

## NEUVOSTON LAUSUNTO,

10 päivältä helmikuuta 2004,

## Kreikan tarkistetusta vakausohjelmasta vuosiksi 2003–2006

(2004/C 43/06)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisöstä tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan<sup>(1)</sup> valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 ja erityisesti sen 5 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen, on kuullut talous- ja rahoituskomiteaa,

ON ANTANUT TÄMÄN LAUSUNNON:

Neuvosto tarkasteli 10 päivänä helmikuuta 2004 Kreikan vakausohjelman vuoden 2003 tarkistusta, joka kattaa vuodet 2003–2006. Tarkistettu ohjelma noudattaa yleisesti ottaen vakaus- ja lähentymisohjelmien sisältöä ja muotoa koskevia tarkistettuja käytännesääntöjä. Päivitetty analyysi julkisen talouden kestävydestä pitkällä tähtäimellä olisi ollut hyödyllinen ottaen huomioon, että edellisessä arvioissa selvästi viitattiin epätasapainon riskiin pitkällä tähtäimellä.

Finanssipolitiikan viritys tarkistetussa ohjelmassa perustuu suurten peruslijäämien säilymiseen koko ohjelmakauden ajan, mihin liittyy johdonmukaisesti menosuhteen aleneminen ja velkasuhteen kiihtyvä supistuminen. Samanaikaisesti on tarkoitus toteuttaa merkittävä julkisten investointien ohjelma.

Vuoden 2003 tarkistetussa ohjelmassa ennakoidaan kokonaistuotannon kasvun kiihtyvän vuoden 2003 arvioidusta 4,0 prosentista 4,2 prosenttiin vuonna 2004 sekä hidastuvan tämän jälkeen jonkin verran. Keskimääräinen kasvu on 4 prosenttia ajanjaksolla 2004–2006. Vuoden 2002 tarkistetussa vakausohjelmassa odotettiin keskimääräisen kasvun olevan 3,8 prosenttia. Työllisyyden kasvun odotetaan hidastuvan 1,7 prosentista vuonna 2004 vuosien 2005–2006 keskimääräiseen 1,2 prosenttiin. Inflaation odotetaan hidastuvan vähitellen, sillä yksityisen kulutuksen deflaattori laskee vuoden 2004 3,0 prosentista 2,6 prosenttiin vuonna 2006. Tarkistetun ohjelman taustalla oleva makrotalouden skenaario vaikuttaa käytettävissä olevien tietojen perusteella optimistiselta. Erityisesti keskipitkän aikavälin potentiaalinen kasvu perustuu varsin suotuisiin oletuksiin pääomanmuodostuksesta. Lisäksi kysynnän ollessa näin vahvaa kustannus- ja hintapaineet voivat olla korkeammat kuin tarkistetussa ohjelmassa odotettiin, mikä vaarantaa entistä suuremmissa määrin joidenkin julkisten menoerien hallinnan ja siten talouden ulkoisen kilpailukyvyn. Tässä yhteydessä on huomattava, että tietyt julkiset menoerät, kuten palkkamenot, kasvoivat

merkittävästi vuonna 2003 ja niiden kasvua tulisi näin ollen tulevina vuosina hillitä.

Tarkistetun ohjelman tavoitteena on 1,2 prosentin suuruinen julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen vuonna 2004. Vuoden 2003 arvioitu alijäämä oli 1,4 prosenttia suhteessa BKT:hen. Yhteisesti hyväksytyihin menetelmiin perustuvien komission laskelmien mukaan suhdannekorjatut luvut eivät muutu vuonna 2004, sillä suhdannekorjattu alijäämä pysyytelee 1,7 prosentissa suhteessa BKT:hen. Kokonaisalijäämän ennustetaan olevan 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2005 ja talousarvion tasapainottuvan vuonna 2006. Vastaavat suhdannekorjatut alijäämät ovat näinä vuosina 1,2 prosenttia ja 0,9 prosenttia suhteessa BKT:hen. Kun huomioon otetaan korkea velkasuhde, yleisesti ehdotetut sopeuttamistoimet ovat rajallisia. Tasapainoisemmassa politiikkayhdistelmässä sovellettaisiin tiukempaa finanssipolitiikan viritystä ja käytettäisiin tehokkaasti hyväksi suotuisien kasvunäkymien tuomia mahdollisuuksia.

