

SUOSITUKSET

NEUVOSTO

NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu 6 päivänä joulukuuta 2007,

poliisi- ja turvallisuusviranomaisten yhteistyötä kansainvälisissä suurtapahtumissa koskevasta käsikirjasta

(2007/C 314/02)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Poliisiviranomaisten ja -yksiköiden käytettäväksi tarkoitetun turvaohjekirjan Eurooppa-neuvoston kokousten kaltaisia kansainvälisiä tilaisuuksia varten ja Käsikirjan jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä varten terrori-iskujen välttämiseksi olympiakisojen ja vastaavien urheilutapahtumien yhteydessä,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin tavoitteena on muun muassa antaa kansalaisille korkeatasoinen suoja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella kehittämällä jäsenvaltioiden yhteistä toimintaa poliisiyhteistyön alalla.
- (2) Jäsenvaltiot isännöivät usein kansainvälisiä suurtapahtumia.
- (3) Kansainvälisestä suurtapahtumasta vastaavan jäsenvaltion lainvalvontaviranomaisten on varmistettava tapahtuman turvallisuus sekä yleisen järjestyksen että terrorismin torjunnan kannalta. Tapahtuman luonteen mukaan (poliittinen, urheilu-, yhteis-, kulttuuri- tai muu tapahtuma) jompikumpi näkökohta voi olla toista merkittävämpi ja sitä voivat käsitellä muut viranomaiset, mutta molemmat näkökohdat on otettava huomioon.
- (4) On tärkeää, että toimivaltaiset viranomaiset voivat käyttää apunaan käytännön välinettä, jossa annetaan aiemmista

tapahtumista saatuihin kokemuksiin ja hyviin toimintatapoihin perustuvia ohjeita ja ideoita.

- (5) Käsikirjaa olisi tarvittaessa tarkistettava ja se olisi saatettava ajan tasalle myöhempien kokemusten ja parhaiden toimintatapojen kehittymisen perusteella,

SUOSITTAA, ETTÄ JÄSENVALTIOT:

- (1) Vahvistavat yhteistyötä, erityisesti toimivaltaisten viranomaisten välistä käytännön yhteistyötä ja tietojenvaihtoa yleisen turvallisuuden varmistamiseksi Euroopan unionin jäsenvaltioissa järjestettävissä kansainvälisissä suurtapahtumissa.
- (2) Varmistavat tätä tarkoitusta varten, että liitteenä oleva käsikirja poliisi- ja turvallisuusviranomaisten yhteistyöstä kansainvälisissä suurtapahtumissa on asiaan liittyvien toimivaltaisten viranomaisten käytettävissä.

Tehty Brysselissä 6 päivänä joulukuuta 2007.

*Neuvoston puolesta**Puheenjohtaja*

Alberto COSTA

LIITE

KÄSIKIRJA POLIISI- JA TURVALLISUUSVIRANOMAISTEN YHTEISTYÖSTÄ KANSAINVÄLISISSÄ SUURTAPAHTUMISSA

- I. JOHDANTO
- I.1 **Tarkoitus**
- I.2 **Peruseriaatteet**
- II TIEDONHALLINTA
- II.1 **Yhteyspisteet**
- II.1.1 Pysyvät yhteyspisteet
- II.1.2 Tapahtumakohtaiset yhteyspisteet
- II.2 **Tietojenvaihto**
- II.3 **Uhkien arviointi ja riskianalyysi**
- III. TAPAHTUMAN HALLINTA
- III.1 **Viranomaisten ja yksiköiden tehtävät järjestävässä jäsenvaltiossa**
- III.2 **Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpito**
- III.2.1 Yleinen järjestys ja turvallisuus
- III.2.2 Rikosten käsittely
- III.2.3 Terrorismin uhkat
- III.3 **Operatiivinen yhteistyö muiden jäsenvaltioiden kanssa**
- III.3.1 Rajat ylittävä yhteistyö
- III.3.2 Operatiivinen tuki
- III.3.3 Yhteyshenkilöt
- III.3.4 Tarkkailijat
- III.3.5 Rahoitusjärjestelyt ja välineistö
- III.3.6 Viestintäsuunnitelma
- III.4 **Tiedotusvälinestrategia**
- III.5 **Ohjaus, koulutus ja harjoittelu**
- IV. ARVIOINTI
- IV.1 **Tapahtumakohtainen arviointi**
- IV.2 **Strateginen arviointi**
- LIITE A Vakiolomake, jolla pyydetään yhteyshenkilöitä tai muunlaista operatiivista tukea antavia henkilöitä
- LIITE B Riskianalyysi mahdollisista mielenosoittajista ja muista ryhmittymistä
- LIITE C Vakiolomake tietojen vaihtamiseksi henkilöistä, jotka muodostavat terrorismin uhkan
- LIITE D Vakiolomake tietojen vaihtamiseksi ryhmistä, jotka muodostavat terrorismin uhkan
- LIITE E Viiteasiakirjat
- LIITE F Yleisestä järjestyksestä vastaavat pysyvät yhteyspisteet

I. JOHDANTO

I.1 Tarkoitus

Tämän käsikirjan tarkoituksena on toimia käytännön välineenä, jossa annetaan ohjeita ja ideoita kansainvälisten suur-
tapahtumien (kuten olympiakisat tai muut suuret urheilutapahtumat ⁽¹⁾), suuret yhteistapahtumat tai korkean tason poliit-
tiset kokoukset, esim. G8-huippukokous) turvallisuudesta vastaaville lainvalvontaviranomaisille Euroopassa. Käsikirjassa
esitettyjä periaatteita olisi siis sovellettava ainoastaan silloin, kun se on tarkoituksenmukaista ja hyödyllistä, ja aina kansal-
lisen lainsäädännön mukaisesti. Niiden ei tulisi myöskään rajoittaa kahdensivuisissa sopimuksissa tai yhteistyöpöytäkirjoissa
sovitut järjestelyjä.

Käsikirja on jatkuvasti muuttuva asiakirja, jota muutetaan ja mukautetaan myöhempien kokemusten ja parhaiden toiminta-
tapojen kehittymisen perusteella (ks. IV.2 Strateginen arviointi).

Polisiviranomaisten ja -yksiköiden käytettäväksi tarkoitettu turvaohjekirja Eurooppa-neuvoston kokousten kaltaisia
kansainvälisiä tilaisuuksia varten ja Käsikirja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä varten terrori-iskujen välttämiseksi olympia-
kisojen ja vastaavien urheilutapahtumien yhteydessä on sisällytetty käsikirjan tähän versioon. Kansainvälisestä suur-
tapahtumasta vastaavien lainvalvontaviranomaisten on varmistettava tapahtuman turvallisuus sekä yleisen järjestyksen että terro-
rismien torjunnan kannalta. Tapahtuman luonteen mukaan (poliittinen, urheilu-, yhteis-, kulttuuri- tai muu tapahtuma)
jompikumpi näkökohta voi olla toista merkittävämpi ja sitä voivat käsitellä muut viranomaiset, mutta molemmat näkö-
kohdat on otettava huomioon.

I.2 Peruseriaatteet

Lain- ja järjestyksen valvonnassa olisi noudatettava laillisuuden, suhteellisuuden ja kohtuullisuuden periaatteita ja pyrittävä
mahdollisimman vähän voimaa käyttävään toimintatapaan. Poliisin olisi mahdollisuuksien mukaan valittava lähestymis-
tapa, jolla ehkäistään levottomuuksien leviäminen ja joka perustuu vuoropuheluun, julkisten alueiden sovittuun hallinnoin-
tiin ja kumppanuuteen.

Kansainvälisten suur- ja tapahtumien, erityisesti poliittisten tapahtumien, turvallisuudesta vastaavien jäsenvaltioiden lainvalvon-
taviranomaisten on pyrittävä varmistamaan, että ihmisoikeuksia ja erityisesti ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaami-
seksi tehdyn eurooppalaisen yleissopimuksen mukaista sananvapautta ja rauhanomaista kokoontumisvapautta kunnioite-
taan. Sellaisten henkilöiden ja ryhmien osallistuminen, joiden tavoitteisiin tai toimiin kuuluu väkivaltaa tai muunlaisia
luonteeltaan rikollisia tekoja, olisi estettävä mahdollisimman pitkälti.

Vaikka järjestävä jäsenvaltio on ensisijaisesti vastuussa tapahtuman turvallisuudesta, tapahtuman kansainvälisen luonteen
takia kaikkien muiden jäsenvaltioiden ja Euroopan unionin toimivaltaisten elinten tehtävänä on auttaa ja tukea turvallisuus-
desta huolehtimisessa.

