

**NEUVOSTON PÄÄTÖSLAUSELMA,
annettu 23 päivänä marraskuuta 1995,
passitusmenettelyjen tietokoneistamisesta**

(95/C 327/02)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamisopimuksen,

sekä katsoo, että

passitusmenettelyt ovat kauppapolitiikan välttämättömiä välineitä kansainvälisen kauppavaihdon moitteettoman toiminnan kannalta,

yhteisön alueella käytössä olevat pääasialliset passitusmenettelyt ovat yhteisön passitusmenettely, yhteinen passitusmenettely, joka on yhteisestä passitusmenettelystä 21 päivänä toukokuuta 1987 tehdyn yleissopimuksen (*) perusteella yhteisön passitusmenettelyn muoto EFTA-valtioissa, sekä vuoden 1975 TIR-yleissopimuksen mukainen maantiekuljetusten passitusmenettely,

kansalliset tullihallinnot yksin vastaavat hallinnollisista tarkastuksista ja passitusmenettelyjen hallinnoinnista,

passitusmenettelyjen asianmukainen hallinnointi edellyttää tiivistä yhteistyötä yhteisön jäsenvaltioiden hallintojen välillä, jäsenvaltioiden ja komission välillä sekä näiden ja muiden kansainvälisiä passitusmenettelyjä säätelevien sopimusten osapuolten välillä,

kauppuhteiden kehittyminen Keski- ja Itä-Euroopan maiden kanssa on huomattavasti lisännyt passitusmenettelyjen käyttöä tavarainkuljetuksessa näiden alueiden ja yhteisön välillä,

järjestelmä tuottaa nykyisellään noin 18 miljoonaa passitusilmoitusta vuosittain; valtaosa tullilaitoksista ei pian pysty käsittelemään enempää, ja sen seurauksena yksinomaan kirjoitettuihin asiakirjoihin ja käsikäyttöiseen järjestelmään perustuva valvonta tulee yhä vaikeammaksi,

passitusmenettelyihin liittyy vakavia petosilmiöitä erityisesti arkojen tuotteiden osalta, joista on tullut merkittävien rikollisverkostojen ensisijainen kohde; tämä aiheuttaa paitsi huomattavia tulonmenetyksiä jäsenvaltioille ja

yhteisölle myös vakavaa taloudellista vahinkoa laittomasta kilpailusta, joka on seurausta yhteisön toimenpiteiltä välttyvän laittoman kauppatavaran markkinoille saattamisesta, mikä ilmenee selvästi komission Euroopan parlamentille ja neuvostolle 29 päivänä maaliskuuta 1995 antamasta tiedonannosta,

valitusten määrä lisääntyy tämän asiointilan sekä epävarmuuden vuoksi, jota kokevat rehelliset taloudelliset toimijat, jotka joutuvat kantamaan petosten ja passitusmenettelyissä pakosta käyttöön otettujen rajoitusten seuraukset,

ongelmat voivat muuttua entistä vaikeammiksi, kun otetaan huomioon ensi vaiheessa niin sanottuja Visegradryhmän maita heinäkuusta 1996 koskevaksi suunniteltu yhteisen passitusmenettelyn tuleva laajentaminen muihin Keski- ja Itä-Euroopan maihin,

tässä tilanteessa tärkein toimenpide keskipitkällä aikavälillä on passitusmenettelyjen tietokoneistaminen,

passitusmenettelyjen tietokoneistamisen avulla on voitava tehostaa menettelytapoja, luoda parhaat keinot petosten toteamiseksi ja estämiseksi tehokkaammalla tavalla sekä parantaa taloudellisten toimijoiden käytössä olevia välineitä,

on yhteisön asia varmistaa edellä mainittujen menettelyjen tehokas ja pysyvä hallinnointi takaamalla korkeatasoisten tullitarkastusten toimittaminen sekä valvoa sisämarkkinoiden toiminnan tehokkuutta menettämättä kauppavaihdon helpottamisen tuomia etuja, ja tietokoneistetun passitusjärjestelmän toteuttaminen edellyttää sekä jäsenvaltioiden että yhteisön taholta inhimillisten voimavarojen sitomista ja investointien tekemistä, mikä on kunkin varainhoitovuoden osalta otettava ajallaan huomioon,

kunnes passitusmenettelyt on tietokoneistettu, on syytä soveltaa uusinta tullaustekniikkaa nykyisten menettelyjen toiminnan parantamiseksi,

TUNNUSTAA, että passitusmenettelyjen tietokoneistaminen on keskipitkällä aikavälillä tärkein keino tartuttaessa niihin vakaviin ongelmiin, jotka tällä hetkellä haittaavat järjestelmää, ja että näin ollen on syytä pitää sen toteuttamista ehdottoman ensisijaisena,

