



2024/2861

13.11.2024

KOMISJONI RAKENDUSMÄÄRUS (EL) 2024/2861,

12. november 2024,

millega kehtestatakse rakenduslikud tehnilised standardid Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2023/1114 kohaldamiseks seoses siseteabe nõuetekohase avalikustamise ja siseteabe avalikustamisega viivitamise tehniliste vahenditega

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 31. mai 2023. aasta määrust (EL) 2023/1114, mis käsitleb krüptovaraturge ning millega muudetakse määrusi (EL) nr 1093/2010 ja (EL) nr 1095/2010 ning direktiive 2013/36/EL ja (EL) 2019/1937, (¹) eriti selle artikli 88 lõike 4 kolmandat lõiku,

ning arvestades järgmist:

- (1) Kuna määruse (EL) 2023/1114 artiklis 87 osutatud avalikustatav siseteave peaks jõudma võimalikult paljude investoriteni ja olema kontrollitav, peaksid emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud levitama seda teavet meediakanalite kaudu ja avaldama selle oma veebisaitidel. Tõhusa levitamise edendamiseks peaks emitentide, pakkujate ja kauplemisele võtmist taotlevate isikute veebisaitidel avaldatud siseteavet saama alla laadida, et võimaldada selle säilitamist kohalikus seadmes ja hõlbustada selle edasist levitamist kolmandate isikute poolt.
- (2) Teabe juurdepääsu hõlbustamiseks peaks veebisait võimaldama kasutajatele juurdepääsu siseteabele mittediskrimineerivalt ja tasuta ning kasutajatel leida siseteabe kergesti kindlaks tehtavas eraldi jaotises. Selleks et kasutajad saaksid hõlpsasti kontrollida siseteabe avalikustamise ajalugu, tuleks veebisaitidel avaldatavas sellekohases teabes märkida alati ka avalikustamise kuupäev ja kellaaeg ning avaldatud teave peaks olema esitatud kronoloogilises järjestuses. Võttes arvesse krüptovaraga kauplemise piiriülest olemust, on oluline, et juurdepääsu avaldatud teabele ei piiraks keelebarjäär. Emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud peaksid seega avaldama siseteabe oma veebisaitidel keeles või keeltes, milles on koostatud krüptovara valge raamat, ning võimaluse korral rahvusvahelises rahanduses üldkasutatavas keeles. Siseteabe aktiivse levitamise hõlbustamiseks peaks emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku veebisait võimaldama investoritel saada soovi korral tõuketeateid või muid teavitusi siseteabega seotud uue teabe avaldamise kohta.
- (3) Võttes arvesse sotsiaalmeedia ja veebipõhiste platvormide kasvavat tähtsust krüptovaraga seotud teabe edastamisel, võivad emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud kasutada siseteabe levitamiseks ka sotsiaalmeediat või veebipõhiseid platvorme, kui need näivad olevat meediakanalid, millele avalikkus mõistlikult tugineb. Tagamaks, et siseteavet levitatakse võimalikult laiale avalikkusele, peaksid emitendid, pakkujad või kauplemisele võtmist taotlevad isikud kaaluma teabe levitamiseks rohkem kui ühe meediumi või meediumi liigi kasutamist, kui teabe levitamine ainult ühe meediumi kaudu ei ole piisav. Hinnates seda, kas avalikkus tugineb mõistlikult teatavale meediumile, peaksid emitendid, pakkujad või kauplemisele võtmist taotlevad isikud silmas pidama, et ainult ühe väikese kasutajaskonnaga meediumi või meediumi liigi kasutamist ei tohiks käsitada sellise meediumi kasutamisenä, millele avalikkus mõistlikult tugineb. Näiteks juhul, kui teavet levitatakse piiratud arvu kasutajatega sotsiaalmeediaplatformi kaudu.

(¹) ELT L 150, 9.6.2023, lk 40, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1114/oj>.

