sweep-tilit). Näiden talletusten säilyttäminen on osa kyseisten yhteisöjen ja joidenkin niiden asiakkaiden välisiin sopimuksiin perustuvaa luotonantoa koskevia järjestelyjä ja kuuluvat sen vuoksi Anglon ja INBS:n lainasalkkujen hallittuun kriisinhallintaan. Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen toiminta on kuitenkin rajoitettua, sillä se ei ota vastaan talletuksia uusilta asiakkailta ja jäljellä olevat talletukset irtisanotaan.
- (185) Sulautuman tuloksena syntyvä yritys vähentää jäljellä olevien talletusten määrää suurin piirtein samaa tahtia kuin niihin liittyvät omaisuuserät selvitetään (tai jos talletuksiin ei liity omaisuuseriä, suurin piirtein samaa tahtia koko nettolainasalkun selvittämisen kanssa). Lisäksi Irlanti on sitoutunut siihen, että sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen talletukset eivät milloinkaan ylitä yhteisessä rakenneuudistus suunnitelmassa ennakoitua määrää yli 200 miljoonalla eurolla.
- (186) Yhteenvedona voidaan todeta, että sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen liiketoiminta talletusmarkkinoilla vähenee merkittävästi ja rajoittuu välttämättömään Anglolta ja INBS:ltä perittyjen lainasalkkujen hallitun selvittämisen kannalta. Irlannin antamat sitoumukset takaavat, että sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen talletustoiminta ei johda merkittävään kilpailun vääristymiseen Irlannin talletusmarkkinoilla.

Päätelmät

- (187) On todettava, että epätavanomaisen suuret valtiontuen määrät eivät johda kilpailun kohtuuttomaan vääristymiseen, sillä ne kuitataan vastaavasti markkinaläsnäolon huomattavalla supistumisella. Kilpailun vääristymistä ehkäisevät toimenpiteet täyttävät rakenneuudistuksia koskevan tiedonannon vaatimukset, sillä sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei aloita uutta toimintaa ja lopettaa uusien talletusten vastaanottamisen. Lisäksi sen luotonantotoiminta rajoittuu Anglolta ja INBS:ltä perityn lainasalkun tavanomaiseen hoitamiseen ja selvittämiseen. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys poistuu lopulta Irlannin luotonanto- ja talletusmarkkinoilta, eikä se sen vuoksi enää vääristä kilpailua. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei myöskään saa tehdä yritysostoja.

6.3.4.4 Valvonta

- (188) Rakenneuudistuksia koskevan tiedonannon 46 kohdassa todetaan, että rakenneuudistussuunnitelman moitteettoman toteutuksen varmistamiseksi jäsenvaltioiden on toimitettava säännöllisesti yksityiskohtaisia kertomuksia. Irlannin on näin ollen toimitettava komissiolle kyseisiä kertomuksia kuuden kuukauden välein tämän päätöksen tiedoksiantamisesta.
- (189) Anglon ja INBS:n rakenneuudistuksen osalta nimitetään valvonnasta vastaava toimitsijamies kolmen vuoden toimikaudeksi valvomaan Irlannin antamien sitoumusten soveltamista. Valvonnasta vastaava toimitsijamies vastaa kaikkien sitoumusten valvonnasta (ks. liite II). Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen tehtävänä on erityisesti säännöllisesti seurata, hoitaako sulautuman tuloksena syntyvä yritys Angloilta ja INBS:ltä perittyjä lainasalkkuja sitoumuksissa asetettujen ehtojen mukaisesti, sekä varmistaa, että Anglon ja INBS:n lainasalkkujen hoitaminen ei johda kilpailun vääristymiseen markkinoilla.

6.3.4.5 Päätelmät

- (190) On todettava, että Anglon ja INBS:n yhteinen rakenneuudistussuunnitelma täyttää rakenneuudistuksia koskevan tiedonannon vaatimukset. Suunnitelmassa kuvataan Anglon ja INBS:n omaisuuserien hallittu selvittäminen. Pankkien oma osallistuminen on riittävää, vastuunjako merkittävää ja valtiontuen määrä on rajoitettu välttämättömään. Kilpailun vääristymistä ehkäisevät toimenpiteet ovat asianmukaisia ja valvonta toteutetaan moitteettomasti.

7. PÄÄTELMÄT

- (191) Johdanto-osan 66–69 kappaleessa tarkoitettut ja taulukossa 1 luetellut a–v toimenpiteet ovat rakenneuudistustukea. Maaliskuun 31 päivänä 2010 annetussa menettelyn aloittamista koskevassa päätöksessä käsiteltyjen tukitoimenpiteiden osalta komissio toteaa maaliskuun 22 päivänä 1999 Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 93 artiklan soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 659/1999⁽⁶⁶⁾ 7 artiklan 3 kohdan nojalla, että kyseiset toimenpiteet soveltuvat sisämarkkinoille SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan nojalla. Muiden tässä päätöksessä käsiteltyjen toimenpiteiden osalta komissiolla ei asetuksen N:o 659/1999 4 artiklan 3 kohdan perusteella ole huomauttamista niiden soveltavuudesta sisämarkkinoille 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan nojalla,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Seuraavat tuet, jotka Irlanti on myöntänyt Anglo Irish Bankin ja Irish Nationwide Building Societyn hyväksi tai jotka Irlanti aikoo

myöntää kyseisten kahden pankin sulautuman hyväksi, soveltuvat sisämarkkinoille liitteessä I määriteltyjen Irlannin antamien sitoumusten valossa:

- [...] Anglo Irish Bankille myönnetty pääomasijoitukset, jotka ovat yhteensä 29,44 miljardia euroa;
- Irish Nationwide Building Societylle myönnetty pääomasijoitukset, jotka ovat yhteensä 5,4 miljardia euroa;
- Anglo Irish Bankille myönnetty valtiontakaukset, joihin kuuluvat luottolaitoksia koskevan takausohjelman (CIFS) ja Eligible Liabilities Guarantee -ohjelman (ELG) puitteissa annetut takaukset, maksuvalmiusapua koskevat takaukset sekä lyhytaikaisia velkoja ja taseen ulkopuolisia vastuuta koskevat takaukset;
- Irish Nationwide Building Societylle myönnetty valtiontakaukset, joihin kuuluvat CIFS- ja ELG-ohjelmien puitteissa annetut takaukset ja maksuvalmiusapua ja lyhytaikaisia velkoja koskevat takaukset;
- Anglo Irish Bankille myönnetty arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuva tukitoimenpide eli tukikelpoisten lainojen siirtäminen kansalliselle omaisuudenhoitovirastolle NAMAlle 35 miljardin euron arvosta;
- Irish Nationwide Building Societylle myönnetty arvoltaan alentuneisiin omaisuuseriin kohdistuva tukitoimenpide eli tukikelpoisten lainojen siirtäminen NAMAlle 8,9 miljardin euron arvosta;
- [...] stressiskenaarion toteutuessa sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnettävä 3,3 miljardin euron pääomasijoitus;
- Suunnitellut sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle myönnettävät takaukset, jotka koskevat sen tukkurahoitusta, talletuksia ja taseen ulkopuolisia vastuuta.

2 artikla

Irlannin on ilmoitettava komissiolle kahden kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksiantamisesta päätöksen noudattamiseksi toteuttamistaan toimista. Lisäksi Irlannin on kuuden kuukauden välein tämän päätöksen tiedoksiantamisesta toimitettava yksityiskohtaisia kertomuksia päätöksen noudattamiseksi toteuttamistaan toimista.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Irlannille.

Tehty Brysselissä 29 päivänä kesäkuuta 2011.

Komission puolesta

Joaquín ALMUNIA

Varapuheenjohtaja

⁽⁶⁶⁾ EYVL L 83, 27.3.1999, s. 1.

LIITE I

IRLANNIN ANTAMAT SITOUMUKSET

Valtiontuki C 11/10 – Anglo Irish Bankin ja INBS:n (yhdessä ”sulautuman tuloksena syntyvä yritys”) rakenneuudistus

- 1) *Sitoumusten voimassaolo.* Ellei muuta mainita, kaikki Irlannin viranomaisten antamat sitoumukset ovat voimassa ja sovellettavissa, kunnes sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen omaisuuserät on täysin selvitetty, velkakirjat mukaan lukien.

Uusien toimintojen aloittamista ja uusille markkinoille tulemistä koskeva kieltö. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei harjoita muuta toimintaa kuin sellaista, jota tarvitaan sen jäljellä olevan lainasalkun selvittämiseksi (mukaan lukien tarvittaessa lainojen myynti takaisinperintäarvojen maksimoimiseksi ja pääomatappioiden minimoimiseksi). Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei aloita uutta toimintaa eikä tule uusille markkinoille. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ylläpitää ja käyttää pankkitoimilupaansa vain niin pitkään kuin lainasalkun selvittäminen vaatii eikä käytä sitä uusien toimintojen kehittämiseen. Yritys likvidoidaan heti, kun sen omaisuuserät on täysin selvitetty.

- 2) *Olemassa olevien omaisuuserien hoitaminen.* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys hoitaa olemassa olevia liikekiinteistölainojaan tavalla, joka maksimoi niiden netto nykyarvon tavanomaisten liiketoimintamenettelyjen ja luottamusvelvollisuuksien mukaisesti. Jos asiakas ei pysty noudattamaan lainaehtojaan, sulautuman tuloksena syntyvä yritys järjestee lainaehdot uudelleen (takaisinmaksun lykkääminen tai osittainen maksusta vapauttaminen, saatavan tai sen osan muuntaminen pääomaksi jne.) ainoastaan, jos kyseinen toimenpide parantaa lainan nykyarvoa (eli jos uudelleenjärjestelystä saatavan kassavirran nykyarvon ennakoidaan olevan suurempi kuin likvidaatiosta saatavan kassavirran nykyarvo). Lyhyesti sanottuna sulautuman tuloksena syntyvä yritys hoitaa liikekiinteistölainojaan samaan tapaan kuin yksityinen omaisuudenhoitaja hoitaisi vastaavan salkun selvittämistä.

Sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen asuntolainoihin sovelletaan soveltuvin osin samoja velvollisuuksia kuin liikekiinteistölainoihin. Se voi uudelleenjärjestellä asuntolainojaan erityisesti seuraavien olemassa olevien asuntolainojen ehtoja koskevien muutosten avulla: i) sopimuksen muuttaminen (esim. tarjoamalla uutta kiinteää korkoa), ii) olemassa olevien asuntolainojen siirtäminen uusiin kiinteistöihin ja iii) oman pääoman siirtäminen (esim. lisäämällä laina-asiakkaan asuntolainaan tai poistamalla asiakkaan lainasta).

- 3) *Yritystokielto.* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei osta muita yrityksiä tai hanki osuutta niistä ilman Euroopan komission etukäteishyväksyntää. Yritystokielto ei koske pääomaan osallistumisia, jotka sulautuman tuloksena syntyvä yritys on toteuttanut vaikeuksissa olevan sääntelyryhmän ⁽¹⁾ uudelleenjärjestelyyn osallistumisen puitteissa (esimerkiksi muuttamalla velan osakkeiksi) sillä edellytyksellä, että kyseinen uudelleenjärjestely noudattaa edellä sitoumuksessa 3 asetettuja periaatteita.
- 4) *Kuponkikorkokielto ja kieltö toteuttaa etuoikeusasemaltaan huonompia lainoja ja hybridipääomainstrumentteja koskevia maksukehotuksia.* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei maksa kuponkikorkoja tai käytä etuoikeusasemaltaan huonompia lainainstrumentteja ja hybridipääomainstrumentteja koskevaa maksukehotusoikeutta, ellei tähän ole lainmukaista velvollisuutta.
- 5) *Uusien lainojen myöntämistä koskeva enimmäisraja.* Sen tavoitteen mukaisesti, että NAMAlle tehtyjen siirtojen jälkeen sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle jäävä lainasalkku on tarkoitus selvittää kymmenen vuoden aikana, sekä edellä kuvatun sitoumuksen 3 mukaisesti sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen liikekiinteistölainojen nettoarvo ei saa ylittää suunniteltua arvoa yli [...] yhtenäkkään suunnitelman voimassaolovuotena valuuttakurssien muutokset huomioon ottaen. Kyseistä enimmäisrajaa sovelletaan sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kaikkeen liikekiinteistöjä koskevaan luotonantoon mukaan lukien kohdassa 7 kuvattu luotonanto.

Lisäksi seuraavia luotonantoon liittyviä sitoumuksia sovelletaan asuntolainasalkkuun: Sulautuman tuloksena syntyvä yritys rajoittaa luotonantoon sopimuksissa sitouduttuihin määriin ja olemassa olevien asuntolainasopimusten uudelleenjärjestelystä johtuviin määriin. Uusien asuntolainojen kokonaismäärä on enintään [...] 1 päivän tammikuuta 2011 ja 31 päivän joulukuuta 2012 välisenä aikana ja sen jälkeen [...] vuodessa.

Liikekiinteistölainoihin liittyviä luotonantoa koskevia erityissitoumuksia. Seuraavia luotonantoon liittyviä erityissitoumuksia sovelletaan liikekiinteistölainoihin.

⁽¹⁾ Sääntelyryhmä voi koostua yhdestä tai useammasta asiakkaasta, joille sulautuman tuloksena syntyvä yritys on myöntänyt lainaa. Jos sääntelyryhmä muodostuu useasta asiakkaasta, ryhmällä voi olla useampia lainoja, joita pidetään toistensa vakuutena. Kun pyritään minimoimaan pääomatappiot tai maksimoimaan takaisinperintäarvo, luottoa voidaan tarkastella sääntelyryhmän tasolla yksittäisten laina-asiakkaiden sijaan.

- a) *Määrät, jotka on sitouduttu maksamaan sopimusten perusteella mutta joita ei vielä ole maksettu:* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi siirtää varat lainajärjestelyille, joihin on sitouduttu sopimusten perusteella mutta joita ei vielä ole maksettu. Kyseiset siirrot eivät kuitenkaan kumulatiivisesti ylitä 1,4:ää miljardia euroa koko sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen jäljellä olevan lainasalkun selvittämisen aikana. Kyseinen luku sisältää 1,1 miljardin euron arvosta varoja, joihin on sopimusten nojalla sitouduttu mutta joita ei vielä ole nostettu, sekä 0,3 miljardin euron arvosta taseen ulkopuolisia takauksia, joihin on sopimusten nojalla sitouduttu (30 päivältä kesäkuuta 2010 olevan välitilinpäätöksen mukaan). Jatkuvat luotot huomioidaan niiden kokonaisenimmäismäärän mukaan eikä yksittäisten nostojen perusteella.
- b) *Lisärahoituksen myöntäminen olemassa oleville sääntelyryhmille:* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei voi myöntää lisärahoitusta, jos siihen ei ole sopimuksen perusteella sitouduttu rakenneuudistus suunnitelman hyväksymishetkellä (sitoumuksen 2 mukaisesti). Poikkeuksena kyseiseen kieltoon yritys voi myöntää lisärahoitusta olemassa oleville sääntelyryhmille, jos se noudattaa 3 kohdan sitoumusta, ja
- lainavakuuksien arvon säilyttäminen on ehdottoman tärkeää (esimerkiksi vakuuksien ylläpitokustannusten ja vakuutusista, veroista, takuista, maksukyvyttömyydestä tai oikeudenkäynnistä aiheutuvien kulujen kattamiseksi); tai
 - rahoitus muutoin liittyy pääomatappioiden minimoimiseen ja/tai odotetun lainan tai muun omaisuuden takaisinperintäarvon parantamiseen nettonykyarvon perusteella mitattuna (esimerkiksi liiketoiminnan/sääntelyryhmän investointeihin liittyvien käyttöpääomaa tai likviditeettiä koskevien tarpeiden kattamiseksi).
 - Seuraavia rajoituksia sovelletaan lisärahoituksen myöntämiseen:
 - jos asiaankuuluvaan sääntelyryhmään osallistumisen nimellisosuus on alle [...], lisärahoitus ei ylitä [...] nimellisosuudesta;
 - jos asiaankuuluvaan sääntelyryhmään osallistumisen nimellisosuus on [...] ja [...] välillä, lisärahoitus ei ylitä [...].
 - Jos asiaankuuluvaan sääntelyryhmään osallistumisen nimellisosuus ylittää [...] miljoonaa euroa, lisärahoitus ei ylitä [...] prosenttia nimellisosuudesta.
- c) *Uudet sääntelyryhmät*
- Uusien lainojen myöntäminen uusille sääntelyryhmille: Sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi myöntää lainaa uudelle sääntelyryhmälle vain, jos seuraavat ehdot täyttyvät:
- Tuotot käytetään olemassa olevan sääntelyryhmän muodostaman riskin vähentämiseen;
 - Toimenpide ei lisää sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kokonaisnettoriskiä;
 - Uusi laina vähentää odotettuja pääomatappioita ja/tai parantaa odotettuja takaisinperintäarvoja (nettonykyarvon perusteella mitattuna) muihin uudelleenjärjestely- tai markkinoilta sulkemiseen tähtääviin strategioihin verrattuna; ja
 - Korkoja ei pääomiteta (eli lisätä lainapääomaan).
- 6) *Asuntolainoihin liittyviä luotonantoa koskevia erityissitoumuksia.* Lisäksi seuraavia luotonantoon liittyviä erityissitoumuksia sovelletaan olemassa olevien asuntolainojen uudelleenjärjestelyyn. Kun lainan määrä ylittää kiinteistön arvon, sulautuman tuloksena syntyvä yritys voi helpottaa sen lunastamista kiinteistön myynnin avulla myöntämällä myyjälle lisärahoitusta jäljellä olevan lainan takaisin maksamiseksi edellyttäen, että rahoituksen myöntäminen noudattaa 3 kohdan sitoumusta.
- 7) Poikkeustapauksissa ja kansallisen edun nimissä Irlannin viranomaiset voivat päättää, että 7 ja 8 kohdassa esitettyihin luotonantoon koskeviin rajoituksiin on tehtävä poikkeuksia odotettujen takaisinperintäarvojen parantamiseksi nettonykyarvon perusteella mitattuna. Kyseisiin poikkeuksiin on pyydettävä ennakkohyväksyntä Euroopan komissiolta.
- 8) *Angloilta ja INBS:ltä perittyjen talletusten siirto.* Angloilta ja INBS:ltä perittyjen talletusten (joihin ei lasketa ryhmien sisäisiä talletuksia, pankkien välisiä talletuksia, tukkurahoitusta, liikkeeseen laskettuja joukkovelkakirjoja tai keskuspankkien ja/tai vastaavien elinten myöntämää rahoitusta) siirron jälkeen sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen haltuun saa jäädä alla määritellyt talletukset ja tilit ("poisluetut vastuut") sillä edellytyksellä, että niihin liittyviä sitoumuksia noudatetaan:

Talletukset, jotka siirtäjäpankin talletusten siirtämisen hetkellä ovat siirtäjäpankin jonkin tytäryhtiön hallussa tai siirtäjäpankin hallussa tytäryhtiöiden puolesta (lukuun ottamatta Mansaaren-tytäryhtiötä);

- a) Vakuudelliset tilit (siirtäjäpankin tai muun henkilön hyväksi) ja talletukset, jotka liittyvät siirtäjäpankin sääntelyryhmään tai indeksiobligaatiotileihin siirtämisen hetkellä;
 - b) Talletusten siirtämisen hetkellä muut kuin euromääräiset talletukset, kuten Yhdysvaltain dollareissa tai Englannin punnissa arvostetut talletukset. Näitä ei korvata niiden erääntyessä;
 - c) Jerseyyn, Saksan Düsseldorfin tai Itävallan Wienin sivuliikkeiden hallussa olevat tai niissä kirjatut talletukset. Näitä ei korvata niiden erääntyessä;
 - d) Tilit, joiden saldo on negatiivinen;
 - e) Sisäisen valvonnan tilit;
 - f) Tilit, joista tai joiden haltijoista on saatu ilmoitus, että ne ovat poliisitutkinnan, petostutkinnan tai muun tutkinnan alaisina; ja
 - g) Kaikki INBS:n tilit, jotka on kirjanpitoasiakirjoissa merkitty sivuliiketunnisteella "[...]".
- 9) *Talletuksia ja poisluettuja vastuita koskevat enimmäismäärät.* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys ei ota vastaan talletuksia uusilta asiakkailta. Olemassa olevien asiakkaiden talletusten kokonaismäärä sulautumiseen mennessä ei missään vaiheessa ylitä miljardia euroa eikä sisällä muita talletuksia kuin edellä 10 kohdassa määriteltyjä talletuksia. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys selvittää jäljellä olevat talletukset suurin piirtein samaa tahtia, kuin niihin liittyvät omaisuuserät selvitetään (tai jos talletuksiin ei liity omaisuuseriä, suurin piirtein samaa tahtia koko nettolainasalkun selvittämisen kanssa), pois lukien valuuttakurssien kehitykset ja talletusten säilyttäminen sopimusten nojalla. Lisäksi sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen talletukset eivät milloinkaan ylitä yhteisessä rakenneuudistussuunnitelmassa suunniteltua määrää yli 200 miljoonalla eurolla.
- 10) *Valvonnasta vastaava toimitsijamies.* Sulautuman tuloksena syntyvä yritys nimittää Euroopan komission hyväksymän valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen, joka varmistaa edellä lueteltujen sitoumusten noudattamisen.
- Valvonnasta vastaava toimitsijamies nimitetään kolmen vuoden toimikaudeksi. Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen nimittämistä koskevat säännöt ja tehtävät ovat lueteltu liitteessä II. Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen on erityisesti pystyttävä osoittamaan, että hänellä on kokemusta lainojen uudelleenjärjestelystä ja hoidosta voidakseen seurata sitoumusten 3 ja 6 noudattamista.
- 11) *Valvonta ja raportointi.* Irlannin viranomaiset varmistavat, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys noudattaa edellä lueteltuja sitoumuksia. Irlannin viranomaiset toimittavat säännöllisesti kertomuksia sitoumusten noudattamisen varmistamiseksi toteuttamistaan toimista. Ensimmäinen kertomus toimitetaan komissiolle kuuden kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksiantamisesta ja sen jälkeen kuuden kuukauden välein.

LIITE II

VALVONNASTA VASTAAVAN TOIMITSIJAMIEHEN NIMITTÄMINEN JA TEHTÄVÄT

Anglo Irish Bankiin ja INBS:ään yhdessä viitataan termillä "sulautuman tuloksena syntyvä yritys".

I. Valvonnasta vastaava toimitsijamies

1. Irlannin viranomaiset sitoutuvat siihen, että sulautuman tuloksena syntyvä yritys nimittää valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen kolmen vuoden toimikaudeksi.
2. Valvonnasta vastaavalla toimitsijamiehellä tarkoitetaan yhtä tai useampaa sulautuman tuloksena syntyvästä yrityksestä riippumatonta luonnollista tai oikeushenkilöä, jonka komissio hyväksyy ja kyseinen yritys nimittää. Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen tehtävänä on valvoa, noudattaako sulautuman tuloksena syntyvä yritys komission asettamia velvollisuuksia ja toteuttaako se rakenneuudistus- ja selvityssuunnitelmaa asianmukaisesti.
3. Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen on oltava sulautuman tuloksena syntyvästä yrityksestä riippumaton, ja hänellä on oltava tehtävänsä hoitamiseen tarvittava kokemus (esimerkiksi sijoituspankkiirina, konsulttina tai tilintarkastajana hankittu kokemus). Toimitsijamiehellä ei saa olla eikä hänelle saa muodostua eturistiriitoja. Valvonnasta vastaavalla toimitsijamiehellä on oltava kokemusta lainojen uudelleenjärjestelystä ja hoidosta voidakseen valvoa sitoumusten 2 ja 5 noudattamista. Sulautuman tuloksena syntyvä yritys maksaa korvauksen valvonnasta vastaavalle toimitsijamiehelle. Korvaus ei saa estää tehtävän riippumatonta ja tehokasta suorittamista.

II. Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen nimittäminen*Irlannin viranomaisten ehdotus*

Viimeistään neljän viikon kuluttua sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen rakenneuudistus- ja selvityssuunnitelmaa koskevan päätöksen vastaanottamisesta Irlannin viranomaiset toimittavat komission hyväksyntää varten ehdotuksensa kahdesta tai useammasta henkilöstä valvonnasta vastaavaksi toimitsijamieheksi ja ilmoittaa, kuka heistä on Irlannin viranomaisten ensisijainen ehdokas. Ehdotuksen on sisällettävä riittävästi tietoja, jotta komissio voi varmistaa, että ehdotettu toimitsijamies täyttää 3 kohdassa asetetut vaatimukset. Lisäksi ehdotukseen on sisällyttävä

ehdotettua tehtävää koskevat ehdot sekä kaikki säännökset, joiden avulla valvonnasta vastaava toimitsijamies voi toteuttaa tehtävänsä näiden sitoumusten mukaisesti;

tiivistelmä työsuunnitelmasta, jossa kuvataan, kuinka valvonnasta vastaava toimitsijamies aikoo toteuttaa hänelle osoitetut tehtävät.

Komission hyväksyntä tai hylkäys

Komissio voi harkintansa mukaan joko hyväksyä tai hylätä ehdotetut valvonnasta vastaavat toimitsijamiehet ja hyväksyä ehdotetun tehtävänkuvan sellaisten muutosten ehdolla, jotka se katsoo tarpeelliseksi valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen velvollisuuksien täyttämisen kannalta. Valvonnasta vastaava toimitsijamies nimitetään viikon kuluessa komission hyväksynnästä komission hyväksymän tehtävänkuvan mukaisesti.