(*) EYVL N:o L 226, 13.8.1987, s. 2

KEHOTTAÄ komissiota jatkamaan toimivaltansa puitteissa työtä tietokoneistettujen passitusmenettelyjen tehokkaaksi toteuttamiseksi kaikkialla yhteisön alueella pitämällä niitä ensisijaisena tavoitteena ja myöntämällä tarvittavat varat ja inhimilliset voimavarat,

KEHOTTAÄ jäsenvaltioita, siinä tapauksessa etteivät ne ole vielä tehneet sitä, myöntämään tarvittavat varat ja inhimilliset voimavarat tietokoneistetun passitusjärjestel-

män asianmukaiseksi käyttöönottamiseksi mahdollisimman pian ja viimeistään vuonna 1998,

KEHOTTAÄ jäsenvaltioita ja komissiota olemaan tiiviissä yhteistyössä ja sovittamaan yhteen ponnistuksensa yhteisten tavoitteiden toteuttamiseksi ja käyttämään myös uusia tullaustekniikkaa kuten riskianalyyseja ja tilintarkastukseen perustuvia valvontatoimia.

NEUVOSTON PÄÄTÖSLAUSELMA,

annettu 23 päivänä marraskuuta 1995,

Euroopan unionin energiapolitiikkaa koskevasta vihreästä kirjasta

(95/C 327/03)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

1. KATSOO, että Euroopan unionin energiapolitiikkaa koskevan komission vihreän kirjan julkaiseminen 11 päivänä tammikuuta 1995 on tärkeä askel keskustelussa unionin energiapolitiikasta,
 - energiaa koskevat pitkän aikavälin taloudelliset ennusteet ovat aina varsin epävarmoja, mikä on otettava huomioon pitkän aikavälin energiapolitiikkaa määriteltäessä, tämän vuoksi energiapolitiikassa on pitkän aikavälin lähestymistapaan perustuvilta osin määriteltävä yleiset puitteet, joiden avulla erityisesti yritykset voivat ottaa tämän epävarmuuden huomioon investointivalinnoissaan,
 2. PANEE TYYDYTYKSELLÄ MERKILLE neuvottelut Euroopan unionin energiapolitiikkaa koskevasta vihreästä kirjasta, joita on järjestetty jäsenvaltioiden toimivaltaisten energiaviranomaisten sekä energia-alan ammattilaisia ja kuluttajia unionissa edustavien järjestöjen kanssa,
 - energia-alalle on luotava soveltuva toimielinrakenne ottaen huomioon tarve toteuttaa sisämarkkinat ja noudattaa yleisiä kilpailuperiaatteita sekä perustamisopimuksessa vahvistettujen edellytysten mukaisesti yleisesti talouden kannalta kiinnostavia palveluja koskevia yleisiä periaatteita, jos niitä on,
 3. PALAUTTAA MIELEEN, että sen 29 päivänä marraskuuta 1994 tekemien päätelmien mukaisesti kilpailukyvyyn parantuminen, hankintavarmuuden vahvistuminen, kansalaisten elämänlaatu ja ympäristönsuojelun kehittyminen, ottaen huomioon ilmastonmuutosta koskevasta puitesopimuksesta johtuvat velvoitteet, ovat tärkeimmät tarkasteltavat tavoitteet energiapolitiikan yhteydessä: näissä tavoitteissa on otettava myös huomioon toissijaisuusperiaate sekä taloudellinen ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus,
 - hankintavarmuus ja energiatarpeiden tyydyttäminen taloudelliselta ja ympäristön kannalta hyväksyttävien ehdoin edellyttävät erityisesti hankinnan monipuolistumista ja joustavuutta ja energian järkevää käyttöä kaikilla aloilla sekä tutkimusta ja teknologian kehittämistä koskevaa politiikkaa,
 4. KATSOO, että kaiken energiapolitiikkaa koskevan tarkastelun olisi perustuttava seuraaviin huomioihin ja periaatteisiin:
 - fossiilisten polttoaineiden ja sähkön siirtotavat, verkot mukaan luettuna, edistävät Euroopan unionin hankintavarmuutta ja energian sisämarkkinoiden toteuttamista, ja sen vuoksi niitä on kehitettävä soveltuvalla tavalla,
 - energiapolitiikan ja ympäristön- ja ilmastonsuojelun välisen selkeän yhteyden vuoksi on tarpeen arvioida perusteellisesti ympäristö- ja energiapolitiikkaa koskevien aloitteiden välistä yhteyttä,
- perustamisopimusten määräysten mukaisesti yhteisöllä on joukko toimivaltuuksia, jotka edellyttävät yhtenäistä näkemystä jäsenvaltioiden lähestymistavoista yhteisössä, edellä sanotun rajoittamatta jäsenvaltioiden ja teollisuuden tehtävää,