

III

(Euroopan unionista tehtyä sopimusta soveltamalla annetut säädökset)

EUROOPAN UNIONISTA TEHDYN SOPIMUKSEN V OSASTOA
SOVELTAMALLA ANNETUT SÄÄDÖKSET

NEUVOSTON YHTEINEN TOIMINTA 2007/501/YUTP,

16 päivältä heinäkuuta 2007,

**terrorismin afrikkalaisen tutkimuskeskuksen kanssa tehtävästä yhteistyöstä Euroopan unionin
terrorismin vastaisen strategian täytäntöönpanossa**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 14 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 15 päivänä joulukuuta 2005 Euroopan unionin terrorismin vastaisen strategian, jossa edellytetään erityisesti yhteistyön kehittämistä Euroopan unionin ulkopuolisten kumppaneiden kanssa terrorismin ehkäisemiseksi ja torjumiseksi.
- (2) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 15 päivänä joulukuuta 2005 strategian "EU ja Afrikka: kohti strategista kumppanuutta", jossa Euroopan unioni sitoutuu tukemaan Afrikan valtioiden ponnisteluja terrorismin torjumisessa.
- (3) Afrikan unioni hyväksyi 14 päivänä syyskuuta 2002 terrorismin ehkäisemistä ja torjumista Afrikassa koskevan toimintasuunnitelman, jossa määrättiin erityisesti terrorismin afrikkalaisen tutkimuskeskuksen (CAERT-tutkimuskeskus) perustamisesta.
- (4) Afrikan unioni perusti CAERT-tutkimuskeskuksen 13 päivänä lokakuuta 2004. Keskuksen tehtävänä on erityisesti arvioida terrorismin uhkaa Afrikassa ja edistää Afrikan maiden välistä terrorismintorjuntaa koskevaa yhteistyötä. CAERT-tutkimuskeskukselle halutaan Euroopan unionin tukea.
- (5) Terrorismin uhka kehittyi eräissä Afrikan maissa ja on näille ja myös Euroopan unionille kasvava vaara.

- (6) Terrorismintorjunnan tehokkuutta Afrikassa haittaavat eräät paikalliset puutteet, erityisesti institutionaalisen järjestelmän osalta.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN YHTEISEN TOIMINNAN:

1 artikla

Tavoite

Tämän yhteisen toiminnan tavoitteena on antaa Euroopan unionin tukea Afrikan unionin jäsenvaltioille, jotta nämä voisivat parantaa terrorismin torjuntaa koskevia valmiuksiaan, niiden Euroopan unionin terrorisminvastaisen strategian säännösten puitteissa, jotka koskevat tämän alan kumppanuuden edistämistä Euroopan unionin ulkopuolella erityisesti kansainvälisten järjestöjen kanssa. Tällä yhteisellä toiminnalla Euroopan unioni pyrkii myös vahvistamaan Afrikan unionin maiden välistä yhteistyötä terrorismintorjunnan alalla, erityisesti tietojenvaihdon välityksellä.

2 artikla

Hankkeen kuvaus

Tämän yhteisen toiminnan toteuttamiseksi Euroopan unioni antaa CAERT-tutkimuskeskukselle rahoitustukea jäljempänä kuvattua hankkeen toteuttamiseksi. Hankkeen tavoitteena on Afrikan maiden terrorismintorjuntaa koskevien säädösten tehostaminen.

Hanke sisältää kansallisten terrorismintorjuntasäädösten tarkastustoimet ja uudelleen järjestelyä koskevan neuvonnan Afrikan unionin jäsenvaltioissa. Nämä tehtävät perustuvat toimintasuunnitelmaan, joka on valmisteltu CAERT-tutkimuskeskuksen tuella ja jonka Euroopan unioni esittelee kaikkien Afrikan unionin jäsenmaiden kanssa Addis Abebassa järjestettävässä alustavassa seminaarissa.

Hankkeen yksityiskohtainen kuvaus on liitteessä.

3 artikla**Täytäntöönpano**

1. Puheenjohtajavaltio, jota avustaa YUTP:n korkeana edustajana toimiva neuvoston pääsihteeri, vastaa tämän yhteisen toiminnan täytäntöönpanosta. Komissio osallistuu toimintaan täysimääräisesti.