- (4) Selleks et hõlbustada veelgi juurdepääsu avalikustatavale siseteabele, peaks sellise teabe kohta sotsiaalmeedias või veebipõhistel platvormidel avaldatav teave sisaldama linki veebisaidile, kus siseteave on (algselt) avaldatud. Teabe avaldamine sotsiaalmeedias ja veebipõhistel platvormidel peaks toimuma kooskõlas nõuetega, mida kohaldatakse emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku veebisaidil kõnealuse teabe avaldamise suhtes, sealhulgas nõudega tagada teabele juurdepääs mittediskrimineerivalt. Sotsiaalmeedias ja veebipõhistel platvormidel avalikustatavale teabele mittediskrimineerivalt juurdepääsu tagavate platvormidena tuleks käsitada ainult üldsusele avatud platvorme. Kuigi registreerimise nõue on aktsepteeritav, siis üksnes kutsepõhise juurdepääsuga meediakanalid mittediskrimineerivaks ei kvalifitseeru.
- (5) Siseteabe koondamise hõlbustamiseks võib selliste emitentide või pakkujatega seotud teabe, kelle krüptovaraga kaubeldakse kauplemisplatvormil, avaldada ka kauplemisplatvormi veebisaidil, kui asjaomane kauplemisplatvorm seda võimaldab. Selleks et tagada kooskõla emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku avalikustatud teabega, peaks kauplemisplatvormide veebisaidil avaldatud teave sisaldama ka linki emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku sellele veebisaidile, kus teave algselt avalikustati.
- (6) Selleks et võimaldada pädevatel asutustel kiiresti korraldada siseteabe levitamise või võimalike turukuritarvitusjuhtumitega seotud vajalikke läbivaatamisi või uurimisi ning tagada, et pädevad asutused saavad vajaduse korral võtta kiiresti ühendust siseteabe levitamise eest vastutavate isikutega, on vaja, et krüptovara emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud määraksid sellised isikud kindlaks, täpsustades nende ees- ja perekonnanime ning ametikoha asjaomases üksuses.
- (7) Tagamaks, et emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud saaksid täita kohustust teavitada oma pädevaid asutusi siseteabe avalikustamisega viivitamisest, nagu on ette nähtud määruse (EL) 2023/1114 artikli 88 lõikes 3, peaks siseteabe avalikustamisega viivitamise tehniliste vahenditega tagatama, et siseteabe avalikustamisega viivitamise protsessi käsitlev põhiteave dokumenteeritakse.
- (8) Selleks et tagada siseteabe terviklus ja konfidentsiaalsus ning kiire edastamine, peaksid emitendid, pakkujad või kauplemisele võtmist taotlevad isikud teavitama oma pädevat asutust siseteabe avalikustamisega viivitamisest ja vajaduse korral kirjalikult selgitama, kuidas kõik viivitamise suhtes kohaldatavad tingimused on täidetud, kasutades selleks oma pädeva asutuse kindlaks määratud turvalisi elektroonilisi vahendeid.
- (9) Pädevatel asutustel peaks olema võimalik tõhusalt uurida võimalikke turukuritarvitusjuhtumeid. Selleks on vaja, et pädevatel asutustel oleks võimalik kindlaks teha emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku need töötajad, kes tegelevad siseteabe avalikustamisega viivitamise küsimusega, ilma seda teavet asjaomaselt üksuselt küsimata. Seega peaks emitent, pakkuja või kauplemisele võtmist taotlev isik esitada oma pädevale asutusele selle isiku identifitseerimisandmed, kes teavitas pädevat asutust siseteabe avalikustamisega viivitamisest, ning selle isiku või nende isikute identifitseerimisandmed, kes otsustas(id) asjaomase avalikustamisega viivitada. Selleks et pädevad asutused saaksid hinnata, kas määruse (EL) 2023/1114 artikli 88 lõikes 2 sätestatud tingimused on täidetud, peaks emitent, pakkuja või kauplemisele võtmist taotlev isik teavitama oma pädevat asutust ka viivituse kestusest.
- (10) Käesolev määrus põhineb Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve poolt komisjonile esitatud rakenduslike tehniliste standardite eelnõul.

- (11) Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve on korraldanud avalikud konsultatsioonid käesoleva määruse aluseks olevate rakenduslike tehniliste standardite eelnõu kohta, analüüsinud võimalikke seonduvaid kulusid ja kasu ning küsinud nõu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1095/2010⁽²⁾ artikli 37 kohaselt loodud väärtpaberituru sidusrühmade kogult,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Siseteabe avalikustamise tehnilised vahendid

1. Krüptovara emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud avalikustavad siseteabe, kasutades selliseid tehnilisi vahendeid, mis tagavad, et siseteavet levitatakse:

- mittediskrimineerivalt võimalikult laiale avalikkusele;
- tasuta;
- kogu liidus samal ajal.

2. Tõhusa levitamise tagamiseks edastavad emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud siseteabe otse või kolmanda isiku kaudu meediakanalitele, millele avalikkus mõistlikult tugineb, sealhulgas ühele või mitmele järgmistest kanalitest:

- traditsiooniline meedia;
- sotsiaalmeedia, mis võimaldab teabe kirjalikku avaldamist;
- veebipõhised platvormid, mis võimaldavad avaldada krüptovara emitentide, pakkujate või kauplemisele võtmist taotlevate isikutega seotud uudiseid.

Krüptovaraga kauplemise platvormil kauplemisele lubatud krüptovaraga seotud siseteabe võib avaldada kõnealuse krüptovara kauplemisplatvormi veebisaidil, kui krüptovara kauplemisplatvorm teeb kõnealuse avaldatava teabe emitentidele või pakkujatele kättesaadavaks.

3. Emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud ei levita siseteavet sotsiaalmeedia või veebipõhiste platvormide kaudu, kui asjaomane platvorm ei taga, et siseteave on kättesaadav kõigile selle kasutajatele, või kui platvorm võimaldab juurdepääsu tingimustel, mis piiravad selle kasutajate jaoks juurdepääsu.

4. Sotsiaalmeedias, veebipõhistel platvormidel või krüptovaradega kauplemise platvormi veebisaidil siseteabe avaldamise korral peab kõnealune teave sisaldama ka linki emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku veebisaidil artikli 2 kohaselt avaldatud kirjalikule avaldusele.

5. Emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud levitavad siseteavet sotsiaalmeedia või veebipõhiste platvormide kaudu, nagu on osutatud lõikes 2, kasutades selleks elektroonilisi vahendeid, millega on tagatud siseteabe täielikkuse, tervikluse ja konfidentsiaalsuse säilimine levitamise ajal. Sellise levitamise korral tuleb alati selgelt märkida järgmine:

- edastatav teave on siseteave;
- emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku identifitseerimisandmed, sealhulgas asjakohasel juhul täielik juriidiline nimi;
- teate esitanud isiku identifitseerimisandmed: tema ees- ja perekonnanimi ning ametikoht emitendis, pakkujas või kauplemisele võtmist taotlevas isikus;

⁽²⁾ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta määrus (EL) nr 1095/2010, millega asutatakse Euroopa Järelevalveasutus (Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve), muudetakse otsust nr 716/2009/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks komisjoni otsus 2009/77/EÜ (ELT L 331, 15.12.2010, lk 84, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1095/oj>).

- d) siseteabe teema;
- e) levitamise kuupäev ja kellaaeg.

Emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud tagavad teabe täielikkuse, tervikluse ja konfidentsiaalsuse, kõrvaldades viivitamata siseteabe levitamise seotud mis tahes tõrked või häired.

Käesoleva artikli kohaldamisel tähendab sotsiaalmeedia Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2022/1925⁽³⁾ artikli 2 punktis 7 määratletud veebipõhist sotsiaalvõrguteenust ning veebipõhised platvormid teadlike investeerimisotsuste edendamiseks krüptovaraga seotud teavet ja andmeid koguvaid ja levitavaid digiplatvorme, mis on tehtud kättesaadavaks mittediskrimineerivalt ja tasuta.

Artikkel 2

Siseteabe avaldamine emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku veebisaidil

1. Krüptovara emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud avaldavad määruse (EL) 2023/1114 artiklis 87 osutatud siseteabe oma veebisaidil allalaaditava kirjaliku avalduse vormis. Allalaaditavas kirjalikus avalduses siseteabe kirjeldamiseks kasutatav keel peab olema selge ja täpne ega tohi olla eksitav.
2. Lõikes 1 osutatud veebisait peab
 - a) võimaldama kasutajatele veebisaidil avaldatud siseteabele juurdepääsu mittediskrimineerivalt ja tasuta;
 - b) võimaldama kasutajatel siseteavet hõlpsasti leida; selleks peab kõnealune teave olema esitatud veebisaidi kergesti kindlaks tehtavas jaotises;
 - c) sisaldama selget märget siseteabe avalikustamise kuupäevale ja kellaaajale;
 - d) sisaldama siseteabe avalikustamiste loetelu kronoloogilises järjekorras;
 - e) esitama siseteabe keeles, milles on koostatud krüptovara valge raamat, ja võimaluse korral rahvusvahelises rahanduses üldkasutatavas keeles;
 - f) tagama kasutajatele võimaluse saada alati, kui siseteavet avaldatakse, e-posti, sõnumi või hüpikakna kaudu teateid, mis teavitavad neid siseteabe avaldamisest ja võimaldavad avaldatud teabele kiiresti juurde pääseda.

Artikkel 3

Siseteabe avalikustamisega viivitamisest teatamine

1. Määruse (EL) 2023/1114 artikli 88 lõike 2 kohaselt siseteabe avalikustamisega viivitamiseks peavad emitendid, pakkujad ja kauplemisele võtmist taotlevad isikud kasutama tehnilisi vahendeid, millega on tagatud juurdepääs järgmisele teabele, selle teabe loetavus ja püsival andmekandjal säilitamine:
 - a) kuupäevad ja kellaajad, mil
 - i) siseteave emitendis, pakkujas või kauplemisele võtmist taotlevas isikus algselt tekkis;
 - ii) tehti siseteabe avalikustamisega viivitamise otsus;
 - iii) emitent, pakkuja või kauplemisele võtmist taotlev isik siseteabe tõenäoliselt avalikustab;

⁽³⁾ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/1925, mis käsitleb konkurentsile avatud ja õiglaseid turge digisektoris ning millega muudetakse direktiive (EL) 2019/1937 ja (EL) 2020/1828 (digiturgude määrus) (ELT L 265, 12.10.2022, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj>).

