

II

(Säädökset, joita ei tarvitse julkaista)

NEUVOSTO

NEUVOSTON PÄÄTÖS,

tehty 24 päivänä tammikuuta 2006,

liiallisen alijäämän olemassaolosta Yhdistyneessä kuningaskunnassa

(2006/125/EY)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 104 artiklan 6 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

ottaa huomioon Yhdistyneen kuningaskunnan esittämät huomautukset,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Perustamissopimuksen 104 artiklassa määrätään liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä, jonka tarkoituksena on varmistaa, että jäsenvaltiot välttävät liiallisia julkisen talouden alijäämiä tai korjaavat ne silloin kuin niitä esiintyy.
- (2) Eräistä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneeseen kuningaskuntaan liittyvistä määräyksistä tehdyn pöytäkirjan 5 kohdan mukaan perustamissopimuksen 104 artiklan 1 kohdan mukaista velvoitetta välttää liiallisia julkisen talouden alijäämiä ei sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan, ellei se siirry talous- ja rahaliiton kolmanteen vaiheeseen. Toisessa vaiheessa ollessaan Yhdistyneen kuningaskunnan on perustamissopimuksen 116 artiklan 4 kohdan mukaan pyrittävä välttämään liiallisia julkisen talouden alijäämiä.
- (3) Vakaus- ja kasvusopimus perustuu terveen julkisen talouden tavoitteeseen, jolla vahvistetaan edellytyksiä hintavakaudelle ja vahvalle kestäväälle kasvulle ja siten uusien työpaikkojen luomiselle.
- (4) Perustamissopimuksen 104 artiklan mukainen liiallista alijäämää koskeva menettely, sellaisena kuin sitä on selkeytetty liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetulla neuvoston asetuksella (EY) N:o 1467/97⁽¹⁾, joka on osa vakaus- ja kasvusopimusta, edellyttää päätöstä liiallisen alijäämän olemassaolosta. Perustamissopimukseen liitettyssä liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyssä pöytäkirjassa on lisämääräyksiä liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanosta. Neuvoston asetuksessa (EY) N:o 3605/93⁽²⁾ esitetään yksityiskohtaiset säännöt ja määritelmät mainitun pöytäkirjan määräyksen soveltamiseksi.
- (5) Perustamissopimuksen 104 artiklan 5 kohdassa edellytetään, että komissio antaa lausunnon neuvostolle, jos se katsoo, että jäsenvaltiossa on tai siellä voi ilmetä liiallinen alijäämä. Otettuaan huomioon perustamissopimuksen 104 artiklan 3 kohdan mukaisen kertomuksensa ja talous- ja rahoituskomitean 104 artiklan 4 kohdan mukaisesti antaman lausunnon, komission yksiköiden syksyn 2005 talousennusteen ja Yhdistyneen kuningaskunnan joulukuussa 2005 antaman talousarvion valmisteluraportin (Pre-Budget Report) komissio katsoi, että Yhdistyneen kuningaskunnan julkisen talouden alijäämä on liiallinen. Komissio antoi tämän vuoksi neuvostolle tällaisen Yhdistyneen kuningaskuntaa koskevan lausunnon 11 päivänä tammikuuta 2006.

⁽¹⁾ EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6. Asetus sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY) N:o 1056/2005 (EUVL L 174, 7.7.2005, s. 5).

⁽²⁾ EYVL L 332, 31.12.1993, s. 7. Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 2103/2005 (EUVL L 337, 22.12.2005, s. 1).

- (6) Perustamissopimuksen 104 artiklan 6 kohdassa määrätään, että neuvoston pitäisi ottaa huomioon kyseisen jäsenvaltion mahdolliset huomautukset ennen kuin se arvioituaan kokonaistilanteen päättää, onko jäsenvaltiossa liiallinen alijäämä. Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevan kokonaisarvion perusteella voidaan todeta seuraavaa.
- (7) Sen jälkeen kun Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskenut edellinen liiallisia alijäämiä koskeva menettely kumottiin toukokuussa 1998, Yhdistyneen kuningaskunnan julkisen talouden rahoitusasema muuttui 1990-luvun lopun selvän ylijäämän tilanteesta niin, että 2003/2004 oli 3,2 prosentin alijäämä BKT:stä⁽¹⁾. Tämä kehitys vastasi julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman muuttumista noin 4 prosenttiyksiköllä BKT:stä vuosien 1999/2000 ja 2003/2004 välisenä aikana. Julkisen talouden menosuhte kasvoi näinä vuosina alle 40 prosentista noin 43 prosenttiin BKT:stä. Julkisen talouden kiinteän pääoman bruttomuodostus kasvoi saman kauden aikana 1,2 prosentista 1,6 prosenttiin BKT:stä. Julkinen velka aleni 37,6 prosenttiin BKT:stä 2002/2003, mutta on sen jälkeen kasvanut. Tämä kehitys yhdessä korkokehityksen kanssa johti korkomaksujen vähenemiseen tällä kaudella 2,9 prosentista 2,0 prosenttiin BKT:stä.
- (8) Yhdistyneen kuningaskunnan liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn yhteydessä elokuussa 2005 ilmoittamien tietojen mukaan sen julkisen talouden alijäämä pysyi 3,2 prosentissa BKT:stä budjettivuonna 2004/2005 ja ylitti siten niukasti perustamissopimuksen mukaisen 3 prosentin viitearvon. Alijäämän 3 prosentin viitearvon ylityminen ei ollut poikkeuksellinen. Ylityksen syynä ei ollut sellainen poikkeuksellinen tapahtuma, jota Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset eivät olisi kyenneet hallitsemaan, eikä talouden vakava taantuma. Talouden 3,2 prosentin kasvun vuonna 2004 arvioidaan ylittäneen potentiaalisen kasvun, samoin budjettivuoden 2004/2005 kasvun. Tuotantokuilun arvioidaan olleen vuonna 2004 positiivinen, mikä viittaa siihen, että talousarvion alijäämä oli ylimalkaan rakenteellinen. Tämän vuoksi ei voida katsoa, että alijäämän viitearvon ylittyminen johtuisi talouden vakavasta taantumasta. Komission yksiköiden syksyn 2005 ennusteiden perusteella 3 prosentin viitearvon ylitymistä ei pidetä myöskään väliaikaisena. Vuodesta 2004 vuoteen 2005 julkisen talouden yleiset kiinteät bruttoinvestoinnit jatkoivat kasvuaan aina 1,8 prosenttiin BKT:stä, ja Yhdistyneen kuningaskunnan talousarvion valmisteluraportin mukaan niiden on määrä saavuttaa 2,2 prosenttia 2006/2007 ja 2,3 prosenttia 2007/2008. Jos Yhdistyneen kuningaskunnan finanssipolitiikan oletetaan pysyvän tähän mennessä ilmoitetun mukaisena, ennusteiden mukaisen alijäämän odotetaan kasvavan hieman alle 3,5 prosenttiin BKT:stä 2005/2006 ja pysyvän yli 3 prosentissa BKT:stä 2006/2007. Näiden ennusteiden perusteella viitearvon ylitymistä ei voida pitää poikkeuksellisenä eikä väliaikaisena perustamissopimuksessa ja vakaus-
- ja kasvusopimuksessa tarkoitetulla tavalla, vaikka alijäämä onkin lähellä viitearvoa. Kun komission yksiköiden syksyn talousennuste oli julkaistu, Yhdistynyt kuningaskunta ilmoitti 5 päivänä joulukuuta parlamentille annettussa talousarvion valmisteluraportissa toimintaperiaatteita koskevista päätöksistä. Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaisten laskelmien mukaan nämä toimenpiteet merkitsevät nettomääräisesti, että politiikkaa löysennetään kuluvana budjettivuotena 0,1 prosenttiyksiköllä BKT:stä ja kiristetään 2006/2007 0,1 prosenttiyksiköllä BKT:stä ilmoitetun politiikan peruslinjasta (joka oli komission yksiköiden syksyn talousennusteiden pohjana). Verrattuna tilanteeseen, jossa politiikkaa ei muutettaisi, talousarvion valmisteluraportin mukaan tiukennus on 0,2 prosenttiyksikköä BKT:stä 2007/2008, minkä oletetaan jäävän pysyväksi. Talousarvion valmisteluraportissa Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset odottavat alijäämän olevan alle 3 prosenttia 2006/2007 ja laskevan 2,4 prosenttiin 2007/2008. Kun otetaan huomioon nämä toimenpiteet, jotka ovat kaikki rakenteellisia, komission arvion mukaan alijäämä kuitenkin ylittää 3 prosenttia BKT:stä ja on 2006/2007 noin 3,1 prosenttia BKT:stä eikä siten ole väliaikainen. Tämä osoittaa, että alijäämää koskeva perustamissopimuksen vaatimus ei täyty.
- (9) Sitä vastoin julkinen velka pysyy selvästi alle 60 prosentin viitearvon (liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn yhteydessä elokuussa ilmoitettujen tietojen mukaan se oli 40,8 prosenttia BKT:stä budjettivuonna 2004/2005), vaikkakin velkasuhde on todellisen ja ennustetun perusalijäämän suuruuden huomioon ottaen kasvussa. Komission syksyn talousennusteessa velkasuhteen ennustetaan olevan 2007/2008 noin 44,5 prosenttia BKT:stä. Tämä tarkoittaa sitä, että julkista velkaa koskeva perustamissopimuksen vaatimus täyttyy selvästi.
- (10) Asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 4 kohdan mukaan merkitykselliset tekijät voidaan ottaa huomioon perustamissopimuksen 104 artiklan 6 kohdan mukaisessa liiallisen alijäämän olemassaolosta tehtävässä neuvoston päätöksessä ainoastaan, jos kaksi vaatimusta – alijäämä pysyy lähellä viitearvoa ja viitearvon ylitys on väliaikaista – täyttyvät kokonaisuudessaan. Nämä kaksi vaatimusta eivät täyty Yhdistyneen kuningaskunnan tapauksessa. Tämän vuoksi tässä päätöksessä ei oteta huomioon muita merkityksellisiä tekijöitä,

ON TEHNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kokonaisarvion perusteella todetaan, että Yhdistyneellä kuningaskunnalla on liiallinen alijäämä.

(1) Ilmoitus liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä elokuussa 2005, tarkistettu alaspäin 3,3 prosentista BKT:stä. Eurostat todensi 26 päivänä syyskuuta 2005 Yhdistyneen kuningaskunnan elokuussa toimittamat tiedot.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneelle kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä 24 päivänä tammikuuta 2006.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

K.-H. GRASSER