Irlannin viranomaisten uusi ehdotus

4. Jos kaikki ehdotetut toimitsijamiehet hylätään, Irlannin viranomaisten on viikon kuluessa hylkäyksestä tiedon saatuaan toimitettava vähintään kahden henkilön tai yhteisön nimet 1 ja 5 kohdassa esitettyjen ehtojen ja menettelyjen mukaisesti.

Komission nimeämä valvonnasta vastaava toimitsijamies

5. Jos komissio hylkää kaikki muutkin ehdotetut toimitsijamiehet, komissio nimeää toimitsijamiehen (toimitsijamiehet), jonka (jotka) sulautuman tuloksena syntyvä yritys nimittää komission hyväksymän tehtävänkuvan mukaisesti.

III. Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen tehtävät

6. Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen tehtävänä on varmistaa, että tähän päätökseen liitetyt ehto ja velvollisuuksia noudatetaan, sekä taata rakenneuudistus- ja selvityssuunnitelman toteuttaminen.

Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen tehtävät ja velvollisuudet

7. Valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen on

- i) toimitettava komissiolle neljän viikon kuluessa nimityksestään yksityiskohtaista työsuunnitelmaa koskeva ehdotus, jossa kuvataan, kuinka toimitsijamies suunnittelee valvovansa komissiolle tehtyjä sitoumuksia ja rakenneuudistus- ja selvityssuunnitelman toteuttamista;
- ii) valvottava Irlannin viranomaisten antamien sitoumusten noudattamista sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen puolesta ja rakenneuudistus- ja selvityssuunnitelman toteuttamista;
- iii) ehdotettava toimia, joita se pitää tarpeellisina sen varmistamiseksi, että Irlannin viranomaiset noudattavat komissiolle antamia sitoumuksiaan;
- iv) toimitettava komissiolle, sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle ja Irlannin viranomaisille 30 päivän kuluessa jokaisen vuosineljänneksen päättymisestä luonnos englanninkielisestä kirjallisesta kertomuksesta. Kertomuksessa on kuvattava, kuinka valvonnasta vastaava toimitsijamies on onnistunut täyttämään tehtävänsä kuuluvat velvollisuudet, sitoumusten noudattaminen ja rakenneuudistus- ja selvityssuunnitelman toteutus. Kertomusluonnoksen vastaanottajien on toimitettava huomautuksensa viiden työpäivän kuluessa. Viiden työpäivän kuluessa huomautusten vastaanottamisesta valvonnasta vastaavan toimitsijamiehen on laadittava lopullinen kertomus ja toimitettava se komissiolle. Toimitsijamiehen on mahdollisuuksien ja harkintansa mukaan otettava kertomuksessa huomioon sille toimitetut huomautukset. Toimitsijamiehen on lähetettävä jäljennös lopullisesta kertomuksesta myös Irlannin viranomaisille ja sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle. Jos kertomusluonnos tai lopullinen kertomus sisältää tietoa, jota ei saa paljastaa sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle tai Irlannin viranomaisille, näille toimitetaan sellainen versio kertomusluonnoksesta tai lopullisesta kertomuksesta, joka ei sisällä luottamuksellisia tietoja. Valvonnasta vastaava viranomainen ei saa toimittaa kertomusversioita sulautuman tuloksena syntyvälle yritykselle ja/tai Irlannin viranomaisille ennen niiden toimittamista komissiolle.

Komissio voi antaa valvonnasta vastaavalle toimitsijamiehelle neuvoja tai ohjeita sen varmistamiseksi, että komissiolle annetut sitoumukset täytetään ja rakenneuudistus- ja selvityssuunnitelma toteutetaan.

Irlannin viranomaisten ja sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen on annettava valvonnasta vastaavalle toimitsijamiehelle kaikki apu, tuki ja tieto, joita toimitsijamies voi kohtuullisessa määrin tarvita tehtäviensä suorittamisessa. Valvonnasta vastaavalla toimitsijamiehellä on oltava vapaasti käytössään sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen kaikki kirjanpitoaineisto, asiakirjat, johtajat ja työntekijät, tiedostot, toimipisteet ja tekniset tiedot, joita se tarvitsee voidakseen suorittaa sitoumusten mukaiset tehtävänsä.