- b) emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku nende töötajate ametikoht/funktsioon, kellele on pandud ülesandeks
- i) võtta vastu siseteabe avalikustamisega viivitamise otsus ja määrata kindlaks viivituse alguse ja tõenäolise lõpu kuupäev;
 - ii) tagada siseteabe avalikustamisega viivitamise tingimuste täidetuse pidev jälgimine;
 - iii) teha otsus siseteabe avalikustamise kohta;
 - iv) esitada pädevale asutusele teave viivituse kohta ja selle kirjalik selgitus;
- c) tõendid määruse (EL) 2023/1114 artikli 88 lõikes 2 osutatud tingimuste algse täitmise ja viivituse ajal nende tingimuste täitmisel toimunud muutuste kohta, sealhulgas järgmine:
- i) organisatsioonisiselt kolmandate isikute suhtes kehtestatud teabetõkked, millega takistatakse kõigi muude isikute juurdepääs siseteabele peale nende, kes vajavad seda teavet emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku juures töösuhte, kutsealal tegutsemise või muude kohustuste täitmisega seotud tavapäraseks tegevuseks;
 - ii) kehtestatud kord, mida kohaldatakse olukorras, kus siseteabe konfidentsiaalsus ei ole enam tagatud.

Lõike 1 kohaldamisel tähendab „püsiv andmekandja“ vahendit, mis võimaldab salvestada teavet nii, et seda saab tulevikus asjaomase teabe otstarbe seisukohast piisava aja jooksul kasutada, ja mis võimaldab salvestatud teavet muutmata kujul taasesitada.

Emitendid, pakkujad või kauplemisele võtmist taotlevad isikud peavad pädevale asutusele esitama kirjaliku teate siseteabe avalikustamisega viivitamise kohta ning kirjaliku selgituse sellise viivituse põhjuste kohta, võttes selleks pädeva asutuse kindlaks määratud elektroonilisi vahendeid kasutades ühendust pädeva asutuse alla kuuluva või pädeva asutuse määratud spetsiaalse kontaktpunktiga. Selline teade peab sisaldama ka lõike 1 punktis b osutatud isiku(te) identifitseerimis- ja kontaktandmeid.

Pädevad asutused avaldavad oma veebisaidil pädeva asutuse alla kuuluva või pädeva asutuse määratud spetsiaalse kontaktpunkti andmed ja eelmises lõigus osutatud elektroonilised vahendid. Nende elektrooniliste vahenditega peab olema tagatud teabe täielikkuse, tervikluse ja konfidentsiaalsuse säilimine edastamise ajal.

2. Lõikes 1 osutatud elektrooniliste vahenditega peab olema tagatud, et siseteabe avalikustamisega viivitamise teade sisaldab järgmist teavet:

- a) emitendi, pakkuja või kauplemisele võtmist taotleva isiku identifitseerimisandmed, sealhulgas asjakohasel juhul täielik juriidiline nimi;
- b) teate esitanud isiku identifitseerimisandmed, sealhulgas tema ees- ja perekonnanimi ning ametikoht emitendis, pakkujas või kauplemisele võtmist taotlevas isikus;
- c) selle isiku kontaktandmed, kellega teatega seoses ühendust võtta, sealhulgas tema e-posti aadress ja telefoninumber töökohas;
- d) andmed siseteabe kohta, mille avalikustamisega viivitatakse, sealhulgas avalikustamist käsitleva avalduse pealkiri, viitenumber (kui siseteabe levitamiseks kasutatavas süsteemis on selline number määratud) ning siseteabe avalikustamise kuupäev ja kellaaeg;
- e) siseteabe avalikustamisega viivitamise otsuse tegemise kuupäev ja kellaaeg;
- f) siseteabe avalikustamisega viivitamise otsuse eest vastutavate isikute ülesanded.

3. Kui siseteabe avalikustamisega viivitamise kirjalik selgitus esitatakse kooskõlas määruse (EL) 2023/1114 artikli 88 lõikega 3 üksnes pädeva asutuse taotluse peale, tagatakse lõikes 1 nimetatud elektrooniliste vahenditega, et selline kirjalik selgitus sisaldab lõikes 2 osutatud teavet. Selline teade peab sisaldama ka lõike 1 punktis b ning lõike 2 punktides b ja e osutatud isiku(te) identifitseerimis- ja kontaktandmeid.

Artikkel 4

Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 12. november 2024

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN