

PÄÄTÖKSET

NEUVOSTON PÄÄTÖS,

annettu 22 päivänä tammikuuta 2013,

luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön finanssitransaktioveron alalla

(2013/52/EU)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 329 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Belgian kuningaskunnan, Saksan liittotasaval-
lan, Viron tasavallan, Helleenien tasavallan, Espanjan kuningas-
kunnan, Ranskan tasavallan, Italian tasavallan, Itävallan tasaval-
lan, Portugalin tasavallan, Slovenian tasavallan ja Slovakian ta-
savallan esittämät pyynnöt,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 3 artiklan 3 kohdan mukaisesti unioni toteuttaa sisämarkkinat.
- (2) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 113 artiklan nojalla neuvosto antaa säännökset liikevaihtoveroja, valmisteveroja ja muita välillisiä veroja koskevan lainsäädännön yhdenmukaistamisesta siltä osin kuin yhdenmukaistaminen on tarpeen sisämarkkinoiden toteuttamisen ja toiminnan varmistamiseksi sekä kilpai-
lun vääristymien välttämiseksi.
- (3) Komissio pani vuonna 2011 merkille keskustelun, jota käytiin kaikilla tasoilla finanssialan uusista veroista. Kes-
kustelun taustalla on halu varmistaa finanssialan osallis-
tuminen kohtuullisella ja tuntuvalle osuudella kriisin kus-
tannusten kattamiseen sekä se, että finanssialaa verote-
taan tasapuolisesti suhteessa muihin aloihin, kannustaa
finanssilaitoksia olemaan harjoittamatta toimintaa, johon
liittyy liian suuria riskejä, täydentää tulevien kriisien vält-
tämiseen tähtääviä sääntelytoimenpiteitä sekä kerätä lisä-
tuloja yleisiin talousarvioihin tai erityisiin toimenpidepo-
liittisiin tarkoituksiin.
- (4) Tätä taustaa vasten komissio hyväksyi 28 päivänä
syyskuuta 2011 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi yhe-
teisestä finanssitransaktioverojärjestelmästä ja direktiivin

2008/7/EY muuttamisesta ⁽¹⁾. Kyseisen ehdotuksen pää-
tavoitteena oli varmistaa sisämarkkinoiden moitteeton
toiminta ja välttää kilpailun vääristymät.

- (5) Neuvoston kokouksessa 22 päivänä kesäkuuta 2012 var-
mistuttiin siitä, ettei komission ehdotuksen mukaista yhe-
teistä finanssitransaktioverojärjestelmää kannatettu yksi-
mielisesti. Eurooppa-neuvosto totesi 29 päivänä kesä-
kuuta 2012, ettei neuvosto hyväksyisi ehdotettua direktii-
viä kohtuullisessa ajassa. Neuvoston kokouksessa 10 päi-
vänä heinäkuuta 2012 viitattiin jäsenvaltioiden välillä
edelleen vallitseviin olennaisiin mielipide-eroihin siitä,
oliko unionin tasolla tarpeen ottaa käyttöön yhteinen
finanssitransaktioverojärjestelmä, ja vahvistettiin, että fi-
nanssitransaktioista kannettavan yhdenmukaistetun veron
periaate ei saisi osakseen neuvoston yksimielistä kann-
tusta lähitulevaisuudessa.
- (6) Tässä tilanteessa 11 jäsenvaltiota, eli Belgia, Saksa, Viro,
Kreikka, Espanja, Ranska, Italia, Itävalta, Portugali, Slove-
nia ja Slovakia, osoittivat komissiolle 28 päivän syys-
kuuta ja 23 päivän lokakuuta 2012 välisenä aikana vas-
taanotetuilla kirjeillä pyynnöt, joissa ne ilmoittavat haluk-
kuudestaan aloittaa keskenään tiiviimpi yhteistyö yhteisen
finanssitransaktioveron alalla. Kyseiset jäsenvaltiot pyy-
sivät, että tiiviimmän yhteistyön soveltamisala ja tavoit-
teet perustuisivat 28 päivänä syyskuuta 2011 annettuun
komission direktiiviehdotukseen. Pyyntöissä viitattiin
myös erityisesti tarpeeseen välttää veron kiertäminen,
vääristymät ja siirtymiset muille oikeudenkäyttöalueille.
- (7) Tiiviimmän yhteistyön puitteissa olisi vahvistettava tarvit-
tava oikeudellinen kehys yhteisen finanssitransaktiovero-
järjestelmän käyttöönotolle osallistuvissa jäsenvaltioissa ja
varmistettava, että veron perusominaisuudet yhdenmu-
kaistetaan. Samalla olisi mahdollisuuksien mukaan pyrit-
tävä välttämään kannustimet verokeinotteluun ja finans-
simarkkinoiden väliset vääristymät, mahdollisuudet kak-
sinkertaiseen verotukseen tai verottamatta jättämiseen ja
veron kiertämiseen.
- (8) SEU 20 artiklassa sekä SEUT 326 ja 329 artiklassa vah-
vistetut edellytykset täytyvät.

⁽¹⁾ KOM(2011) 594 lopullinen, 28.9.2011.

- (9) Kesäkuun 29 päivänä 2012 pidetyssä neuvoston kokouksessa todettiin ja neuvoston istunnossa 10 päivänä heinäkuuta 2012 vahvistettiin, ettei koko unioni voi saavuttaa tavoitteeksi asetettua yhteisen finanssitransaktioverojärjestelmän käyttöönottoa kohtuullisessa ajassa. Tämän vuoksi SEU 20 artiklan 2 kohdassa asetettu vaatimus, jonka mukaan tiiviimpi yhteistyö voidaan ottaa käyttöön vasta viimeisenä keinona, täyttyy.
- (10) Aineellinen soveltamisala, jolla tiiviimpää yhteistyötä harjoitettaisiin, eli yhteisen finanssitransaktioverojärjestelmän käyttöönotto unionissa, on SEUT 113 artiklan ja sen vuoksi myös perussopimusten soveltamisalaan kuuluva ala.
- (11) Yhteisen finanssitransaktioverojärjestelmän käyttöönoton alalla harjoitettavan tiiviimmän yhteistyön tarkoituksena on varmistaa sisämarkkinoiden moitteeton toiminta. Yhteistyön soveltamisalalla vältetään keskenään erilaiset kansalliset järjestelmät ja markkinoiden perusteeton pirstoutuminen sekä näistä johtuvat ongelmat, kuten kilpailun vääristymät, kaupan vinoutumat tuotteiden, toimijoiden ja maantieteellisten alueiden välillä sekä toimijoiden kannustimet verotuksen välttämiseen taloudelliselta arvoltaan vähäisten toimien avulla. Näillä kysymyksillä on erityisen suuri merkitys kyseisellä alalla, jolla veropohjat ovat tyypillisesti erittäin liikkuvia. Tämän vuoksi se edistää unionin tavoitteiden saavuttamista, suojelee sen etuja ja vahvistaa sen yhdentymiskehitystä SEU 20 artiklan 1 kohdan mukaisesti.
- (12) Yhteisen yhdenmukaistetun finanssitransaktioverojärjestelmän käyttöönottoa ei ole sisälletty SEUT 3 artiklan 1 kohdassa vahvistettuun luetteloon aloista, joilla unionilla on yksinomainen toimivalta. Koska tällaisen järjestelmän käyttöönotto edistää sisämarkkinoiden toimintaa SEUT 113 artiklan mukaisesti, se kuuluu SEUT 4 artiklassa tarkoitettuun unionin jaettuun toimivaltaan, ja näin ollen unionin muuhun kuin yksinomaiseen toimivaltaan.
- (13) Kyseisellä alalla harjoitettava tiiviimpi yhteistyö noudattaa perussopimuksia ja unionin oikeutta SEUT 326 artiklan ensimmäisen kohdan mukaisesti. SEUT 326 artiklan toisen kohdan mukaisesti se ei haittaa sisämarkkinoita eikä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta, ei luo esteitä eikä aiheuta syrjintää jäsenvaltioiden välisessä kaupankäynnissä eikä vääristä jäsenvaltioiden välistä kilpailua.
- (14) Tiiviimmässä yhteistyössä kyseisellä alalla kunnioitetaan SEUT 327 artiklan mukaisesti niiden jäsenvaltioiden toimivaltaa, oikeuksia ja velvoitteita, jotka eivät osallistu siihen. Tällainen järjestelmä ei vaikuttaisi yhteistyön ulkopuolelle jäävien jäsenvaltioiden mahdollisuuteen pitää voimassa tai ottaa käyttöön finanssitransaktiovero yhdenmukaistamattomien kansallisten sääntöjen perusteella. Verotusoikeudet jaettaisiin yhteisessä finanssitransaktioverojärjestelmässä siihen osallistuville jäsenvaltioille vain asianmukaisten liittymätekijöiden perusteella.
- (15) Kaikki jäsenvaltiot, jotka ovat tässä päätöksessä vahvistettujen osallistumisehtojen lisäksi valmiit noudattamaan tässä päätöksessä tarkoitettulla alalla tehtävän tiiviimmän yhteistyön yhteydessä jo annettuja säädöksiä, voivat milloin tahansa liittyä tähän yhteistyöhön SEUT 328 artiklan mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan Belgian kuningaskunnalle, Saksan liittotasavallalle, Viron tasavallalle, Helleenien tasavallalle, Espanjan kuningaskunnalle, Ranskan tasavallalle, Italian tasavallalle, Itävallan tasavallalle, Portugalin tasavallalle, Slovenian tasavallalle ja Slovakian tasavallalle lupa aloittaa toistensa kanssa tiiviimpi yhteistyö yhteisen finanssitransaktioverojärjestelmän käyttöönoton alalla asiaa koskevien perussopimusten määräysten mukaisesti.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä 22 päivänä tammikuuta 2013.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

M. NOONAN