II. TIEDONHALLINTA

II.1 Yhteyspisteet

II.1.1 Pysyvät yhteyspisteet

Yhteistyöstä yleisen järjestyksen ja turvallisuuden alalla 26 päivänä toukokuuta 1997 hyväksytyn neuvoston yhteisen
toiminnan 97/339/YOS ⁽²⁾ mukaan kunkin jäsenvaltion on perustettava vähintään yksi pysyvä yhteyspiste.

Yhteystiedot ja muut olennaiset tiedot yhdestä tai useammasta pysyvistä yhteyspisteistä olisi toimitettava neuvoston
pääsihteeristöön (pääsihteeristön sähköpostiosoite on liitteessä F) jäsenvaltioille jaettavaksi. Jäsenvaltion yhtä tai useampaa
pysyvää yhteyspistettä koskevat mahdolliset merkitykselliset muutokset olisi ilmoitettava samalla tavoin.

Jokaisen pysyvän yhteyspisteen olisi täytettävä seuraavat vaatimukset:

- käytettävissä ympäri vuorokauden (tarpeen mukaan ennen tapahtumaa, sen aikana ja sen jälkeen),
- ainakin yhden muun EU:n toimielinten kielen suhteen riittävän kielitaitoinen henkilöstö,
- jatkuvassa toimintavalmiudessa olevat viestintäyhteydet ja tiedotusrakenteet, joihin kuuluu puhelin, faksi ja sähköposti,
tarvittaessa salausmahdollisuuksien suojattu, ja internetin käyttömahdollisuus,
- riittävä käännösvalmius tietojenvaihtoa varten.

⁽¹⁾ Suositukset kansainväliselle poliisiyhteistyölle kansainvälisten jalkapallo-otteluiden yhteydessä sisältyvät erilliseen käsikirjaan: ks. neuvoston
päättölauselma sellaisten kansainvälisten jalkapallo-ottelujen, joissa on mukana ainakin yksi jäsenvaltio, yhteydessä esiintyvien väkivaltai-
suuksien ja levottomuuksien ehkäisemistä ja torjuntaa ja siihen liittyvää kansainvälistä poliisiyhteistyötä koskevia suosituksia sisältävästä
ajantasaistetusta käsikirjasta (EUVL C 322, 29.12.2006, s. 1).

⁽²⁾ EYVL L 147, 5.6.1997, s. 1.

II.1.2 Tapahtumakohtaiset yhteyspisteet

Kunkin jäsenvaltion olisi nimettävä kutakin kansainvälistä suurtapahtumaa varten yksi tai useampi tapahtumakohtainen yhteyspiste. Kansallisesta lainsäädännöstä tai rakenteista riippuen tämä voi olla sama kuin pysyvä yhteyspiste (ks. liite D). Jokaisen tapahtumakohtaisen yhteyspisteen olisi täytettävä edellä mainitut vaatimukset.

Järjestävä jäsenvaltio ilmoittaa muiden jäsenvaltioiden pysyville yhteyspisteille (ks. liite D) yhden tai useamman tapahtumakohtaisen yhteyspisteen tiedot. Tämän jälkeen kukin jäsenvaltio ilmoittaa järjestävälle jäsenvaltiolle yhden tai useamman oman yhteyspisteesä kyseistä tapahtumaa varten.

Yhden tai useamman tapahtumakohtaisen yhteyspisteen tehtäviin voisi kuulua seuraavien toimintojen helpottaminen:

- tietojen kerääminen ja analysointi kansallisesti sekä muista jäsenvaltioista, kolmansista maista, asiaan liittyvistä EU:n elimistä ja muista tietolähteistä,
- muodon ja sisällön laadun valvonta,
- luotettavien ja tehokkaiden viestintäyhteyksien — mieluiten suojattujen yhteyksien — luominen asiaan liittyviin kansallisiin ja kansainvälisiin avaintoimijoihin,
- tietojen vaihtaminen olemassa olevien suojattujen viestintäyhteyksien kautta,
- tietojen vaihtaminen yhteistyössä muiden jäsenvaltioiden, kolmansien maiden, asiaan liittyvien EU:n elinten ja kansainvälisten järjestöjen kanssa,
- tarvittaessa käsiteltyjen tietojen jakaminen oman jäsenvaltion turvallisuusyksiköille, poliisiviranomaisille ja muille yksiköille, järjestävän valtion vastaaville yksiköille sekä muiden jäsenvaltioiden viranomaisille ja yksiköille ja asiaan liittyville EU:n elimille,
- mahdollisia mielenosoittajia ja muita ryhmittymiä koskevien uhka-arvioiden ja riskianalyyysien toimittaminen järjestävälle jäsenvaltiolle,
- tapahtuman tarkkailu ja arviointi sekä sen jatkotoimet.

II.2 Tietojenvaihto

Jäsenvaltion olisi toimitettava viipymättä toisen jäsenvaltion vastaavalle viranomaiselle tiedot, joilla sen kansallisen viranomaisen mielestä on merkitystä kyseisessä toisessa jäsenvaltiossa järjestettävän tapahtuman turvallisuuden kannalta. Jäsenvaltioiden olisi tietoja toimittaessaan muistettava tietojen salassapitoa koskevat velvoitteensa.

Tietojenvaihdossa olisi käytettävä olemassa olevia viestintäkanavia ja -rakenteita. Tietojenvaihto, myös henkilötietojen vaihto, olisi toteutettava noudattaen tiukasti kuhunkin tapaukseen sovellettavia kansallisia säännöksiä tai kansainvälisen oikeuden ja sopimusten määräyksiä. ⁽¹⁾

Asianomaisten jäsenvaltioiden yhteyspisteiden olisi helpotettava tietojenvaihtoa.

Sen jälkeen kun kerätyt tiedot on käsitelty, ne olisi jaettava asiaan liittyville viranomaisille ja yksiköille. Eri jäsenvaltioiden yhteyspisteet voivat hoitaa ja koordinoida jäsenvaltioiden turvallisuusyksiköiden, poliisiviranomaisten ja -yksiköiden välisiä yhteyksiä.

Järjestävän jäsenvaltion yhden tai useamman yhteyspisteen olisi helpotettava tapahtumaa koskevien asiaan liittyvien tietojen keruuta, analysointia ja vaihtoa muiden jäsenvaltioiden, kolmansien maiden, asiaankuuluvien EU:n elinten ja muiden kansainvälisten järjestöjen kanssa. Tiedot voivat käsittää muun muassa:

- ennen tapahtumaa saatuja tietoja ja tiedustelutietoa, joilla saattaa olla vaikutusta tapahtuman kulkuun tai lain ja järjestyksen ylläpitoon ja turvallisuuteen yleensä,
- henkilöt, jotka osallistuvat terroristijärjestöihin, terroristitoimintaan tai muuhun merkittävään rikolliseen toimintaan, joka saattaa välillisesti liittyä terrorismiin,

⁽¹⁾ Tarkastusten asteittaisesta lakkauttamisesta yhteisillä rajoilla 14 päivänä kesäkuuta 1985 Benelux-taloussiiton valtioiden, Saksan liittotasavallan ja Ranskan tasavallan hallitusten välillä tehdyn Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen (Schengenin yleissopimus) 46 artikla (EYVL L 239, 22.9.2000, s. 19), Belgian kuningaskunnan, Saksan liittotasavallan, Espanjan kuningaskunnan, Ranskan tasavallan, Luxemburgin suurherttuakunnan, Alankomaiden kuningaskunnan ja Itävallan tasavallan välisen rajat ylittävän yhteistyön tehostamisesta erityisesti terrorismin, rajanylittävän rikollisuuden ja laittoman muuttoliikkeen torjumiseksi tehdyn yleissopimuksen (Prümin sopimus) 26 artikla.

- uhan, joka kohdistuu viranomaisiin (mm. valtion- ja hallitusten päämiehet, parlamentin jäsenet ja muut VIP-henkilöt), urheilijoihin, vierailijoihin/katsojiin ja tapahtumapaikkoihin. Järjestävällä jäsenvaltiolla on ensisijainen vastuu, mutta lisäksi kaikkien muiden jäsenvaltioiden olisi toimitettava itsenäisesti asiaan liittyviä tietoja näistä henkilöistä,
- muita tietoja EU:n jäsenvaltioiden tai kolmansien maiden järjestävässä maassa olevista kohteista ja eduista niiden suojelun tehostamiseksi,
- tietoja ja tiedustelutietoja, jotka koskevat mahdollisia mielenosoittajia ja muita ryhmittymiä,
- tapahtuman aikana saatuja tai pyydettyjä tietoja henkilöistä, joiden epäillään tehneen rikoksen, kuten nimi, syntymäaika, asuinpaikka, tausta, pidätyksen syyt ja/tai tarkka kuvaus tehdystä rikoksesta,
- tietoja sovellettavasta lainsäädännöstä ja poliisin toimintastrategiasta (muissa jäsenvaltioissa tai kolmansissa maissa),
- raportteja tapauksista ja arviointiraportteja sekä niihin liittyvää aineistoa.