Vaikka ohjelman finanssipoliittiset tavoitteet vaikuttavat antavan riittävän varmuusmarginaalin, jotta tavanomaisissa suhdannevaihteluissa ohjelmakaudella ei ylitetä alijäämän viitearvoa, joka on 3 prosenttia suhteessa BKT:hen, ohjelmaan liittyy riskejä, jotka koskevat makrotaloudellista skenaariota, vuoden 2003 todennäköisesti aliarvioitua alijäämää sekä tietojen puuttumista toimenpiteistä, joita olisi suunnitteilla menojen (korkomenot pois lukien) hillitsemiseksi. On kuitenkin pantava merkille, että muiden kuin korkomenojen pienentyminen vuoden 2004 olympiakisojen jälkeen todennäköisesti auttaa pienentämään alijäämiä. Makrotaloutta ja talousarviota koskevien uskotavien oletamusten perusteella ohjelmakaudella ei saavutettaisi vakaus- ja kasvusopimuksessa esitettyä keskipitkän aikavälin tavoitetta lähellä tasapainoa olevasta tai ylijäämäisestä rahoitusasemasta.

Julkisen velan ennustetaan supistuvan asteittain 101,7 prosentista suhteessa BKT:hen vuonna 2003 90,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2006. Velkasuhde ei todennäköisesti kehity yhtä suotuisasti kuin on ennustettu, kun huomioon otetaan alijäämäkehitystä koskevat riskit ja velkakannan korjauserien – jotka ovat viime vuosina olleet jatkuva velkaantumisen lähde – mahdollinen negatiivinen kehityssuuntaus.

Nykyisen politiikan perusteella on vaara, että Kreikan julkinen talous joutuu vastaisuudessa vakavaan epätasapainoon väestön ikääntymisen vuoksi. Tähän vaikuttaa myös korkea velkasuhde. Väestön ikääntymisestä aiheutuvat julkisen talouden haasteet olisi näin ollen pyrittävä ratkaisemaan kattavalla strategialla, johon sisältyy eläkejärjestelmän lisä uudistus.

(1) EYVL L 209, 2.8.1997.

Vuoden 2003 tarkistetun ohjelman talouspolitiikka ei vastaa täysin talouspolitiikan laajoissa suuntaviivoissa esitettyjä suosituksia varsinkaan julkisen talouden rahoitusasemaan kohdistuvien vaikutusten osalta, mukaan lukien pyyntö parantaa suhdannetasoitettua julkisen talouden rahoitusasemaa vuosittain vähintään 0,5 prosentilla suhteessa bruttokansantuotteeseen yh-

teisesti hyväksytyjen menetelmien mukaan laskettuna. Tämän lisäksi velkasuhteen arvioidun supistumisen osalta esiintyy riskejä ja julkisen talouden juoksevien menojen (korkomenot pois lukien) hallinnan on oltava tehokasta. Tämä koskee erityisesti joustamattomia osatekijöitä, kuten palkkamenoja ja sosiaalisia tulonsiirtoja.

## NEUVOSTON LAUSUNTO,

annettu 10 päivänä helmikuuta 2004,

### Yhdistyneen kuningaskunnan tarkistetusta lähentymisohjelmasta vuodesta 2002–03 vuoteen 2008–09

(2004/C 43/07)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97<sup>(1)</sup> ja erityisesti sen 9 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen, on kuullut talous- ja rahoituskomiteaa,

ANTAA SEURAAVAN LAUSUNNON:

Neuvosto tarkasteli 10 päivänä helmikuuta 2004 Yhdistyneen kuningaskunnan tarkistettua lähentymisohjelmaa, joka kattaa ajanjakson vuodesta 2002–03 vuoteen 2008–09. Tarkistettu ohjelma noudattaa suurelta osin vakaus- ja lähentymisohjelmien sisältöä ja muotoa koskevia käytäntöjä.

Tarkistetun ohjelman perustana on edelleen julkisen talouden kestävyuden säilyttäminen osana integroitua finanssipoliittista strategiaa, jolla pyritään nopeaan ja vakaaseen talouskasvuun. Ohjelmassa esitettyjen ennusteiden mukaan julkiset tulot ja menot kasvavat suhteessa BKT:hen koko ohjelmakauden ajan, ja myös alhaisella tasolla oleva julkinen velka kasvaa hiukan suhteessa BKT:hen. Parhailaan toteutetaan laajaa julkista investointiohjelmaa.

Tarkistetussa ohjelmassa tehdään ero koko kansantaloutta koskevan keskiennusteen ja julkisen talouden ennusteissa käytettävien BKT-kasvulukujen välillä. Varovaisuussyistä jälkimmäiset asetetaan 0,25 prosenttiyksikköä vuodessa keskiennusteen alapuolelle. Kokonaistuotannon kasvu kiihtyy keskiennusteen mukaan arvioidusta 2 prosentista vuonna 2003 3–3,5 prosenttiin vuosina 2004 ja 2005. Vuosi 2006 on viimeinen vuosi, jolle on laadittu yksityiskohtaiset talousennusteet. Silloin kasvuvauh-

din ennustetaan palaavan trenditasolle (2,5–3 %) ja nykyisen negatiivisen tuotantokuilun odotetaan umpeutuvan. Työllisyyden kasvun perustrendiksi arvioidaan 0,2 prosenttia vuodessa. YKHI-inflaation ennustetaan kiihtyvän hitaasti 1,5 prosentista vuonna 2003 kahteen prosenttiin (hiljattain korjattu inflaatiotavoite) vuonna 2006. Taloutta koskeva keskiskenaario on lähellä komission arviota, ja tarkistetussa ohjelmassa esitetyissä julkisen talouden ennusteissa käytetyt hieman alhaisemmat kasvuluvut ovat vielä lähempänä sitä. Julkisen talouden kasvuodotukset lyhyellä aikavälillä ovat kuitenkin tarkistetussa ohjelmassa hiukan korkeammat kuin komission arviossa.

Julkisessa taloudessa pyritään tarkistetun ohjelman mukaan saavuttamaan 2,6 prosentin alijäämä suhteessa BKT:hen vuonna 2004–05, kun vuoden 2003–04 arvioitu alijäämä on 3,3 prosenttia. Perusalijäämän ennustettu kehitys seuraavina vuosina on 2,4 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2005–06, 2,1 prosenttia vuonna 2006–07, 2,0 prosenttia vuonna 2007–08 ja 1,8 prosenttia vuonna 2008–09. Ennusteen mukaan suhdannekorjattu alijäämä supistuu vuonna 2004–05 2,0 prosenttiin suhteessa BKT:hen, mikä on 0,4 prosenttiyksikköä vähemmän kuin edellisenä vuonna. Seuraavien vuosien suhdannekorjatut alijäämät ovat 2,2, 2,1, 2,0 ja 1,8 prosenttia suhteessa BKT:hen. Yhteisesti sovituihin menetelmiin perustuvat komission lasketut suhdannekorjatuista muutoksista tuottavat samansuuntaisen tuloksen. Bruttovelkasuhteen odotetaan nousevan hitaasti 37,9 prosentista vuonna 2002–03 ja vakiintuvan 41,5 prosentin tasolle vuonna 2008–09.

Julkisen talouden alijäämän odotetaan ylittävän alijäämän viitearvon (3 % suhteessa BKT:hen) talousarviovuoden 2003–04 osalta. Jos näin käy, alijäämä saatetaan katsoa liialliseksi. Tuleviksi vuosiksi ennustetaan julkisyhteisöjen tulojen lisääntyvän huomattavasti suhteessa BKT:hen. Vaikka suhdannekorjatun alijäämän ennustetaan supistuvan 1,8 prosenttiin vuosina 2008–2009, yhtenäkkään ohjelmakauden vuotena ei näyttäisi syntyvän komission laskelmien mukaan riittävää varmuusmarginaalia varmistamaan, ettei viitearvo ylity normaalin makrotaloudellisen suhdannevaihtelun oloissa. Tarkistetun ohjelman julkista taloutta koskevien ennusteiden mukaan vakaus- ja kasvusopimuksen keskipitkän aikavälin tavoitetta lähellä tasapainoa olevasta tai ylijäämäisestä julkisen talouden rahoitusase-

<sup>(1)</sup> EYVL L 209, 2.8.1997.