2. 2 artiklassa mainitun hankkeen teknisestä täytäntöönpanosta huolehtii CAERT-tutkimuskeskus, joka suorittaa tämän tehtävänsä korkeana edustajana toimivan neuvoston pääsihteerin valvonassa. Tätä varten korkeana edustajana toimiva neuvoston pääsihteeri sopii tarvittavista järjestelyistä CAERT-tutkimuskeskuksen kanssa.

4 artikla**Rahoitusjärjestelyt**

1. Rahoitusohje 2 artiklassa tarkoitetun hankkeen toteuttamiseksi on 665 000 euroa, joka maksetaan Euroopan yhteisöjen vuoden 2007 yleisestä talousarviosta.

2. Komissio on vastuussa kulujen hallinnoinnista Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavien Euroopan yhteisön sääntöjen ja menettelyjen mukaisesti.

3. Komissio valvoo 2 artiklassa tarkoitettujen kulujen moitteetonta hallinnointia. Kulut maksetaan avustuksena, jota ei makseta takaisin. Tätä tarkoitusta varten komissio tekee CAERT-tutkimuskeskuksen kanssa rahoitussopimuksen. Rahoitussopimuksessa määrätään, että CAERT-tutkimuskeskus varmistaa Euroopan unionin rahoitusosuuden täyden näkyvyyden sen suuruuden mukaisesti.

4. Komissio pyrkii tekemään 3 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mahdollisimman pian tämän yhteisen toiminnan voimaantulon jälkeen. Komissio ilmoittaa neuvostolle prosessiin liittyvistä mahdollisista vaikeuksista sekä rahoitussopimuksen tekemisen päivämäärästä.

5 artikla**Raportointi ja arviointi**

Puheenjohtajavaltio, jota avustaa korkeana edustajana toimiva neuvoston pääsihteeri, raportoi neuvostolle tämän yhteisen toiminnan täytäntöönpanosta CAERT-tutkimuskeskuksen säännöllisesti toimittamien raporttien perusteella. Neuvostolle toimitettaviin raportteihin sisältyy 2 artiklassa tarkoitetun hankkeen arviointi. Komissio osallistuu tähän täysimääräisesti ja toimittaa tietoja tämän yhteisen toiminnan täytäntöönpanon rahoitusnäkökohdista.

6 artikla**Johdonmukaisuus ja yhteistyö**

Neuvosto ja komissio varmistavat kumpikin toimivaltansa mukaisesti, että tämän yhteisen toiminnan täytäntöönpano ja yhteisön muiden ulkoisten toimintojen täytäntöönpano ovat keskenään johdonmukaisia Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan toisen kohdan mukaisesti. Neuvosto ja komissio toimivat tätä varten yhteistyössä.

7 artikla**Voimaantulo ja voimassaoloaika**

Tämä yhteinen toiminta tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään. Sen voimassaolo päättyy 18 kuukauden kuluttua 4 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun komission ja CAERT-tutkimuskeskuksen välisen rahoitussopimuksen tekemisestä tai 16 päivänä heinäkuuta 2008, jos rahoitussopimusta ei ole tehty kyseiseen päivään mennessä.

8 artikla**Julkaiseminen**

Tämä yhteinen toiminta julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 16 päivänä heinäkuuta 2007.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

J. SILVA

LIITE

Euroopan unionin tukitoimi Afrikan unionille terrorismin torjunnan alalla*Toiminnan kuvaus*

Afrikan yhtenäisyysjärjestön (OAU) jäsenmaiden Algerissa 14 päivänä heinäkuuta 1999 allekirjoittama terrorismin ehkäisemistä ja torjuntaa koskeva yleissopimus on ensimmäinen erityinen terrorismin torjuntaa koskeva asiakirja Afrikan mantereella tasolla.

Mainittu yleissopimus sisältää terrorismia koskevan määritelmän⁽¹⁾, velvoitteen säätää terroriteot rikoksiksi kansallisessa lainsäädännössä, sitoumuksen olla tukematta terroritoimintaa, velvoitteen valtioiden välisestä terrorismin vastaisesta yhteistyöstä tietoja vaihtamalla, sekä määräyksiä terroristien luovuttamisesta rikoksen johdosta ja ulkomaisten viranomaisten valtion alueella suorittaman rikostutkinnan helpottamisesta.

Tämän perusteella Afrikan unioni, joka seurasi vuonna 2001 OAU:ta, hyväksyi 14 päivänä syyskuuta 2002 Algerissa terrorismin ehkäisemistä ja torjumista Afrikassa koskevan toimintasuunnitelman, jonka tarkoituksena on panna täytäntöön OAU:n yleissopimus konkreettisilla toimilla.

Toimintasuunnitelma edellyttää erityisesti terrorismin afrikkalaisen tutkimuskeskuksen (CAERT-tutkimuskeskus) perustamista, josta määrätään sen osassa H. Keskuskeskuksen tehtävänä on antaa koulutusta, tehdä tutkimusta terrorismin alalla, luoda tietokantajärjestelmä tietojen keruuta, vaihtoa ja analysoimista varten sekä harjoittaa valvonta- ja hälytystoimintaa terrorismin alalla. Keskuksella on kussakin valtiossa yhteispiste.

Hankkeen sisältö

Euroopan unionin (EU) tuki Afrikan unionille terrorismin torjunnan alalla on asteittaista ja mahdollistaa yhteistyötartpeiden ja tällaisen toiminnan lisäarvon määrittämisen.

CAERT-tutkimuskeskus järjestää Addis Abebassa vuoden 2007 toisella vuosipuoliskolla yhteisen seminaarin, jotta Afrikan maille voidaan esittää Euroopan unionin tarjous niiden kansallisten terrorismintorjuntavalmiuksien arvioimisesta ja neuvonnasta niiden uudelleen järjestämiseksi. Seminaarin kuluessa esitetään toimintasuunnitelma. Kun toimintasuunnitelma on esitetty, kukin maa voi ilmoittaa halukkuudestaan osallistua toimintasuunnitelman täytäntöönpanoon hyväksymällä tarkastustoimien toteuttamisen alueellaan. Toimintasuunnitelma koostuu tarkastustoimien toteuttamisesta terrorismin torjunnan organisoiminnin parantamiseksi Afrikassa.

Toisessa vaiheessa Afrikan unionin maiden paikallisten terrorismintorjuntavalmiuksien arviointia koskevat tarkastustoimet toteutetaan maissa, jotka ovat pyytäneet arviointia seminaarin päätteeksi. Tarkastusryhmät arvioivat paikan päällä valtioiden terrorismintorjuntavalmiuksia parannusten ehdottamiseksi tarkastusryhmän johtajan laatimassa raportissa, joka toimitetaan CAERT-tutkimuskeskukselle, joka puolestaan toimittaa raportin neuvostolle tiedoksi annettavaksi jäsenvaltioille.

Kolmannessa vaiheessa CAERT-tutkimuskeskus ehdottaa näiden arviointien perusteella (EU:n suostumuksella) neuvontatoimia tarkastetuille maille, joiden tehtävänä on panna täytäntöön niiden päätelmät.

⁽¹⁾ Yleissopimuksen 1 artiklan 3 kohdassa määritellään "terroriteko" "sopimusvaltion rikoslain vastaiseksi teoksi tai sellaisen teon uhaksi, joka voi vaarantaa ihmisen tai ihmisryhmän hengen, fyysisen koskemattomuuden tai vapaudet, joka voi aiheuttaa vahinkoa yksityiselle tai julkiselle omaisuudelle, luonnonvaroilta, ympäristölle tai kulttuuriperinnölle ja jonka tarkoituksena on:

- i) uhata, saada aikaan terroritilanne, pakottaa, painostaa tai saada hallitus, järjestö, instituutio, väestö tai väestöryhmä tekemään aloite tai pidättäytymään aloitteen tekemisestä, omaksumaan erityinen kanta tai luopumaan sellaisesta taikka toimimaan tiettyjen periaatteiden mukaisesti; tai
- ii) häiritä julkisten palveluiden tavanomaista toimintaa tai väestön kannalta olennaisten palveluiden tarjoamista taikka luoda kriisitilanne väestön keskuuteen;
- iii) saada aikaan yleinen kansannousu sopimusvaltiossa."