II.3 Uhkien arviointi ja riskianalyysi

Kansainvälistä tapahtumaa koskevien uhkien (jotka liittyvät terrorismiin, yleiseen järjestykseen, järjestäytyneeseen rikollisuuteen ynnä muuhun) asianmukainen ja ajoissa tapahtuva arviointi on keskeisen tärkeää turvallisuuden kannalta. Uhan erityisarvioinnin lisäksi olisi tehtävä analyysi tiettyjen yksittäisten tilanteiden turvallisuutta koskevien tietojen keruusta, arvioinnista ja jakelusta.

Analyysi perustuu tapahtuman järjestävän valtion käytettävissä olevien tietojen lisäksi muiden jäsenvaltioiden toimittamiin tietoihin ja arviointeihin. Kunkin yhteyspisteen olisi toimitettava mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ennen kansainvälistä tapahtumaa järjestävän valtion yhteyspisteelle pysyvä uhka-arvio, siis henkilöistä tai ryhmistä (kuten tunnetuista mahdollisista mielenosoittajista ja muista ryhmittymistä), joiden odotetaan matkustavan tapahtumaan ja joiden katsotaan olevan mahdollinen uhka yleisen järjestyksen ja/tai turvallisuuden ylläpitämiselle. Arviot olisi toimitettava järjestävälle jäsenvaltiolle ja muille sellaisille maille, joita asia koskee, toisin sanoen kauttakulku- tai naapurimaille.

Analyysin rakenne voi olla liitteessä B olevan kaavan mukainen. Jos tällaisia tietoja ei ole saatavilla, järjestävälle valtiolle olisi ilmoitettava siitä. Jäsenvaltioiden olisi lähetettävä tiedot tapahtuman järjestävälle valtiolle mahdollisimman pian käytäen sopivia välineitä ja olemassa olevia suojattuja viestintäyhteyksiä.

Europol voi toimittaa toimeksiantonsa puitteissa ja Euroopan poliisiviraston perustamisesta tehdyn yleissopimuksen (Europol-yleissopimus) ⁽¹⁾ mukaisesti asiaa koskevia tietoja ja analyyskejä sekä laatia yleisiä uhka-arvioita jäsenvaltioiden toimittaman aineiston perusteella. Tietojen olisi oltava käytettävissä mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Jos edellä mainittuja tietoja ei ole saatavilla, järjestävälle valtiolle voidaan ilmoittaa siitä.

Sopivien, tarpeellisten ja tarkoituksenmukaisten turvatoimien valinnan olisi perustuttava mahdollisen vaaran todennäköisyyden kattavaan uhka-arvioon sekä riskianalyysiin.

Tästä syystä tapahtumien järjestämisestä vastaavan valtion, tarvittaessa muiden jäsenvaltioiden ja EU:n toimivaltaisten elinten tukemana, olisi laadittava ajantasaistettu uhka-arvio ja riskianalyysi viimeistään kuusi kuukautta ennen kyseistä tapahtumaa. Tapahtuman lähestyessä tiedot olisi päivitettävä säännöllisesti. Viimeisten kolmen tapahtumaa edeltävän kuukauden aikana analyysi olisi toimitettava kuukausittain ja ennen tapahtumaa tarvittaessa viikoittain. Arvioinnit ja analyysit olisi annettava asianomaisten valtioiden ja elinten käyttöön.

Tapahtuman kuluessa tilanneselvityksiä olisi laadittava päivittäin. Selvitysten olisi perustuttava järjestävän valtion, muiden jäsenvaltioiden ja EU:n toimivaltaisten elinten toimittamiin tietoihin. Riskin tason arvioinnin tulee perustua vierailevan poliisin tai tapahtuman yhteyspisteiden viimeisimmän antamiin tietoihin. Toimitettavien tietojen olisi oltava niin täydellisiä kuin saatavilla olevien tietojen perusteella on mahdollista.

III. TAPAHTUMAN HALLINTA

III.1 Viranomaisten ja yksiköiden tehtävät järjestävässä valtiossa

Järjestävän jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen olisi laadittava yleinen operaatiosuunnitelma, jonka perusteella tehdään kaikki yksityiskohtaiset suunnitelmat. Lisäksi sen olisi laadittava suunnitelmia, jotka kattavat poliittisen tason (strategisia) ja koko operatiivisen tason (operatiivisia) sekä varsinaisen kenttätason toiminnan (taktisia). Suunnitteluprosessi olisi aloitettava mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

(1) EYVL C 316, 27.11.1995, s. 2.

Järjestävän jäsenvaltion olisi varmistettava ennen tapahtumaa, että kaikkien osallistuvien viranomaisten ja yksiköiden tehtävät on selvästi määriteltä ja että niiden vastuualueista on ilmoitettu kaikille osapuolille.

Järjestävä jäsenvaltio voi laatia kokonaiskaavion, josta käyvät ilmi kaikki tapahtumaan liittyvät prosessit ja avaintoimijat (kokouksen organisaatio, turvamääräykset, lain ja järjestyksen ylläpitäminen, oikeudelliset palvelut, sosiaalipalvelut ja ennaltaehkäisevät palvelut, terveyspalvelut, julkinen liikenne ja muut infrastruktuuriin liittyvät asiat). Tämä kaavio voisi olla hyödyllinen apuväline suunnitelman visualisoimiseksi ja sen varmistamiseksi, että kaikki tarvittavat seikat on huomioitu.

Tapahtumaa varten voitaisiin myös perustaa koordinoiva projektiryhmä, joka koostuu kaikkien osallistuvien viranomaisten ja yksiköiden edustajista. Päätöksenteon johdonmukaisuuden ja koordinoinnin varmistamiseksi ryhmän olisi kokoonnuttava säännöllisesti ennen varsinaista tapahtumaa, sen aikana ja sen jälkeen. Ryhmän tärkeimpänä tehtävänä tulisi olla sen varmistaminen, että kaikkien viranomaisten ja yksiköiden väliset viestintäyhteydet toimivat tehokkaasti.

Vastuussa olevien viranomaisten ja yksiköiden olisi varmistettava, että paikalla on tarvittavat materiaaliset ja tekniset voimavarat ja riittävästi henkilöstöä, jotta annetut tehtävät voidaan hoitaa riittävän tehokkaasti, laadukkaasti ja nopeasti. Tietokanta kaikista käytettävissä olevista voimavaroista ja niihin liittyvistä yhteyspisteistä olisi erittäin hyödyllinen apuväline järjestäville jäsenvaltioille.

Järjestävien jäsenvaltioiden poliisiviranomaisten olisi varmistettava, että tapahtuman varsinaisen järjestäjän kanssa tehdään kaikki tarvittavat poliisitoimia koskevat sopimukset ja järjestelyt. Järjestäjällä on ensisijainen vastuu tapahtumasta, ja tapahtuman luonteen perusteella olisi laadittava luettelo noudatettavista vaatimuksista. Järjestelyihin voi mm. kuulua:

- tapahtumaan liittyvät eri paikat, joissa ei saisi tapahtua yleisiä järjestyshäiriöitä (kokouksetilat, hotellit),
- kulun valvonta, mahdollinen turva-alue ja niitä koskeva vastuu,
- turvatoimet, joista järjestäjän on määrä huolehtia, esim. sisäinen videovalvonta,
- valtuuskuntia ja muita tapahtuman osanottajia koskeva täydellinen ja jatkuvasti päivitettävä tietojenvaihto (nimi, tehtävä, oleskelun kesto, majoitus, kuljetus, jne.),
- VIP-henkilöitä ja hotellien turvallisuutta koskevat järjestelyt.

III.2 Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpito

III.2.1 Yleinen järjestys ja turvallisuus

Järjestävän jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten olisi laadittava kohdan I.2 peruseriaatteita noudattaen selkeät yleisperiaatteet poliisin toiminnalle kansainvälisissä tapahtumissa. Näihin yleisperiaatteisiin voisi sisältyä seuraavat:

- poliisin olisi toiminnallaan pyrittävä turvaamaan rauhanomaiset mielenosoitukset,
- poliisin olisi pidettävä aloite itsellään vuoropuhelun ja uskottavan valmiustilan avulla ja siten rajoittaa tai ehkäistä mellakoita tai laajempia häiriöitä,
- poliisin olisi, harkintansa mukaan ja jos se on tarkoituksenmukaista, oltava läsnä mahdollisimman vähän näkyvästi ja toisaalta sen olisi suhtauduttava suvaitsevasti rauhanomaisiin kokoontumisiin ja mielenosoituksiin,
- pidätykset olisi tehtävä rikossyytteen nostamista tai tilapäistä säilöönottoa ym. varten kansallista lainsäädäntöä noudattaen,
- poliisin toiminnan olisi yleensä kohdistuttava ryhmittymiin, jotka suunnittelevat häiriöiden lietsomista tai osoittavat halua siihen,
- yhteistyötä muiden jäsenvaltioiden, kolmansien maiden, EU:n elinten ja kansainvälisten järjestöjen kanssa olisi edistettävä oleellisilla alueilla, kuten rajoilla.

Jäsenvaltion, joka järjestää alueellaan useamman kuin yhden tapahtuman, olisi varmistettava, että poliisin lainvalvontapolitiikka on mahdollisimman yhdenmukaista eri tapahtumissa. Tarvittaessa tätä politiikkaa voidaan koordinoita myös muiden jäsenvaltioiden kanssa.

Kokoontumisten ja laillisten mielenosoitusten rauhanomaisen sujumisen varmistamiseksi järjestävän jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten olisi aloitettava hyvissä ajoin vuoropuhelu eri henkilöiden ja ryhmien (mukaan lukien aktivistiryhmät ja mielenosoittajat), paikallisviranomaisten, asiaankuuluvien infrastruktuuriyksilöiden, paikallisen väestön ja muiden avaintoimijoiden kanssa. Vuoropuhelun lähtökohtana olisi oltava vastuun jakaminen. Se olisi aloitettava valmistelujen alkuvaiheessa ja sitä olisi käytävä ennen tapahtumaa, sen aikana ja sen jälkeen.

Rakentavan ja keskinäiseen kunnioitukseen perustuvan verkoston luominen auttaa mahdollisten häiriöiden ehkäisemisessä ja toimii sovittelun välineenä riitatilanteissa.

Vuoropuhelun rakenteet tai sitä käyvät ryhmät olisi perustettava kansallisella tasolla, ja niiden olisi otettava tehtävänsä valmistelussa ja toteuttamisessa huomioon eri jäsenvaltioiden erilaiset kulttuurit (¹).

Toimivaltaisten viranomaisten ja eri järjestöjen, kansalaisyhdistysten ja mielenosoittajien edustajien välille olisi luotava viestintäkanavat. Mielenosoitusten järjestäjille ja kaikille asiaan liittyville osapuolille voidaan antaa neuvoja:

- käytännön asioista eli majoituksesta ja logistiikasta,
- muun muassa mielenosoituksiin, sananvapauteen ja kansalaistottelemattomuuteen sovellettavasta lainsäädännöstä,
- poliisin lainvalvontapolitiikasta asioissa, joissa voidaan käyttää harkintavaltaa, ja poliisin voimankäyttöä koskevista ohjeista,
- poliisin ja muiden asiaankuuluvien viranomaisten yhteyspisteistä.

Edellä mainittujen tietojen jakamista eri kielillä voidaan harkita (välineenä esim. esitteet ja www-sivustot). Tiedot voidaan toimittaa ulkomaisille vierailijoille yhteyspisteiden kautta.

III.2.2 Rikosten käsittely

Jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten olisi pyrittävä — sovellettavan lainsäädännön ja vahvistettujen toimintatapojen mukaisesti — suurtapahtuman aikaisten väkivaltaisten mielenosoitusten tai muiden häiriöiden yhteydessä tehtyjen rikosten järjestelmälliseen tutkintaan.

Kaikien yksilöityjen ja todettujen rikosten olisi periaatteessa ja täysin kansallisen lainsäädännön mukaisesti johdettava rikossyytteeseen järjestävässä valtiossa tai toimivaltaisten oikeusviranomaisten nostamaan syytteeseen toisessa valtiossa. Jos lainkäyttötoimi järjestävässä jäsenvaltiossa ei ole mahdollinen heti, toisten jäsenvaltioiden olisi pyrittävä tekemään kaikkensa omien kansalaistensa tunnistamiseksi ja syytteeseen panemiseksi kansallisen lainsäädännön, esitettyjen todisteiden ja kuhunkin tapaukseen liittyvien seikkojen perusteella.

Järjestävän jäsenvaltion olisi toteutettava toimia sen varmistamiseksi, että pidätysten tekemiseen ja rikosten tutkintaan on käytettävissä riittävästi voimavaroja ja että pidätyksiä ja tutkintavankeutta varten on riittävästi tiloja. On suositeltavaa varautua pahimpaan eli suureen määrään rikoksentekejiä.

Lainvalvontaviranomaisten olisi siis oltava valmiita suureen työmäärään ja heillä olisi oltava käytössään riittävästi voimavaroja voidakseen

- tehdä nopeita päätöksiä tutkintavankeudesta,
- tehdä nopeita päätöksiä tutkintatoimista, joihin tarvitaan tuomioistuimen päätös,
- hoitaa suuri määrä rikostapauksia,
- vastata muiden jäsenvaltioiden oikeusapupyyntöihin.

III.2.3 Terrorismin uhkat

Koska EU ja eräät sen jäsenvaltiot ovat keskeisiä toimijoita kansainvälisessä politiikassa, EU ja sen jäsenvaltiot ovat poliittisista tai uskonnollisista vaikuttimista toimivien kansainvälisten terroristien todennäköisiä kohteita. Sen lisäksi, että kansainväliset terroristit voivat suurtapahtumissa tehdä iskuja EU:ta tai sen jäsenvaltioita vastaan, on mahdollista, että iskuja tekevät EU:n tai sen jäsenvaltioiden alueelle sijoittautuneet terroristiryhmät tai -järjestöt.

Tällaisten terrori-iskujen kohteina voivat olla itse tapahtuma, VIP-henkilöt, EU:n poliitikot, jäsenvaltioiden kansalliset valtuuskunnat tai tapahtumaan osallistuva yleisö. Kansainvälisten tiedotusvälineiden läsnäolo on rikoksen tekijöiden näkökulmasta katsottuna tärkeä näkökohta, sillä tämä tarjoaa mahdollisuuden ryhmän tai järjestön ideologian tuomiseen esille.

Terrori-iskujen ehkäisemisessä tiedot ja tiedustelutiedot terroristiryhmistä ja -järjestöistä ovat keskeisiä, ja niiden olisi oltava joka hetki saatavissa. Sen vuoksi on tärkeää, että järjestävä jäsenvaltio ja sen lainvalvontaviranomaiset antavat muille jäsenvaltioille yleiset ja tapahtuman kannalta tarkoituksenmukaiset tiedot ja tiedustelutiedot. Lainvalvontaviranomaisten olisi päätettävä, mitkä terroristiryhmät ja -järjestöt sekä yksittäiset henkilöt voisivat olla tapahtuman kannalta olennaisia, ja tarkistettava omat tietokantansa tapahtuman mukaisesti. Lisäksi kaikkien muiden jäsenvaltioiden olisi toimitettava itsenäisesti asiaan liittyviä tietoja näistä ryhmistä, järjestöistä ja yksittäisistä henkilöistä.

Sopivien, tarpeellisten ja tarkoituksenmukaisten turvatoimien valinnan olisi perustuttava uhka-arvioon ja riskianalyysiin.

(¹) EUCPN JAI 82 -alatyöryhmän 27. marraskuuta 2001 pidetyn kokouksen päätelmien sivulla 3 luetellut asiat.

III.3 Operatiivinen yhteistyö muiden jäsenvaltioiden kanssa

III.3.1 Rajat ylittävä yhteistyö

Rajat ylittävä yhteistyö on tarpeen, kun järjestävä jäsenvaltio ja osallistuvat valtiot ottavat käyttöön joustavan yhteisen rajamenettelyn lisätäkseen poliisitoimintaa raja-alueilla todellisen tilanteen tai uhkan vaatimalla tavalla. Tarvittaessa olisi järjestettävä yhteisiä tai koordinoituja ennalta ehkäiseviä partiointeja ja tarkastuksia.