Artiklan määritelmä kattaa myös erityisesti terrorismin rahoituksen siltä osin kuin sen tarkoituksena on "sellainen henkilöiden tukeminen, rahoittaminen, avustaminen, määrääminen, auttaminen, yllyttäminen, kannustaminen, houkuttelevuus, uhkaaminen, valmisteleminen, järjestäytymisen toteuttaminen tai varustaminen, jonka tarkoituksena on [edellisessä] kohdassa mainitun teon toteuttaminen."

Yhteisen toiminnan täytäntöönpanojärjestelyt

CAERT-tutkimuskeskuksella, joka saa YUTP:n varoja, on keskeinen rooli yhteisen toiminnan täytäntöönpanossa. CAERT-tutkimuskeskus vastaa Addis Abeban seminaarin järjestämisestä, varmistaa jatkuvan yhteydenpidon toimintasuunnitelman hyväksyneiden valtioiden kanssa tarkastustoimien viimeistelemiseksi, hallinnoi tarkastusten käytäntöä ja rahoitusta sekä toimii koordinaattorina. Jäsenvaltioille tiedotetaan säännöllisesti yhteisen toiminnan edistymisestä sen 18 kuukauden voimassaoloaikana.

Seminaari, johon osallistuu kaksi edustajaa kustakin Afrikan unionin 53 maasta, Marokosta, UNOCD:sta, CAERT-tutkimuskeskuksesta ja kustakin EU:n jäsenvaltiosta sekä EU:n terrorismintorjunnan koordinaattori, järjestetään Afrikan unionin päämajassa Addis Abebassa vuoden 2007 toisella vuosipuoliskolla. Edustajat ovat korkean tason asiantuntijoita ja virkamiehiä.

Afrikan unionin edustaja avaa seminaarin, jossa esitetään:

- CAERT-tutkimuskeskuksen puheenvuoro, jossa arvioidaan terrorismin uhkaa;
- UNOCD:n puheenvuoro kansainvälisistä yleissopimuksista;
- Euroopan unionin koordinaattorin puheenvuoro Euroopan unionin terrorismin vastaisesta politiikasta;
- eurooppalaisten edustajien puheenvuorot terrorismin torjunnan kansallisista koordinaatioyksiköistä;
- Afrikan unionin edustajien puheenvuorot.

Seminaarin päätteeksi esitetään EU:n etukäteen laatima toimintasuunnitelma, jonka tarkoituksena on ehdottaa halukkaille maille niiden terrorismintorjuntavalmiuksien tarkastustoimia ja neuvontaa niiden uudelleen järjestämiseksi.

Ennakoarvio seminaarin budjetista kattaa 53 Afrikan unionin maan, Marokon ja eurooppalaisten edustajien sekä kansainvälisten järjestöjen edustajien matka- ja oleskelukustannukset ja yhden valmistelumatkan sekä yhden seminaarin logistiikan käyttöönottomatkan. Seminaarin työkielinä ovat Afrikan unionin työkielet: englanti, ranska, arabia ja portugali.

Seminaarin päätteeksi Afrikan valtiot ilmaisevat, ovatko ne halukkaita hyväksymään tarkastustoimia. Tarkastusyksiköt koostuvat kahdesta EU:n jäsenvaltioiden asiantuntijasta ja yhdestä CAERT-tutkimuskeskuksen jäsenestä. Tarkastusyksiköillä on oltava vapaa pääsy kaikkiin asiaankuuluviin tietoihin, ja niiden tehtävänä on kunkin valtion terrorisminvastaisten valmiuksien arviointi. Tehtävän suorittamisen päätteeksi tarkastusyksiköt laativat raportteja, jotka sisältävät suosituksia, jotka tarkastetun maan viranomaiset panevat CAERT-tutkimuskeskuksen seurannassa täytäntöön siltä osin kuin viranomaiset hyväksyvät ne.