Schengenin säännösten asiaa koskevia osia soveltaville jäsenvaltioille Schengenin rajasäännösten⁽¹⁾ rajavalvonnan väli-aikaista palauttamista sisärajoille koskeva 23–31 artikla voi olla hyödyllinen väline, jolla estetään yksittäisiä henkilöitä tai ryhmiä, joiden katsotaan muodostavan mahdollisen uhkan yleisen järjestyksen ylläpitämiselle ja/tai turvallisuudelle, matkustamasta tapahtumapaikalle.

Sen vuoksi olisi valmisteltava tarvittavat järjestelyt mahdollisten maastapoistamistoimenpiteiden toteuttamiseksi nopeasti ja tehokkaasti.

III.3.2 Operatiivinen tuki

Järjestävä jäsenvaltio voi kansallisen lainsäädännön mukaisesti⁽²⁾ pyytää toisen jäsenvaltion poliisi- tai tiedusteluviranomaisten operatiivista tukea johonkin erityistapahtumaan. Operatiivista tukea koskeva yksityiskohtainen pyyntö ja sen perustelut olisi tehtävä mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Vakiolomake pyyntöä varten on liitteessä A.

Pyydetystä tuesta riippuen nimetyllä virkamiehellä tai nimetyillä virkamiehillä olisi oltava nimettyihin tehtäviin tarvittavat tiedot ja kokemus.

Ulkomaisten virkamiesten antama operatiivinen tuki olisi sisällytettävä järjestävän valtion toimivaltaisten viranomaisten operaatiosuunnitelmiin. Ulkomaiset virkamiehet olisi näin ollen:

- otettava mahdollisimman pitkälti mukaan operaatiota koskeviin tiedotusrakenteisiin,
- heille olisi tiedotettava operaatiosuunnitelmista ja asiaan liittyvistä toimintatavoista, myös voimankäyttöä koskevista ohjeista ja muusta vastaavasta jollain heidän työkielistään,
- heille olisi annettava mahdollisuus tutustua tapahtumapaikkaan ja siellä käytettäviin poliisivoimiin jne. ennen tapahtumaa,
- heidän olisi osallistuttava kaikkiin asiaa koskeviin tiedotustilaisuuksiin (eli heidän tehtäviinsä liittyviin tilaisuuksiin, jos he ymmärtävät kieltä, jolla ne järjestetään),
- tarvittaessa heitä olisi käytettävä aktiivisesti kentällä toimivien poliisien apuna.

Järjestävän valtion toimivaltaiset viranomaiset ovat vastuussa ulkomaisten virkamiesten fyysisestä turvallisuudesta. Ulkomaiset virkamiehet ovat itse vastuussa siitä, etteivät he toiminnallaan aiheuta tarpeetonta riitaa tai vaaraa tai aiheuttomia riskejä.

Kentällä toimiessaan ulkomaisten virkamiesten olisi aina noudatettava järjestävän valtion toimivaltaisten viranomaisten jäsenten ohjeita ja oltava yleensä heidän valvonnassaan; järjestävän valtion viranomaisten on saatava asianmukaiset tiedot operaatiosuunnitelmasta ja osattava kieltä, jota ulkomainen virkamies ymmärtää. Ulkomaisten virkamiesten, järjestävän valtion yhden tai useamman yhteyspisteen, kentällä toimivan poliisin johdon ja muiden keskeisten toimijoiden välisten viestintäyhteyksien olisi toimittava tehokkaasti kaikilta osin tapahtuman ajan ja tarvittaessa myös ennen tapahtumaa ja sen jälkeen.

III.3.3 Yhteyshenkilöt⁽³⁾

Kukin jäsenvaltio tai EU tai muu toimivaltainen järjestö voi järjestävän jäsenvaltion pyynnöstä tarvittaessa nimetä yhteyshenkilöitä jotakin tapahtumaa varten. Yhteyshenkilöitä koskeva pyyntö olisi tehtävä mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ja viimeistään kuusi viikkoa ennen tapahtumaa. Vakiolomake pyyntöä varten on liitteessä A.

Asiaan liittyvät jäsenvaltiot voivat pyytää, että niitä kehoitetaan lähettämään yhteyshenkilö järjestävään jäsenvaltioon.

⁽¹⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 562/2006, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2006, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta yhteisön säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (EUVL L 105, 13.4.2006, s. 1).

⁽²⁾ Prümmin sopimuksen 26 artikla mukaan luettuna.

⁽³⁾ Neuvoston ja jäsenvaltioiden hallitusten edustajien 13. heinäkuuta 2001 hyväksymät päätelmät Eurooppa-neuvoston kokouksen ja muiden vastaavien tilaisuuksien turvallisuudesta, II kappaleen 1 kohdan c alakohta.

Yhteyshenkilöitä voidaan vaihtaa järjestävän jäsenvaltion ja muiden asianomaisten jäsenvaltioiden välisiä kahdenvälisiä järjestelyjä noudattaen.

Yhteyshenkilö olisi nimettävä viimeistään kaksi viikkoa ennen tapahtumaa, jolloin yhteistyö olisi aloitettava. Järjestävän valtion olisi tiiviissä yhteistyössä muiden jäsenvaltioiden kanssa päätettävä yhteyshenkilöiden nimeämisestä ja tehtävistä jäsenvaltioiden yhteyspisteiden välityksellä.

Yhteyshenkilö voidaan lähettää taitojensa mukaisesti mihin tahansa järjestävän valtion yhteyspisteeseen tai yhteyspisteisiin tehtävänään vastata yhteydenpidosta kotivaltioon, missä tapauksessa järjestävän jäsenvaltion olisi tarjottava hänen käyttöönsä asianmukaiset viestintävälineet.

Yhteyshenkilöillä olisi oltava neuvoa-antava ja avustava tehtävä. Ulkomaisten yhteyshenkilöiden ei tulisi kantaa asetta eikä heillä tulisi olla virallisia poliisivaltuuksia järjestävässä valtiossa (¹). Yhteyshenkilöillä olisi oltava heidän erityistehtävistään riippuen asianmukaista kokemusta yleisen järjestyksen ylläpitämisestä tai terrorismin torjunnasta, ja erityisesti heillä olisi oltava

- perusteelliset tiedot kansallisesta järjestelmästä ja viranomaisistaan,
- kokemusta yleisen järjestyksen ylläpitämisestä laajaa huomiota saavien tapahtumien aikana,
- mahdollisuus käyttää kaikkia hyödyllisiä tietolähteitä kotivaltiossaan, myös ääriilikeitä ja muita ryhmittymiä koskevia poliisilähteitä sekä muita asiaan liittyviä tietolähteitä,
- kyky järjestää maassaan tiedustelua ennen tapahtumaa ja sen kuluessa sekä analysoida asiaan liittyviä tietoja, ja
- järjestävän jäsenvaltion valitseman työkielen tai valitsemien työkielten hyvä taito.

Yhteyshenkilöiden olisi välittömästi saavuttuaan ilmoitettava yhteyspisteelleen, johon heidät on lähetetty, jotta heille osoitetut tehtävät ja toimivaltuudet tulisivat selviksi. Järjestävä jäsenvaltio huolehtii akkreditointiprosessista.

III.3.4 Tarkkailijat

Jäsenvaltiot voivat järjestävän jäsenvaltion suostumuksella lähettää tarkkailijoita keräämään kokemuksia turvallisuudesta ja yleisen järjestyksen ylläpitämisestä kansainvälisissä tapahtumissa heidän kotimaassaan tulevaisuudessa järjestettäviä tapahtumia varten. Tarkkailija voi pyynnöstä antaa tietoja järjestävän jäsenvaltion toteuttamaa arviointia varten.

Tarkkailijat olisi päästettävä osallistumaan suunnittelukokouksiin, tiedotustilaisuuksiin, koordinaatikokouksiin, voimavarojen operatiiviseen käyttöön ja muuhun toimintaan mahdollisimman laajalti, jotta vierailusta saadaan suurin mahdollinen hyöty. Tarkkailijoiden olisi välittömästi saavuttuaan ilmoitettava yhteyspisteelleen, johon heidät on lähetetty. Järjestävä jäsenvaltio huolehtii akkreditointiprosessista.

III.3.5 Rahoitusjärjestelyt ja välineistö

Järjestävän jäsenvaltion olisi yleensä vastattava sen alueelle matkustavien kutsuttujen ulkomaisten virkamiesten majoitus- ja elinkustannuksista. Matkakustannuksista vastaa yleensä virkamiehen kotimaa.

Tarkkailijat lähetettävän valtion olisi vastattava järjestävään jäsenvaltioon lähetettävien tarkkailijoiden kaikista kustannuksista. Mikäli mahdollista järjestävä jäsenvaltio voisi tarjota tarkkailijoille tarvittavat viestintävälineet ja muut tilat.

Järjestävä jäsenvaltio voi hankkia muilta jäsenvaltioilta lainaksi välineistöä tai muita resursseja, kun se on mahdollista kahden- tai monenvälisillä sopimuksilla.

III.3.6 Viestintäsuunnitelma

Riittävä sisäinen tiedonkulku poliisiviranomaisten ja muiden yksiköiden välillä olisi varmistettava yksityiskohtaisen viestintäsuunnitelman avulla. Kaikkien järjestävän jäsenvaltion osallistuvien tahojen olisi laadittava yhteinen viestintästrategia päällekkäisyyskysien ja puutteellisten tietojen levittämiseksi.

Jotta tiedonkulussa ei ilmenisi aukkoja (esim. kielestä johtuvia), viestintäsuunnitelmaan olisi sisällytettävä yhteyshenkilöitä tai muuta henkilöstöä.

Myös muita viranomaisia (esim. palokunta, pelastuspalvelut) olisi sisällytettävä viestintäsuunnitelmaan.

(¹) Yhteisen toiminnan 97/339/YOS 2 artikla.

III.4 Tiedotusvälinestrategia

Jotta kansainvälisistä tapahtumista varmistetaan tarkka ja oikea-aikainen raportointi tiedotusvälineissä, ennen tapahtumaa, tapahtuman aikana ja sen jälkeen olisi oltava käytössä ennalta määritelty strategia suhteiden hoitamiseksi tiedotusvälineisiin.

Tiedotusvälineille olisi annettava mahdollisimman suuri vapaus raportoida tapahtumasta, eli sananvapaus olisi turvattava ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehdyn eurooppalaisen yleissopimuksen mukaisesti. Tiedotusvälinestrategiassa olisi pyrittävä avoimuuteen.

Tiedotusvälineiden osalta suositellaan, että nimetään yksi ainoa yhteyspiste varmistamaan koordinoitu raportointi tiedotusvälineissä. Järjestävän jäsenvaltion olisi laadittava hyvissä ajoin ennen tapahtumaa yleinen tiedotusvälinestrategia, johon sisältyy muun muassa

- tiedotusvälineitä varten nimettävä yhteyspiste, joka ohjaa tiedotusvälineitä kääntymään asiasta vastaavan tiedottajan puoleen,
- kunkin tiedottajan vastuualueen määrittäminen, ja
- yleisölle annettavat tiedot poliisin toimenpiteistä ja toteutettavat toimet häiriötapahtumissa.

III.5 Ohjaus, koulutus ja harjoittelu

Eurooppalaisen ohjaus-, koulutus- ja harjoitteluohjelman kehittäminen perustuu kansainvälisiin strategisiin sopimuksiin ja yhteisesti kehitettyihin menettelyihin ja toimintatapoihin. Ohjaus-, koulutus- ja harjoittelutoimintaan osallistumalla virkamiehet, ryhmät, järjestöt ja maat voivat valmistautua tässä käsikirjassa kuvatun kaltaisiin tapahtumiin ⁽¹⁾.

Tässä käsikirjassa määriteltyihin suurtapahtumiin sisältyy kansainvälisiä ja rajat ylittäviä näkökohtia, ja ne edellyttävät

- tapahtumaa koskevien tietojen vaihtoa jäsenvaltioiden välillä (tiedonhallinta),
- järjestävän jäsenvaltion poliisiorganisaation tuntemusta,
- kokemusten hankkimista suurtapahtumista ja näin saatujen tietojen vaihtoa: hyödyllisiä kokemuksia ja tapaustutkimuksia koskevat seminaarit.

Edellä mainittuja elementtejä voidaan hyödyntää tämän käsikirjan päivittämiseksi ja parantamiseksi.

Euroopan poliisiakatemialla, jäljempänä "CEPOL", on tärkeä asema ohjaus-, koulutus- ja harjoitteluohjelman kehittämisessä, suunnittelussa ja toteuttamisessa. Mikäli mahdollista ohjaus-, koulutus- ja harjoittelutoiminta olisi sisällytettävä nykyisiin CEPOLin prosesseihin ja tuotteisiin.

IV. ARVIOINTI

IV.1 Tapahtumakohtainen arviointi

Järjestävän jäsenvaltion olisi käynnistettävä tapahtuman aikana toteutettujen turvatoimien ja muiden asiaankuuluvien seikkojen arviointi. Koko keskeistä henkilöstöä olisi pyydyttävä osallistumaan arviointiin, jonka olisi perustuttava tapahtuman etukäteisuunnitteluun. Järjestävä jäsenvaltio voi hyödyntää arviointiprosessissa muiden jäsenvaltioiden arviointeja, mutta tästä olisi sovittava etukäteen.

Järjestävän jäsenvaltion olisi laadittava arviointiraportti mahdollisimman pian tapahtuman päätyttyä. Tapahtuneiden minkä tahansa tyyppisten välikohtausten osalta arviointiraporttiin olisi sisällytettävä myös välikohtausta käsittelevä raportti.

Tapahtuman jälkeen olisi järjestettävä tiedotustilaisuus ja laadittava yleinen kirjallinen arviointiraportti keskeisistä turvallisuusnäkökohdista. Raportissa olisi erityisesti käsiteltävä yleisiä järjestyshäiriöitä (tai sitä, että niitä ei ollut), terroriuhkia ja -iskuja, rikoksia, niissä mukana olleita ryhmittymiä sekä saatuja kokemuksia.

Raportin ja/tai saatujen kokemusten olisi luotava pohja ohjaus-, koulutus- ja harjoitteluprosessille (ks. III.5). CEPOLin olisi varmistettava, että saatuja kansainvälisiä kokemuksia sovelletaan ohjaus-, koulutus- ja harjoitteluohjelmassa. Yksittäiset jäsenvaltiot ovat vastuussa niiden soveltamisesta kansallisella tasolla. CEPOL toimittaa raportin kansallisille poliisiakatemioille.

Raportti olisi jaettava tapahtumakohtaisen yhteyspisteen tai tapahtumakohtaisten yhteyspisteiden kautta asiaan liittyville EU:n elimille ja muille osallistuville tai muuten asiaan liittyville valtioille ja tahoille, jotta saadut kokemukset tai suositukset ovat tulevien kansainvälisten suurtapahtumien järjestäjien käytettävissä.

⁽¹⁾ Vastuu suurtapahtumia koskevasta ohjaus-, koulutus- ja harjoittelutoiminnasta kuuluu jäsenvaltiolle, jossa tapahtuma järjestetään. Jäsenvaltiot ovat siis itse vastuussa ohjaus-, koulutus- ja harjoittelutoiminnan tehokkaan hallinnoinnin varmistamisesta, ja sen vuoksi tähän käsikirjaan ei sisälly tältä osin enempää tukea eikä ohjeita.

IV.2 Strateginen arviointi

Saaduista kokemuksista ja parhaista toimintatavoista olisi pidettävä aina tarvittaessa toimivaltaisen neuvoston työryhmän järjestämä asiantuntijakokous.

Osallistujien olisi oltava ylempiä poliisivirkamiehiä, joilla on kokemusta yleisen järjestyksen ylläpitämisestä kansainvälisissä suurtapahtumissa. Asiantuntijakokouksen yhtenä aiheena olisi oltava tämän käsikirjan kehittäminen ja mukauttaminen tuoreista tapahtumista saatujen kokemusten perusteella.

LIITE A

VAKIOLOMAKE, JOLLA PYYDETÄÄN YHTEYSHENKILÖITÄ TAI MUUNLAISTA OPERATIIVISTA TUKEA ANTAVIA HENKILÖITÄ

1. Millaista tukea pyydetään (yhteyshenkilö, siviiliasuinen poliisi/tarkkailija, välittäjä vai muu)
 2. Tapahtuma/tapahtumat
 3. Ajanjakso
 4. Asemapaikka
 5. Tehtäväkuvaus (mahdollisimman yksityiskohtainen)
 6. Kielitaito (tapahtuman työkielet)
 7. Muut erityistaidot (tiettyjen ryhmien tuntemus, välityskokemus jne.)
 8. Ennen saapumista suoritettavat tehtävät:
 - yhteydenpito kotivaltion,
 - tietyn tyyppisten tietojen kerääminen,
 - muut tehtävät.
 9. Viestintävälineet (matkapuhelin, internet)
 10. Mitä muita välineitä tarvitaan
 11. Vastausta pyydetään viimeistään
-

LIITE B

RISKIANALYYSI MAHDOLLISISTA MIELENOSOITTAJISTA JA MUISTA RYHMITTYMISTÄ

1. Ryhmä, jonka tiedetään tai oletetaan osoittavan mieltään tai muulla tavoin vaikuttavan tapahtumaan
 2. Kokoonpano, jäsenten lukumäärä
 3. Tunnuksimerkit (vaatteet, tunnukset, liput, iskulauseet tai muut ulkoiset ominaisuudet)
 4. Ryhmän luonne (väkivaltainen — mahdollinen häiriöriski)
 5. Mielensoitusmenetelmät ja/tai aktivismissä käytettävät menetelmät
 6. Ryhmän sisäinen organisaatio ja toiminta:
 - johtajat,
 - viestintäkeinot,
 - muita tietoja rakenteesta.
 7. Yhteydet muihin ryhmiin (kansallisiin tai kansainvälisiin)
 8. Jäsenet olleet aiemmin mukana välikohtauksissa:
 - minkä tyyppinen välikohtaus,
 - paikka (maa),
 - yksin vai ryhmässä,
 - välikohtauksesta seuranneet tuomiot kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
 9. Käyttäytyminen:
 - poliisiyksiköitä ja -toimia kohtaan,
 - paikallista väestöä kohtaan,
 - aseiden käyttö,
 - alkoholin tai huumeiden käyttö,
 - naamarien käyttö,
 - käyttäytymismalli erityyppisissä tapahtumissa.
 10. Yhteydet tiedotusvälineisiin ja suhtautuminen niihin (tiedotusvälinestrategia, tiedottaja jne.)
 11. Internet-sivusto ja ilmoitustaulut jne.
 12. Matkustusreitit valinta
 13. Kulkuvälineet
 14. Majoituksen valinta
 15. Oleskelun kesto
 16. Kolmansissa maissa olevien yhteyshenkilöiden antamat tiedot kyseisistä maista tulevista mahdollisista mielensoittajista tai aktivisteista
 17. Muita asiaan liittyviä tietoja
 18. Mistä annetut tiedot ovat peräisin, tietojen tarkkuus ja luotettavuus
-

LIITE C

VAKIOLOMAKE TIETOJEN VAIHTAMISEKSI HENKILÖISTÄ, JOTKA MUODOSTAVAT TERRORISMIN UHKAN ⁽¹⁾

Tiedot lähettävä maa

Tapahtuma

Tapahtuman ajankohta

| | | |
|---------------|--|--|
| Henkilötiedot | Etinimi | |
| | Sukunimi | |
| | Syntymäaika | |
| | Kansalaisuus | |
| | Passin numero | |
| | Rikosrekisteri | |
| | Väkivaltaiset teot | |
| | Käytetty kulkuväline | |
| | Organisaation nimi/ Tukiverkosto | |
| | Fyysiset tuntomerkit: — Pituus — Ruumiinrakenne — Silmien väri — Arvet | |
| | Huomautuksia | |
| | Muuta | |

VALOKUVA

Sormenjälki

(1) Muistutus: tässä lomakkeessa annettavat tiedot ovat salassa pidettäviä, eikä niitä saa koskaan luovuttaa kolmansille osapuolille ilman tiedot ensimmäiseksi lähittäneen maan lupaa. Asianmukaista käsittelytapaa olisi käytettävä.

LIIITE D

VAKIOLOMAKE TIETOJEN VAIHTAMISEKSI RYHMISTÄ, JOTKA MUODOSTAVAT TERRORISMIN UHKAN ⁽¹⁾

Tiedot lähettävä maa

Tapahtuma

Tapahtuman ajankohta

| | | |
|------------------------|--------------------------------------|--|
| Ryhmää koskevat tiedot | Ryhmän nimi | |
| | Ryhmän alkuperä ja tavoite | |
| | Lyhyt selvitys aiemmasta toiminnasta | |
| | <i>Toimintamuodot</i> | |
| | Huomautuksia | |

(1) Muistutus: tässä lomakkeessa annettavat tiedot ovat salassa pidettäviä, eikä niitä saa koskaan luovuttaa kolmansille osapuolille ilman tiedot ensimmäiseksi lähettäneen maan lupaa. Asianmukaista käsittelytapaa olisi käytettävä.

LIITE E

VIITEASIAKIRJAT

- Euroopan poliisiviraston perustamisesta tehty yleissopimus (Europol-yleissopimus) (EYVL L 316, 27.11.1995, s. 2)
- Neuvoston yhteinen toiminta 97/339/YOS yhteistyöstä yleisen järjestyksen ja turvallisuuden alalla, hyväksytty 26 päivänä toukokuuta 1997 (EYVL L 147, 5.6.1997, s. 1)
- Pöytäkirja Schengenin säännösten sisällyttämisestä osaksi Euroopan unionia (EYVL C 340, 10.11.1997, s. 93)
- Nizzan sopimus, julistus Eurooppa-neuvoston kokouspaikasta (EYVL C 80, 10.3.2001, s. 85)
- Neuvoston päätös 2001/264/EY, tehty 19 päivänä maaliskuuta 2001, neuvoston turvallisuussääntöjen vahvistamisesta (EYVL L 101, 11.4.2001, s.1)
- Neuvoston päätöslauselma, hyväksytty 4 päivänä joulukuuta 2006, sellaisten kansainvälisten jalkapallo-ottelujen, joissa on mukana ainakin yksi jäsenvaltio, yhteydessä esiintyvien väkivaltaisuuksien ja levottomuuksien ehkäisemistä ja torjuntaa ja siihen liittyvää kansainvälistä poliisiyhteistyötä koskevia suosituksia sisältävästä ajantasaistetusta käsikirjasta (EUVL C 322, 29.12.2006, s. 1)
- Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 562/2006, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2006, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta yhteisön säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (EUVL L 105, 13.4.2006, s. 1)
- Sopimus Belgian kuningaskunnan, Alankomaiden kuningaskunnan ja Luxemburgin suurherttuakunnan välillä rajat ylittävistä poliisioperaatioista, tehty 8 päivänä kesäkuuta 2004
- Belgian kuningaskunnan, Saksan liittotasavallan, Espanjan kuningaskunnan, Ranskan tasavallan, Luxemburgin suurherttuakunnan, Alankomaiden kuningaskunnan ja Itävallan tasavallan välisen rajat ylittävän yhteistyön tehostamisesta erityisesti terrorismin, rajanylittävän rikollisuuden ja laittoman muuttoliikkeen torjumiseksi tehty yleissopimus (Prümin sopimus) (neuvoston asiakirja 16382/06)
- Konfliktien hallintaa koskeva ohjeisto (neuvoston asiakirja 7047/01)
- Neuvoston ja jäsenvaltioiden hallitusten edustajien 13. heinäkuuta 2001 hyväksymät päätelmät Eurooppa-neuvoston kokousten ja muiden vastaavien tilaisuuksien turvallisuudesta (neuvoston asiakirja 10916/01)
- Mahdollisia toimenpiteitä koskeva muistilista Eurooppa-neuvostoa ja muita vastaavia tilaisuuksia varten (neuvoston asiakirja 11572/01)
- Eurooppa-neuvostoa ja muita vastaavia tilaisuuksia koskevia strategisia tietoja — riskianalyysi (neuvoston asiakirja 11694/01)
- EUCPN JAI 82 -alatyöryhmän 27. marraskuuta 2001 pidetyn kokouksen päätelmät (neuvoston asiakirja 14917/01)
- Poliisiviranomaisten ja -yksiköiden käytettäväksi tarkoitettu turvaohjekirja Eurooppa-neuvoston kokousten kaltaisia kansainvälisiä tilaisuuksia varten (neuvoston asiakirja 12637/3/02)
- Eurooppa-neuvoston kokousten ja muiden vastaavien tilaisuuksien turvallisuus — Kansainvälinen yhteistyö Laekenin Eurooppa-neuvoston aikana (neuvoston asiakirja 9029/02)
- Eurooppa-neuvoston kokousten ja muiden vastaavien tilaisuuksien turvaohjekirja (neuvoston asiakirja 9069/02)
- Turvallisuus Eurooppa-neuvoston kokouksissa (neuvoston asiakirja 11836/02)
- Käsikirja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä varten terrori-iskujen välttämiseksi olympiakisojen ja vastaavien urheilutapahtumien yhteydessä (neuvoston asiakirja 5744/04)
- Euroopan unionin terrorismin vastainen strategia (neuvoston asiakirja 14469/05)
- Europolin tuki jäsenvaltioille — suuret kansainväliset urheilutapahtumat (Europolin asiakirja N:o 2570-50r1)

YLEISESTÄ JÄRJESTYKSESTÄ VASTAAVAT PYSYVÄT YHTEYSPISTEET

(Yhteisen toiminnan 97/339/YOS 3 artiklan b kohta)

Päivitykset olisi lähetettävä osoitteeseen: pcwp@consilium.europa.eu

| Jäsen- valtio | Yksikkö | Osoite | Puhelinnumero | Faksi | Sähköpostiosoite |
|------------------|--|---|----------------------|---------------------|-----------------------------|
| BE | Federal Police PCN/DAO | Fritz Toussaint 47 B-1050 Brussels | (32-2) 642 63 80 | (32-2) 646 49 40 | dga-dao@skynet.be |
| | Ministry of the Interior, Crisis Centre | Hertogstraat 53 B-1000 Brussels | (32-2) 506 47 11 | (32-2) 506 47 09 | |
| BG | Directorate for International Operational Police Cooperation Ministry of the Interior | | (359) 22 82 28 34 | (359) 29 80 40 47 | NCB@mvr.bg |
| CZ | Police Presidium of the Czech Republic International Police Co-operation Division | Strojnická 27 PO Box 62/MPS CZ-Praha 7 | (420) 974 83 42 10 | (420) 974 83 47 16 | sirene@mvr.cz |
| DK | Danish National Police | Politortorvet 14 DK-1780 København V | (45) 33 14 88 88 | (45) 33 32 27 71 | NEC@politi.dk |
| DE | Bundeskriminalamt | Thaerstr. 11 D-65193 Wiesbaden | (49) 61 15 51 31 01 | (49) 61 15 51 2141 | @bka.bund.de |
| | Bundesministerium des Innern | Lagezentrum Alt-Moabit 101 D-10559 Berlin | (49) 301 86 81 10 77 | (49) 301 86 81 2926 | poststelle@bmi.bund.de |
| EE | Central Law Enforcement Police | Ädala 4E EE-10614 Tallinn | (372) 612 39 00 | (372) 612 39 90 | julgustuspolitsei@jp.pol.ee |
| EL | Ministry of Public Order International Police Cooperation Division | Kanellopoulou 4 GR-10177 Athens | (30) 210 69 77 56 23 | (30) 21 06 92 40 06 | registry@ipcd.gr |
| ES | Dirección general de la policía, Comisaría general de seguridad ciudadana, Centro nacional de coordi- nación | C/Francos Rodríguez 104 E-28039 Madrid | (34) 913 22 71 90 | (34) 913 22 71 88 | cgsc.cgeneral@policia.es |
| FR | Ministère de l'intérieur Direction Générale de la Police Nationale Cabinet «Ordre Public» | 11 rue des Saussaies F-75008 Paris | (33) 140 07 22 84 | (33) 140 07 64 99 | |

| Jäsen- valtio | Yksikkö | Osoite | Puhelinnumero | Faksi | Sähköpostiosoite |
|------------------|---|--|---|---|---|
| IE | Office of Liaison and Protection Section, An Garda Síochána | Dublin 8 Ireland | (353) 16 66 28 42 | (353) 16 66 17 33 | gdalp@iol.ie |
| IT | Ministero dell'interno Dipartimento della Pubblica Sicurezza Ufficio Ordine Pubblico | Piazza del Viminale 1 I-00184 Roma | (39) 06 46 52 13 09 (39) 06 46 52 13 15 | (39) 06 46 53 61 17 | cnims@interno.it |
| CY | Ministry of Justice and Public Order Police Headquarters — European Union and International Police Cooperation Directorate — Operations Office of the Cyprus Police Head- quarters | CY-Nicosia, 1478 | (357) 22 80 89 98 (24h) 357) 22 80 80 80 (24h) (357) 22 80 80 78 (357) 99 21 94 55 | (357) 22 30 51 15 (357) 22 80 86 05 (24h) (357) 22 80 85 94 | euipcd@police.gov.cy operations.office@police.gov.cy |
| LV | Operative Control Bureau of Public Security Department Central Public Order Police Department State Police | Brīvības iela 61 LV-1010 Riga | (371) 707 54 30 (371) 707 53 10 | (371) 727 63 80 | armands.virsis@vp.gov.lv vpdd@vp.gov.lv |
| LT | Lithuanian Criminal Police Bureau International Liaison Office | Liepyno 7 LT-08105 Vilnius | (370-5) 271 99 00 | (370-5) 271 99 24 | office@ilnb.lt |
| LU | Direction Générale de la Police Grand-Ducale Direction des Opérations Centre d'Intervention National | L-2957 Luxembourg | (352) 49 97 23 46 | (352) 49 97 23 98 | cin@police.etat.lu |
| HU | International Law Enforcement Cooperation Centre National Police | Teve utca 4-6 H-1139 Budapest | (36-1) 443 55 57 | (36-1) 443 58 15 | intercom@orfk.police.hu |
| MT | Malta Police Force Police General Headquarters | M-Floriana | (356) 21 22 40 01 (356) 21 25 21 11 | (356) 21 23 54 67 (356) 21 24 77 94 | cmru.police@gov.mt |
| NL | Ministry of the Interior and Kingdom Relations, National Crisis Centre | PO Box 20011 2500 EA The Hague The Netherlands | (31) 704 26 50 00 (31) 704 26 51 51 | (31) 703 61 44 64 | ncc@crisis.minbzk.nl (24h) (NL/EN) |

| Jäsen- valtio | Yksikkö | Osoite | Puhelinnumero | Faksi | Sähköpostiosoite |
|------------------|--|--|---|--|--|
| AT | Federal Ministry of the Interior Directorate General for Public Safety Operations and Crisis Coordination Centre | Minoritenplatz 9 A-1014 Wien | (43) 15 31 2 6 32 00 (43) 15 31 2 6 37 70 (24h) | (43) 15 31 2 6 31 20 (24h) (43) 15 31 26 10 86 12 (e-fax, 24h) | ekc@bmi.gv.at (24h) |
| PL | General Headquarters of Police Crises Management and Anti Terrorism Bureau contact point concerning counter-terrorism Division on Combating Terrorist Acts Central Bureau of Investigation National Police Headquarters | ul. Puławska 148/150 PL-02-624 Warszawa | (48-22) 601 36 40 (48-66) 763 13 25 (48-22) 601 32 75 | (48-22) 601 32 37 (48-22) 601 42 93 | ncbwarsaw@policja.gov.pl counterterror@policja.gov.pl |
| PT | Ministério da Administração Interna Gabinete Coordenador de Segurança | Av. D. Carlos I- 7º P-1249-104 Lisboa | (351) 213 23 64 09 | (351) 213 23 64 25 | gsc@sg.mai.gov.pt |
| RO | International Police Cooperation Centre (IPCC) Operational Anti-Terrorist Coordination Centre (Romanian Information Service) | Calea 13 Septembrie 1-5 RO-Bucharest Bulevardul Libertatii 14-16 RO-Bucharest | (40) 213 16 07 32 (40) 214 02 35 98 | (40) 213 12 36 00 (40) 213 45 10 66 | ccpi@mai.gov.ro ipct@dcti.ro |
| SI | International Police Cooperation Sector in Crim- inal Police Directorate | Štefanova 2 SLO-1000 Ljubljana | (386) 14 72 47 80 | (386) 12 51 75 16 | interpol.ljubljana@policija.si |
| SK | Prezídium Policajného zboru Úrad medzinárodnej policajnej spolupráce | Pribinova 2 SK-812 72 Bratislava | (421) 961 05 64 50 | (421) 961 05 64 59 | spocumps@minv.sk |
| FI | Helsinki Police Department Operational Command Centre | Pasilanraitio 13 FI-00240 Helsinki | (358-9) 189 40 02 | (358-9) 189 28 21 | johtokeskus@helsinki.poliisi.fi |
| SE | National Criminal Police, International Police Cooperation Division (IPO) | POB 12256 S-10226 Stockholm | (46) 84 01 37 00 | (46) 86 51 42 03 | ipo.rkp@polisen.se |
| UK | Home Office Public Order Unit Serious Organised Crime Agency International Crime | 2 Marsham Street London SW1P 4DF POB 8000 London SE 11 5EN United Kingdom | (44) 20 70 35 35 09 (44) 20 70 35 18 10 (44) 20 73 28 81 15 | (44) 20 73 28 81 12 | Christian.Papaleontiou@homeoffice. gsi.gov.uk David.Bohannan@homeoffice.gsi. gov.uk london@soca.x.gsi.gov.uk |